



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
014 Број: 021- 01-0007/24-01
Датум: 22.03.2024. године
Царице Милице 1
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 22.03.2024

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	02-1473/24-1		

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Ани Брнабић, председници Нарodne скупштине Републике Србије

Трг Николе Пашића 13
11000 Београд

Поштована председнице Нарodne скупштине Републике Србије,

Агенција за спречавање корупције у складу са чланом 39. став 1. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21 – аутентично тумачење, 94/21 и 14/22) Народној скупштини подноси Годишњи извештај о свом раду за 2023. годину.

Такође, у складу са чланом 38. став 3. истог закона, Агенција Народној скупштини подноси и Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље борба против корупције за 2023. годину.

У прилогу дописа достављамо наведене Извештаје.

С поштовањем,





АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

**ИЗВЕШТАЈ О
СПРОВОЂЕЊУ
РЕВИДИРАНОГ
АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 –
ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

за 2023. ГОДИНУ



Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Београд, март 2024. године

Назив:

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ
ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ
БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

Издавач:

**Агенција за спречавање корупције
Царице Милице 1
11000 Београд
Телефон: 011 41 49 100
www.acas.rs**

За издавача:

Дејан Дамњановић, директор

Штампа:

Prototype

Лектура:

Маријана Бајин

Година:

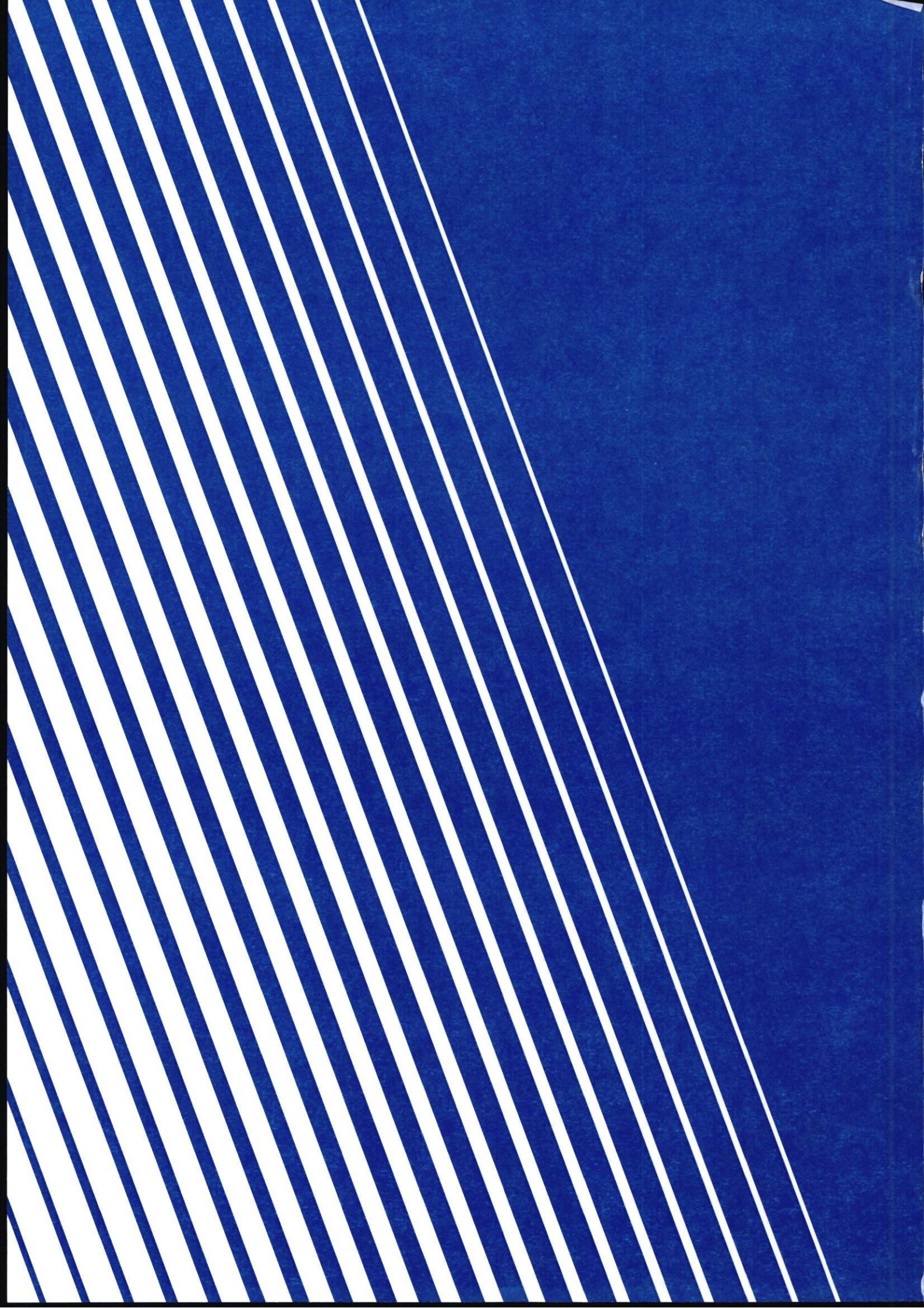
2024.

Место:

Београд

САДРЖАЈ:

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	7
ОПШТА ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ	9
КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ	17
СПРОВОЂЕЊЕ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ МЕРА	20
ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ	27
РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ	93
ПРЕПОРУКЕ	125
ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ	127
Ревизија Акционог плана за Поглавље 23	127
Надзор над спровођењем	128
Изазови у процесу надзора над спровођењем	130
Методолошки оквир	132
Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности у Четвртом извештају о спровођењу	134
ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА	135



УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Закон о спречавању корупције¹, чија је примена почела 1. септембра 2020. године, проширио је надлежност Агенције за спречавање корупције (Агенција²) на надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, као и свих будућих стратешких докумената у области борбе против корупције, односно спречавања корупције.

У складу са чланом 6. став 1. Закона о спречавању корупције, Агенција надзире спровођење стратешких докумената, подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У складу са чланом 33. став 3. Закон о спречавању корупције даље прописује да у погледу „заједничког деловања у спровођењу стратешких докумената у области борбе против корупције”, Агенција сарађује са органима јавне власти и другим правним лицима, са научним институцијама и удружењима.

Члан 38. Закона о спречавању корупције прописује да су: 1) субјекти одговорни за спровођење мера и активности које су садржане у стратешким документима дужни да извештавају Агенцију о њиховом спровођењу; да се 2) начин извештавања ближе уређује актом директора Агенције, у складу са стратешким документима; да 3) Агенција подноси Народној скупштини извештај о спровођењу стратешких докумената са препорукама за даље поступање, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину и да 4) Агенција даје мишљења са препорукама у вези са спровођењем стратешких докумената.

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23³, који је Влада Републике Србије усвојила 10. јула 2020. године, такође је предвиђено да ће Агенција вршити надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у складу са новим Законом о спречавању корупције.

Агенција је самосталан и независан државни орган, који за обављање послова из своје надлежности одговара Народној скупштини.

1 „Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21 – аутентично тумачење, 94/21 и 14/22

2 Видети листу скраћеница на 135 стр.

3 <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/30402/revidirani-akcioni-plan-za-poglavlje-23-i-strategija-razvoja-pravosudja-za-period-2020-2025-22072020.php>

Први Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције Агенција је поднела Народној скупштини 30. марта 2021. године, Други 29. марта 2022. године, а Трећи 27. марта 2023. године.

Четврти Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције структурисан је тако да садржи:

- Уводне напомене;
- Општу оцену испуњености;
- Кратак приказ спровођења активности;
- Приказ спровођења појединачних активности;
- Препоруке и
- Опште напомене о надзору над спровођењем.

ОПШТА ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције дефинисано је 130 активности.

Оцена испуњености приказана је кроз тзв. семафор скалу, на начин да су спроведене активности означене зеленом, неспроведене активности црвеном, а активности, које Агенција није могла да оцени, означене су жутом бојом. Одређене активности Агенција је оцењивала као две, за шта су објашњења пружена у свакој таквој појединачној активности. Поред тога, активности, које се истовремено спроводе, бројане су као једна, што је, такође, објашњено у приказу појединачних активности. Управо из тог разлога је Агенција уместо 130, проматрала и оценила 114 активности.

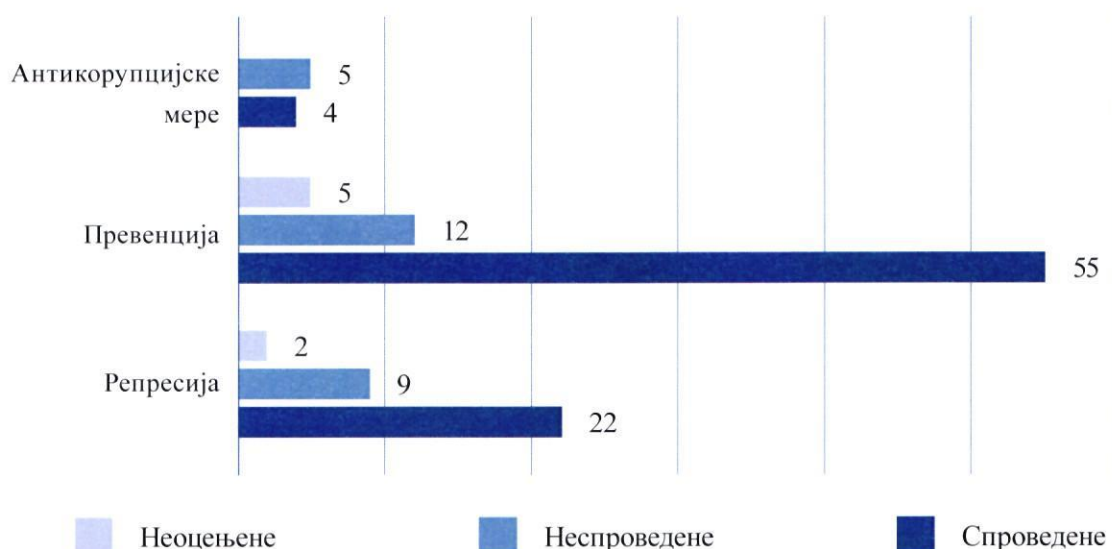
Статистички преглед, који следи, свакако треба узети условно, с обзиром на то да нису све активности једнаког нивоа комплексности, међуинституционалне повезаности или предвиђеног трајања. Агенција је приликом разматрања оцена активности, посебно оних које су континуиране, сада узела у обзир и претходна три извештаја о спровођењу ради стицања целовитог увида.

Оцена испуњености активности за период од 2020. до 2023. године

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 – Потпоглавље борба против корупције, дефинисано је 130 активности. Од тога је, за период од 2020. до 2023. године, Агенција оцењивала 114 активности које су доспеле у III и IV кварталу 2020. године, односно након 10. јула 2020. године (усвајање Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23), активности које су доспеле 2021, 2022. и 2023. године, као и оне које су континуираног карактера и то:

- 9 у области спровођења антикорупцијских мера;
- 72 у области превенције корупције и
- 33 у области репресије корупције.

Општа оцена испуњености за за период 2020–2023. године

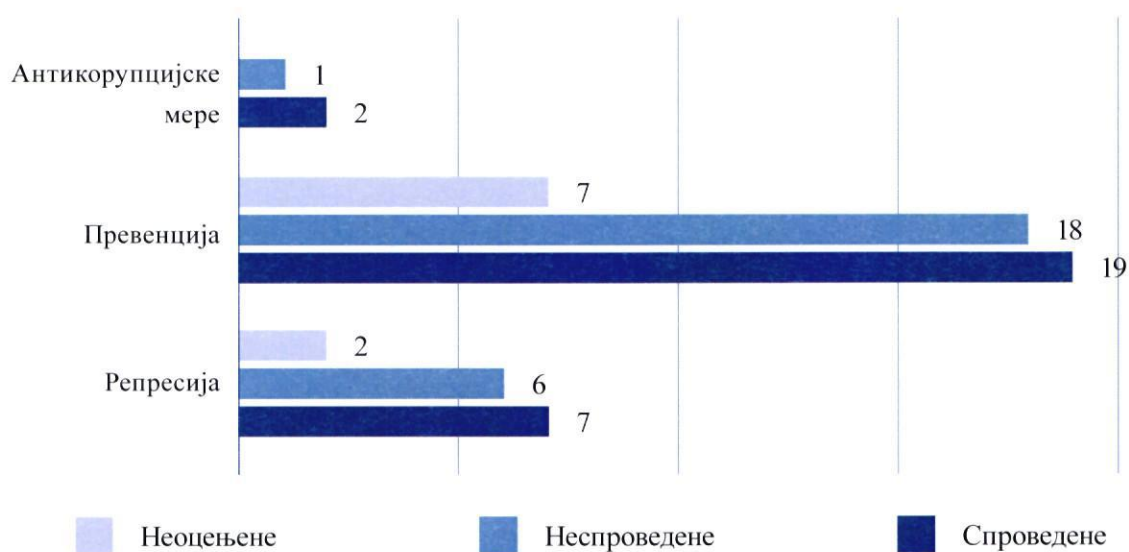


Оцена испуњености активности за 2020. годину

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 – Потпоглавље борба против корупције, дефинисано је 130 активности. Од тога је, за извештајни период, Агенција оцењивала 68 активности које су доспеле у III и IV кварталу 2020. године, односно након 10. јула 2020. године (усвајање Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23), као и оне које су континуираног карактера и то:

- 3 у области спровођења антикорупцијских мера;
- 50 у области превенције корупције и
- 15 у области репресије корупције.

Оцена испуњености активности за 2020. годину



Према оцени Агенције, од 62 испитане активности:

- 26 (42%) је спроведено;
- 26 (42%) није спроведено и
- 10 (16%) није било могуће оценити.

Од 3 испитане активности у области спровођења антикорупцијских мера:

- 2 (67%) нису спроведене и
- 1 (33%) није било могуће оценити.

Од 44 испитане активности у области превенције корупције:

- 19 (43%) је спроведено;
- 18 (41%) није спроведено и
- 7 (16%) није било могуће оценити

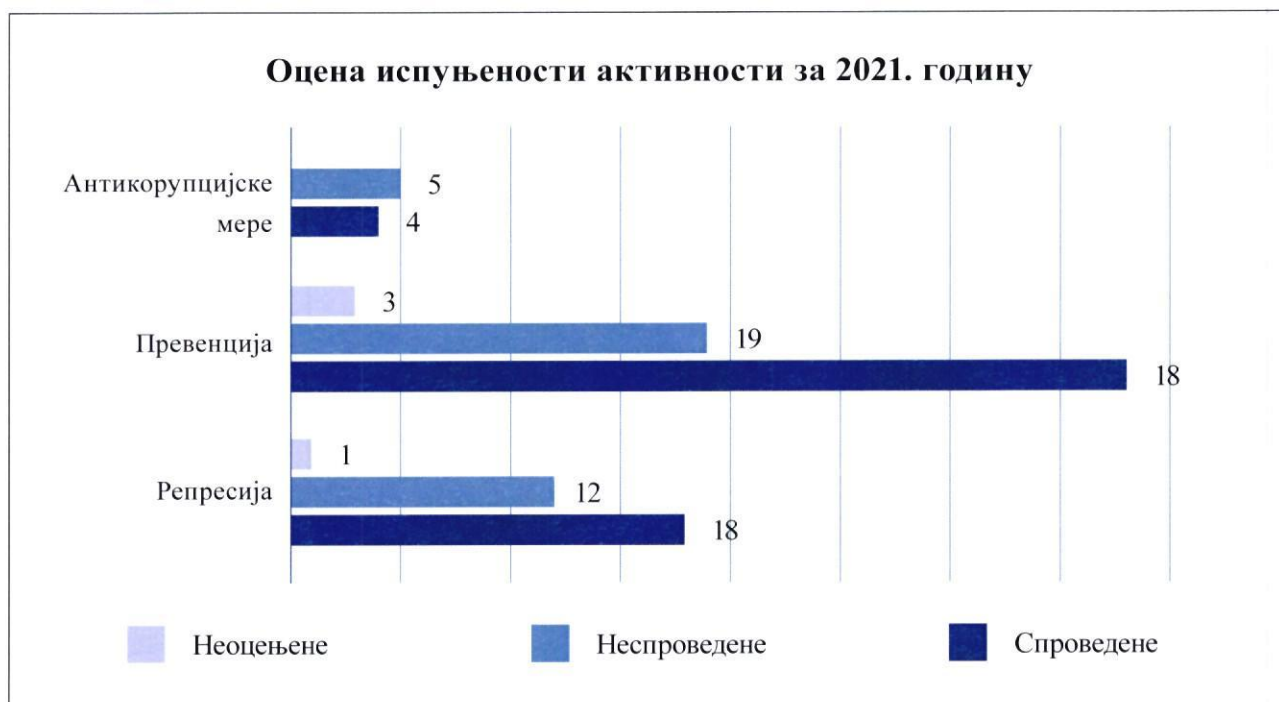
Од 15 испитаних активности у области репресије корупције:

- 7 (47%) је спроведено;
- 6 (40%) није спроведено и
- 2 (13%) није било могуће оценити.

Оцена испуњености активности за 2021. годину

Агенција је оцењивала 100 активности, односно оне које су континуиране; оне које су доспеле у 2021. години; оне које су оцењене као неспроведене у Првом извештају о спровођењу; као и оне које Агенција у Првом извештају о спровођењу није могла да оцени и то:

- 9 у области спровођења антикорупцијских мера;
- 60 у области превенције корупције и
- 31 у области репресије корупције.



Према оцени Агенције, од 100 испитаних активности:

- 60 (60%) је спроведено;
- 36 (36%) није спроведено и
- 4 (4%) није било могуће оценити.

Од 9 испитаних активности у области спровођења антикорупцијских мера:

- 4 (44%) је спроведено и
- 5 (56%) није спроведено.

Од 60 испитаних активности у области превенције корупције:

- 38 (63%) је спроведено;
- 19 (32%) није спроведено и
- 3 (5%) није било могуће оценити.

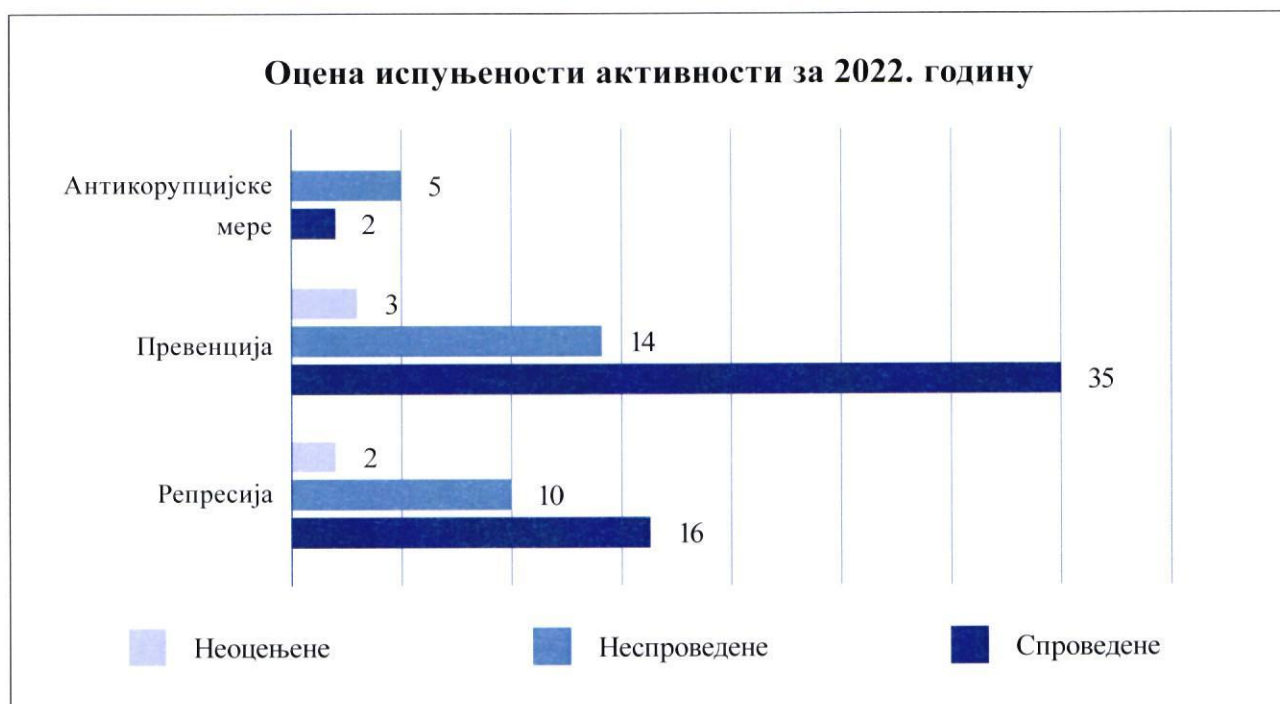
Од 31 испитане активности у области репресије корупције:

- 18 (58%) је спроведено;
- 12 (39%) није спроведено и
- 1 (3%) није било могуће оценити.

Оцена испуњености активности за 2022. годину

Агенција је оцењивала 87 активности, односно оне које су континуиране; оне које су доспеле у 2022. години; оне које су оцењене као неспроведене у Првом, Другом извештају о спровођењу; као и оне, које Агенција у Другом извештају о спровођењу није могла да оцени и то:

- 7 у области спровођења антикорупцијских мера;
- 52 у области превенције корупције и
- 28 у области репресије корупције.



Од 7 испитаних активности у области спровођења антикорупцијских мера:

- 2 (29%) су спроведене и
- 5 (71%) није спроведено.

Од 52 испитане активности у области превенције корупције:

- 35 (67%) је спроведено;
- 14 (27%) није спроведено и
- 3 (6%) није било могуће оценити.

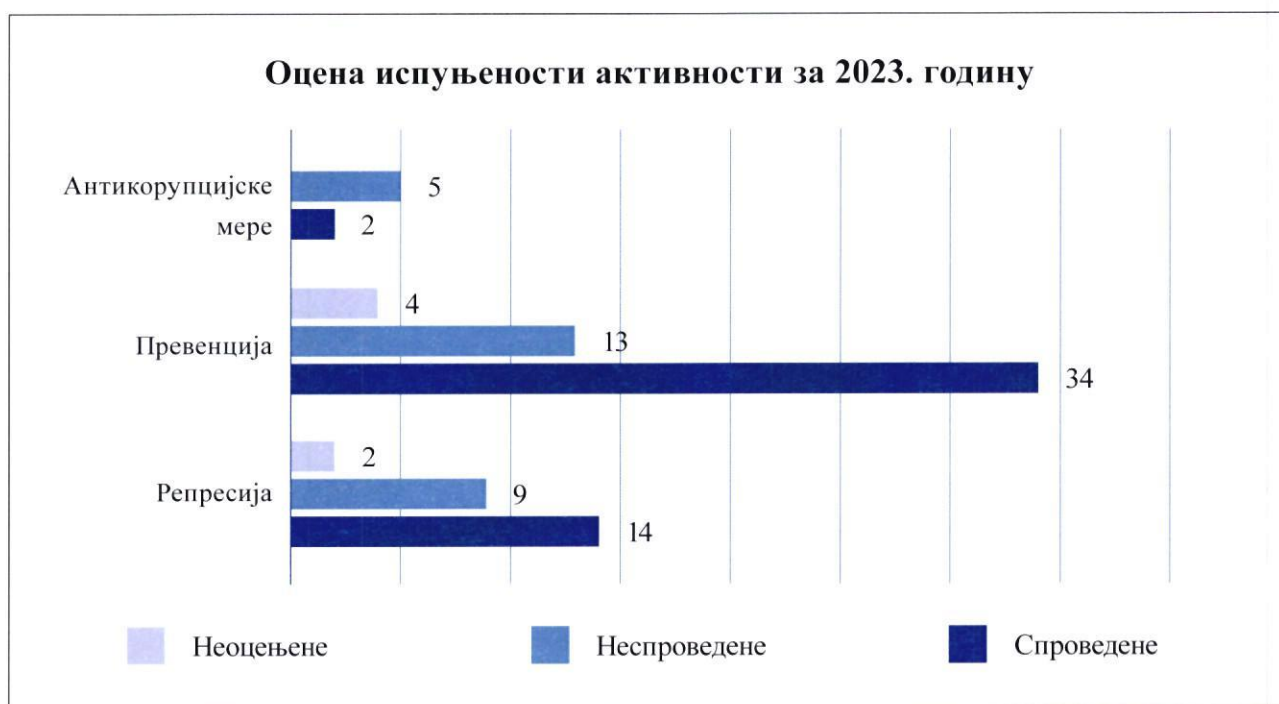
Од 28 испитаних активности у области репресије корупције:

- 16 (57%) је спроведено;
- 10 (36%) није спроведено и
- 2 (7%) није било могуће оценити.

Оцена испуњености активности за 2023. годину

Агенција је оцењивала 83 активности, односно оне које су континуиране; оне које су доспеле у 2023. години; оне које су оцењене као неспроведене у Првом, Другом и Трећем извештају о спровођењу; као и оне, које Агенција у Трећем извештају о спровођењу није могла да оцени и то:

- 7 у области спровођења антикорупцијских мера;
- 51 у области превенције корупције и
- 25 у области репресије корупције.



Од 7 испитаних активности у области спровођења антикорупцијских мера:

- 2 (29%) су спроведене и
- 5 (71%) није спроведено.

Од 51 испитане активности у области превенције корупције:

- 34 (67%) је спроведено;
- 13 (25%) није спроведено и
- 4 (8%) није било могуће оценити.

Од 25 испитаних активности у области репресије корупције:

- 14 (56%) је спроведено;
- 9 (36%) није спроведено и
- 2 (8%) није било могуће оценити.

Након Четвртог циклуса праћења спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, кључни закључак је да је неопходно спровести нову ревизију Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, или донети нови документ јавне политике, односно, успоставити нови механизам којим ће бити одређени приоритети Републике Србије у домену реформских процеса и европских интеграција, као и циљеви, очекивани резултати, конкретне активности, и начин вршења надзора над њиховим остваривањем.

Недостаци препознати у претходним извештајима и даље су значајно утицали како на спровођење и извештавање, тако и на праћење спровођења овог документа. Ревизија је неопходна и услед чињенице да су активности у важећем документу орочене на 2023. годину.

Мањкавости самог Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције утицале на квалитет спровођења, што су препознале и неке од институција обвезница извештавања, у смислу да им није било у целости јасно на шта се активност или делови активности односе; да су сматрале да одређена активност није ни требало да се нађе у овом документу, јер је већ спроведена; да није увек и у целости јасно која институција је задужена за који сегмент активности, итд.

Активности које су успешно спроведене превасходно се односе на праћење примене важећих прописа, као и јачање капацитета у виду професионалног усавршавања запослених и међуинституционалних обука.

Кашњење у погледу условљавајућих активности (нпр. доношења прописа) негативно се одразило на укупан учинак, док су, са друге стране, неке активности, чије спровођење је раније каснило, у међувремену спроведене, чиме је створена могућност реализације других активности које су њима биле условљене.

Уопштено говорећи, активности, које подразумевају системске кораке – планирање, припрему и координацију, односно више етапа и више актера (нпр. запошљавање, нацрти докумената, консултације, достављање коментара, тестирање и израда техничких алата, јавне набавке,

ангажовање експерата, и сл) одвијале су се успоренијом динамиком, у односу на оне, које укључују мање фаза од почетка до окончања.

Може се рећи и то да су институције обвезнице извештавања показале спремност да прикажу стваран статус спровођења активности те да су, у највећем броју случајева, и саме, у обрасцу извештавања, констатовале да одређене активности нису спроведене. Најчешће нису ни достављале информације, које се не би могле сматрати релевантним са становишта спровођења конкретне активности. Поред тога, иако су одређене активности спроведене у претходном извештајном циклусу, институције су наставиле да извештавају о њиховом даљем развоју (нпр. спровођење институционалних антикорупцијских планова).

Напредак у квалитету извештавања је забележен кроз извештајне циклусе, али се не може рећи да је изазов неуједначеног квалитета у целости превазиђен. И даље је неопходно континуирано јачање капацитета, у смислу одржавања радионица и консултативних састанака за контакт особе, поготово имајући у виду честе кадровске промене и специфичну врсту искуства, које је неопходно за извештавање, али и координацију унутар сваке од институција обвезница. У том домену, организоване су радионице почев од 2021. године, па је тако Министарство правде, уз подршку IPA 2017 Пројекта „ЕУ за правду“, као и Пројекта „Подршка Министарству правде у вези са Поглављем 23 и припремама за буџетску подршку“, организовало обуке за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Обуке су организоване са циљем јачања капацитета контакт особа за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, односно унапређења процеса извештавања, као и квалитета извештаја. Обука је обухватила и унапређење поступања у складу са системом раног упозоравања, као и извештавање о индикаторима утицаја.

Током целог извештајног периода Агенција је прикупљала извештаје на кварталном нивоу и све институције обвезнице (као и оне, које то нису, зависно од активности) извештаје су достављале благовремено, те одговарале на додатне упите Агенције, када су располагале траженим информацијама. Благовремено извештавање је олакшало рад Агенције, имајући у виду да је рок за подношење годишњег извештаја о спровођењу прописан Законом о спречавању корупције те кашњење, у том смислу, није ни могуће ни дозвољено.

Треба напоменути, да не постоји институција обвезник извештавања са којом Агенција није успела да оствари комуникацију и да, не само путем формалног канала извештавања, него и кроз састанке и разговоре, размотри потешкоће у процесу спровођења.

Одређене институције обвезнице истакле су се у погледу извештавања, с обзиром на то да су се осврнуле на све неопходне елементе, како активности, тако и показатеља резултата, користећи притом и неопходну институционалну меморију ради сагледавања целине активности и онога што јој је претходило. Ипак, Агенција понавља налазе из извештаја о спровођењу да је то понекад било отежано институцијама, не због њиховог недовољног капацитета за извештавање, него већ поменутих недостатака у деловима стратешког документа, што су одређене институције и саме препознале, а Агенција идентификовала.

Чињеница да је у 2023. години Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23, установљено 2021. године, наставило са радом, као и да је, поред редовних, прикупљало и ванредне извештаје о већ постојећем или предвиђеном кашњењу (извештаји о раном упозорењу), утицала је на унапређење сагледавања стања у области, на коју је Агенција указала у претходним извештајима о спровођењу. Оно што је свакако неопходно, јесте да се у наредном периоду настави са добром праксом Координационог тела, без обзира на евентуалну ревизију Акционог плана за Поглавље 23, или сасвим нови механизам.

У Четвртом извештају о спровођењу Агенција је дефинисала 15 препорука, које би, ако буду испуњене, могле значајно да утичу на унапређење спровођења, извештавања и надзора над спровођењем будућих стратешких докумената који ће се бавити борбом против корупције у оквиру Поглавља 23, односно Кластера 1. Њихова сврха је и да пружи помоћ у процесу ревизије постојећег документа, када тај процес започне.

Недостаци и изазови, које је Агенција препознала током израде извештаја о спровођењу, детаљније су објашњени у делу Препоруке и у делу Изазови у процесу надзора над спровођењем.

КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

Спровођење антикорупцијских мера

Влада је усвојила Оперативни план за спречавање корупције у областима посебног ризика, као и Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана. Агенција је израдила први, други као и завршни извештај о спровођењу Оперативног плана за спречавање корупције у областима посебног ризика, који су јавно доступни на интернет презентацији Агенције (https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/nadzor_pracenje#).

Влада није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције, нити је ова институција била активно укључена у законодавни процес. Врховно јавно тужилаштво јесте разматрало извештаје Савета за борбу против корупције, усмеравајући их надлежним тужилаштвима, те пратећи поступање – податке је доставило Савету за борбу против корупције. Нису додатно ојачани буџетски и кадровски капацитети Савета за борбу против корупције.

Превенција корупције

Праћена је примена Закона о спречавању корупције и спроведене су обуке запослених у Агенцији. Одржаване су и радионице са надлежним институцијама са којима Агенција сарађује.

Апликација за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције је завршена, институције су почеле да је користе, недостаци су отклоњени и даље се редовно прати њено функционисање. Апликација за потребе праћења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика није израђена, али то није утицало на праћење спровођења овог документа. Трећа апликација – за планове интегритета, као и видео туторијали – јесу израђени.

Нису одржане радионице са представницима Народне скупштине Републике Србије са циљем праћења препорука из извештаја Агенције.

Усвојен је нови Закон о финансирању политичких активности⁴, што је омогућило и спровођење активности које су у непосредној вези са његовим усвајањем.

Израђен је Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција, као и видео материјал, који се односи на потенцијалне ситуације сукоба интереса јавних функционера. Запослени у јавној управи похађали су обуке из домена спречавања

4 https://www.acas.rs/cyr/pages/zakoni_1

сукоба интереса. Праћена је примена Закона о спречавању корупције у области сукоба интереса јавних функционера, као и примена Кодекса понашања државних службеника.

Достављени су и подаци о примени Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.

Почела је и примена Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, усвојеног 3. новембра 2021. године. Спроведене су и обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Примењује се нови правни оквир, заснован на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.

Унапређен је процес примене програмског буџетирања, унапређена је методологија програмског буџета и реализоване су обуке о финансијском управљању и контроли, те повећан број сертифицираних овлашћених ревизора.

Обуке о примени Закона о заштити узбуњивача су спроведене, али не за све идентификоване циљне групе. Приказани су и подаци о праћењу спровођења Закона о заштити узбуњивача, али није урађена процена ефеката примене овог прописа.

Оснажују се капацитети Канцеларије за јавне набавке, успостављен је и нови Портал јавних набавки. Мере, које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама се прате, али то не чине све идентификоване институције. Спроведене су и обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије са циљем ефикаснијег процесуирања корупције у јавним набавкама.

Израђена је Методологија за процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима. Спроведена је процена утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима (јавне набавке, приватизација, здравство, порези, образовање, полиција, царине, локална самоуправа) и израђен извештај о процени.

Ради се на развијању механизма за јачање интегритета полицијских службеника и оснажују се капацитети Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова.

Није завршено инсталирање видео надзора у царинским испоставама и на граничним прелазима, укључујући и приступ видео надзору у реалном времену.

И даље нису све јединице локалне самоуправе усвојиле локалне антикорупцијске планове, нити формирале тело које ће бити задужено за праћење примене овог документа.

Спроведене су заједничке активности са циљем подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције и предузете су мере усмерене на даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва.

Од јула 2020. до краја 2023. године, спроведена су четири конкурса за доделу средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пројеката у области борбе против корупције.

Репресија корупције

Достављени су подаци о примени измењеног и допуњеног Кривичног законика у делу коруптивних и привредних кривичних дела, као и примени измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”, које садржи механизам „законског супсидијаритета”.

Завршена је анализа усклађености нормативног оквира Републике Србије са препорукама Радне групе за финансијску активност – међународног тела, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма (FATF) за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, али не и пратећи плански документ.

Спроведене су одређене активности јачања капацитета Јединице за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова, као и обуке полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника.

И даље се оснажују капацитети Јавног тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења виших јавних тужилаштва за сузбијање корупције, као и Службе финансијске форензике у Јавном тужилаштву за организовани криминал и другим органима.

Усвојен је нови Правилник о систематизацији радних места у Јавном тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима виших јавних тужилаштва која се баве сузбијањем корупције и спроведена су техничка унапређења.

Одржавани су састанци Савета за борбу против корупције са Врховним јавним тужилаштвом.

Није донет подзаконски акт, у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције.

Потписани су споразуми о сарадњи између релевантних обвезника Закона о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције, израђена је и методологија рада и формирања радних група.

Спроведена је анализа студија изводљивости о успостављању јединственог електронског регистра коруптивних кривичних дела, а поступљено је и по препорукама из анализе.

Спроведене су активности унапређења капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином у смислу обука које су запослени похађали, али није било закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и Европске уније.

Спроводи се и активност праћења санкционисања кршења прописа у вези са одавањем поверљивих информација, али нема података о томе да ли је израђена анализа примене прописа.

СПРОВОЂЕЊЕ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ МЕРА

У оквиру Одељка 2.1. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на спровођење антикорупцијских мера, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу и прелазним мерилем:

2.1.1. Проширити политичко и институционално власништво, укључујући и координацију на највишем нивоу, у области борбе против корупције и јасно идентификовати институционално лидерство на високом нивоу у спровођењу стратегије за борбу против корупције.

Прелазно мерило: Србија примењује Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2013–2018. Стриктно се надгледа примена и предузимају се корективне мере када је то потребно. Србија спроводи процену утицаја својих резултата 2018. године.

Реч је о активностима бр. 2.1.1.1, 2.1.1.2. и 2.1.1.3. које су приказане у наставку.

Активност 2.1.1.1.

Припремити и усвојити Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Агенција за борбу против корупције • Све надлежне институције • Влада Републике Србије • Уз учешће организација цивилног друштва
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика усвојен.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.1.

Министарство правде известило је да је 30. септембра 2021. године, Влада Републике Србије, на предлог Министарства правде, донела Закључак којим се усваја Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика.

Агенција ову активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Активност 2.1.1.2.

Донети Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика.	
Носилац активности	• Влада Републике Србије • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Одлука о образовању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика донета. Координационо тело одржава састанке, решава утврђене проблеме и предузима мере за испуњење Оперативног плана.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.2.

Генерални секретаријат Владе и Министарство правде известили су да је Влада Републике Србије на 94. Седници, 25. новембра 2021. године донела Одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика.

Агенција је ову активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Како је активност 2.1.4.1. дефинисана на идентичан начин као и активност 2.1.1.2, Агенција је није приказивала нити оцењивала током читавог периода извештавања.

Активност 2.1.1.3.

Одржавање редовних састанака Координационог тела у складу са новом Одлуком (активност 2.1.1.2). Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће организација цивилног друштва.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Агенција за борбу против корупције • Све надлежне институције
Рок	Континуирано, почев од усвајања Одлуке из активности 2.1.1.2.
Показатељи резултата	Објављивање извештаја са састанака Координационог тела на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Размотрени извештаји Агенције за борбу против корупције о праћењу спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Координационо тело разматра конкретне предлоге организација цивилног друштва упућене у вези са извештајима Координационог тела о спровођењу Оперативног плана. Координационо тело решава проблеме настале у испуњавању Акционог плана.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.3.

Министарство правде известило је Агенцију да у извештајном периоду није било састанака Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Имајући у виду да је Оперативни план истекао 31. децембра 2022. године, састанци Координационог тела неће бити ни сазивани.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена у Другом, Трећем, као ни сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.1.2 Влада Републике Србије је ангажована у конструктивном односу са Саветом за борбу против корупције, озбиљно разматра препоруке истог и у највећој мери их узима у обзир.

Реч је о активностима бр. 2.1.2.1, 2.1.2.2, 2.1.2.3, 2.1.2.4 и 2.1.2.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.1.2.1.

Влада разматра извештаје Савета за борбу против корупције на својим седницама и узима их у обзир у највећој могућој мери. Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају да представи главне налазе из извештаја.	
Носилац активности	• Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Влада је размотрила Извештаје Савета и донела Закључак о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.1.

Влада Републике Србије известила је Агенцију да у извештајном периоду није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције. Како се и активност и показатељ резултата односе управо на разматрање извештаја Савета за борбу против корупције и доношење Закључка о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета за борбу против корупције, Агенција је активност оценила као неспроведену у Првом, Другом, Трећем, као ни сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.1.2.2.

Усвојити нову Одлуку Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији”, израђеном у оквиру пројекта IPA 2013 „Превенција и борба против корупције”.	
Носилац активности	• Влада Републике Србије • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питање корупције) • Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојена нова Одлука Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.2.

Влада Републике Србије је известила да активност није спроведена.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена у Другом, Трећем, као ни сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.1.2.3.

Обезбедити активно учешће Савета за борбу против корупције у законодавном процесу, кроз чланство у радним групама за доношење и измене закона који према оцени Савета имају коруптивни ризик, на иницијативу Савета, односно органа овлашћених за предлагање закона.	
Чланови Савета активно учествују у раду радних група.	
Носилац активности	• Савет за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Савет правовремено добија информације о законодавним активностима, делује проактивно у свом раду, а чланови Савета узимају активно учешће у законодавном процесу.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.3.

Савет за борбу против корупције известио је да у извештајном периоду није био позиван, нити учествовао као активни члан у радним групама. Како ни у претходним годинама, достављене информације не одговарају суштини ове активности, односно не представљају учешће у законодавном процесу.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена у Другом, Трећем, као ни сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.1.2.4.

Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава.	
Носилац активности	• Републичко јавно тужилаштво • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Израђени годишњи извештаји о поступању у вези са извештајима Савета за борбу против корупције који су достављени Влади.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.4.

Врховно јавно тужилаштво (раније Републичко јавно тужилаштво) известило је да разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима и прати поступање. Извештаји о поступању јавних тужилаштава по извештајима Савета за борбу против корупције за 2020, 2021. и 2022. годину сачињени су и достављени Савету.

Како се Агенција уверила да је реч о редовној годишњој пракси Врховног јавног тужилаштва, у прилог чему говоре и израђени извештаји за 2020, 2021. и 2022. годину, као и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, Агенција је активност оценила као спроведену први пут у Другом, затим у Трећем, и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.1.2.5.

Додатно ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције.	
Носилац активности	• Влада Републике Србије • Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Донето решење Владе којим се именују чланови Савета за борбу против корупције. Већи степен административне подршке Генералног секретаријата Владе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.5.

Влада Републике Србије известила је Агенцију да активност није спроведена.

Савет за борбу против корупције је известио да је, након одржаних састанака са министарком за европске интеграције, 15. јуна 2023. године, доставио предлог за именовање два нова члана Савета, које је прихватила Влада Републике Србије 2021. године, али да још увек није обавештен о њиховом именовању.

На основу финансијског плана Министарства финансија за 2024. годину, Савету за борбу против корупције су додељена укупна финансијска средства у износу од 27.441.000,00 динара.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена у Другом, Трећем, као ни сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мером:

2.1.3. Србија спроводи свеобухватну процену свог законодавства у поређењу са правним тековинама ЕУ и Конвенцијом УН за борбу против корупције и врши измене свог законодавства тамо где је потребно. Србија прати све препоруке GRECO.

Реч је о активности бр. 2.1.3.1, која је приказана у наставку.



Активност 2.1.3.1.

Изменити правни оквир за борбу против корупције узимајући у обзир препоруке „Анализе анти-коруптивног законодавства о усклађености са правом ЕУ и међународним стандардима”, спроведене у оквиру IPA 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције”.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • друга министарства у складу са својим надлежностима • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојене измене и допуне закона.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.3.1.

Министарство правде известило је у 2021. години да је Народна скупштина 23. септембра 2021. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о спречавању корупције, са циљем даљег усаглашавања са препорукама Групе држава против корупције Савета Европе (GRECO).

Даље усаглашавање са препорукама GRECO јесте једна од препорука у Анализи из ове активности, због чега је Агенција ову активност оценила као спроведену. Међутим, имајући у виду да то није једина препорука из наведене Анализе, Агенција наставља да прати спровођење ове активности и кроз наредне циклусе извештавања.

Како се наводи у Другом извештају о усклађености, који је усвојен на 95. пленарном заседању Групе држава против корупције Савета Европе, одржаном од 27. новембра до 1. децембра 2023. године, поступак усаглашености у оквиру Четвртог круга евалуације у односу на Србију је окончан. У Четвртом кругу евалуације, који се односи на спречавање корупције у односу на народне посланике, судије и тужиоце, Република Србија је у целости испунила десет од 13 препорука, док су 3 препоруке делимично испуњене (препоруке број 1, 8 и 9).

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на превенцију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилима:

2.2.1. Прелазно мерило: Србија усваја нови Закон о Агенцији за борбу против корупције обезбеђујући јој јасан и снажан мандат. Србија обезбеђује да Агенција за борбу против корупције наставља да ужива неопходну независност, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава, као и обуке уз веома добру повезаност са осталим релевантним органима (укључујући приступ њиховим базама података). Србија обезбеђује да сви органи који не доставе своје извештаје и ускрате сарадњу Агенцији за борбу против корупције за то и одговарају;

Прелазно мерило: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију делотворне примене система пријаве имовине и верификације, укључујући и одвраћајуће санкције у случајевима неусаглашености, као и одговарајуће праћење мера (укључујући и кривичне истраге тамо где је то потребно) у случајевима где пријављена имовина не одговара реалном стању.

Реч је о активностима бр. 2.2.1.1, 2.2.1.2, 2.2.1.3, 2.2.1.4, 2.2.1.5, 2.2.1.6, 2.2.1.7, 2.2.1.8. и 2.2.1.9, које су појединачно приказане у наставку.



Активност 2.2.1.1.

Праћење примене новог Закона о спречавању корупције и поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције садржи следеће елементе: 1) број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције; 2) број мера које издаје Агенција, које јавни службеници поштују; 3) проценат институција које су испуниле обавезу доношења плана интегритета и локалног антикорупцијског плана; 4) проценат мера у плану интегритета и локалном антикорупцијском плану који спроводе релевантне институције; 5) број институција које се придржавају обавезе да спроводе обуке из етике и интегритета према плану и програму Агенције. 6) квалитативне анализе, поређења са претходним годинама, поређење резултата са бројем пријављених случајева и субјеката контроле. Народна скупштина усвојила је закључке о примени новог Закона о спречавању корупције. Влада и други државни органи поступају у складу са закључцима Народне скупштине. Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.1.

Подаци о праћењу примене Закона о спречавању корупције налазе се у годишњим извештајима о раду које Агенција подноси Народној скупштини, јавно су доступни. Такође, подаци према показатељима резултата, налазе се и у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2023. годину, уз поређење са подацима из претходних година.

Подаци о сукобу интереса приказани су у активности 2.2.3.4.

У извештајном периоду, број поднетих извештаја о имовини и приходима јавних функционера износи 4910 (5218 у 2022. години), број органа јавне власти који су Агенцију обавестили о ступању на јавну функцију, односно о њеном престанку износи 2053 (2057 у 2022. години), 332 (осам у 2022. години) правна лица су обавестила Агенцију о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку, чији је исход закључење уговора са органом јавне власти.

У домену пријаве имовине, изречено је 178 мера опомене од чега 133 (246 у 2022. години) због кашњења у достављању извештаја о имовини и приходима у законом прописаном року,

по ступању на јавну функцију или престанку обављања јавне функције, 23 због непријављивања битних промена у имовини и приходима током вршења јавне функције и 22 због више повреда закона које се односе на пријављивање прихода истог јавног функционера.

Донето је осам (10 у 2022. години) мера јавног објављивања одлуке о повреди закона.

Агенција је у поступку провере извештаја о имовини и приходима јавних функционера покренула 175 (111 у 2022. години) поступака против јавних функционера због одлучивања о повреди одредаба Закона који се односе на главу VI. Пријављивање имовине и прихода.

Агенција је поднела и 157 (22 у 2022. години) захтева за покретање прекршајног поступка због кршења одредби Закона који се односе на поменућу област.

Поднето је 11 кривичних пријава / извештаја (пет у 2022. години) надлежним јавним тужилаштвима, Посебном одељењу за сузбијање корупције. Такође, поднета су два (пет у 2022. години) извештаја другим надлежним државним органима због постојања основа сумње да су јавни функционери извршили неко друго кривично дело из надлежности тог органа.

Поводом Петог круга евалуације – Спречавање корупције и унапређивање интегритета у оквиру органа централне власти и органа за спровођење закона, који је усвојио GRECO комитет Савета Европе, узимајући у обзир препоруке из Коначног извештаја Мисије за посматрање избора Канцеларије за демократске институције и људска права и заједничког мишљења Венецијанске комисије и ОЕБС и наведене канцеларије о уставном и правном оквиру функционисања демократских институција у Србији – изборно право и изборна администрација, Министарству правде поднета је Иницијатива за измене и допуне Закона о спречавању корупције.

Агенција је током 2023. године закључила низ споразума и меморандума о сарадњи са другим државним органима и јавним установама и то:

- Споразум са Службом за управљање кадровима – Меморандум о сарадњи са циљем успостављања дугорочне сарадње која ће допринети развоју и унапређивању рада обе институције. Циљеви сарадње оствариваће се, пре свега, кроз анализу примене позитивних прописа у областима посебно ризичним за настанак корупције, а који се односе на запошљавање у јавном сектору, као и указивање на потенцијалне ризике од корупције у тој области, затим кроз организацију обука за запослене у Агенцији, новопостављене јавне функционере у органима јавне власти, као и планирање привлачења кадрова за рад у Агенцији и другим активностима.
- Споразум са Институтом за упоредно право, ради успостављања научно-стручне сарадње у вези са студијско-аналитичким пословима проналажења најбољих решења у области спречавања корупције у циљу доследног поштовања принципа владавине права.
- Меморандум са Саветом за борбу против корупције који је, између осталог, усмерен и на изградњу система сталне међусобне сарадње кроз успостављање проактивног приступа у спречавању корупције у областима посебно ризичним за настанак корупције, предвиђених стратешким документима Републике Србије, ради ефикасне примене и контроле спровођења позитивних прописа у наведеним областима по највишим међународним стандардима и у складу са прописима. Потписан је 13. октобра 2023. године, у



складу са препоруком Групе држава против корупције Савета Европе (GRECO) из Петог круга евалуације за Републику Србију.

- Споразум о сарадњи са Управом за спречавање прања новца, усмерен на оснаживање стручне и пословно-техничке сарадње у области спречавања корупције, мапирања новца и финансирања тероризма. Досадашња сарадња је већ оцењена као изузетно успешна, а новим Споразумом отвориће се могућности за њено продубљивање.
- Меморандум о разумевању између Министарства спољних послова и Агенције за спречавање корупције који, поред осталог, има за циљ унапређење ефикасности поступка пријаве имовине и прихода амбасадора и генералних конзула.
- Споразум о преузимању података са Агенцијом за привреде регистре, који ће у наредном периоду омогућити редовно преузимање података о привредним субјектима, повезаним лицима и стварним власницима из Агенције за привредне регистре, за потребе обављања послова из области спречавања корупције.
- Споразум о сарадњи са Републичким геодетским заводом ради ефикаснијег спровођења послова из њихових надлежности утврђених законом, као поједностављивање и олакшавање процеса пријављивања некретнина Агенцији.
- Споразум о сарадњи са Правним факултетом у Београду, узимајући у обзир надлежности Агенције за спречавање корупције прописане Законима о спречавању корупције, о финансирању политичких активности и о лобирању, и, истовремено, узимајући у обзир друштвени значај Правног факултета Универзитета у Београду.
- Споразум о сарадњи Агенције за спречавање корупције и Иновационог центра Факултета безбедности Универзитета у Београду. Споразум успоставља научно-стручну сарадњу у области истраживања корупције и борбе против корупције и обезбеђује подршку Иновационог центра Агенцији, кроз анализу резултата истраживања и развој иновативних решења, метода, техника, софтвера, производа, процеса и услуга у системима безбедности.
- Споразум о сарадњи са Народном банком Србије у циљу електронске размене података из регистара које води Народна банка Србије. Агенцији ће бити омогућено да преузима податке из Јединственог регистра рачуна, Јединственог регистра сефова, Јединственог регистра корисника новчане дознаке и Евиденције ималаца виртуелних валута, који су јој потребни за провере које спроводи у складу са Законом о спречавању корупције.

Поводом захтева Министарства привреде дато је Мишљење о процени ризика од корупције у Нацрту закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, као и у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције. Поводом захтева Министарства државне управе и локалне самоуправе дато је Мишљење о процени ризика од корупције у Предлогу уредбе о Централној кадровској евиденцији.

Агенција је у претходним периодима извештавала активностима сходно Упутству за израду и спровођење плана интегритета које је донето у мају 2021. године. Трећи циклус израде и спровођења плана интегритета за све органе јавне власти у Републици Србији почео је 1. новембра 2021. године.

У 2023. години 99% институција, које су биле у обавези, израдиле су и усвојиле планове интегритета. У току је спровођење мера из планова интегритета. Рок за спровођење мера из планова интегритета је 30. септембар 2024. године. Рок за достављање извештаја о спровођењу планова интегритета је био 31. октобар 2023. године.

У истом периоду, Агенција је спровела надзор над израдом плана интегритета у 16 институција. Надзор је извршен над институцијама у Аранђеловцу, Неготину, Врњачкој Бањи, Ивањици, Лозници и Београду, након чега су израђени извештаји са препорукама за унапређење ових докумената.

Када је реч о обукама о етици и интегритету 34.550 полазника је успешно, на даљину, окончало обуку. Број органа јавне власти у којима су руководиоци и запослени у наведеном периоду похађали обуке о етици и интегритету је 337.

Подаци о локаним антикорупцијским плановима приказани су у активности 2.2.10.31.

С обзиром на то да је Агенција доставила податке о спровођењу Закона о спречавању корупције, а које је, према показатељима резултата објективно било могуће доставити, као и да је, из достављених извештаја, видљиво да се прати примена новог Закона о спречавању корупције, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.1.2.

Спровести анализу ефеката примене новог Закона о спречавању корупције, која ће обухватати период од почетка примене и наредне три године, нарочито у области: - извештаја о имовини и приходима јавних функционера, укључујући и одговарајуће мере у случајевима неусаглашености, као и праћење мера (укључујући кривичне истраге тамо где је то потребно); - превенције сукоба интереса; - контроле финансирања политичких активности; - надзора над спровођењем планова интегритета и - надзора над применом Ревидираног акционог плана за Поглавље 23, Потпоглавље Борба против корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Прекршајни судови • Републичко јавно тужилаштво • У сарадњи са другим релевантним институцијама
Рок	Четврти квартал 2023. године
Показатељи резултата	Анализом су утврђени ефекти примене новог Закона у области: - извештаја о имовини и приходима јавних функционера; - превенције сукоба интереса; - контроле финансирања политичких активности; - надзора над спровођењем планова интегритета; - надзора над применом Ревидираног акционог плана за Поглавље 23, Потпоглавље Борба против корупције. Анализа укључује квантитативне и квалитативне показатеље. Анализа је јавно доступна на званичној веб-презентацији Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.2.

Израђена је Методологија за оцену ефеката Закона о спречавању корупције, са јединственом табелом и помоћним табелама за све тематске области дефинисане методологијом, које су функционално прилагођене за унос и аутоматску обраду података на годишњем нивоу, почев од 2021. године. Поред тога, прикупљени су и подаци из свих надлежних сектора Агенције према дефинисаним параметрима, почев од 2021. године.

Агенција уз подршку УН Канцеларије против дроге и криминала (UNODC) спроводи истраживања у вези са проценом ефеката примене Закона о спречавању корупције. У току је спровођење истраживања о перцепцији јавног мњења, јавног сектора, као и пословног сектора.

Имајући у виду да закључно са IV кварталом 2023. године, Анализа ефеката примене новог Закона о спречавању корупције није спроведена, Агенција је ову активност оценила као неспроведену у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.1.3.

Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почевши од усвајања новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Од укупног броја запослених у Агенцији, најмање 2/3 похађало је обуке за примену новог Закона о спречавању корупције, односно Закона о лобирању, у првој години примене.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.3.

Агенција је континуирано извештавала о спроведеним обукама и подаци се могу наћи у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2023. годину.

У оквиру Пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији” (ЕУ за борбу против корупције и основна права), деветоро представника Агенције боравили су у студијској посети Литванији, организованој на тему о којима се дискутовало, а односиле су се на процену ризика корупције, процену ризика корупције у прописима, интегритет, аналитичке алате, јачање свести о штетности корупције, координацију и праћење спровођења антикорупцијских мера. У оквиру пројекта одржане су и три експертске мисије Специјалне истражне службе Литваније, које су се бавиле темама стратешког планирања, комуникације, дефинисањем препорука за израду новог Стратешког плана Агенције, препорука за израду комуникационог сегмента новог Стратешког плана Агенције, као и едукације младих. Такође,

одржана је обука за 17 запослених у Агенцији о откривању превара и истражим техникама, као и обука за 14 запослених „Процена ризика од корупције” у организацији Међународне антикорупцијске академије, а уз подршку ЕУ, Немачког савезног министарства за сарадњу и развој и Аустријске развојне агенције.

Троје запослених похађали су обуку о трендовима у дигиталним преварним радњама у организацији Deloitte Србија; Један запослени из Агенције стекао је сертификат за овлашћеног истражитеља превара, у организацији Министарства правде САД.

Представник Агенције учествовао је на трећој регионалној радионици на тему „Унапређење антикорупцијске провере и сарадње у инвестиционим пројектима”, организованој у оквиру пројекта UNODC „Подстицање одрживог развоја применом Конвенције УН против корупције у земљама дуж Економског појаса Пута свиле”, у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције Републике Казахстан.

Представник Агенције учествовао је на радионици на тему „Сукоб интереса у сектору безбедности”, у организацији Центра за безбедносну сарадњу – RACVIAC, у сарадњи са Регионалном антикорупцијском иницијативом и Министарством одбране Републике Црне Горе;

Четворо представника Агенције учествовало је на регионалној радионици у области процене корупцијских ризика у секторима високог образовања и јавних предузећа, у организацији Регионалне антикорупцијске иницијативе, у сарадњи са УН Канцеларијом против дроге и криминала (UNODC) и уз подршку Аустријске развојне агенције. Представник Агенције учествовао је на округлом столу у оквиру пројекта „Промоција антикорупцијског образовања међу младима” који спроводи UNODC. Представници Агенције учествовали су на Глобалној конференцији о коришћењу података за унапређење мерења корупције, коју је организовала UNODC и Међународна академија за борбу против корупције (IACA) у сарадњи са Организацијом за економску сарадњу и развој (OECD) са циљем подстицања даље дискусије о мерењу корупције. Учешћа представника Агенције на 10. заседању Конференције држава страна УН Конвенције против корупције које је одржано у Атланти, САД.

Представник Агенције учествовао је на семинару „Корупција без граница. Како сарађивати да би се ухватили укоштац са корупцијом?”, у организацији Европских партнера против корупције (EPAC) и Међународне асоцијације антикорупцијских агенција (IAACA).

Представници Агенције похађали су обуку „Израда, спровођење и праћење спровођења планова интегритета”, и обуку „Систем заштите тајних података”, у организацији Националне академије за јавну управу. У циљу боље примене Закона, запослени Агенције похађали су обуке: „Прикупљање и обрада података, анализа прикупљених података и писање извештаја”, „Дискриминација пред органима јавне власти”, „Заштита људских права и тајности података”, такође у организацији Националне академије за јавну управу. Представник Агенције је похађао обуку „Заштита тајних података”, у организацији Канцеларије Савета за националну безбедност.

У организацији RAI, SELDI и CSD одржана је обука на тему „Промовисање интегритета у јавној управи преко Регионалне сарадње у Југосточној Европи”.



У оквиру пројекта „Јачање професионалних капацитета државних службеника на положају у Србији (IPA – 19)”, у извештајном периоду, представник Агенције био је члан делегације студијске посете институцијама Европске уније у Бриселу, у организацији Националне академије за јавну управу.

Представница Агенције учествовала је на обуци „Основни наставни програм интеграција етичког оквира у институцијама високог образовања”, коју на Факултету политичких наука држи проф. др William C. McCoy са Универзитета у Клемсону из Јужне Каролине, САД.

На дан 31. 12. 2023. године, у Стручној служби Агенције запослено је 92 лица од укупно 162 предвиђених Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, што представља 56,79% попуњености радних места. Укупан број запослених у Агенцији, који су прошли обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције, у извештајном периоду је 119, из чега произилази да 2/3 запослених јесте похађало обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције, уз напомену да су на одређеним обукама учествовали исти запослени, зависно од теме и организационе јединице Агенције, на коју се тема односи.

Агенција је у Првом извештају о спровођењу известила о броју запослених који су похађали обуке на тему Закона о лобирању у првој години примене. Имајући у виду један од показатеља резултата, Агенција је известила да је укупан број запослених у Агенцији, који су похађали обуке у вези са применом Закона о лобирању, у првој години примене био 32.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.1.4.

Прилагодити софтвер за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење, тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, и редовно одржавати софтвер.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За прилагођавање софтвера – IV квартал 2020. године За одржавање – континуирано
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.4.

Агенција је известила да је софтвер за извештавање, односно апликација, прилагођена и пуштена у рад у трећем кварталу 2021. године. Агенција је отклонила идентификоване недостатке у апликацији за извештавање која се редовно одржава, што је обвезницима омогућило да и на тај начин подносе извештаје. Агенција је истовремено наставила да податке прикупља

и путем електронске поште и дописа, са циљем несметаног надзора над спровођењем Потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.1.5.

Прилагодити софтвер за извештавање о Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	III квартал 2021. године
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.5.

Агенција је известила да софтвер није прилагодила, имајући у виду ороченост Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима до краја 2022. године, те чињеницу да трошење средстава не би било сврсисходно, када се у обзир узме трајање израде и тестирања саме апликације. Даље је известила и да је праћење спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима спроводила несметано и извештаје о спровођењу урадила у року и без апликације⁵.

Имајући у виду наведено, активност је оцењена као неспроведена у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.1.6.

Технички унапредити постојећу софтверску апликацију која се односи на планове интегритета.	
Редовно одржавати софтверску апликацију.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За ажурирање – IV квартал 2021. године За одржавање софтвера – континуирано
Показатељи резултата	Ажуриран софтвер. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

⁵ У 2022. и 2023. години, Агенција је израдила два полугодишња и један завршни извештај о праћењу спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика, који су доступни на интернет презентацији Агенције на следећем линку: https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/nadzor_pracenje#.

О спровођењу активности 2.2.1.6.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено техничко унапређење софтверске апликације за планове интегритета, као и да је апликација оперативна. Агенција је известила да је у 2022. и 2023. години настављено одржавање софтверске апликације за планове интегритета.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.1.7.

Израдити видео туторијале за трећи циклус развоја, имплементације и извештавања о спровођењу планова интегритета.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Видео туторијали су развијени, оперативни и јавно доступни.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.7.

Агенција је известила да је у 2021. години израдила видео туторијале за трећи циклус израде, спровођења и извештавања о спровођењу планова интегритета, који су доступни на следећем линку: https://www.acas.rs/lat/pages/video_uputstvo.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.1.8.

Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције, укључујући и тренинге за новинаре.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржани тренинзи и радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање два тренинга годишње организована са институцијама са којима Агенција интензивно сарађује. Организован најмање један тренинг за новинаре годишње.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.8.

Агенција је континуирано извештавала о спроведеним обукама и подаци се могу наћи у претходним Извештајима о спровођењу Ревидираног акционог плана за Поглавље 23 – Попоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2023. годину.

Агенција је у 2023. години одржала две обуке на тему „Трећи циклус израде и спровођења плана интегритета” намењене директорима, заменицима директора, руководиоцима организационих јединица здравствених установа, основних и средњих школа, јавних предузећа и локалних самоуправа. Одржана је и обука на даљину о појму, значају и начину израде плана интегритета, која је била намењена представницима институција из система просвете, јавних предузећа, здравства и локалне самоуправе.

Агенција је одржала и три вебинара на тему „Процена ризика од корупције у прописима” за запослене у Министарству просвете, Министарству државне управе и локалне самоуправе и Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као и две обуке на исту тему за представнике јединица локалне самоуправе у Новом Пазару и Ужицу. У сарадњи са Мисијом ОЕБС, одржана је онлајн обука „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле за спровођење анализа ризика од корупције” за припаднике Министарства унутрашњих послова.

Агенција је одржала тренинг за новинаре и представнике цивилног друштва на којем су представљене надлежности из области контроле финансирања политичких активности и процене ризика корупције у прописима, као и онлајн радионицу са представницима медија и организацијама цивилног друштва, на којој је учеснике упознала са законским надлежностима и овлашћењима код утврђивања неспојивости функција и сукоба интереса јавних функционера.

Такође, Агенција је одржала и обуку члановима радне групе за израду нацрта Националне стратегије за борбу против корупције за период 2023–2028. године и пратећег Акционог плана, на тему примене Методологије за процену ризика корупције у областима које су предмет стратешких докумената за борбу против корупције.

Одржане су и три обуке у Националној академији за јавну управу, једна за државне службенике на положају (Решавање етичких дилема), као и две за остале државне службенике (Етика и интегритет).

Представници Агенције одржали су обуку намењену тужиоцима из Вишег јавног тужилаштва у Београду о надлежностима Агенције из области контроле финансирања политичких активности, сукоба интереса и лобирања, пријаве и провере имовине и поступања по представкама.

У оквиру пројекта „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији”, који подржава Шведска Агенција за међународни развој и сарадњу, а спроводи Савет Европе, одржана је обука за запослене у Агенцији и Управи за спречавање прања новца, на тему пријављивања сумњивих трансакција, као и радионица на тему међуинституционалне сарадње између тужилаштва и Агенције за спречавање корупције.

Представници Агенције учествовали су на:

- регионалној радионици о унапређењу сарадње врховних ревизорских институција и антикорупцијских тела, у организацији UNODC у оквиру Програма Декларације из Абу Дабија, одржаној у Бечу,
- округлом столу „Антикорупцијско образовање – приступ и изазови”, у организацији UNODC и Немачке развојне сарадње,
- радионици у вези са применом УН Конвенције против корупције (UNCAC) и механизмом прегледа њеног спровођења,
- регионалном догађају у организацији UNODC као Секретаријата пројекта „Регионална мапа пута за борбу против корупције и нелегалних финансијских токова Западног Балкана” у сарадњи са RAI,
- регионалном округлом столу у области пријаве имовине у Скопљу у оквиру пројекта „Југоисточна Европа – Заједно против корупције (SEE-TAC)”, регионалног програма који финансира Аустријска развојна агенција, а који заједно имплементирају RAI и UNODC,
- радном састанку на тему процене информатичких и правних капацитета Републике Србије за размену података о имовини јавних функционера у организацији Секретаријата RAI.

Имајући у виду наведено, активност је оцењена као спроведена у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.1.9.

Одржавати радионице са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције, укључујући и тренинг о етици и интегритету за народне посланике.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Надлежни скупштински одбори
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање две радионице годишње организоване са народним посланицима, односно члановима надлежних одбора Народне скупштине.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.9.

Када је реч о тренингу о етици и интегритету, Агенција је у претходним циклусима извештавања известила да су Комисија за етику и Агенција одржале два тренинга за народне посланике у 2021. години у онлајн формату. Због тога је Агенција активност, која се односи на тренинг о етици и интегритету за народне посланике, у 2021. години оценила као спроведену.

У 2022. години нису одржане ни радионице са надлежним скупштинским одборима, нити тренинзи о етици и интегритету за народне посланике.

У 2023. години нису одржане радионице са надлежним скупштинским одбором, а ни тренинзи о етици и интегритету за народне посланике. Није било могуће реализовати ове активности с обзиром на то да је Народна Скупштина распуштена 1. новембра 2023. године.

Одржан је састанак са представницима Комисије за етику Народне скупштине Републике Србије, на тему развоја будућих програма обуке за Народне посланике у складу са постојећим оквиrom (Кодекс понашања народних посланика, и пропратни Водич), а представљен је и програм обуке намењене самим члановима Комисије за етику.

Имајући у виду показатељ резултата, односно да је потребно организовати најмање две радионице годишње са народним посланицима, односно члановима надлежних одбора Народне скупштине, Агенција је активност оценила као неспроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мером:

2.2.2. Србија врши измене свог Закона о финансирању политичких активности и ради на оснаживању независности и административних капацитета релевантних надзорних органа, посебно Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију адекватне примене закона, укључујући и мере за одвраћање – тамо где је то потребно.

Реч је о активностима бр. 2.2.2.1, 2.2.2.2, 2.2.2.3, 2.2.2.4, 2.2.2.5, 2.2.2.6, 2.2.2.7 и 2.2.2.8 које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.2.1.

Изменити Закон о финансирању политичких активности, тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности.	
Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције, тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија • Агенција за борбу против корупције • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије • Уз учешће организација цивилног друштва
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.



О спровођењу активности 2.2.2.1.

Министарство финансија као одговорни субјект за испуњење наведених мера предузело је све активности које су довеле до доношења Закона о финансирању политичких активности у Народној скупштини Републике Србије дана 4. фебруара 2022. године. Закон је објављен у „Службеном гласнику Републике Србије” дана 7. фебруара 2022. године, а ступио је на снагу 8. фебруара 2022. године.

Како је доношење овог закона показатељ резултата спроведених активности, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Трећем извештају о спровођењу.

Активност 2.2.2.2.

Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и уведе обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија (државни секретар) • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.2.

Министарство финансија, као одговорни субјект за испуњење наведених мера, предузело је све активности које су довеле до доношења Закона о финансирању политичких активности у Народној скупштини Републике Србије дана 4. фебруара 2022. године. Закон је објављен у „Службеном гласнику Републике Србије” 7. фебруара 2022. године, а ступио је на снагу 8. фебруара 2022. године.

Како су наведени захтеви рефлектовани кроз нови Закон о финансирању политичких активности, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Трећем извештају о спровођењу.

Активност 2.2.2.3.

Праћење примене Закона о финансирању политичких активности, укључујући и примену одвраћајућих мера.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Прекршајни судови • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Извештаји о финансирању политичких активности и изборне кампање Агенције за борбу против корупције: 1) најмање 50% политичких субјеката подноси годишње финансијске извештаје; 2) најмање 70% политичких субјеката поднело је трошкове изборне кампање; 3) број покренутих прекршајних поступака, број и степен санкција које су изrekli прекршајни судови. Годишњи извештаји Републичког јавног тужилаштва о кривичним поступцима који произилазе из примене члана 38. Закона о финансирању политичких активности, укључујући број и степен примењених санкција.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.3.

Подаци према показатељима резултата, о праћењу примене Закона о финансирању политичких активности налазе се и у претходном Извештају о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2023. годину.

Агенција је известила да су у 2023. години одржани парламентарни избори и избори за одборнике у скупштинама градова. У току изборне кампање Агенција је организовала и спровела мониторинг изборних активности политичких субјеката који су учествовали на наведеним изборима. Спроведен је поступак избора и обука за посматраче изборне кампање у више градова, а за потребе обављања послова прикупљања података на терену ради праћења контроле финансирања трошкова изборне кампање ангажована су 144 теренска посматрача. За праћење и контролу рада посматрача на терену ангажовано је 10 централних координатора из Агенције.

Политички субјекти поднели су Агенцији 312 прелиминарна извештаја о трошковима изборне кампање, као и два коначна извештаја о трошковима изборне кампање.

Поднето је 179 годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката. Суштинска контрола извршена је за 31 поднет годишњи извештај о финансирању политичких субјеката.

Агенција је због повреде Закона о финансирању политичких активности, против политичких субјеката водила поступке по службеној дужности и на основу поднетих пријава.

Донето је укупно 20 решења којим је утврђена повреда Закона о финансирању политичких активности, од којих је изречено 11 мера упозорења које се односе на редован рад политичких субјеката.

Што се решења која се односе на повреде Закона у вези са изборном кампањом тиче, у осам случајева изречена је мера упозорења, док је у једном случају утврђена повреда Закона и представља основ за подношење захтева за покретање прекршајног поступка. Сва решења су у прописаном року објављена на веб-сајту Агенције.

Донето је 62 решења о губитку права на добијање средстава из јавних извора.

На основу утврђених повреда Закона о финансирању политичких активности у 2023. години поднета су 94 захтева за покретање прекршајног поступка надлежним прекршајним судовима.

Следећи показатеље резултата, 69% политичких субјеката поднело је годишње финансијске извештаје, а 75% извештаје о трошковима изборне кампање.

Укупно је донето 114 другостепених пресуда од којих је 45 на законском минимуму, испод законског минимума је 39, три изнад законског минимума, 21 опомена и 6 ослобађајућих.

Врховно јавно тужилаштво прати поступање јавних тужилаштва у предметима формираним на основу кривичних пријава у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности и о томе обавештава Агенцију за спречавање корупције. О поступању јавних тужилаштва у предметима из ове области сачињавају се шестомесечни извештаји, током јануара и јула.

Извештај о поступању јавних тужилаштва по кривичним пријавама / извештајима Агенције у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности достављен је Агенцији у јануару и јулу 2023. године.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.2.4.

Израда подзаконских аката којима би се уредили критеријуми и рокови за вршење контроле извештаја политичких субјеката, тако да се уведе план приоритетне контроле извештаја који ће омогућити приоритизацију контроле извештаја.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојени подзаконски акти.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.4.

Агенција је у претходном циклусу извештавања, известила да је, по усвајању новог Закона о финансирању политичких активности 4. фебруара 2022. године, израдила и усвојила све неопходне подзаконске акте.

Агенција је ову активност оценила као спроведену у Трећем извештају о спровођењу.

Активност 2.2.2.5.

Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Правосудна академија • РИК
Рок	Континуирано, почев од I квартала 2021.
Показатељи резултата	Изграђени капацитети свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, РИК, обучене судије за прекршаје. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о Закону о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.5.

Подаци према показатељима резултата, о одржаним обукама о Закону о финансирању политичких активности, налазе се и у претходном Извештају о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У 2023. години, Агенција је за политичке субјекте реализовала дванаест обука о примени Закона о финансирању политичких активности и начину подношења извештаја Агенцији. Поред тога, одржала је и 13 обука за теренске посматраче.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.



Активност 2.2.2.6.

Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за online извештавање, боља приступачност објављених података.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Изграђени технички капацитети који омогућавају ефикасну контролу праћења финансирања политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.6.

Агенција је у претходним циклусима извештавања известила да је по усвајању Закона о референдуму и народној иницијативи, а потом и Закона о финансирању политичких активности, у више наврата прилагођавала постојеће софтверске апликације новим захтевима и израдила и нове обрасце за политичке субјекте, укључујући и обрасце за прелиминарне извештаје политичких субјеката.

У 2023. годину, Агенција је известила да континуирано одржава и унапређује софтвере које користи за контролу финансирања политичких активности, као и да је реализован захтев за увођење електронског потписа на прелиминарним и коначним извештајима о трошковима изборне кампање политичких субјеката и унапређење на веб-форми обрасца и интерној апликацији.

Како су технички капацитети за контролу финансирања политичких активности унапређени, Агенција је активност оценила као спроведену у Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.2.7.

Успоставити онлајн тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од II квартала 2021. године
Показатељи резултата	Успостављени онлајн тренинг модули.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.7.

Крајем 2023. године, израђен је тренинг модул за онлајн обуку о примени Закона о финансирању политичких активности, који је базиран на Приручнику за примену Закона о финансирању политичких активности, уз подршку Међународне фондације за изборне системе (IFES).

Агенција је активност оценила као спроведену сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.2.8.

Израда приручника за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Израђен приручник.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.8.

Агенција је у претходном циклусу извештавања, известила да је израђен Приручник за примену Закона о финансирању политичких активности уз подршку Међународне фондације за изборне системе (IFES), као и да је објављен на интернет презентацији Агенције⁶.

Имајући у виду наведено, активност је оцењена као спроведена у Трећем извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.3. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију која показује повећање броја уочених и решених случајева конфликта интереса, укључујући и санкције за одвраћање. Србија спроводи обуке и подиже ниво свести у циљу обезбеђивања што бољег разумевања концепта на свим нивоима.

Реч је о активностима бр. 2.2.3.1, 2.2.3.2., 2.2.3.3; 2.2.3.4 и 2.2.3.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.3.1.

Израда Водича о превенцији сукоба интереса након усвајања новог Закона о спречавању корупције.	
Презентација Водича о превенцији сукоба интереса.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђен и публикован Водич који треба да омогући разумевање појма сукоба интереса и информисаност свих ризичних категорија које могу да дођу у сукоб интереса Одржана презентација Водича на округлом столу.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

6 Видети на: [https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20za%20primenu%20Zakona%20o%20finansiranju%20politickih%20aktivnosti%20\(2022\).pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Prirucnik%20za%20primenu%20Zakona%20o%20finansiranju%20politickih%20aktivnosti%20(2022).pdf)

О спровођењу активности 2.2.3.1.

Агенција је у првом циклусу извештавања за 2020. годину, известила да је, уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт, израдила Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција, који је усклађен са одредбама новог Закона о спречавању корупције и доступан на интернет презентацији Агенције.

Имајући у виду наведено, активност је оцењена као спроведена у Првом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.3.2.

Израдити видео материјале – потенцијалне ситуације сукоба интереса, укључујући дисеминацију и компоненту подизања нивоа свести	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Видео материјали израђени, оперативни и широко употребљивани у оквиру обука за јавне функционере, које спроводи Агенција.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.2.

Агенција је, у првом циклусу извештавања за 2020. годину, известила да је израдила видео материјал, који приказује потенцијалне ситуације сукоба интереса, као и да је доступан на њеној интернет презентацији, односно званичном YouTube каналу MyIntegrity, на следећем линку: <https://www.youtube.com/watch?v=KCoV0KRJblg&t=12s>. Видео материјал учињен је доступним и путем званичних налога на друштвеним мрежама Агенције и презентује се на догађајима и употребљава се у оквиру обука за јавне функционере.

Имајући у виду наведено, активност је оцењена као спроведена у Првом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.3.3.

Спроводити професионалну обуку запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведена професионална обука запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о превенцији сукоба интереса.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.3.

Национална академија за јавну управу је и у претходним циклусима извештавања достављала податке о спроведеним обукама. Подаци се налазе и у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2023. годину.

Национална академија за јавну управу припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе, које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Уводног програма обуке (за 2023. годину) за запослене у државној управи и локалној самоуправи, како за оне са средњим, тако и за службенике са високим образовањем, у оквиру програмске целине припрема за полагање државног стручног испита предвиђене су обуке Уставно уређење и Уставно уређење и основи система државне управе, чији је циљ припрема за полагање државног стручног испита, у складу са Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита. Део ових обука чине теме које се тичу спречавања сукоба интереса. У оквиру програмске целине Моје радно место, у програму обуке „Основе јавних набавки” у оквиру овог програма предвиђена је тематска јединица која се односи на спречавање сукоба интереса.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2023. годину – тематска област „Превенција корупције”, развијен је програм обуке „Спречавање сукоба интереса, провера имовине и прихода функционера, регистри и лобирање у Републици Србији”. У овој тематској области предвиђена је обука „Етика и интегритет” која садржи тематску јединицу о сукобу интереса. Такође, у оквиру тематске области „Инспекцијски надзор” развијена је онлајн обука „Инспекцијски надзор” у оквиру које се налази тематска јединица „Интегритет инспектора: сукоб интереса”. Додатно, тематска област „Јавне набавке” садржи пет програма обука: Јавне набавке – израда плана, Јавне набавке – спровођење поступка, Јавне набавке – припрема конкурсне документације, Јавне набавке – закључивање, извршење и измене уговора, Јавне набавке – портал, Јавне набавке иновација – партнерство за иновације. У оквиру сваког од наведених програма обука предвиђена је тематска јединица која се односи на спречавање сукоба интереса.

У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2023. годину, у оквиру тематске области „Добра управа” превиђени су програми обука. „Етика и интегритет”, „Развој и спровођење локалних антикорупцијских политика” и „Примена етичког кодекса функционера локалне самоуправе и кодекса понашања службеника и наместеника у јединицама локалне самоуправе”.

У Програму обуке руководиоца у државним органима (за 2023. годину) у оквиру Програма обуке државних службеника на положају развијена је обука „Решавање етичких дилема” у оквиру које се обрађује и тема сукоба интереса.

У Програму обуке руководилаца у јединицама локалне самоуправе за 2023. годину, развијена је обука „Спречавање корупције на локалном нивоу”. Такође, у програму обуке „Основе јавних набавки” у оквиру овог програма предвиђена је тематска јединица која се односи на спречавање сукоба интереса.

У оквиру Уводног програма обуке (за 2023. годину):

Обуку „Уставно уређење и основи система државне управе” похађало је 30 учесника, обуку „Уставно уређење” 42, а обуку „Основе јавних набавки” 34 учесника. Онлајн обуку „Инспекцијски надзор” завршило је 22 полазника, обуку „Уставно уређење” 55 полазника, а обуку „Систем државне управе” 62 полазника од почетка 2023. године (подаци се обрађују на годишњем нивоу). Од тренутка постављања на платформу, укупно 164 полазника завршило је обуку „Инспекцијски надзор”, 234 полазника обуку „Уставно уређење” а 134 „Систем државне управе”.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2023. годину – тематска област „Превенција корупције”, на обуци „Спречавање сукоба интереса, провера имовине и прихода функционера, регистри и лобирање у Републици Србији” присуствовало је 24 полазника, а на седам спроведених обука на тему „Етика и интегритет” присуствовало је 220 полазника.

Онлајн обуку „Етика и интегритет” завршило је 44 полазника. Спроведене су две обуке на тему „Јавне набавке – израда плана” које је похађало 16 полазника, на две обуке на тему „Јавне набавке – спровођење поступка” било је 36 полазника, на две обуке на тему „Јавне набавке – припрема конкурсне документације” било је 27 полазника, на две обуке на тему „Јавне набавке – закључивање, извршење и измене уговора” било је 53 полазника, на две обуке на тему „Јавне набавке – портал” било је 33 полазника и на две обуке на тему „Јавне набавке иновација – партнерство за иновације” било је 57 полазника. Онлајн обуке на теме у области јавних набавки завршило је: „Јавне набавке – израда плана” четири полазника, „Јавне набавке – спровођење поступка” четири, „Јавне набавке – припрема конкурсне документације” два, „Јавне набавке – закључивање, извршење и измене уговора” четири, „Јавне набавке – портал” једна и „Јавне набавке иновација – партнерство за иновације” пет полазника. У Програму обуке руководилаца у државним органима (у оквиру Програма обуке државних службеника на положају обуци „Решавање етичких дилема” присуствовало је девет полазника).

У Програму обуке руководилаца у јединицама локалне самоуправе онлајн обуку „Основе јавних набавки” завршило је 12 полазника.

Имајући у виду да се према показатељу резултата, обуке о превенцији сукоба интереса спроводе континуирано, Агенција је активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.3.4.

Редовно пратити случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Прекршајни судови
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Случајеви сукоба интереса редовно се прате кроз извештаје Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.4.

Агенција је у претходним циклусима извештавања достављала податке према показатељима резултата, о редовном праћењу случајева сукоба интереса, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.



У овом извештају приказани су подаци за 2023. годину.

Број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције:

- Применом Закона о спречавању корупције решена су укупно 634 захтева.
- Донето је 46 решења којим је одбијен захтев јавног функционера за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности.
- Од тога је у 35 поступака јавни функционер поступио у складу са решењем и престао са вршењем јавне функције, у четири поступка у току је рок за поступање јавног функционера, у пет поступака решења нису коначна (достава у току или је рок за жалбу у току) и у два случаја у току је поступак одлучивања по жалби пред Већем Агенције.

Број мера које издаје Агенција, а које јавни функционери поштују:

- Применом Закона о спречавању корупције укупно је донето 107 решења јавним функционерима којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције, од тога 103 мере и четири решења којим се утврђује престанак друге јавне функције, у складу са одредбама члана 56. Закона о спречавању корупције.
- Од укупно 103 мере изречено је: 91 мера опомене, седам мера јавног објављивања одлуке о повреди закона и пет мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције. Од изречених мера опомене, 14 је било са налогом.
- У осам случајева јавни функционер је поступио по мери опомене, у два случаја нису поступили (изречена тежа мера), у три поступка у току је рок за поступање и у једном поступку у току је поступак одлучивања по жалби пред Већем Агенције.
- Кад је реч о решењима којима је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције, у пет случајева су послати дописи надлежним органима да поступе по изреченој мери Агенције, од којих је у три случаја надлежни орган обавестио Агенцију о томе да неће да поступи по иницијативи, у једном случају је поступио по иницијативи, а у једном случају још није протекао рок за обавештавање Агенције.
- Донета су четири решења којима се утврђује престанак друге јавне функције по сили закона. У свим поступцима решења су коначна и извршна и поступљено је у складу са њима.

Имајући у виду да се редовно прате случајеви сукоба интереса, те да је Агенција о томе достављала податке, Агенција је активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.3.5.

Пратити случајеве сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, у погледу броја уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај Високог службеничког савета садржи податке о броју уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.5.

Према показатељима резултата, Високи службенички савет достављао је, и у претходним циклусима извештавања, податке о праћењу случајева сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2023. годину.

Високи службенички савет је известио да су у 2023. години, у вези са праћењем сукоба интереса, кроз примену Кодекса понашања државних службеника, Високом службеничком савету упућене три притужбе на запослене државне службенике и запослене у јавним установама, које су прослеђене надлежним органима.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3, имајући у виду то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, укључујући и случајеве сукоба интереса.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, почев од 2021. године, у прилог чему говори и израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, оцењена као спроведена у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.4. Размотрити какво би било адекватно законско и институционално решење за делотворно решавање питања незаконитог богаћења.

Реч је о активности број 2.2.4.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.2.4.1.

Праћење примене Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције, уз обавезу судова и тужилаштава опште и посебне надлежности да достављају извештаје о броју покренутих и окончаних поступака. Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Сачињен и објављен извештај на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Годишњи извештај Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.4.1.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавало о активности, и Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре и израђени извештаји за 2020, 2021. и 2022. годину, као и да се извештаји за претходну годину израђују у текућој и објављују на интернет презентацији Министарства правде. Иако се у показатељу резултата наводи и Агенција, она није достављала информације, имајући у виду да није надлежна за праћење примене наведених прописа.

Агенција је активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.5. Србија врши измене свог Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ојачава административне капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обезбеђује обуку о руковању захтевима за приступ информацијама и иницијалну евиденцију унапређеног приступа информацијама, укључујући послове приватизације, активности државних предузећа, поступке јавних набавки, јавне потрошње и донације политичким странкама упућене из иностранства.

Реч је о активностима бр. 2.2.5.1, 2.2.5.2, 2.2.5.3, 2.2.5.4. и 2.2.5.5, које су појединачно приказане у наставку

Активност 2.2.5.1.

Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области: приватизација, јавне набавке, јавни расходи и донације политичким субјектима из иностранства.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, уз учешће организација цивилног друштва.
Рок	III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Спроведена анализа досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, са посебним освртом на области приватизације, јавних набавки, јавних расхода и донације политичким субјектима из иностранства.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу који се односи на анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
	Активност не може бити оцењена у делу који се односе на донације политичким субјектима из иностранства.

О спровођењу активности 2.2.5.1.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да редовно објављује годишње извештаје о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, који садрже релевантне анализе по тематским областима, као и да су све анализе у вези са применом овог прописа доступне у његовим годишњим извештајима.

Ова активност је директно повезана са активношћу 2.2.5.2. Како је Повереник известио, измене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја пратиле су анализе, које је Повереник дао кроз годишње извештаје о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, због чега је Агенција ову активност оценила као спроведену,

Повереник је истовремено указао и на то да политичке партије нису обвезници Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, те да се о тој области не може изјаснити – тако да је активност у делу који се односи на донације политичким субјектима – не може бити оцењена.

Агенција је ову активност ценила као две: део активности који се односи на донације политичким субјектима не може бити оцењена, док је активност у делу који се односи на анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Агенција оценила како спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.5.2.

Изменити Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја на основу обављене анализе досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе • Партнерска институција: • Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.2.

Министарство правде и Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности су, у претходном циклусу извештавања, достављали податке према показатељима резултата, о усвајању Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, на основу обављене анализе досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Агенција је ову активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.5.3.

Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу: - организационе структуре; - броја запослених; - нивоа обучености у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности • Народна скупштина – Одбор за административне послове
Рок	Континуирано, почев од шест месеци од усвајања измена закона
Показатељи резултата	Измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места. Попуњена радна места у складу са измењеним Правилником.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.3.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да је, према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, од фебруара 2022. године, систематизовано 156 извршилаца и три саветника. На крају 2022. године Служба Повереника је имала 105 запослених без изабраних лица повереника и заменика Повереника. На крају 2023. године, број запослених у Служби Повереника је 110 државних службеника и намештеника на неодређено време.

Агенција је активност оценила као спроведену у Другом, Трећем (с тим што је тада, у делу који се односи на попуњавање радних места, оцењена као неспроведена), као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.5.4.

Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано, почев од ступања закона на снагу
Показатељи резултата	Опис стања у годишњем извештају о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података од личности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.4.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности достављао је податке према показатељима резултата, о праћењу примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, и у претходном циклусима извештавања.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности доставио је детаљне податке из месечних извештаја за 2023. годину о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Годишњи извештај о раду Повереника израђује се у текућој за претходну годину, тако је и Годишњи извештај о раду Повереника за 2022. годину, поднет Народној Скупштини на разматрање и објављен на интернет презентацији Повереника.

Како су извештаји Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности јавно доступни, Агенција их није приказивала, а активност је оценила као спроведену у Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.5.5.

Спроводити обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу • Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених службеника овлашћених за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама у релацији са процентом службеника који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.5.

Национална академија за јавну управу и Повереник за информације од јавног значаја достављали су податке о реализацији активности и у претходним циклусима извештавања, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Национална академија за јавну управу известила је да спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе, које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2023. годину – тематска област „Превенција корупције”, развијен је програм обуке „Право на приступ информацијама од јавног значаја”. Додатно, у оквиру тематске области „Заштита људских права и тајности података” развијена је обука „Основе обраде и заштите података” са предвиђеном тематском јединицом о информацијама од јавног значаја. У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2022. годину, у оквиру тематске области „Добра управа” превиђен је програм обуке „Остваривање права о доступности информација од јавног значаја”.

Реализовано је пет обука на тему „Право на приступ информацијама од јавног значаја” које је похађало 242 полазника, а на две обуке на тему „Основе обраде и заштите података” било је 108 полазника.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података личности известио је да током 2023. године реализовао следеће обуке: 1) Обуку за запослене у Урбанистичком заводу Београда о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, са посебним фокусом на изменама и допунама Закона у делу који се односи на прекршајну одговорност као и на обавезу израде информатора о раду на платформи коју је покренуо Повереник (20 лица); 2) Вебинар о примени Закона о слободном приступу информацијама од

јавног значаја за 120 представника органа јавне власти; 3) Онлајн обуке из области приступа информацијама у организацији Националне академије за јавну управу, за неколико десетина представника органа јавне власти; 4) Обука из слободног приступа информацијама од јавног значаја за чланове Лекарске коморе; 5) У оквиру пројекта „Примена Архуске конвенције и приступ информацијама од јавног значаја” Повереник је уз подршку мисије ОЕБС-а у Србији организовао радионицу „Значај приступа еколошким информацијама за унапређење и заштиту животне средине”; 6) У оквиру мулти-донаторског пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији” одржана је обука „Слободан приступ информацијама од јавног значаја – законодавство и пракса” у организацији Повереника и Аустријске развојне агенције (ADA); 7) Онлајн обука о слободном приступу информацијама од јавног значаја са темом „Како исправно поступити по захтеву за приступ информацијама – корак по корак” за 120 лица; 8) Округли сто о праву на приступ информацијама од јавног значаја и праву на заштиту података о личности, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Сталном конференцијом градова и општина; 9) У оквиру пројекта „Слобода и развој медија”, Повереник је уз подршку Мисије ОЕБС у Србији организовао округли сто на тему „Приступ информацијама од јавног значаја и заштита података о личности”; 10) Обука о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за чланове Коморе здравствених установа; 11) Обука о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја у НАЈУ; 12) Обука о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за запослене у школским, предшколским и установама културе Града Чачка, за тридесетак полазника; 13) Обука из области права на слободан приступ информацијама од јавног значаја, обавезе органа јавне власти и прекршајна одговорност. Обуци је, у току та два дана, присуствовало 75 запослених из 32 органа власти са територије Општинске управе Општине Врњачка Бања.

Имајући у виду наведено, Агенција је, активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мером:

2.2.6. Србија запошљава и управља каријерама државних службеника на бази јасних и транспарентних критеријума, са акцентом на вредновању и показаним вештинама. Србија развија и примењује механизам за ефикасну примену Кодекса понашања државних службеника. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију примењених санкција у случајевима кршења поменутог Кодекса. Србија обезбеђује превенцију корупције кроз увођење ефикасног интерног система контроле и оснаживање одговорности руководиоца у јавном сектору.

Реч је о следећим активностима: 2.2.6.1, 2.2.6.2, 2.2.6.3, 2.2.6.4, 2.2.6.5, 2.2.6.6, 2.2.6.7. и 2.2.6.8. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.6.1.

Обезбедити примену новог правног оквира базираног на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.	
Носилац активности	• Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Конкурси, вредновање радне успешности, напредовање и каријерни развој државних службеника заснива се на пуној примени система компетенција (евидентирано у релевантним извештајима СУК).
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.1.

Служба за управљање кадровима редовно је извештавала о спровођењу активности, а подаци се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У 2023. је настављено континуирано спровођење активности.

У процесима селекције у запошљавању, вредновању и подршци у развоју каријере државних службеника и њиховом напредовању, Служба за управљање кадровима примењује иновирани правни оквир базиран на компетенцијама, који датира од краја 2018. године и који је формулисан током 2019. године. Служба активно примењује прописе, саветодавно пружа подршку у примени прописа, као и унапређењу процеса, и прати примену у пракси у органима државне управе и службама Владе.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2023. године Служба за управљање кадровима је огласила 974 конкурса за попуњавање извршилачких радних места пријемом у радни однос укупно 1083 извршиоца. Од 974 оглашених конкурса – 63 је интерних, а 911 су јавни.

За потребе провере понашајних компетенција у изборним поступцима у органима државне управе и осталим државним органима, психолози су извршили процену компетенција за 1101 кандидата, од тога је 89 за потребе Високог касационог, Уставног, Управног, Привредног, Прекршајног, Првог и Трећег основног суда, 72 за потребе Пореске управе, 282 за потребе Управе царина, 1 за потребе Фискалног савета, 1 за потребе Агенције за спречавање корупције и 34 кандидата у изборним поступцима за именовање положаја.

Запослени у Одељењу за спровођење поступка одабира кадрова такође пружају стручну помоћ и подршку у процени компетенција за друге државне органе у којима психолози нису обавезни чланови комисија (Пореска управа, Управа царине, Агенција за спречавање корупције, судови). Од специфичне епидемиолошке ситуације 2020. запослени у Одсеку за одабир кадрова су интензивирали консултације (онлајн, телефонске) и инструктаже. Такође, психолози који

учествују у спровођењу изборног поступка, као чланови конкурсних комисија, подстицали су одржавање првих састанака ради упознавања чланова конкурсних комисија са новим процедурама у поступку попуњавања радних места. Психолози, као чланови конкурсних комисија, јесу стручна и техничка подршка, како кадровској јединици органа, тако и члановима комисије.

Запослени у Служби су започели нови вид информисања и подршке државним службеницима путем „Отворених врата за државне службенике”. Служба за управљање кадровима посвећена је интензивнијем информисању и привлачењу потенцијалних кандидата. Као канал комуникације у функцији је и у овом кварталу Viber група преко које кандидати имају прилике да се упознају са компетенцијама, фазама и техникама селекције, као и о појединим могућностима каријерног развоја, те и да непосредно постављају појединачна питања на која добијају конкретне одговоре. Истовремено, унапређује се сајт Службе и у сврху информисања отворен је „кутак за кандидате”, а сами кандидати имају прилике да упуте питања и преко сајта и странице Facebook, Instagram и LinkedIn.

Везано за вредновање радне успешности Служба је, током 2023. године, израдила Обједињени извештај о спроведеном поступку вредновања радне успешности државних службеника у органима државне управе за 2022. годину и доставила га Влади РС и ресорном министарству ради информисања. Такође, континуирано је пружала стручну подршку органима државне управе у спровођењу поступка вредновања и радила на прикупљању извештаја о исходима вредновања на нивоу појединих органа.

У погледу развоја каријере државних службеника и напредовања, као и даље модернизације у области, у Служби, у Центру за управљање каријером, примењују се: анализа индивидуалних потенцијала, процена „Повратна информација од 360 степени” за потребе развоја, каријерно саветовање, израда плана индивидуалног развоја, коучинг и подршка развоју кроз индивидуални рад или рад у малим групама. Током 2023. године, спроведене су следеће активности: урађена је анализа индивидуалних потенцијала за развој за потребе напредовања на руководећу позицију за 156 државних службеника; 11 службеника из локалне самоуправе је прошло поступак процене општих функционалних и понашајних компетенција за потребе преузимања преко интерног тржишта рада; са 217 државних службеника је спроведено каријерно саветовање; одржано је 79 коучинг сесија; за 62 лица на положају спроведена је процена „Повратна информација од 360 степени” за потребе развоја.

Служба је израдила два предлога за нови оквир компетенција за државне службенике на положају, а предлози су, заједно са извештајем о процесу израде, представљени Посебној радној групи за праћење стања и предлагање мера у вези са управљањем лицима на положају на даље одлучивање.

Служба за управљање кадровима наставља са унапређењем система управљања људским ресурсима у погледу запошљавања, вредновања и развоја каријере запослених, како предлозима за унапређење нормативног оквира, тако и непосредним побољшањем праксе.

Имајући у виду податке, Агенција је у извештајном периоду оценила активност као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.6.2.

Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја и започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места (укључујући и положаје на којима су тренутно вршиоци дужности)	
Носилац активности	• Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • овлашћени предлагачи • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене конкурсне процедуре. Окончани сви започети конкурсни поступци за попуњавање положаја од стране конкурсних комисија.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.2.6.2.

Служба за управљање кадровима и Високи службенички савет редовно су извештавали о активностима, а подаци се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Служба за управљање кадровима и Високи службенички савет известили су да су у 2023. години оглашена 43 конкурса за попуњавање положаја, и то 15 интерних и 28 јавних конкурса. У извештајном периоду окончани су поступци за 38 конкурса који су оглашени у 2023. години и у ранијем временском периоду, а спроведени у извештајном периоду, и то 13 интерних и 25 јавних конкурса.

Укупан број радних места, положаја у државној управи – 420.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса – 163.

Генерални секретаријат Владе је известио да је Министарство државне управе и локалне самоуправе образовало Посебну радну групу за праћење стања у вези са попуњавањем положаја у органима државне управе, која је почела са радом у априлу 2021. године. Радну групу чине представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Кабинета председника Владе, Генералног секретаријата Владе, Републичког секретаријата за законодавство, Националне академије за јавну управу и Службе за управљање кадровима.

Активност 2.2.6.2. Агенција не може да оцени, имајући у виду да су сама активност, показатељи резултата и рок дефинисани на начин који онемогућава праћење на годишњем нивоу, а самим тим и оцењивање, према утврђеним методолошким правилима. Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја не може се пратити на годишњем нивоу, зато што конкурсни поступци почињу у различитим периодима и у различитим периодима се окончавају, у складу са прописима, који регулишу конкурсни поступак. Нејасно је и на

када започете конкурсне поступке се односи активност, с обзиром на то да је дефинисани рок „континуирано”.

Агенција је у Првом извештају о спровођењу оцењивала окончање поступака, који су били већ започети у тренутку усвајања Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, активност оценила као неспроведену. Међутим, у свим наредним извештајним циклусима није било могуће оцењивати активност, онако како је дефинисана важећом верзијом Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Иста напомена о томе зашто је значајно отежано праћење на годишњем нивоу односи се и на започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места.

Имајући у виду наведено, Агенција је оценила активност као неспроведену у Првом извештају о спровођењу, док у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу, активност није могла бити оцењена.

Активност 2.2.6.3.

Праћење кршења Кодекса понашања државних службеника, кроз примењене санкције у случају кршења Кодекса.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Примењене санкције у случајевима кршења Кодекса понашања. Годишњи извештај Високог службеничког савета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.3.

Високи службенички савет известио је да праћење примене Кодекса понашања државних службеника представља његову редовну активност, која произлази из Закона о државним службеницима⁷ (члан 164а), као и из активности дефинисаних Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23.

Високи службенички савет је на 8. седници од 24. марта 2023. године, усвојио Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2022. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса, који је достављен Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима www.suk.gov.rs.

Подаци о праћењу кршења Кодекса понашања државних службеника налазе се и у претходни извештајима.

Између осталог, Високи службенички савет известио је да је препоручио свим органима државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа да раде на даљем

⁷ „Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05 – испр, 83/05 – испр, 64/07, 67/07 – испр, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 и 157/20

унапређењу квалитета рада запослених, као и на унапређењу начина пријема притужби грађана и начина мерења задовољства грађана пруженим услугама (кроз информисање, омогућавање пријема притужби путем веб-сајта, анкетирање корисника услуга и друго). Посебно је препоручено функционерима и лицима на положају да у својим колективима негују одговарајућу пажњу у комуникацији пружајући благовремене, тачне и потпуне податке, на учтив и достојанствен начин. Високи службенички савет препоручио је и да органи државне управе, службе Владе и стручне службе управних округа предложеним активностима из тачке 1. обухвате и лица ангажована по другим основама.

Високи службенички савет предложио је и да се сагледа оправданост и размотри могућност да се у садржај програма полагања државног стручног испита уврсти и материја етичког кодекса.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3, с обзиром на то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, укључујући и случајеве сукоба интереса.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, у прилог чему говоре и израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је Агенција активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу. У Првом извештају о спровођењу, активност није могла бити оцењена.

Активност 2.2.6.4.

Унапредити процес примене програмског буџетирања (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти).	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Процес примене програмског буџетирања се континуирано унапређује на свим нивоима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.4.

Министарство финансија је у ранијим циклусима извештавања достављало податке о корацима предузетим за трогодишњи период 2022–2024. године (припрема Приоритетних области финансирања за период 2022–2024. године, у сарадњи са буџетским корисницима, отворени нови програми, програмске активности и пројекти у складу са методологијом програмског буџета, као и да је, након спроведене анализе достављених предлога и одређивања лимита извршена измена програмске структуре буџетских корисника).

Иако је Министарство финансија известило да није било активности у 2023. години, а имајући и виду да се из раније достављених информација може закључити да се процес примене програмског буџетирања унапређује, као и да је њена суштина таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је активност, оценила као спроведену у Првом, Другом, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу. У Трећем извештају о спровођењу, Агенција ову активност није бројала у статистичком приказу.

Активност 2.2.6.5.

Спровести периодичне анализе процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Проценат буџетских корисника који су прешли на програмски буџет. Препоруке за унапређење идентификоване.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.5.

Министарство финансија је у ранијим циклусима извештавања достављало податке о спроведеним анализима, као и да су оне рађене периодично, односно онда кад су такве анализе биле сврсисходне. Поред тога, а у складу са показатељем резултата, Министарство финансија известило је и да су сви буџетски корисници прешли на програмски буџет.

Имајући у виду да је суштина ове активности таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је активност, оценила као спроведену у Првом, Другом, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу. У Трећем извештају о спровођењу, Агенција ову активност није бројала у статистичком приказу.

Активност 2.2.6.6.

Унапредити методологију програмског буџета и припремити ново упутство у складу са препорукама анализа из активности 2.2.6.5.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија • Републички секретаријат за јавне политике
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Проценат усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.



О спровођењу активности 2.2.6.6.

Министарство финансија известило је да је, на основу спроведене анализе програмске структуре јединица локалне самоуправе, измењен Анекс 5. Упутства за припрему програмског буџета додавањем нових програмских активности у униформну програмску структуру буџета јединица локалне самоуправе. Имајући у виду показатељ резултата, Министарство финансија доставило је информацију и о томе да је проценат усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета 94% у 2021. години (92% у 2020. години).

Ценећи суштину и след активности, као и чињеницу да су дате препоруке за унапређење програмске структуре из активности 2.2.6.5, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Суштина активности је таква да не захтева унапређење методологије, нити припрему новог упутства на годишњем нивоу, што је Министарство финансија урадило у 2021. години и о томе известило у претходном извештају. Агенција је активност оценила као спроведену, а њена суштина је таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин).

Агенција је активност, оценила као спроведену у Првом, Другом, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу. У Трећем извештају о спровођењу, Агенција ову активност није бројала у статистичком приказу.

Активност 2.2.6.7.

Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно усмеравање, координирати активности јавне интерне финансијске контроле) у складу са измењеним Правилником о систематизацији и организацији радних места.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2022.
Показатељи резултата	Попуњена радна места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.7.

Министарство финансија известило је да, у Централној јединици за хармонизацију, закључно са септембром 2023. године, на неодређено време је запослено 11 лица укључујући и помоћника министра, док су 2 запослена ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима. Такође је известило да је у наредном периоду планирано попуњавање упражњених радних места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.

Кадровски капацитети Централне јединице за хамонизацију јесу оснажени, али како попуњавање радних места није окончано у 2023. години, Агенција је активност оценила као неспроведену, у Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.6.8.

Повећање броја руководиоца и запослених у јавном сектору обучених о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Консолидовани годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору. Број новообучених руководиоца и запослених у јавној управи и сертифицираних интерних ревизора у односу на 2013. годину.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.8.

Министарство финансија је извештавало да су у претходним извештајним периодима организоване обуке и да је повећан број запослених у јавном сектору обучених о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора. Подаци о томе наведени су у претходним извештајима.

Министарство финансија је известило да је током 2023. године, Централна јединица за хармонизацију (ЦЈХ) обучила 3.118 руководиоца и запослених код корисника јавних средстава путем основне обуке за финансијско управљање и контролу (ФУК). Теоријску обуку за интерне ревизоре је до сада завршило 1.211 кандидата.

Одржане су обуке у вези са годишњим извештавањем о стању ИФКЈ за 2022. годину. Дате су инструкције за попуњавање и достављање извештаја. Поред инструкција које су се односиле на правилно и објективно попуњавање упитника акценат је стављен и на суштину и значај самооцењивања кроз упитнике који су најбољи алат за праћење успостављања и развоја система ФУК.

Основна обука за финансијско управљање и контролу одржана је у извештајном периоду у 2 циклуса. Први циклус похађало је 77, а други 64 учесника.

Осим ових обука, ЦЈХ спроводи и једнодневне обуке за највише руководиоце код корисника јавних средстава (КЈС).

У извештајном периоду, из области ФУК, одржане су једнодневне обуке (два циклуса), у организацији ЦЈХ, за руководиоце и запослене у Министарству унутрашњих послова, у Ди-

ректорату цивилног ваздухопловства, Радио-телевизији Србије, Инфраструктури железнице Србије а. д, Управи за трезор и Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање.

Основна обука за интерне ревизоре је одржана за укупно 73 учесника. Практична обука за интерне ревизоре коју спроводе ментори из ЦЈХ се континуирано спроводи.

Одржан је испит за стицање звања овлашћеног интерног ревизора у јавном сектору и закључно са децембром 2023. године укупно 599 кандидата је стекло наведено звање.

Централна јединица за хармонизацију уз подршку пројекта „Реформа јавних финансија – Агенда 2030”, а у сарадњи са Немачком развојном сарадњом коју спроводи ГИЗ, у 2023. години организовала је обуке у циљу усавршавања и стицања знања интерних ревизора:

Одржана је обука за интерне ревизоре на тему „Компетенције за рад интерних ревизора у јавном сектору и алати за процену компетенција”, као и обуке „Пружање саветодавних услуга у интерној ревизији” и „Процена ризика за интерне ревизоре у јавном сектору”.

Имајући наведено у виду, Агенција је активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.7. Србија ефикасно примењује нови Закон о заштити узбуњивача и прати његову примену.

Реч је о активностима бр. 2.2.7.1, 2.2.7.2, 2.2.7.3. и 2.2.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.7.1.

Спроводећи обуке о примени Закона о заштити узбуњивача за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења у јавним тужилаштвима и судовима. Проценат полицијских службеника, јавних тужилаца и судија обучених за спровођење Закона о заштити узбуњивача у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена у делу обука за полицију.
	Активност је спроведена у делу обука за јавне тужиоце, судије, као и посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.

О спровођењу активности 2.2.7.1.

Правосудна академија известила је у претходним циклусима извештавања, да је одржала низ обука за јавне тужиоце, судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима. Подаци о одржаним обукама налазе се у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Сада је Правосудна академија известила да је ово континуирана активност, очекује се да ће се у наредном периоду наставити са спровођењем обука.

Агенција је активност 2.2.7.1, оцењивала као две зато што институција која је наведена као носилац није надлежна за све њене сегменте. Правосудна академија известила да није надлежна за обуку полицијских службеника по Закону о заштити узбуњивача, а означена је као једини носилац ове активности. Агенција није могла да оцени активност у Првом извештају о спровођењу јер је активност посматрала као једну.

У Другом, Трећем и Четвртом извештају о спровођењу, Агенција је активност 2.2.7.1, оцењивала као две.

Имајући у виду да су обуке одржане у претхоном периоду, као и да је у плану да се обуке и даље спроводе, Агенција је активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу у делу обука за јавне тужиоце, судије, као и посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима. Активност, у делу обука за полицију, и даље не може бити оцењена.

Активност 2.2.7.2.

Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа, сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа са детаљним статистичким подацима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.2.

Министарство правде известило је да је Годишњи извештај о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1. јануара до 31. децембра 2022. године израђен и објављен у 2023. години, на званичној интернет презентацији Министарства правде, на следећем линку: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/izvestaji-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>.

Како се извештај за претходну годину израђује у текућој години, Агенција је активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.7.3.

Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа о поступању државних органа по пријавама узбуњивача.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.3.

Министарство правде доставило је информацију која се односи на извештај о примени Закона о заштити узбуњивача, што је оцењено у активности 2.2.7.2. Како није израђена процена ефеката Закона о заштити узбуњивача, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену⁸.

Министарство правде доставило је информацију да је у току формирање механизма за прикупљање података о ефектима примене Закона о заштити узбуњивача, као и да је Републичко јавно тужилаштво обавештено о начину вођења евиденције са циљем статистичке обраде података.

Како није израђена процена ефеката Закона о заштити узбуњивача, Агенција је активност оценила као неспроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу. Агенција није могла да оцени активност у Првом извештају о спровођењу јер није било података.

Активност 2.2.7.4.

Подизање нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизање спремности да делују као узбуњивачи.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведена кампања подизања нивоа свести.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

⁸ Агенција је кроз препоруке у претходним извештајима указала на то да процена ефеката треба да се ради у складу са Законом о планском систему Републике Србије, те да рок за спровођење не може бити једном годишње.

О спровођењу активности 2.2.7.4.

Министарство правде известило је у претходним циклусима извештавања да је 2020. године, Министарство за европске интеграције ангажовало експерта са циљем израде анализе Закона о заштити узбуњивача. На темељу ове анализе, биће разматрана потреба за евентуалном изменом закона, а такође ће бити израђена брошура са циљем подизања нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и спремности да делују као узбуњивачи.

У 2023. години, Министарство правде је известило да је активност која подразумева подизање свести код грађана да делују као узбуњивача унета и у Предлог Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције (2023–2028. године) те се реализација ове активности очекује у наредном периоду.

Како је рок протекао, а активност није окончана, Агенција је ову активност оценила као неспроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртм извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.8. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.8.1, 2.2.8.2, 2.2.8.3, 2.2.8.4, 2.2.8.5, 2.2.8.6, 2.2.8.7, 2.2.8.8. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.8.1.

Ојачати кадровске капацитете Управе за јавне набавке нарочито у погледу броја и положаја запослених.	
Носилац активности	• Управа за јавне набавке
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Попуњена радна места.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.8.1.

Канцеларија за јавне набавке известила је да је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за јавне набавке донет као резултат потребе да се ојачају административни и институционални капацитети Републике Србије у области јавних набавки, са циљем испуњавања свих привремених мерила које је утврдила Европска комисија у оквиру Поглавља 5 – Јавне набавке. Ступио је на снагу 2. децембра 2020. године.

Новим Правилником у Канцеларији за јавне набавке предвиђено је укупно 36 систематизованих радних места, од чега су четири државна службеника на положају, тако да је укупан број државних службеника 55.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за јавне набавке, на који је Влада РС дала сагласност 7. априла 2023. године, предвиђено је укупно 38 систематизованих радних места, од чега су 4 државна службеника на положају, и то тако да је максималан број државних службеника са којима може да се заснује радни однос 61. Закључно са 31. децембром 2023. године запослено је укупно 38 државних службеника и 6 лица по основу уговора о обављању привремених и повремених послова.

Активност је спроведена закључно са 4. кварталом 2020. године, с обзиром на то да је донет Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места и повећан укупан број запослених, односно лица ангажованих по основу уговора о привременим и повременим пословима.

Канцеларија за јавне набавке је наставила са даљим јачањем капацитета у наредним годинама кроз пријем лица у радни однос на неодређено време путем расписаног јавног конкурса и ангажовањем лица по основу уговора о обављању привремених и повремених послова.

Имајући у виду да је новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за јавне набавке повећан укупан број државних службеника, те испуњени предуслови за додатно јачање кадровских капацитета, као и да је повећан број људи ангажованих ван радног односа, Агенција је активност оценила као спроведену и Првом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.8.2.

Успоставити нови Портал јавних набавки уподобљен новим функционалностима које проистичу из новог Закона о јавним набавкама.	
Носилац активности	• Управа за јавне набавке
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Успостављен нови Портал јавних набавки.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.8.2.

Канцеларија за јавне набавке известила је да је нови Портал јавних набавки, уподобљен новим функционалностима, које проистичу из новог Закона о јавним набавкама⁹, почео са радом 1. јула 2020. године, заједно са почетком примене новог Закона о јавним набавкама. Портал јавних набавки израђен је уз експертску подршку GIZ Пројекта „Подршка даљем

⁹ „Службени гласник РС”, број 91/19

унапређењу система јавних набавки у Србији” финансираног посредством IPA 2013. Пројекат „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији” је након више адендума на Уговор од почетка имплементације у јулу 2017. године продужен до јуна 2021. године, у оквиру којег су додате нове функционалности на Порталу јавних набавки.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Првом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.8.3.

Праћење мера које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама.	
Носилац активности	• Управа за јавне набавке
	• Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Извештај Управе за јавне набавке о надзору над применом Закона о јавним набавкама. Извештај о раду Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. Извештај Министарства финансија о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу надлежности Канцеларије за јавне набавке.
	Активност је спроведена у делу надлежности Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.
	Активност није спроведена у делу надлежности Министарства финансија.

О спровођењу активности 2.2.8.3.

Канцеларија за јавне набавке и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки су у претходним циклусима извештавања достављале информације о спроведеном мониторингу над применом прописа о јавним набавкама.

Канцеларија за јавне набавке известила је да, сходно законској обавези, утврђеној у члану 180. став 6. Закона о јавним набавкама припрема Годишње извештаје о спроведеном мониторингу за претходну годину и подноси их Влади Републике Србије и Народној скупштини Републике Србије у законски прописаном року.

Током 2023. године Канцеларија за јавне набавке је наставила да спроводи мониторинг над применом прописа о јавним набавкама према донетом годишњем плану мониторинга, као и друге врсте мониторинга у складу са законским овлашћењима и Правилником о мониторингу над применом прописа о јавним набавкама. Канцеларија за јавне набавке је доставила податке о спроведеном мониторингу за 2023. годину и известила да ће подаци о спроведеном

мониторингу за 2023. годину бити представљени у оквиру Годишњег извештаја о спроведеном мониторингу за 2023. годину.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки доставила је статистичке податке за 2023. годину, а коначни подаци ће се наћи у Годишњем извештају Републичке комисије за 2023. годину. Републичка комисија напомиње да, у складу са чланом 203. Закона о јавним набавкама, годишњи извештај о раду овај орган доставља Народној скупштини до 31. марта текуће године за претходну годину, достављени подаци се могу сматрати радним, што значи да ће се коначни подаци наћи у годишњем извештају Републичке комисије за 2023. годину.

Министарство финансија известило је да не припрема Извештај о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама.

Агенција је активност 2.2.8.3. бројала као три активности, почев од Другог извештаја о спровођењу, зато што показатељи резултата указују на то да три институције спроводе ову активност, свака у домену своје надлежности. Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у прилог чему говоре израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној.

Агенција је активности у домену надлежности ових двеју институција ценила као две и, оценила их као спроведене у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу. Агенција активност није могла да оцени у Првом извештају о спровођењу, јер се годишњи извештаји за претходну годину израђују и објављују до 31. марта текуће године.

Истовремено је активност, у делу надлежности Министарства финансија, оцењена као неспроведена у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.8.4.

Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага).	
Носилац активности	• Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки • Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених полицијских службеника, јавних тужилаца, судија и запослених и Управи за јавне набавке у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.8.4.

Канцеларија за јавне набавке, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки и Правосудна академија, су и у претходним циклусима извештавања достављале информације о спроведеним обукама, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Канцеларија за јавне набавке је известила да је спровела следеће обуке у 2023. години: 1) У сарадњи са НАЛЕД-ом и Правосудном академијом, спровела је четири обуке за представнике судова и тужилаштва на тему „Јавне набавке за судове и тужилаштва као наручиоце у поступку”; 2) Учествовала је на радионици о изазовима у откривању и кривичном гоњењу за кривична дела у вези са јавним набавкама, заједно са представницима тужилаштва и полиције; 3) У сарадњи Канцеларије за јавне набавке и Америчке агенције за међународни развој (USAID), а у оквиру Пројекта за унапређење јавних набавки, одржане су две обуке за представнике полиције и тужилаштва на тему „Напредно коришћење Портала јавних набавки”; 4) Представници Канцеларије за јавне набавке су учесницима представили основне и напредне функционалности Портала јавних набавки.

Правосудна академија је известила да је у 2023. години организовала: 1) У сарадњи са USAID-ом, дводневни семинар на тему: „Прекршаји у области јавних набавки” за укупно 17 учесника (судије); 2) Два семинара на тему: „Процена ризика од прања новца и надзор над спровођењем Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма”, за укупно 53 учесника; 3) Радионицу на тему: „Јавне набавке – изазови у откривању и кривичном гоњењу за кривична дела у вези са јавним набавкама”, за укупно 24 учесника; 4) Радионицу на тему: „Јавне набавке – корупција: Обука за напредно коришћење Портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”, за укупно 22 учесника; 5) У сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала три семинара на тему: „Спречавање прања новца, FAFT препоруке и непосредни резултати” у Београду, за укупно 56 учесника; 6) Семинар на тему: „Закон о јавним набавкама – основни појмови и правила поступка јавних набавки”, за укупно 28 учесника; 7) У сарадњи са ОЕБС-ом, организовала један семинар на тему: „Унапређење капацитета надзорних органа у испуњавању њихових обавеза везано за систем ПН и ФТ – сарадња надзорних органа и тужилаштва”, за укупно 22 учесника.

Активност је Агенција оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.



Активност 2.2.8.5.

Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки је развијена и базира се на јасним критеријумима
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.8.5.

Агенција је раније известила да је Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у осам ризичних области (јавне набавке, приватизација, здравство, порези, образовање, полиција, царина и локална самоуправа), израђена у априлу 2021. године, у сарадњи са експертима ангажованим посредством IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, међу којима и једним представником организације цивилног друштва.

Агенција је активности 2.2.8.5, 2.2.9.2, 2.2.10.1, 2.2.10.6, 2.2.10.11, 2.2.10.19, 2.2.10.27 и 2.2.10.32. бројала и оцењивала као једну, зато што је Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области израдила као један документ, који обухвата свих осам ризичних области (јавне набавке, приватизација, здравство, порези, образовање, полиција, царина и локална самоуправа). Појединачно их није приказала у овом извештају.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу за 2021. годину.

Активност 2.2.8.6.

Образовати Радну групу за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки и прикупити све релевантне податке.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције у сарадњи са надлежним институцијама
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Радна група је успостављена и оперативна. Сви релевантни подаци за израду Процене утицаја су прикупљени.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу успостављања радне групе.
	Активност је спроведена у делу прикупљања података за израду Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.8.6.

Агенција је раније известила да је у 2021. години завршено формирање радне групе, као и да је прикупљање података, којима су институције располагале, окончано у 2022. години, о чему је детаљно било речи у Другом и Трећем извештају о спровођењу за 2021. и 2022. годину.

Агенција је активности 2.2.8.6, 2.2.9.3, 2.2.10.2, 2.2.10.7, 2.2.10.12, 2.2.10.20, 2.2.10.28 и 2.2.10.33. бројала као једну, зато што је истовремено формирала радне групе за осам ризичних области. Како свака од ових активности подразумева две разнородне подактивности, односно образовање радних група и прикупљање података, Агенција је активност раздвојила на две. Појединачно их није приказала у овом извештају.

Агенција је активност, у делу формирања радне групе, оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу за 2021. годину, док је процес прикупљања података окончан у 2022. години, те је Агенција активност, у том делу, оценила као спроведену у Трећем извештају о спровођењу за 2022. годину.

Активност 2.2.8.7.

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	I квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.8.7.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини, која је објавила Процену утицаја на својој интернет презентацији¹⁰.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће, и на који начин, он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход тог представљања зависи од саме Народне скупштине, а не од Агенције. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности, и у делу спровођења, и у делу представљања Процене утицаја – наведена је Агенција.

¹⁰ Видети на: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/2022/02-554_22.pdf

Агенција је активности 2.2.8.7, 2.2.9.4, 2.2.10.3, 2.2.10.8, 2.2.10.13, 2.2.10.21, 2.2.10.29. и 2.2.10.34. бројала, приказала и оценила кроз две подактивности, јер се једна односи на спровођење Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у осам ризичних области, а друга на њено представљање. Појединачно их није приказала у овом извештају.

Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а из разлога неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа у Трећем извештају о спровођењу.

Активност 2.2.8.8.

Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја.	
Носилац активности	• све надлежне институције, на основу налаза из Процене утицаја
Рок	I квартал 2023. године
Показатељи резултата	Корективне мере на основу налаза из Процене утицаја предузете.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.2.8.8.

Надлежни органи нису спровели корективне мере јер Извештај о процени утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције (Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у осам ризичних области – јавне набавке, приватизација, здравство, порези, образовање, полиција, царине и локална самоуправа) не садржи корективне мере за сваку од области које су посебно ризичне за настанак корупције.

Агенција је активности 2.2.8.8, 2.2.9.5, 2.2.10.4, 2.2.10.9, 2.2.10.14, 2.2.10.22, 2.2.10.30, 2.2.10.35, бројала и оценила као једну, те их појединачно у овом извештају није приказала.

Наиме, у Извештају о спровођењу процене утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције, који је израдила Агенција, назначено је да је циљ процене утицаја стратешких докумената да се утврди да ли је постигнут евентуални напредак у сузбијању корупције у областима од посебног ризика и ако јесте, да ли је он последица примене стратешких докумената или за настану промену (уколико се десила) постоји неко друго објашњење. Како је показала спроведена процена утицаја, корективне мере се планирају на основу анализе ризика корупције у областима од посебног ризика, а не на основу процене утицаја, па према томе конкретне мере за сваку од посебно осетљивих области нису произашле из процене утицаја стратешких докумената и нису могле бити директно предузимане.

Имајући у виду наведено, Агенција активност није могла да оцени у Четвртом извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.9. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активности број 2.2.9.1, која је приказана у наставку, док су активности 2.2.9.2, 2.2.9.3, 2.2.9.4, 2.2.9.5. приказане у делу Извештаја: Прелазно мерило 2.2.8.

Активност 2.2.9.1.

Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима.	
Носилац активности	• Министарство финансија (Централна јединица за хармонизацију) • Сва јавна предузећа
Рок	IV квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, што је видљиво из Годишњег извештаја Централне јединице за хармонизацију.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.9.1.

У претходним циклусима извештавања Министарство финансија известило је да да корисници јавних средстава самостално успостављају интерну контролу у својим организацијама по принципу децентрализованог система интерних контрола, док Министарство финансија, Сектор – Централна јединица за хармонизацију, обезбеђује правни и методолошки оквир и континуирано спроводи обуке и промотивне активности којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола.

Министарство финансија указало је и на то да су, у складу са Законом о буџетском систему¹¹, корисници јавних средстава обавезни да успоставе систем финансијског управљања и контроле. Према овом закону, за успостављање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

Имајући наведено у виду, Министарство финансија даље је указало на то да ова активност (2.2.9.1) није дефинисана у складу са чланом 81. став 4. Закона о буџетском систему, јер је, поред јавних предузећа, као носилац активности за успостављање интерних контрола у

¹¹ „Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21 – др. закон и 138/22.

јавним предузећима (корисницима јавних средстава) именовано и Министарство финансија, Сектор – Централна јединица за хармонизацију.

Према том закону, корисници јавних средстава треба да известе министра финансија о имплементацији интерних контрола у њиховој организацији, чије стање прати Сектор – Централна јединица за хармонизацију, и на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у Републици Србији којим министар извештава Владу.

Министарство финансија наводи и да, полазећи од тога да је, са становишта финансијског управљања и контроле, питање корупције као ужи појам обухваћено појмом неправилности (дефиницијом у члану 2. Закона о буџетском систему), а имајући у виду да се ова активност налази у делу Акционог плана који се односи на питање превенције корупције, Централна јединица за хармонизацију је, у оквиру законом дефинисане надлежности и свог делокруга рада, још раније предузела одговарајуће активности у вези са успостављањем система за управљање неправилностима, и то:

- Дефиниција појма неправилности уведена је у Закону о буџетском систему,
- Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹² руководиоцима корисника јавних средстава је уведена обавеза да успоставе систем за откривање, евидентирање и поступање по обавештењима о сумњама на неправилности, и систем извештавања, као и да предузму потребне мере за умањење ризика од неправилности;
- као помоћ у разумевању и имплементацији система за неправилности у пракси, за кориснике јавних средстава Централна јединица за хармонизацију је израдила Смернице за управљање неправилностима;
- обуке које Централна јединица за хармонизацију редовно одржава намењене запосленима и руководиоцима за финансијско управљање и контролу садрже део посвећен неправилностима;
- Централна јединица за хармонизацију континуирано спроводи и промотивне активности путем електронских и писаних медија, организује скупове и обуке на којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола, објавила је обиман сет практичних смерница као помоћ за имплементацију, боље разумевање и за самоучење о финансијском управљању и контроли и интерној ревизији на интернет страници Министарства који су доступни за преузимање, односно дописима информисе најзначајније кориснике јавних средстава са становишта броја запослених и њихових буџета о обавези успостављања система и одговарајућем извештавању.

Министарство финансија је за 2023. годину известило да је 3.416 корисника јавних средстава (КЈС) доставило Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле (ФУК) за 2022. годину и да су сви пристигли извештаји укључени у анализу.

12 „Службени гласник РС”, број 89/19

Јавна предузећа (ЈП) на централном нивоу РС која су доставила ФУК извештај управљају са 99,98% укупних прихода групе ЈП. Од органа и организација јавног сектора који су били наведени у Закључку Владе којим је усвојен КГИ за претходну годину, за 2022. годину повећао се број ЈП која су доставила годишњи извештај о систему ФУК, а смањено се и број оних који нису усвојили Стратегију управљања ризицима, сачинили Регистар ризика, односно Мапе пословних процеса.

Од 36 ЈП на централном нивоу, која су доставила извештаје за ФУК, 5 организација нема сачињене мапе пословних процеса, док 4 ЈП нема израђену Стратегију за управљање ризицима, а 7 ЈП немају израђен Регистар ризика.

Од укупно 39 ЈП и друштава капитала на централном нивоу РС обухваћених анализом, која обављају делатност од општег интереса и која примењују Закон о јавним предузећима, функционалну ИР има њих 28, што чини 72% од укупног броја ове категорије, а покривеност укупних прихода за 2022. годину ове категорије је 84%.

У 2023. години, ЦЈХ је уз подршку КПМГ припремила видео обуке за финансијско управљање и контролу, намењене руководиоцима и координаторима за ФУК. Поред ове, припремљена је и видео обука која се односи на интерну ревизију. Наведене обуке су у завршној фази продукције и у народном периоду ће корисници јавних средстава моћи да приступе и послушају ове обуке.

Поред тога, Закључком којим Влада РС усваја КГИ појединачно су истакнути најважнији КЈС, међу њима и јавна предузећа, којима су дате конкретне препоруке за унапређење ФУК и интерне ревизије.

Од овог извештајног периода Закључак Владе је унапређен и додатном обавезом за КЈС којима се налажу одређене радње наведеним Закључком, а односи се на обавезу извештавања Централне јединице за хармонизацију у одређеном року о реализацији активности које су им наложене.

Активност 2.2.9.1. нема на одговарајући начин дефинисаног носиоца, зато што, како је и само Министарство финансија навело у извештају, ова институција, на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава, припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у Републици Србији, али како се из података које је доставило Министарство финансија види да није успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, Агенција је активност оценила као неспроведену у Трећем извештају, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.10. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, привати-



зација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.10.1, 2.2.10.2, 2.2.10.3, 2.2.10.4, 2.2.10.6, 2.2.10.7, 2.2.10.8, 2.2.10.9, 2.2.10.11, 2.2.10.12, 2.2.10.13, 2.2.10.14, 2.2.10.19, 2.2.10.20, 2.2.10.21, 2.2.10.22, 2.2.10.27, 2.2.10.28, 2.2.10.29, 2.2.10.30, 2.2.10.32, 2.2.10.33. и 2.2.10.35. које су приказане у делу Извештаја: Прелазно мерило 2.2.8, док су активности 2.2.10.5, 2.2.10.10, 2.2.10.15, 2.2.10.16, 2.2.10.17, 2.2.10.18, 2.2.10.19, 2.2.10.23, 2.2.10.24, 2.2.10.25, 2.2.10.26, 2.2.10.31. појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.10.5.

Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у здравству	
Носилац активности	• Министарство здравља уз учешће организација цивилног друштва
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојен оперативни план за борбу против корупције у здравству
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.5.

Министарство здравља известило је да је припремило и Решењем број 119-01-690-1/2021-16 од 28. децембра 2021. године усвојило Оперативни план за борбу против корупције у здравству.

Агенција је активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.10.10.

Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у области пореза.	
Носилац активности	• Пореска управа, Министарство финансија уз учешће организација цивилног друштва.
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Оперативни план за борбу против корупције у области пореза
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.10.

Пореска управа је известила да је припремила и 31. децембра 2021. године усвојила Оперативни план за борбу против корупције у области пореза.

Агенција је активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.10.15.

Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у области образовања.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове просвете • уз учешће организација цивилног друштва
Рок	III квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојен Оперативни план за борбу против корупције у области образовања.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.15.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја известило је да је Оперативни план за борбу против корупције у области образовања усвојен Одлуком министра број 021 02126/202109 од 15. октобра 2021. године, као и да је, почев од IV квартала 2021. године, започета реализација предвиђених активности.

Агенција је активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.10.16.

Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника: а) Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији; б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	За тачку а) IV квартал 2021. године
	За тачку б) III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа ризика од корупције у МУП-у. Израђен регистар ризика. Израђене процедуре, методологија рада и поступања у Сектору.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у тачки а).
	Активност спроведена у тачки б).

О спровођењу активности 2.2.10.16.

Министарство унутрашњих послова известило је у претходним циклусима извештавања, у вези са тачком а) да је у 2021. и 2022. години реализован рад радних група за спровођење анализе ризика од корупције у организационим јединицама Министарства унутрашњих послова. Сектор унутрашње контроле формирао је радне групе за спровођење анализе ризика у свим организационим јединицама у Дирекцији полиције, док су активности највећег броја радних група при крају. Како је даље навело Министарство унутрашњих послова, резултати

спроведене анализе ризика од корупције ће служити као основ за израду Плана интегритета Министарства унутрашњих послова.

У 2023. години, Министарство унутрашњих послова известило је да је највећи број радних група у завршној фази израде анализе ризика од корупције. До сада су завршене анализе ризика од корупције у следећим организационим јединицама: Сектор за ванредне ситуације; Управа саобраћајне полиције; Управа граничне полиције; Специјална антитерористичка јединица; Хеликоптерска јединица; Координациона управа за АП и КИМ; Полицијска управа за Град Београд; Полицијска управа у Пожаревцу.

Активност 2.2.10.16. Агенција је оцењивала као две, имајући у виду различите рокове за спровођење два сегмента ове активности. Напомињемо да је тачку а) оценила као неспроведену, имајући у виду да на основу извештаја Министарства унутрашњих послова анализа ризика од корупције није у целости завршена. Тачка б) је спроведена јер су 2018. године донета сва подзаконска акта која су била прописана Законом о полицији, а такође је Министарство извештавало да је донет Кодекс полицијске етике и Упутство о поклонима у Министарству унутрашњих послова 24. августа 2021. године, те су предуслови за јачање интегритета створени.

С обзиром на то да предуслови за јачање интегритета јесу створени, Агенција је тачку б) оценила као спроведену, у Другом извештају о спровођењу, али је тачку а) оценила као неспроведену, имајући у виду да анализа ризика од корупције није у целости завршена, у Другом, Трећем, као и сада у Четвртм извештају о спровођењу.

Активност 2.2.10.17.

Ојачати капацитете Службе унутрашње контроле у циљу превенције и сузбијања корупције у сектору полиције у складу са извршеном анализом и променом нормативног оквира.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано, закључно са IV кварталом 2021. године
Показатељи резултата	Ојачани капацитети Сектора унутрашње контроле полиције – повећан број запослених у Сектору унутрашње контроле полиције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.17.

Министарство унутрашњих послова је у претходним циклусима извештавања достављало податке о јачању капацитета Службе унутрашње контроле, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу.

Закључно са четвртм кварталом 2021. године, број систематизованих радних места у Сектору унутрашње контроле је у IV кварталу повећан за 8, и 24. марта 2022. године је износио 187

радних места, а број запослених у Сектору 162. Такође, континуирано се радило на јачању кадровских и административних капацитета Сектора унутрашње контроле.

Према извештајима Министарства унутрашњих послова видљиво је континуирано повећање броја запослених у Сектору унутрашње контроле, због чега је Агенција ову активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.10.18.

Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова • Криминалистичко-полицијска академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених запослених у Министарству унутрашњих послова о интегритету, у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.18.

Министарство унутрашњих послова континуирано је извештавало о спровођењу активности и подаци о обукама одржаним у претходном периоду налазе се у претходним извештајима.

Министарство унутрашњих послова известило је да су 2023. године три представника Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова учествовала на међународној конференцији „Практична искуства у спровођењу теста интегритета у неким европским државама”, у организацији Националне службе за заштиту МУП-а Мађарске. Такође, осам представника Одељења за унутрашњу контролу, кривичне истраге и професионалне стандарде Министарства унутрашњих послова Републике Северне Македоније су боравили у студијској посети Сектору унутрашње контроле, на тему спровођења теста интегритета, чију организацију је подржао Женевски центар за управљање сектором безбедности – DCAF.

Имајући у виду наведене обуке, Агенција је активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.10.23.

Образовати Радну групу у Министарству правде ради разматрања иницијативе Управе царина (базиране на Анализи ризика на корупцију правног оквира царинског система) за измену Законика о кривичном поступку, и поступити у складу са закључцима. (веза: активност 2.3.7.2)	
Носилац активности	• Министарство правде • Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне прописа: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Радна група је образована. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу измене прописа.
	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.

О спровођењу активности 2.2.10.23.

Министарство правде известило је у претходним циклусима извештавања да је, Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана Радна група за анализу Законика о кривичном поступку са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Агенција је активност образовања Радне групе оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу, док је активност у делу измене прописа оценила као неспроведену, у Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу, имајући у виду да Законик о кривичном поступку није измењен.

Активност 2.2.10.24.

Обучити царинске службенике у складу са новим прописима.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених царинских службеника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.24.

Управа царина известила је да је активност 2.2.10.24. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, уско везана са изменом Законика о кривичном поступку (активност 2.2.10.23). Како је измена Законика у надлежности Министарства правде, који још увек није измењен, те због тога није било могуће реализовати активност 2.2.10.24.

Агенција је активност оценила као неспроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.10.25.

Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформе и запошљавања 15 људи.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Ојачани капацитети (пратећа одговарајућа опрема, ИТ опрема, униформе и друго). Повећан број систематизованих радних места за 13 у 2021. години.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.25.

Управа царина известила је да је извршила измену Правилника број: 110-00-307/3/2021-08 од 21. јуна 2021. године, којим је систематизовано још једно радно место у Одељењу за унутрашњу контролу, те да укупан број систематизованих радних места износи 18. Управа царина јесте предузела кораке у смеру остваривања предуслова за јачање кадровских капацитета и, у складу с тим, повећала број систематизованих радних места.

Управа царина известила је да су у 2022. години царински службеници добили нову униформу, као и нову ИТ опрему. Даље је известила да у 2022. години није било запошљавања нових људи у Одељењу за унутрашњу контролу, услед ограничених буџетских средстава. Ни у 2023. години није било запошљавања нових службеника у Одељењу за унутрашњу контролу, услед ограничених буџетских средстава.

У 2023. години, није набављена пратећа одговарајућа опрема, ИТ опрема, униформе и друго и није било запошљавања услед ограничених буџетских средстава.

Агенција је активност оценила као спроведену у Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу, јер је активност континуирана.

Активност 2.2.10.26.

Инсталирати видео надзор у царинским испоставама и на граничним прелазима, са централизованим снимачем сигнала у Управи царина и са могућношћу Управе царина да приступа видео надзору на сваком објекту у реалном времену.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Инсталиран видео надзор.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.26.

Управа царина известила је да активност није спроведена, као и да је, у ранијем периоду, активност спроводило Министарство унутрашњих послова кроз Пројекат „Интегрисано управљање границом”, а од априла 2019. године успостављање видео надзора је прешло у надлежност Дирекције за имовину Републике Србије. Управа царина је, кроз нову стратегију Интегрисаног управљања границом за период 2022–2024. године, у делу Међуагенцијска сарадња, предложила набавку видео надзора на свим граничним прелазима.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као неспроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.10.31.

Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа усвајају локалне акционе планове и образују стално радно тело за праћење спровођења локалних акционих планова.	
Носилац активности	За усвајање: • Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа
	За извештавање: • Агенција за борбу против корупције
Рок	За усвајање: IV квартал 2020. године
	За извештавање: континуирано, до извршења обавезе локалних самоуправа и аутономних покрајина
Показатељи резултата	Усвојени локални акциони планови. Образовано радно тело за њихово праћење спровођења. Скупштине јединица локалне самоуправе и територијалне аутономије су усвојиле своје антикорупцијске планове и формирале тела за праћење њиховог спровођења у складу са моделом Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања локалних антикорупцијских планова и образовања тела за праћење њиховог спровођења.
	Активност је спроведена у делу извештавања о усвајању локалних антикорупцијских планова и образовању тела за праћење њиховог спровођења.

О спровођењу активности 2.2.10.31.

Подаци о локалним антикорупцијским плановима налазе се и у претходним извештајима.

У периоду од почетка априла 2017. године, када је Агенција објавила Модел локалног антикорупцијског плана (Модел ЛАП), до 15. децембра 2023. године, укупно 114 јединица локалних самоуправа (ЈЛС) је усвојило локалне антикорупцијске планове (ЛАП), односно 78,62% од 145 ЈЛС које подлежу овој обавези (без територије Косова и Метохије). Информацију да нису израдиле и усвојиле ЛАП доставило је 27 ЈЛС, а њих четири никада нису информисале Агенцију о изради ЛАП и формирању тела за његово праћење.

Од укупно 114 планова које су ЈЛС доставиле Агенцији, њих 98 је израђено у складу са Моделом ЛАП, 12 је израђено делимично у складу са Моделом, три усвојена плана ни по форми, ни по садржини не одговарају Моделу, а једна ЈЛС није доставила довољно података за оцену о томе да ли је ЛАП урађен у складу с Моделом.

Разлози делимичне усклађености појединих ЛАП огледају се у томе да приликом израде неких планова у радним групама за израду ЛАП није било представника цивилног друштва, у неким извештајима о усвајању ЛАП јединице локалне самоуправе нису на одговарајући начин образложили због чега поједине мере нису преузете из Модела, активности нису прецизно формулисане, итд.

Укупно 39 ЈЛС је формирало тело које ће бити задужено за праћење примене ЛАП, од којих је 27 формирано углавном у складу с Моделом Агенције, два делимично, седам уз значајна одступања, док за три тела нема довољно података за давање оцене о усклађености.

Током процеса формирања тела за праћење примене ЛАП, односно током избора чланова тела у појединим комисијама није било представника цивилног друштва, поједине ЈЛС су морале поново да расписују јавни конкурс за избор чланова тела, јер није било довољно кандидата који су поднели пријаву на конкурс, а поједине општине су формирале привремено тело у складу са допуном Модела ЛАП након два спроведена јавна конкурса на којима није било пријављених кандидата.

Уколико резимирамо податке о изради ЛАП-а и формирању тела за његово праћење, на крају последњег извештајног периода у 2023. години, можемо закључити да су три ЈЛС (Град Бор, Општина Голубац и Општина Кула) током ове године известиле Агенцију о усвајању ЛАП-а, од чега је Град Бор ЛАП усвојио током 2019. године, а општине Голубац и Кула у 2022. години. Град Бор и Општина Голубац су израдиле ЛАП уз експертску помоћ добијену путем пројектног финансирања. Када је реч о формирању тела за праћење примене ЛАП-а, једна ЈЛС – Општина Кладово је испунила овај задатак током 2023. године, у складу са допуном Модела ЛАП-а и уз експертску помоћ. Три ЈЛС (Град Кикинда, Општина Беочин и Општина Сокобања) извршиле су техничку ревизију постојећих антикорупцијских планова због истека рока на који су били усвојени.

Узимајући у обзир наведено, може се закључити да је 27 ЈЛС усвојило ЛАП и формирало тело за праћење његовог спровођења, углавном у складу са Моделом Агенције.

Агенција је активност 2.2.10.31. оцењивала као две, имајући у виду да су њени сегменти одвојени, како тематски, тако и по носиоцу.

Имајући у виду да је рок за усвајање ЛАП био четврти квартал 2020. године, као и да нису све ЈЛС испуниле ову обавезу, Агенција је прву активност оценила као неспроведену, у Првом, Другом, Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу. Другу активност је оценила као спроведену, у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу, будући да Агенција континуирано прати и извештава о усвајању ЛАП, као и формирању тела за праћење њиховог спровођења.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.11. Осигурати укљученост цивилног друштва у програм борбе против корупције.

Реч је о активностима бр. 2.2.11.1, 2.2.11.2. и 2.2.11.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.11.1.

Спроводити заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције.	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције се континуирано спроводе.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.1.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог достављало је податке о заједничким активностима и у претходним циклусима извештавања.

Тако је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило је да је током првог квартала 2022. године, у сарадњи са Министарством правде, објавило јавни позив организацијама цивилног друштва за подношење кандидатуре за чланство у Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2023. до 2028. године и Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2023. до 2028. године. На јавном позиву су изабране две организације. Међутим, имајући у виду да организације, чије пријаве су одбачене, имају дугогодишње искуство у раду и да су учествовале у бројним реформским процесима и процесима израде прописа и докумената јавних политика, као и узимајући у обзир да Акциони план за Поглавље 23 промовише укључивање организација цивилног друштва у све фазе израде планских доку-

мената, Комисија је предложила разматрање могућности за укључивање свих пријављених организација за чланство у Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2023. до 2028. године и Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2023. до 2028. године.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило је да је у току 2023. године Влада Републике Србије, на седници одржаној 28. септембра 2023. године, усвојила Одлуку о образовању Савета за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва. Од двадесет чланова Савета, који ће по први пут бити формиран, њих једанаест су представници организација цивилног друштва, укључујући председника Савета. Одржана је прва седница Савета за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва. Седница је одржана 5. децембра 2023. године и усвојен је Пословник о раду Савета.

Имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог предузимало кораке ка већој укључености грађана у борбу против корупције, Агенција је активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.2.11.2.

Даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва кроз:	
- праћење спровођења Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења - јачање капацитета запослених у јавној управи.	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Збирни извештај Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом садржи релевантне податке о спровођењу Уредбе. Број одржаних обука за запослене у јавној управи у релацији са бројем планираних обука о систему транспарентног финансирања организација цивилног друштва.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.2.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог извештавало је о заједничким активностима у 2021. и 2022 години, и детаљнији подаци се налазе у претходним извештајима.

Министарство за људска и мањинска права известило је о активностима у 2023. години. Акционом плану за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва за период од 2022. до 2030. године, за период од 2022. до 2023. године, у оквиру мере 2.1. Унапређење подстицајног нормативног оквира и административних пракси за транспарентност финансирања и финансијску одрживост цивилног сектора, предвиђена

је активност 2.1.6. „Развијање критеријума и смерница за пружање нефинансијске подршке организацијама цивилног друштва”.

Такође у оквиру мере 2.3. „Унапређење стручних капацитета ОЦД за транспарентно управљање додељеним буџетским средствима” планирана је израда програма обуке за ОЦД за транспарентно управљање додељеним буџетским средствима.

У оквиру припремних активности обезбеђена је донаторска подршка у реализацији наведених активности.

Министарство је, имајући у виду потребу за даљим унапређењем правног оквира који уређује финансирање удружења и других организација цивилног друштва из буџетских средстава, првенствено Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења („Службени гласник РС”, број 2016/18), на иницијативу организација цивилног друштва, предложило обавезу у Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за период 2023–2027. године под називом „Унапређење транспарентности процеса конкурсног финансирања програма од јавног интереса која реализују удружења”, а којом се предвиђа израда одговарајуће анализе ефеката досадашње примене Уредбе са препорукама за унапређење, на основу које би се приступило даљим корацима у правцу измена и допуна или доношења нове Уредбе.

У циљу реализације мере 2.1. „Унапређење подстицајног нормативног оквира и административних пракси за транспарентност финансирања и финансијску одрживост цивилног сектора”, предвиђене Акционим планом за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022–2030. године, за период 2022–2023. године, и реализације активности: 2.1.5. „Унапређена апликација *Календар јавних конкурса* на начин да се обезбеди сагледавање планиране и одobreне подршке ОЦД из буџетских средстава на годишњем нивоу”, Министарство је спровело процес набавке услуге израде, односно програмирања е-апликације *Календар конкурса* / Упитник и обезбедило донаторску подршку за реализацију наведених активности.

Подршку пројекту за израду ове апликације дала је Фондација за отворено друштво чиме је и отпочела израда апликација које ће представљати алат за прикупљање података од органа јавне управе сва три нивоа власти, ради сагледавања планираног и додељеног обима средстава, процедура доделе средстава и других информација релевантних за даље унапређење регулативе и праксе финансирања организација.

У оквиру исте мере, започета је реализација активности 2.1.6. у складу с чим је започет Развој критеријума и смернице за пружање нефинансијске подршке организацијама цивилног друштва.

У циљу развоја критеријума и смерница за доделу нефинансијске подршке организацијама цивилног друштва од стране органа јавне управе, израђена је анализа Унапређење нефинансијске подршке организацијама цивилног друштва која садржи преглед регионалне праксе

са препорукама за уређење ове области. Одржана је фокус група на којој су присуствовали представници органа јавне управе.

У циљу реализације мере: 2.3. „Унапређење стручних капацитета ОЦД за транспарентно управљање додељеним буџетским средствима”, а у складу са планираном активности 2.3.1. у сарадњи са пројектом „ЕУ Ресурс центар за цивилно друштво у Србији” који реализује Београдска отворена школа, израђен је Програм обуке за ОЦД за транспарентно управљање додељеним буџетским средствима. У складу са програмом обуке спроведен је сет од три обуке под називом „Тренинг финансијске одрживости за организације цивилног друштва”. Обуке су биле намењене организацијама цивилног друштва које у препознале потребу за унапређење сопствених капацитета, а укупно је учешће узело 57 представника организација.

Министарство је у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина – Савез градова и општина Србије (СКГО), у циљу реализације мере 2.2: „Унапређење кадровских и стручних капацитета јавне управе за планску и транспарентну доделу, праћење и евалуацију доделе буџетских средстава намењених за програме и пројекте ОЦД и остварености постављених циљева”, реализовало три дводневне обуке на тему „Финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења”. Обуке су део Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2023. годину. Обуке су имале за циљ јачање капацитета јединица локалне самоуправе у обезбеђивању транспарентности поступка избора и доделе средстава и праћењу реализације програма, односно пројеката које спроводе организације цивилног друштва. Укупно је учествовало 67 представника јединица локалне самоуправе.

Имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог пружио информације о спровођењу Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, као и да је организовало активности јачања капацитета у вези са транспарентним финансирањем организација цивилног друштва, Агенција је активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу. У Првом извештају о спровођењу, Агенција није могла оценити активност, јер Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог није доставило релевантне податке.

Активност 2.2.11.3.

Спроводећи јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Цивилни сектор је укључен у борбу против корупције на основу спроведених конкурса за донације организацијама цивилног друштва за пројекте у овој области.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.3.

Агенција је и у претходним циклусима извештавања спроводила јавне конкурсе за доделу средства организацијама цивилног за пројекте у области борбе против корупције, за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције, о чему подаци подаци постоје у претходним извештајима.

У 2023. години завршен је 15. јавни конкурс за доделу финансијских средстава организацијама цивилног друштва, за реализацију пројеката у области спречавања корупције и донета одлука о подршци пројекту „Анализа ризика од корупције у прописима јединица локалне самоуправе”, који је поднела Транспарентност Србија.

Имајући у виду наведено, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена у Првом, Другом, Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу.

РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на репресију корупције, у овом извештају, Агенција је оценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мером:

2.3.1. Србија ревидира свој Кривични законик и обезбеђује делотворно решење за поступање у случајевима кривичних дела против привреде, а посебно кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”.

Реч је о активностима бр. 2.3.1.1; 2.3.1.2 и 2.3.1.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.1.1.

Праћење примене измењеног и допуњеног КЗ-а – коруптивних и привредних кривичних дела, уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутим и окончаним поступцима.	
Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова • Републичко јавно тужилаштво • Врховни касациони суд • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.1.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавања достављало информације о спровођењу активности, односно да су извештаји за 2020, 2021. и 2022. годину, израђени и објављени на интернет презентацији Министарства правде: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-.php>.

Министарство унутрашњих послова доставило је информације о праћењу примене измењеног и допуњеног Кривичног законика (КЗ) коруптивних и привредних кривичних дела, које се налазе у претходним извештајима.

За 2023. годину, Министарство унутрашњих послова известило је да је у првом кварталу, из домена надлежности Сектора унутрашње контроле, поднето 19 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). У извештајном периоду из домена надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције, Одељења за борбу против корупције за кривична дела: из члана 359. КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја поднето је 15 кривичних пријава за 26 кривична дела; из члана 367. – Примање мита, поднето је 2 кривичне пријаве за 2 кривична дела, из члана 368. – Давање мита, поднето је 3 кривичне пријаве за 5 кривична дела, а из члана 366. – Трговина утицајем, нису подношене кривичне пријаве.

У другом кварталу 2023. из домена надлежности Сектора унутрашње контроле поднето је 12 кривичних пријава због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције (члан 359. КЗ Злоупотреба службеног положаја; члан 367. КЗ Примање мита; члан 368. КЗ Давање мита и члан 366. КЗ Трговина утицајем). У другом кварталу, из домена надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције, Одељења за борбу против корупције за кривична дела: из члана 359. КЗ РС – Злоупотреба службеног положаја поднето је 11 кривичних пријава за 17 кривичних дела; из члана 367. Примање мита, поднете су 4 кривичне пријаве за 4 кривична дела, из члана 368. Давање мита, поднете су 4 кривичне пријаве за 8 кривичних дела, а из члана 366. Трговина утицајем – 2 кривичне пријаве за 4 кривична дела.

У трећем кварталу, Сектор унутрашње контроле је поднео 24 кривичне пријаве због постојања сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције, у складу са чланом 359. Кривичног законика. Злоупотреба службеног положаја, чланом 367. Примање мита; чланом 368. Давање мита и чланом 366. Трговина утицајем.

У четвртном кварталу из надлежности Дирекције полиције, Управе криминалистичке полиције, Одељења за борбу против корупције за кривична дела: из члана 359. Злоупотреба службеног положаја – поднето је 17 кривичних пријава за 27 кривичних дела; из члана 367. Примање мита – поднета је једна кривична пријава за једно кривично дело; из члана 368. Давање мита – поднета је једна кривична пријава за једно кривично дело; из члана 366. Трговина утицајем – поднета је једна кривична пријава за три кривична дела.

Врховно јавно тужилаштво известило је да су Јавно тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима доставили Врховном јавном тужилаштву извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Врховно јавно тужилаштво прати поступање тужилаштава у овој области и сачињава Годишње извештаје о сузбијању криминалитета и заштити уставности и законитости.

Агенција је оценила да је реч о редовној годишњој пракси, у прилог чему говоре израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада у Четвртном извештају о спровођењу. Активност није могла бити оцењена у Првом извештају о спровођењу, јер се извештаји за претходну годину, израђују у текућој години.

Активност 2.3.1.2.

Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.2.

Правосудна академија, у претходним циклусима извештавања известила је да током 2020. и 2021. нису одржане обуке због епидемиолошке ситуације, док је у 2022. години одржан један једнодневни округли сто уз подршку Министарства правде САД-а (ОПДАТ) и ОЕБС-а, на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката”, за укупно 48 учесника, као и три радионице на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката”, за укупно 65 учесника. Правосудна академија, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовала је и четири интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места; признање страних судских одлука и прикупљених доказа у иностранству”, за укупно 120 учесника и семинар на тему: „Дигитална форензика” за укупно 22 учесника.

Правосудна академија је сада известила да је у 2023. години организовала: 1) онлајн семинар на тему: „Обука о дигиталним доказима”, за укупно 95 учесника; 2) два семинара на тему: „Дигитална форензика” за укупно 53 учесника; 3) радионицу на тему: „Јавне набавке – изазови у откривању и кривичном гоњењу за кривична дела у вези са јавним набавкама”, за укупно 24 учесника; 4) радионицу на тему: „Пореска утаја – преваре са порезом на додату вредност” за укупно 21 учесника; 5) радионицу на тему: „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – процесуирање предмета прања новца као самосталног кривичног дела”, за укупно 24 учесника (судије, судијски помоћници, главни јавни тужиоци и јавни тужилачки помоћници); 6) уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, четири интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места” за укупно 92 учесника; 7) радионицу на тему: „Јавне набавке – корупција: Обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”, за укупно 22 учесника; 8) два семинара на тему: „Дигиталне вештине у истрагама организованог криминала – основна обука за интернет претраге за истражитеље”, за укупно 41 учесника (полицијски службеници и тужиоци); 9) радионицу на тему: „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – употреба електронских доказа у раду на предметима прања новца”, за укупно 24 учесника; 10) обуку на тему: „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – пресуђивање самосталних кривичних дела прања новца”, за укупно 22 учесника; 11) четири радионице на тему: „Вештине вођења поступка: писање оптужних аката”, за укупно 102 учесника, уз подршку Министарства правде САД-а (ОПДАТ) и ОЕБС-а; 12) два семинара на тему: „Процена ризика од прања новца и надзор над спровођењем Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма у прекршајним поступцима”, за укупно 23 учесника; 13) три семинара на тему: „Трошкови кривичног поступка – представљање приручника” за укупно 104 учесника; 14) две радионице на тему: „Спречавање и сузбијање

трговине људима у циљу радне експлоатације и принудног рада – мулти-секторски приступ”, за укупно 29 учесника; 15) три семинара на тему: „Заштита жртава трговине људима током кривичног поступка”, за укупно 40 учесника (судије и јавни тужиоци); 16) два семинара на тему: „Увиђај као доказна радња – модул 3 – дигитална форензика”, за укупно 64 учесника (полицијски службеници, јавни тужиоци, тужилачки помоћници).

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као неспроведену у Првом и Другом извештају о спровођењу, јер 2020. и 2021. нису одржане обуке због епидемиолошке ситуације. У Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.3.

Пратити примену измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”, које у себи садржи механизам „законског супсидијаритета”, а које важи од 1. марта 2018. године, те праћењем обухватити оне кривичне догађаје након 1. марта 2018. године.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.3.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавања достављало информације о спровођењу активности, односно да су извештаји за 2020, 2021. и 2022. годину, израђени и објављени на интернет презентацији Министарства правде: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-php>.

Врховно јавно тужилаштво известило је да Јавно тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима, у складу са Обавезним упутством Врховног јавног тужиоца, број 146/2018 од 1. марта 2018. године, Врховном јавном тужилаштву достављају кварталне извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Врховно јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре израђени извештаји за 2020, 2021. и 2022. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је Агенција активност оценила као спроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.2: Србија спроводи анализу организационе структуре и државних органа пре измене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела. Србија посвећује посебну пажњу изградњи капацитета јавних тужилаштава и полиције и обезбеђује неопходну финансијску и кадровску подршку и обуку. У значајној мери се унапређује међуагенцијска сарадња и размена обавештајних података на сигуран и безбедан начин.

Реч је о активностима бр. 2.3.2.1, 2.3.2.2, 2.3.2.3, 2.3.2.4, 2.3.2.5, 2.3.2.6, 2.3.2.7, 2.3.2.8, 2.3.2.9, 2.3.2.10, 2.3.2.11, 2.3.2.12, 2.3.2.13. и 2.3.2.14, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.2.1.

Израдити анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама FATF за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала. (Веза АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.4.)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал - Министарство унутрашњих послова - Управа за спречавање прања новца
Рок	За анализу: IV квартал 2020. године За плански документ: IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама ФАТФ. Израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде анализе.
	Активност није спроведена у делу израде планског документа.

О спровођењу активности 2.3.2.1.

Министарство правде је у претходном циклусу извештавања, известило да је у оквиру пројекта „Спречавање прања новца и финансирања тероризма”, који финансира Краљевина Шведска, а спроводи Савет Европе, урађена Анализа усклађености нормативног оквира са препорукама ФАТФ-а за потенцијалну израду стратешког документа у области борбе против финансијског криминала. Како је достављена Министарству правде крајем јуна 2022. године, дошло је до кашњења у припреми поменутог стратешког документа.

Сада су известили да ће, у оквиру пројекта Flexible Facility за Поглавље 24, компонента 1 – Јачање професионалних вештина и капацитета за борбу против тешког и организованог криминала, активност 1.6.1, бити пружена подршка за израду препорука за нову Стратегију за истраживање финансијског криминала. Према Плану рада, рок за реализацију ове активности је трећи квартал 2024. године.

Уз подршку пројекта Flexible Facility за Поглавље 23, у сарадњи са Врховним јавним тужилаштвом, формирана је Радна група за израду Стандардне оперативне процедуре / интерног упутства и пратећег приручника о проактивном спровођењу финансијских истрага, састављена од представника РЈТ, ЈТОК, ВЈТ-ПОСК, Управе за спречавање прања новца, Пореске управе и МУП (ЈФИ, СБПОК).

У 2023. години одржана су два додатна састанка радне групе на којима је рађено на разради структуре СОП / приручника, као и на припреми материјала који ће бити доступан у електронској форми. Наредни радни састанак је планиран за први квартал 2024. Активност се реализује у сарадњи са Мисијом ОЕБС.

Агенција је активност оцењивала као две, имајући у виду да садржи подактивност која се односи на анализу и подактивност која се односи на израду планског документа. Агенција је активност, у делу израде анализе, оценила као спроведену у Трећем извештају о спровођењу, а у делу израде планског документа као неспроведену у Трећем извештају, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.2.

Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.3)	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Од II квартала 2016. године надаље
Показатељи резултата	Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге са 57 на 63 полицијска службеника. Спроведене обуке. Проценат обучених у Јединици за финансијске истраге МУП у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.2.

Министарство унутрашњих послова редовно извештава о броју систематизованих и попуњених радних места у Јединици за финансијске истраге, као и о обукама и мерама које су предузете у циљу јачања капацитета Јединице за финансијске истраге. Подаци се налазе у претходним извештајима.

Министарство унутрашњих послова је 2023. године известило да је број систематизованих радних места у Јединици за финансијске истраге повећан за 2 и износи 66, док је број попуњених радних места у 2023. години 58 (2022. године био је 62).

Полицијски службеници Јединице за финансијске истраге су учествовали на следећим семинарима: У организацији ЦЕПОЛ-а одржана је обука на тему „Дигиталне вештине за криминалистичке истражитеље који се баве спречавањем организованог криминала”; У ор-

ганизацији ОПДАТ-а одржана Регионална радионица у области борбе против организованог криминала и пружања правне помоћи; У организацији Савета Европе одржан је семинар на тему „Процена ефикасности система за одузимање имовине проистекле из кривичног дела у Србији и предлози за даље унапређење”; Одржана је обука „Аналитичке истражне методе” и обука „I2 Analyst Notebook”.

Како је повећан број запослених, а предузете су и друге мере усмерене на јачање професионалних капацитета Јединице за финансијске истраге, Агенција је активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.3.

Спровести стручну едукацију запослених са механизмима размене информација на међународном нивоу у складу са Оквирном одлуком 2006/960/PUP у циљу ефикасније заплене, одузимања и управљања имовином.	
Носилац активности	• Правосудна академија • Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене едукације. Проценат запослених обучених о механизмима размене информација на међународном нивоу у релацији са запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.3.

Правосудна академија је и у претходним циклусима извештавања достављала податке о спроведеним едукацијама.

За 2023. годину, Правосудна академија је известила да су током године, организовали семинар на тему: „Дигитални докази и криптовалуте”, за укупно 55 учесника (судије, главни јавни тужиоци, судијски и тужилачки сарадници и полицијски службеници), затим у сарадњи са Академијом за европско право (ERA), семинар на тему: „Утицај нових технологија и компјутерске форензике у кривичном правосуђу” за укупно 26 учесника (судије, јавни тужиоци и адвокати). Поред тога, Правосудна академија организовала је и два семинара на тему: „Увиђај као доказна радња” – Модул 3 – „Дигитална форензика”, за укупно 64 учесника (полицијски службеници, јавни тужиоци, тужилачки помоћници).

Стога је Агенција оценила активност као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.4.

Континуирани тренинг полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, посебних истражних техника и проактивно поступање. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.5.2.)	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, посебних истражних техника и проактивно поступање у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.4.

Правосудна академија редовно је извештавала о спроведеним обукама полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, посебних истражних техника и проактивно поступање. Релевантни подаци налазе се у претходним извештајима.

За 2023. годину, Правосудна академија је известила да је, организовала: 1) Онлајн семинар на тему: „Обука о дигиталним доказима”, за укупно 95 учесника; 2) У сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала три семинара на тему: „Спречавање прања новца, FAFT препоруке и непосредни резултати”, за укупно 56 учесника; 3) Два семинара на тему: „Процена ризика од прања новца и надзор над спровођењем Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма”, за укупно 53 учесника; два семинара на тему: „Дигитална форензика” за укупно 53 учесника; 4) Уз подршку Савета Европе спровела три тренинга, на тему: „Високо-технолошки криминал” – Модул 1, Модул 4 и Модул 5, за укупно 71 учесника; 5) Два семинара на тему: „Увиђај као доказна радња” – Модул 3 – „Дигитална форензика”, за укупно 64 учесника (полицијски службеници, јавни тужиоци, тужилачки помоћници); 6) У сарадњи са Академијом за европско право (ERA) у септембру, семинар на тему: „Утицај нових технологија и компјутерске форензике у кривичном правосуђу” за укупно 26 учесника (судије, јавни тужиоци и адвокати); 7) Два семинара на тему: „Дигиталне вештине у истрагама организованог криминала – Основна обука за интернет претраге за истражитеље”, за укупно 41 учесника (полицијски службеници и тужиоци); 8) Радионицу на тему: „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – процесуирање предмета прања новца као самосталног кривичног дела”, за укупно 24 учесника (судије, судијски помоћници, главни јавни тужиоци и јавни тужиоци и тужилачки помоћници); 9) Уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, организовала је четири интерактивне радионице у на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места” за укупно 92 учесника; 10) Радионицу на тему: „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – Употреба електронских доказа у раду на предметима прања новца”, за укупно 24 учесника; 11) Обуку на тему: „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – Пресуђивање самосталних кривичних дела прања новца”, за укупно 22 учесника; 12) У сарадњи са Министарством правде САД-а (ОПДАТ) и Мисијом ОЕБС, спровела две

радионице на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 49 учесника; 13) У сарадњи са ОЕБС-ом, семинар на тему: „Унапређење капацитета надзорних органа у испуњавању њихових обавеза везано за систем ПН и ФТ – сарадња надзорних органа и тужилаштва”, за укупно 22 учесника.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.5.

Омогућити међусобну повезаност база података за кривичне истраге, односно безбедан систем за електронску размену информација између јавног тужилаштва, полиције, Управе царина, Пореске управе, Агенције за борбу против корупције и других релевантних органа који располажу базама података од значаја за сузбијање корупције.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Министарство унутрашњих послова • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Агенција за борбу шротив корупције
Рок	I квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена повезаност база података.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.5.

Врховно јавно тужилаштво известило је да је спровођење активности у току. Дефинисани су веб-сервиси које тужилаштво излаже на платформи Националног криминалистичко-обавештајног система (НКОС платформи) и у задатом року послати Министарству унутрашњих послова. Такође је дефинисан графички изглед будуће апликације у складу са потребама корисника. У периоду од 11. до 13. маја 2022. године одржана је радионица у Шапцу на којој су чланови групе која се бави информатичким / техничким питањима и групе која се бави правним питањима, заједнички радили на Нацрту закона о НКОС-у.

Са циљем реализације активности из Ревидираног АП за Поглавље 24, у току је пројекат „Инструмент подршке Србији у постизању циљева у оквиру Поглавља 24 – Правда, слобода и безбедност (Facility IPA 2019)”, који се спроводи за полицију и правосуђе. У делу подршке за Министарство унутрашњих послова Републике Србије, кроз овај пројекат планирају се, између осталог, активности даљег развоја Полицијско-обавештајног модела (ПОМ) у успостављању НКОС. Успостављањем НКОС-а и дигитализацијом процеса, Република Србија ће успоставити јединствен, стандардизован, квалитетан и модеран систем прикупљања, обраде, претраге, анализе, размене и управљања подацима и информацијама из области организованог криминала, корупције, тероризма и других безбедносно угрожавајућих појава. С тим у вези, 22. септембра и 1. децембра 2022. године представници Републичког јавног тужилаштва,

који учествују у раду радне групе за успостављање НКОС-а, као и представници радне групе за успостављање програма за управљање предметима у јавном тужилаштву (САПО), одржали су састанке са ИТ експертима на овом пројекту, са циљем спровођења анализе пословних процеса јавног тужилаштва и повезивања тужилачког софтвера са релевантним софтвером полиције у вези са подношењем кривичних пријава, разменом електронских докумената, достављањем повратних информација о статусу предмета, итд.

С тим у вези, интензивирао је рад на радној верзији нацрта Закона о НКОС-у и у 2023. години одржане су две радионице, а на радионицама су узели учешће представници свих државних органа потписница споразума и то правници и ИТ стручњаци. Активности на изради нацрта Закона о НКОС-у су настављене и одржане су још две радионице. На радионицама су на нацрту закона заједно радиле обе подгрупе, ИТ и правна. Нацрт Закона о НКОС-у је прослеђен институцијама ради достављања коментара.

Како су мере предузете, али и након истека рока, активност још није окончана, Агенција је активност оценила као неспроведену у Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.6.

Донети подзаконски акт из члана 16. став 4. Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.1)		
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Министарство унутрашњих послова, Служба за борбу против организованог криминала • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал	
Рок	IV квартал 2021. године	
Показатељи резултата	Усвојен подзаконски акт.	
Оцена Агенције	Активност није спроведена.	

О спровођењу активности 2.3.2.6.

Министарство правде је известило да је процес започет одржавањем састанка представника Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва и Министарства унутрашњих послова крајем новембра 2021. године, а ради дефинисања чланова подзаконског акта. Такође, известило је да представници Министарства правде и сада Врховног јавног тужилаштва раде на финализацији подзаконског акта.

Рок за доношење овог акта је истекао, активност није окончана, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену, у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.7.

Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштвава кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике) (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.3)	
Носилац активности	• Правосудна академија • Тужилаштво за организовани криминал • Посебна одељења виших јавних тужилаштвава за сузбијање корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане обуке. Проценат обучених запослених у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.7.

Правосудна академија и Тужилаштво за организовани криминал су и у претходним циклусима извештавања достављали податке о редовном спровођењу обуке запослених у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштвава о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике).

Правосудна академија је известила да је у 2023. години, организовала: 1) Онлајн семинар на тему: „Обука о дигиталним доказима“, за укупно 95 учесника, 2) У сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала три семинара на тему: „Спречавање прања новца, FAFT препоруке и непосредни резултати“, за укупно 56 учесника; 3) Два семинара: „Процена ризика од прања новца и надзор над спровођењем Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма“, за укупно 53 учесника; 4) Два семинара: „Дигитална форензика“ за укупно 53 учесника; 5) Уз подршку Савета Европе спровела три тренинга на тему: „Високо-технолошки криминал“ – Модул 1, Модул 4 и Модул 5, за укупно 71 учесника; 6) Два семинара на тему: „Увиђај као доказна радња“ – Модул 3 – „Дигитална форензика“, за укупно 64 учесника (полицијски службеници, јавни тужиоци, тужилачки помоћници); 7) У сарадњи са Академијом за европско право (ERA) семинар: „Утицај нових технологија и компјутерске форензике у кривичном правосуђу“ за укупно 26 учесника (судије, јавни тужиоци и адвокати); 8) Два семинара на тему: „Дигиталне вештине у истрагама организованог криминала

– Основна обука за интернет претраге за истражитеље”, за укупно 41 учесника (полицijski службеници и тужиоци); 9) Радионицу на тему: „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – процесуирање предмета прања новца као самосталног кривичног дела”, за укупно 24 учесника (судије, судијски помоћници, главни јавни тужиоци и јавни тужилачки помоћници); 10) Уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, организовала је четири интерактивне радионице на тему: „Нови приступи у изузимању микро-трагова приликом форензичке обраде лица места” за укупно 92 учесника; 11) Радионицу: „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – Употреба електронских доказа у раду на предметима прања новца”, за укупно 24 учесника; 12) Обуку: „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – Пресуђивање самосталних кривичних дела прања новца”, за укупно 22 учесника; 13) У сарадњи са Министарством правде САД-а (ОПДАТ) и Мисијом ОЕБС, спровела две радионице: „Борба против прања новца”, за укупно 49 учесника; 14) У сарадњи са ОЕБС-ом, организовала семинар на тему: „Унапређење капацитета надзорних органа у испуњавању њихових обавеза везано за систем ПН и ФТ – сарадња надзорних органа и тужилаштва”, за укупно 22 учесника; 15) Радионицу: „Проактивне истраге коруптивних предмета финансијских превара и економског криминала: Преваре са порезом на додату вредност (модул 3)”, уз подршку Министарства правде САД-а (ОПДАТ) и ОЕБС-а, за укупно 23 учесника; 16) Радионицу: „Пореска утаја – Преваре са порезом на додату вредност” за укупно 21 учесника.

Јавно тужилаштво за организовани криминал известило је да су његови представници учествовали у низу едукативних активности и то: 1) Студијско путовање „Јачање борбе против организованог криминала у ЈИ Европи кроз унапређење регионалне сарадње у одузимању имовине проистекле из кривичног дела”; 2) Радионица о поновном коришћењу одузете имовине; 3) Радионица о дигиталној имовини; 4) Округли сто: „Нови безбедносни ризици”; 5) Обука: „Међународне финансијске истраге и операција повраћаја имовине у случајевима организованог криминала”; 6) Вебинар: „Дигиталне вештине у истрагама организованог криминала”; 7) Радионица о коришћењу посредних доказа – развој смерница; 8) Регионална конференција „Борба против трговине људима и кријумчарења миграната”; Девета Стална конференција тужилаца за организовани криминал; 9) Подршка и помоћ Босни и Херцеговини у изради процене ризика од пролиферације; 10) Конференција седам мора и размена запослених између земаља ЈИ Европе и држава које нису чланице ЕУ; 11) Регионални тренинг за представнике држава кандидата и потенцијалних кандидата; 12) Радионица: „Процена ефикасности система за одузимање имовине проистекле из кривичног дела у Србији и предлози за даље унапређење”; 13) Семинар о међународном организованом криминалу и међународној правној помоћи; 14) Радионица за израду закона о НКОС; 15) ЦЕПОЛ регионална обука „Истраге полукриминалних група које се баве кријумчарењем миграната”; 16) Радионица: „Стручно-техничка размена – санкције и преусмеравање – нови глобални оквири за процену ризика”; 17) Студијска посета Шпанији на тему „Пракса у раду и алати за спровођење комплексних истрага организованог криминала и комплексних финансијских истрага”; 18) Регионални координациони скуп на тему организованог криминала; 19) Вебинар: „Употреба друштвених мрежа у истрагама трговине људима”; 20) „Регионална обука – симулација стварних ситуација – десктоп вежба за кључне учеснике у истрагама трговине људима и кријумчарења миграната и помоћи и заштите жртвама трговине људима на Западном Балкану”; 21) Регионална обука на тему: „Међународне заједничке истраге тешког и организованог криминала”; 22) Студијска посета Холандији и Белгији на тему

прања новца; 23) Напредни курс за анализу блокчејна; 24) Међународни семинар о организованом криминалу; 25) Обука на тему спровођења проактивне истраге превара у вези са порезом на додатну вредност (ПДВ); 26) Радионица о секторској процени ризика од ПН/ФТ у сектору некретнина; 27) Студијска посета Италији на тему процене ризика од прања новца; 28) Округли сто о коришћењу посредних доказа – израда смерница; 29) Радионица о раду Ударних група; 30) Билатерални састанак о примени Споразума о сарадњи у области борбе против трговине људима и Споразума о сарадњи у области борбе против кријумчарења миграната између Републике Србије и Републике Северне Македоније, потписаних 2019. године; 31) Вебинар: „Употреба друштвених мрежа у истрагама трговине људима”; 32) Радионица за израду процене ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору некретнина”; 33) Радионица о доказима са друштвених мрежа; 34) Студијско путовање у Сједињене Америчке Државе – Подршка спровођењу Акционог плана за процену ризика од финансирања пролиферације; 35) Обука за откривање и истраге ПДВ преваре; 36) Вебинар на тему „Алати Европола и Фронтекса за откривање и истраге кривичних дела везаних за ватрено оружје”; 37) Семинар о процесуирању предмета прања новца као самосталног кривичног дела; 38) Радионица посвећена изradi извештаја по прелазним мерилима из Акционог плана за поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције; 39) Употреба криптовалене комуникације у контексту кривичног поступка; 40) Регионална радионица о представљању резултата EU Peer Review мисије о предметима организованог криминала и корупције; 41) Обука „Вођење дигиталних истрага код трговине људима и кријумчарење миграната”; 42) Семинар: „Међународна правна помоћ у предметима тешког и организованог криминала”; 42) Седма Глобална конференција о финансијама и криптовалутама коришћеним приликом извршења кривичних дела; 43) Радионица / семинар „Борба против прања новца” – обука за полицијске службенике, јавне тужиоце и судије; 44) Радионица „Борба против прања новца” – обука за судије прекршајних и привредних судова, Управе царине и јавних тужилаштава; 45) Радионица „Борба против прања новца – ФАТФ препоруке и стандарди” – обука за судије и јавне тужиоце са подручја Апелационог суда у Крагујевцу; 46) Округли сто: „Специфични проблеми у правосудној тужилачкој пракси – форум за судије и тужиоце”; 47) Регионална обука – Напредна радионица о одузимању имовине; 48) Заплена и повраћај дигиталне имовине; 49) Округли сто – Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције (ЗОНДО): Измене закона и наредни кораци; 50) Национална вежба на тему превенције и борбе против употребе интернета у терористичке сврхе; 51) Регионални округли сто „Јачање одговора правосуђа на трговину људима и кријумчарење миграната у контексту мешовитих миграција”; 52) SIRIUS годишња (онлајн) конференција са актуелним темама електронских доказа и њиховог прекограничног прибављања, криптовалута, откључавања крипто новчаника и прибављања електронских доказа из размене криптовалута, односа са провајдерима, изазова Darknet и вештачке интелигенције; 53) Презентација GlobE мреже органа за борбу против корупције и њене регионалне компоненте; 54) Састанак радне групе Источне Европе везане за праћање и истрагу дигиталне имовине; 55) Напредна обука на тему истрага и одузимање криптовалута; 56) Предавач на обуци „Правосуђе против корупције у БиХ на тему: Високотехнолошки криминал”; 57) Предавачи на радионици / обуци на тему прање новца; 58) Предавачи на радионици за судије прекршајних привредних судова у области спречавања прања новца; 59) Предавач на обуци за заменике јавних тужилаца ЗЈТ и тужилачке помоћнике; 60) Предавач на тему финансијско рачуноводство на мастер студијама; 61) Предавач на радионици



„Размена искустава у кривичном гоњењу за злоупотребе у вези са јавним набавкама”; 62) Предавач на обуци: „Високотехнолошки криминал у вези са организованим криминалом и корупцијом” у склопу редовног „Кривичног саветовања”; 63) Предавач на тренингу „Тренутно стање и пракса у области спречавања ирегуларних миграција и борбе против кријумчарења миграната у БиХ”.

Едукације које је прошао финансијски форензичар ТОК су представљене код активности 2.3.2.10.

Будући да су посредством наведених обука оснаживани капацитети тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава, Агенција је активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.8.

Израда и потписивање Споразума о сарадњи између релевантних обвезника Закона о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције.	
Носилац активности	• Републичко јавно тужилаштво • Министарство унутрашњих послова • органи наведени у члану 20. Закона о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Потписани споразуми.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.8.

Врховно јавно тужилаштво је известило да су Закључени споразуми са Централним регистром депо и клиринг хартија од вредности, Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије, Агенцијом за привредне регистре, Канцеларијом за јавне набавке, Народном банком Србије, Агенцијом за спречавање корупције, Пореском управом – Пореском полицијом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање.

Са Управом за спречавање прања новца је закључен споразум о сарадњи 26. априла 2017. године, којим је свеобухватно уређена међусобна сарадња, те је процењено да за сад нема потребе за изградом новог споразума. Са Републичким фондом за здравствено осигурање, Државном ревизорском институцијом и Републичким геодетским заводом није закључен споразум, јер је процењено да то није неопходно с обзиром на базе података које воде наведене институције и њихову јавну доступност.

Дана 17. новембра 2023. године закључен је споразум о сарадњи са Управом царина.

Ценећи суштину активности, односно чињеницу да су са наведеним институцијама остварени формални предуслови за сарадњу кроз постојеће или новопотписане споразуме, Агенција је активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу, као и сада, у Четвртм извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.9.

Израда методологије рада и формирања ударних група. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.5)	
Носилац активности	• Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал • Министарство унутрашњих послова • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Израђен и објављен Приручник о методологији рада и формирању ударних група.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.9.

Врховно јавно тужилаштво је раније известило да је Радна група израдила Приручник за формирање и руковођење ударним групама, који је, одштампан и достављен надлежним тужилаштвима. Стога је Агенција активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.10.

Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.6)	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Успостављен тим економских форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал. Реализоване обуке економских стручњака. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.



О спровођењу активности 2.3.2.10.

Министарство правде, сада Врховно јавно тужилаштво и Јавно тужилаштво за организовани криминал су и у претходним циклусима извештавања достављали податке о спровођењу мере за јачање капацитета Службе финансијске форензике у Јавном тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције.

У 2023. години, финансијски форензичари су учествовали, у својству предавача или полазника, у следећим едукативним активностима: 1) Вебинар „Незаконита продаја финансијских услуга”; 2) Радионица о дигиталној имовини 3) Онлајн „Семинар о разумевању и познавању дигиталних доказа”; 4) Обука: „Међународне финансијске истраге и операција повраћаја имовине у случајевима организованог криминала”; 5) Напредни курс за анализу блокчејна; 6) Обука на тему спровођења проактивне истраге превара у вези са порезом на додатну вредност (ПДВ); 7) Радионица о секторској процени ризика од ПН/ФТ у сектору некретнина; 8) Радионица за израду процене ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору некретнина; 9) Обука за откривање и истраге ПДВ преваре; 10) Семинар о процесуирању предмета прања новца као самосталног кривичног дела; 11) Глобална конференција о финансијама и криптовалутама коришћеним приликом извршења кривичних дела; 12) Радионица / семинар „Борба против прања новца” – за полицијске службенике, јавне тужиоце и судије; 13) Радионица „Борба против прања новца” – обука за судије прекршајних и привредних судова, Управе царине и јавних тужилаштава; 14) Радионица / семинар „Борба против прања новца – ФАТФ препоруке и стандарди” – обука за судије и јавне тужиоце са подручја Апелационог суда у Крагујевцу; 15) SIRIUS годишња (онлајн) конференција са актуелним темама електронских доказа и њиховог прекограничног прибављања, криптовалута, откључавања крипто новчаника и прибављања електронских доказа из размене криптовалута, односа са провајдерима, изазова Darknet и вештачке интелигенције; 16) Студијска посета Шпанији на тему Пракса у раду и алати за спровођење комплексних истрага организованог криминала и комплексних финансијских истрага; 17) Студијска посета Холандији и Белгији на тему прања новца; 18) Студијска посета Италији на тему процене ризика од прања новца; 19) Предавач на континуираном усавршавању овлашћених посредника и овлашћених заступника у осигурању; 20) Предавач на радионици: „Процена ризика државе и утицај на рад обвезника”; 21) Предавачи на радионици / обуци „Прање новца”; 22) Предавачи на радионици за судије прекршајних привредних судова у области спречавања прања новца; 23) Предавач на радионици „Размена искустава у кривичном гоњењу за злоупотреба у вези са јавним набавкама”.

Врховно јавно тужилаштво известило је да, сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у Тужилаштву за организовани криминал стално су запослена два финансијска форензичара, чиме су попуњена оба систематизована места.

У Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Нишу, Краљеву и Новом Саду систематизована места финансијских форензичара су упражњена.

У Посебним одељењима за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду и Нишу ангажовани су финансијски форензичари по уговору о делу. У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Новом Саду, по основу Споразума о привременом премештају у

други државни орган, закљученом између Министарства унутрашњих послова и Вишег јавног тужилаштва у Новом Саду, ангажован је финансијски форензичар до 31. децембра 2023. године.

Као што је раније истакнуто, Врховно јавно тужилаштво са Економским факултетом Универзитета у Београду, Министарством правде САД и Министарством спољних послова – INL учествује у пројекту „Јачање форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији” које има за циљ покретање програма једногодишњих академских студија на Економском факултету у Београду, у оквиру кога би били образовани кадрови – финансијски форензичари, потребни за рад у надлежним јавним тужилаштвима. Наведени програм је акредитован. Дана 23. јуна 2023. године одржана је промоција програма на Економском факултету у Београду, којој су присуствовали представници правосуђа, МУП-а, професора са Економских факултета, као и амбасадор САД. Прва генерација студената је уписана у школску 2023/24 годину.

Имајући у виду наведено Агенција је активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.11.

Усвојити нови Правилник о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције, у складу са спроведеном анализом потреба људских капацитета у ТОК-у и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.7)	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Тужилаштво за организовани криминал • Републичко јавно тужилаштво • Виша јавна тужилаштва у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву • Државно веће тужилаца
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа потреба за проширењем кадровских капацитета. Усвојене измене Правилника о систематизацији радних места.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.11.

Министарство правде, Врховно јавно тужилаштво и Тужилаштво за организовани криминал редовно су извештавали о активностима, односно достављали су податке који указују да су усвојене измене и донети нови правилници о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције, у складу са спроведеном анализом потреба људских капацитета у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва.



Активност је у делу који се односи на Тужилаштво за организовани криминал (сада Јавно тужилаштво за организовани криминал), у Другом извештају о спровођењу, оцењена као спроведена, док је у делу, који се односи на посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава (сада врховна јавна тужилаштва), оцењена као спроведена у Трећем извештају о спровођењу.

Сада је Агенција само представила информације које је поново доставило Јавно тужилаштво за организовани криминал.

Током 2023. године, Министарство правде известило је да је дало сагласност на измене Правилника о систематизацији Виших јавних тужилаштава. Овим изменама, број запослених у Вишем јавном тужилаштву у Београду повећан је за 4, у Новом Саду за 15, док је у Краљеву број запослених повећан за 5.

Врховно јавно тужилаштво известило је да су, како је и наведено у претходним извештајима, Измене и допуне Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места ступиле су на снагу у Вишем јавном тужилаштву у Краљеву дана 1. августа 2022. године, а у Вишем јавном тужилаштву у Нишу 30. септембра 2022. године. У Вишем јавном тужилаштву у Београду је 31. марта 2023. године ступио на снагу нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места. У Вишем јавном тужилаштву у Новом Саду нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места је ступио на снагу и примењује се од 3. маја 2023. године.

Јавно тужилаштво за организовани криминал је известило да је у 2023. години израдило Анализу организационе структуре, овлашћења, постојећих и неопходних капацитета Тужилаштва за организовани криминал (ТОК) закључно са пресеком стања из 2020. године. Анализом је утврђено да је у циљу бржег, квалитетнијег и економичнијег тока кривичног поступка и тужилачке истраге коју води ТОК, интензивне међународне сарадње, испуњавања обавеза преузетих у вези са имплементацијом низа стратешких докумената, као и учешћа у процесу европских интеграција у области преговарачких поглавља 23 и 24, у најкраћем року неопходно у повећати број запослених у ТОК и то:

- попуњавањем предвиђеног броја запослених заменика тужиоца за организовани криминал до 25 (5 слободних места), финансијског форензичара (1 слободно радно место), дактилографа (1 слободно радно место);
- проширењем постојећег броја за послених тужилачких помоћника са 19 на 25 радних места, дактилографа / записничара за још 2 радна места, уписничара за још 2 радна места, техничара за ИТ подршку за још 1 радно место;
- увођењем нових радних места за послове европских интеграција и стратешког планирања (1 радно место), преводиоца за енглески језик (1 радно место), за студијско-аналитичке послове (2 радна места), за административно-техничку подршку, опште послове и људске ресурсе (1 радно место), и за унос података у апликацију за праћења предмета прања новца и предмета финансирања тероризма (1 радно место).

Активност је у делу који се односи на Тужилаштво за организовани криминал, у Другом извештају о спровођењу, оцењена као спроведена и Агенција је није даље обрађивала у свом извештају, осим што је представила информације које је поново доставило сада Јавно тужилаштво за организовани криминал.

У Првом извештају о спровођењу активност је оцењена као неспроведена, у Другом активност је посматрана као две и оцењена као спроведена у делу који се односи на Тужилаштво за организовани криминал, а није спроведена у делу који се односи на посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције.

Активност 2.3.2.12.

Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.8)	
Носилац активности	• Тужилаштво за организовани криминал • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Административни капацитети ТОК и посебних одељења за сузбијање корупције попуњени у складу са новим Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.12.

Јавно тужилаштво за организовани криминал је известило да у 2023. години није било повећања кадровских капацитета у Јавном тужилаштву за организовани криминал. Тренутни смештајни капацитети нису довољни да би се извршило попуњавање свих планираних радних места. То ће у потпуности бити могуће реализовати тек након изградње нове зграде у којој ће бити смештено Јавно тужилаштво за организовани криминал у складу са активношћу 6.2.2.14 Акционог плана за Поглавље 24.

Врховно јавно тужилаштво известило је да су настављене активности на попуњавању радних места. Тако је у Посебном одељењу за сузбијање корупције у Новом Саду, по добијеној сагласности, спроведен конкурс и изабрани кандидати почели да раде 1. октобра 2023. године, чиме нису попуњена сва систематизована места, па је добијена сагласност за додатни број запослених и тренутно је у току јавни конкурс за попуњавање два радна места са четири извршиоца. У осталим Посебним одељењима за сузбијање корупције Виших јавних тужилаштава попуњена сва систематизована радна места, сходно важећим Правилницима о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, осим места финансијских форензичара.

Активност 2.3.2.12. није орочена на одговарајући начин, имајући у виду да, по суштини, подразумева дужи процес од једнократног орочавања. Правилници из активности 2.3.2.11. омогућили су оснаживање кадровских капацитета, што се у 2022. и 2023. години и догодило, како у Јавном тужилаштву за организовани криминал, тако и у посебним одељењима врховних јавних тужилаштава за сузбијање корупције.

Међутим, како је преостало и даље попуњавање радних места у наведеним институцијама, Агенција је активност оценила као неспроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.13.

Израдити анализу потреба за техничком опремљеношћу у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.9)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа потреба за техничком опремљеношћу.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.13.

Министарство правде и Тужилаштво за органозовани криминал (сада Јавно тужилаштво за организовани криминал) известили су раније да је спроведена и израђена Анализа техничких капацитета и потреба за техничком опремљеношћу Тужилаштва за организовани криминал.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као спроведену у Другом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.2.14.

Набавити техничку опрему за ТОК и посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције, у складу са резултатима анализе. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.10)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Набављена техничка опрема за Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.14.

У Другом извештају активност је оцењена као две, имајући у виду да је реч о набавци опреме за различите институције. Активност је у делу који се односи на опрему за посебна одељења виших јавних тужилаштва у Другом извештају о спровођењу оцењена као спроведена, а није спроведена у делу набавке опреме за Тужилаштво за организовани криминал. У Трећем није спроведена у делу набавке за организовани криминал.

Јавно тужилаштво за организовани криминал је сада известило да је у 2023. години, у складу са Анализом техничких капацитета и потреба за техничком опремом Јавног тужилаштва за организовани криминал, део потребне опреме у вредности од 9.137,95 евра набављен донацијом пројекта Western Balkans Rule of Law Initiative у мају 2023. године. Поред тога, у оквиру овог пројекта дониране су софтверске лиценце за коришћење комерцијалне базе података „Dun and Bradstreet” за потребе Службе финансијске форензике овог тужилаштва.

Имајући у виду да је набавка опреме реализована за посебна одељења јавних тужилаштва, као и Јавно тужилаштво за организовани криминал, делом у 2023. години, Агенција је активност оценила као спроведену у Четвртом извештају.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.3. Спровоодити делотворне истраге свих навода о корупцији у предметима приватизације и осигурати пуну транспарентност и одговорност како би се слични случајеви избегли у будућности.

Реч је о активностима бр. 2.3.3.1. и 2.3.3.2, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.3.1.

Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.	
Носилац активности	• Правосудна академија (директор) • Министарство надлежно за послове привреде • Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу који се односи на креирање програма стручног усавршавања
	Активност није спроведена у делу спровођења обука.

О спровођењу активности 2.3.3.1.

У Другом извештају активност је оцењена као две зато што обухвата две целине, односно креирање програма обука и њихово спровођење. Активност је у делу креирања Програма стручног усавршавања у Другом извештају о спровођењу оцењена као спроведена, а није спроведена у делу спровођења обука.

Како обуке нису одржане ни у 2022. ни 2023. години, Агенција је активност у делу одржавања обука оценила као неспроведену у Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.3.2.

Одржавање редовних састанака Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организован криминал у циљу што боље реализације препорука наведених у Извештајима Савета.	
Носилац активности	• Савет за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Састанци се редовно одржавају.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.3.2.

Савет за борбу против корупције известио је да је у 2022. години одржан састанак са Републичким јавним тужилаштвом са циљем размене информација и поступања по извештајима Савета за борбу против корупције достављеним Републичком јавном тужилаштву. Савет је са Републичким јавним тужилаштвом договорио одржавање редовних кварталних састанака у наредном периоду.

Савет за борбу против корупције је у 2023. години добио Годишњи извештај за 2022. годину од Врховног јавног тужилаштва о поступању јавних тужилаштава у вези са извештајима Савета.

Врховно јавно тужилаштво такође је известило да је 23. марта 2022. године одржан састанак са представницима Савета за борбу против корупције, на којем су разматрани извештаји Савета и договорена даља сарадња у борби против корупције. Такође је известило да у 2023. години нису организовани састанци Савета за борбу против корупције, Врховног јавног тужилаштва и Јавног тужилаштва за организовани криминал.

Имајући у виду да су активности реализоване у одређеним периодима, а да је рок за спровођење континуиран, Агенција је активност оценила као спроведену, у Трећем, као и сада у Четвртом извештају о спровођењу.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.4. Унапредити прикупљање једнообразних статистичких података о корупцији, уз повлачење јасне разлике између различитих кривичних радњи извршења и уз могућност детаљне процене дужине трајања предмета, резултата, итд.

Реч је о активностима бр. 2.3.4.1, 2.3.4.2. и 2.3.4.3. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.4.1.

Спровести анализу студија изводљивости о успостављању јединственог електронског регистра коруптивних кривичних дела, спроведених у оквиру IPA 2013 „Превенција и борба против корупције” и USAID GAI пројеката.	
Поступити у складу са налазима анализе у смислу најизводљивијег решења.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведена Анализа студија изводљивости.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.4.1.

У Другом извештају Агенција је активност оцењивала као две, имајући у виду да обухвата анализу и поступање по анализи. Активност у делу анализе студија изводљивости је у Другом извештају о спровођењу оцењена као спроведена, а није спроведена у делу поступања у складу са налазима анализе. Како је у 2022. години поступљено у складу са налазима анализе у смислу најизводљивијег решења, односно да је Министарство правде известило да је израђен софтвер који се успешно користи, Агенција је активност и у том делу оценила као спроведену у Трећем извештају о спровођењу.

Активност 2.3.4.2.

Изменити позитивне прописе како би се установила јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Усвојене измене прописа.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.4.2.

Министарство правде известило је да је јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима успостављена на основу функционалне анализе израђене у оквиру ИПА 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције” и USAID GAI пројекта. Даље је известило и да није било потребе за изменом позитивних прописа из ове области.

Иако је активност 2.3.4.2. укључивала измене прописа, суштина активности односи се на успостављање јединствене методологије прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима. Како је таква методологија установљена, Агенција је активност оценила као спроведену у Трећем извештају о спровођењу, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.4.3.

Успоставити јединствену евиденцију (електронски уписник) за кривична дела са коруптивним елементом, у складу са законом који уређује заштиту података о личности, а која ће се убудуће користити за креирање криминалне политике.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Партнерске институције: • Министарство унутрашњих послова • Министарство финансија • Органи надлежни за репресију корупције • Све релевантне институције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена евиденција.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.4.3.

Министарство правде је известило да је електронски уписник за кривична дела са коруптивним елементом успостављен, а подаци се прикупљају у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. Укупан број предмета у ЕРКП регистру у 2023. години је 8996.

Врховно јавно тужилаштво је и у претходном циклусу извештавања, известило да је оквиру USAID-овог Пројекта за одговорну власт, у сарадњи са Министарством правде Републике Србије, Републичким јавним тужилашвом и Врховним касационим судом спроводен пројекат развоја Електронског регистра коруптивних предмета (ЕРКП). Спроведено је и верификовано тестирање додатних извештаја, као што су извештај о трајању поступка и извештај о трошковима кривичног поступка.

ЕРКП је извештајни софтверски алат који ће пружати редовне и ad hoc извештаје са право-временим информацијама о статусу коруптивних предмета, откриваће „уска грла” у истрази у суђењима за ову врсту предмета и омогућиће идентификовање стратегија за повећање ефикасности рада четири посебна одељења за сузбијање корупције у вишим судовима и вишим јавним тужилаштвима. Регистар ће комуницирати са постојећим системима за вођење предмета у судовима и јавним тужилаштвима (АВП, САПО) генеришући извештаје на основу података ускладиштених у овим системима. Коришћење апликације неће захтевати увођење нових или измену постојећих радних процеса у писарницама.

За потребе развоја апликације Врховно јавно тужилаштво је израдило моделе неопходних извештаја, исправност већине извештаја је тестирана и потврђена, док мањи број извештаја није могао бити тестиран због рада на унапређењу САПО програма за вођење предмета у јавним тужилаштвима.

Рад на развоју нове САПО апликације је у завршној фази и у другој половини 2022. године окончан је рад на додатним функционалностима програма неопходних и за рад Електронског регистра коруптивних предмета, што је омогућило тестирање додатних извештаја, попут извештаја о трајању поступка и извештаја о трошковима кривичног поступка.

Како је последње продужење трајања пројекта истекло 1. јула 2023. године, а извођач радова још увек није завршио послове на неопходном унапређењу развијених и изради недостајућих функционалности, те није било могуће изјаснити се о датуму почетка примене овог софтверског алата намењеног Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену у Трећем извештају о спровођењу, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.5. Осигурати да законодавни и институционални оквир омогућавају делотворно привремено и трајно одузимање и управљање имовином која проистиче из кривичног дела, што би довело до већег броја предмета одузимања имовине, као и следећим прелазним мерилем:

Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине у случајевима корупције, укључујући и случајеве високе корупције. (Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација – обрађено у оквиру у 2.3.7).

Реч је о активностима бр. 2.3.5.1, 2.3.5.2. и 2.3.5.3, које су приказане у наставку.

Активност 2.3.5.1.

Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.1.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавања достављало податке о похађању обука запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином, а које је организовала Правосудна академија. Подаци о томе се налазе у претходним извештајима.

У 2023. години, запослени у Дирекцији за управљање одузетом имовине похађали су обуке на следеће теме: 1) „Унапређење координације међу кључним актерима са циљем боље примене закона и процесуирања колошког криминала”; 2) У организацији Амбасаде САД, ОПДАТ обуку на тему „ПДВ преваре”; 3) У организацији ГИЗ, обука на тему „Прање новца и препоруке ФАТФ”; 4) „Спречавање прања новца и финансирања тероризма у Србији – употреба електронских доказа у раду на предметима прања новца”; 5) „Процесуирање предмета прања новца као самосталног кривичног дела”; 6) „Дигиталне вештине у истрагама организованог криминала – основна обука за интернет претраге за истражитеље”; 7) „Спречавање прања новца, FAFT препоруке и непосредни резултати”; 8) „Борба против прања новца”; 9) „Узајамна правна помоћ у решавању тешких кривичних дела организованог криминала и корупције”; 10) „Јавне набавке – обука за напредно коришћење Портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”; 11) „Изазови у откривању и кривичном гоњењу за кривична дела у вези са јавним набавкама”.

С обзиром на то да су предузети кораци ка јачању капацитета представника Дирекције за управљање одузетом имовином, Агенција је активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртном извештају о спровођењу.

Активност 2.3.5.2.

Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.6.6)	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број закључених уговора са Дирекцијама из земаља региона и ЕУ.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.2.

Министарство правде је известило у претходном циклусу извештавања да је припремљен Нацрт уговора о деоби имовине са иностранством, који ће бити достављен као Предлог основе за преговоре са заинтересованим странама. Пошто су добијени позитивни одговори понуђених страна, Влада Републике Србије усвојила је Предлог уговора и основу за вођење преговора за закључивање уговора о деоби имовине са Краљевином Шпанијом, Црном Гором, Босном и Херцеговином и Републиком Српском. Поред тога, известило је да је у сарадњи са Пројектом у сарадњи са „Asset Recovery Project Western Balkans Rule of Law Programme” AIRE Centar, припремљен нацрт регионалног споразума о подели имовине који ће потписати поменуте земље и да су одржана два онлајн састанка на којима су разматране одредбе достављеног нацрта уговора. У 2022. години, Краљевина Шпанија и Република Србија радиле су на усаглашавању предложених текстова.

Сада је Министарство правде известило да је Конференција у Београду одржана 7. фебруара 2023. године на којој је усаглашен већи део предлога уговора. Састанак који је требало да буде одржан почетком јуна 2023. године, у Црној Гори, ради усаглашавања комплетног текста уговора, одложен је на предлог црногорске стране – због избора у Црној Гори.

Састанак представника Републике Србије, Босне и Херцеговине и Републике Српске одржан је 29. септембра 2023. године. На састанку је у потпуности усаглашен текст уговора. Текст је послат и црногорској страни ради изјашњења о самом тексту уговора и да ли Црна Гора остаје при намери да буде страна потписница наведеног уговора. Како је у међувремену формирана Влада Црне Горе, у току су консултације ради усаглашавања термина састанка у другој половини јануара 2024. године, на коме ће се привести крају рад експерата свих страна уговорница на изради нацрта уговора о подели имовине, и који ће потом бити предат владама страна уговорница на даље поступке његовог усвајања.

Иако су предузети кораци у спровођењу активности, Агенција је активност оценила као неспроведену у Првом, Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу, имајући у виду показатељ резултата који предвиђа број закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ.

Активност 2.3.5.3.

Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином путем запошљавања нових људи у складу са Правилником о систематизацији.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Попуњена упражњена радна места у складу са Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.3.

Министарство правде је известило да је нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Дирекције за управљање одузетом имовином ступио је на снагу 17. јула 2023. године. Од усвајања Правилника у Дирекцији је запослено једно лице на неодређено време и двоје на одређено време.

Имајући у виду да је Министарство правде известило да је спровођење активности у току, као и да је преостало и даље попуњавање радних места, Агенција је активност оценила као неспроведену у Другом, Трећем, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу,

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.7. (Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и ефективних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и конфискацију имовине у случају корупције, укључујући и случајеве високе корупције – обрађено у оквиру 2.3.5). Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање – уколико дође до таквих ситуација.

Реч је о активностима бр. 2.3.7.1, 2.3.7.2, 2.3.7.3. и 2.3.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.7.1.

Донети нове прописе и процедуре у циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Измењени или донети нови прописи и процедуре у складу са анализом.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.3.7.1.

Образложење о томе зашто активност 2.3.7.1. не може бити оцењена Агенција је пружила у Другом извештају о спровођењу, односно да према достављеним информацијама, Министарство унутрашњих послова примењује постојеће прописе и процедуре, али Агенција не располаже довољним информацијама на основу којих би могла да закључи да ли је реч о процедурама измењеним на основу поменутих анализа.

Како Агенција ни за 2023. годину није добила нове податке, сходно томе, није могла да оцени спровођење активности ни у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.7.2.

Образовати Радну групу у Министарству правде за разматрање иницијатива Републичког јавног тужилаштва за измене и допуне Законика о кривичном поступку (засноване на Анализи нормативног, организационог и функционалног оквира – мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање неовлашћеног изношења података који се односе на кривични поступак), Кривичног законика и Закона о јавном тужилаштву (засноване на Анализи законодавног оквира који се односи на кривичну, дисциплинску и друге врсте одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација). Поступити у складу са закључцима радне групе. (веза са активношћу 2.2.10.23)	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Образована Радна група. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања прописа.
	Активност је спроведена у делу образовања радне групе.

О спровођењу активности 2.3.7.2.

Агенција је активност 2.3.2.7. оцењивала као две. Активност у делу формирања радних група је у Другом извештају о спровођењу оцењена као спроведена, имајући у виду рокове доспевања другог дела активности, док је у Трећем извештају активност оцењена као неспроведена у делу усвајања прописа.

У Четвртом извештају о спровођењу, Агенција је активност у делу усвајања прописа оцењена као неспроведена – како измене и допуне прописа нису усвојене у ни у 2023. години.

Активност 2.3.7.3.

Повећати ниво ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Повећан ниво ИТ заштите. Успостављен тзв. систем раног упозорења и аларм систем.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.7.3.

Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да се, у извештајном периоду, континуирано радило на повећању нивоа ИТ заштите, у оквиру чега је имплементирано неколико тестних алармних система у складу са доменом надлежности Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарства унутрашњих послова. Како се активност реализује у континуитету, у складу са резултатима тестирања, системи који задовоље критеријуме пуштају се у режим продукционог рада.

У току 2023. године, у оквиру ЦЕРТ-а Министарства унутрашњих послова активности су се одвијале у складу са надлежностима и нормативним оквиром из домена информационе безбедности и то: Мониторинг ИКТ система Министарства унутрашњих послова.

Заштита од цурења информација укључена је у заштиту ИТ система Министарства унутрашњих послова због чега је Агенција активност оценила као спроведену у Првом, Другом, Трећем извештају о спровођењу, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу.

Активност 2.3.7.4.

Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број случајева кршења прописа за спречавање одавања информација. Спроведена анализа примене прописа са препорукама.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу праћења санкционисања кршења прописа.
	Активност не може бити оцењена у делу анализе примене прописа и препорука.

О спровођењу активности 2.3.7.4.

Министарство унутрашњих послова и Врховно јавно тужилаштво достављало је детаљне информације о праћењу санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација, о чему се подаци налазе у претходним извештајима.

У 2023. години МУП је известио да је у првом кварталу окончан један дисциплински поступак који се у Дирекцији полиције, у Управи криминалистичке полиције, водио због повреде службене дужности из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији, тако што је полицијски службеник оглашен кривим и изречена је мера престанак радног односа. По један дисциплински поступак се води по наведеном основу у Полицијској управи Врање, Нови Сад, Ниш, Лесковац и Пријепоље.

У другом кварталу 2023. године окончана су два дисциплинска поступка која су се водила због повреде службене дужности из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији, и то:

- У Полицијској управи у Нишу, тако што је полицијски службеник оглашен кривим и изречена је мера новчана казна у износу од 30% од плате у трајању од шест месеци;
- У Полицијској управи у Новом Саду, тако што је запослена ослобођена од одговорности.

По један дисциплински поступак за по једног запосленог се и даље води у Полицијској управи Врање и Полицијској управи Лесковац, док се у Полицијској управи Пријепоље води 1 (један) дисциплински поступак против шест запослених.

У другом кварталу 2023. године покренута су три дисциплинска поступка, за по једног запосленог и то у: Дирекцији полиције у Управи криминалистичке полиције, Дирекцији полиције у Управи граничне полиције, Полицијској управи за Град Београд.

Према извештају Врховног јавног тужилаштва, Врховном јавном тужилаштву није достављено ниједно обавештење о постојању основа сумње да је извршено кршење прописа о спречавању одавања информација.

У Првом извештају о спровођењу Агенција је активност оценила као спроведену, у Другом извештају Агенција је активност оценила као две, имајући у виду да обухвата праћење санкционисања кршења прописа, као и анализу примене прописа. Следећи показатеље резултата, Агенција је активност у делу праћења санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација оценила као спроведену, а у делу анализе примене прописа и препорука Агенција је оценила као неспроведену. У Трећем извештају, као и сада, у Четвртом извештају о спровођењу, активност је оцењивала као две. У делу, праћења санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација, активност је оценила као спроведену, док у делу анализе примене прописа и препорука Агенција није могла да оцени статус спровођења, јер није располагала информацијама.

ПРЕПОРУКЕ

Већина препорука преузета је из Извештаја о спроведеној процени утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције¹³, јер без обзира на то што Агенција није при процени утицаја разматрала актуелни документ, односно, Ревидирани Акциони план за Поглавље 23, већ претходни документ тј. Акциони план за Поглавље 23, који је важио од априла 2016. године, па до усвајања ревидираног, јула 2020. године, оба документа су израђена на сличној матрици, односно усмерени су ка остваривању препорука из Извештаја Европске комисије о скринингу, као и прелазних мера.

У оквиру докумената дефинисане су и активности, њихови носиоци, рокови за реализацију, финансијски ресурси, као и показатељи резултата на нивоу активности. Четворогодишњи надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, показао је готово идентичне мањкавости при изради и спровођењу, баш као и претходни.

Управо из тог разлога, у наставку су дате препоруке које се могу односити на нову ревизију Акционог плана за Поглавље 23, израду будућег документа јавне политике, или успостављања новог механизма којим ће бити одређени приоритет Републике Србије у домену реформских процеса и европских интеграција, као и циљеви, очекивани резултати, конкретне активности, и начин вршења надзора над њиховим остваривањем.

1. Приликом ревизије, израде будућег документа јавне политике, или успостављања новог механизма неопходно је узети у обзир налазе Процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у ризичним областима;
2. Приликом ревизије, израде будућег документа јавне политике, или успостављања новог механизма неопходно је спровести обуке надлежних институција о начину дефинисања жељених промена до којих документи јавне политике треба да доведу;
3. Неопходно је посветити пажњу решавању недостатака препознатих у Процени утицаја тако да они буду јасно рефлектовани у наредним документима јавне политике (нпр. ако статистике и евиденције до сада нису вођене на начин који ће омогућити утврђивање евентуалних промена пре и након престанка важења докумената јавне политике, потребно је радити на њиховом системском уређивању, али и јачању свести обвезника зашто је то важно, укључујући и кроз њихово активно учешће од самог почетка);
4. Неопходно је унапред дефинисати проблеме на које ревидирани или нови документ јавне политике, односно други нови механизам треба да пружи одговор, али тако да се касније тренд може пратити како на нижем нивоу индикатора, тако и на нивоу индикатора утицаја;
5. Неопходно је обезбедити укљученост свих заинтересованих страна у процес израде ревидираног или новог документа јавне политике, односно другог новог механизма

¹³ https://www.acas.rs/cyr/pages/strate%C5%A1ka_dokument

како би се изградио осећај власништва над документом и предупредила могућност да институције не знају како је неки сегмент документа настао или како им је додељен задатак, који треба да реализују;

6. Неопходно је радити на јачању координације унутар институција, како би се обезбедио континуитет институционалног памћења и предупредиле ситуације у којима не може на одговарајући начин да се превазиђе флукуација запослених;
7. Неопходно је оснаживати вештине запослених да учинак институције представљају на начин који ће обезбедити касније праћење напретка у спровођењу документа јавне политике, као и њихових ефеката;
8. Неопходно је оснаживати свест и капацитете о значају планирања, као и начину на који се жељени исходи промишљају и дефинишу;
9. Неопходно је циљеве дефинисати на начин да се са извесношћу може закључити која се сврха (друштвена промена) њима жели постићи и како ће евентуално (не)наступање такве промене бити детектовано;
10. Неопходно је циљеве, којима се предвиђају интервенције у регулаторном оквиру, дефинисати тако да је јасно шта би те интервенције требало да исходе, као и прецизирати стандарде којима се кроз циљеве тежи;
11. Неопходно је циљеве, којима се предвиђа увођење или унапређење појединих механизма / института / установа дефинисати тако да је јасно како ће се проценити да ли је квалитет „уграђен” у циљ остварен и шта ће се тим механизмом постићи;
12. Неопходно је циљеве, којима се предвиђају одређени напори / стремљења / начини понашања обавезаних субјеката, дефинисати на начин да су у њих уграђени критеријуми ко и како ће тумачити да ли је реализовани ниво стремљења / настојања довољан, односно да ли је тражени квалитет постигнут;
13. Неопходно је циљеве дефинисати према СМАРТ критеријумима односно тако да буду специфични, мерљиви, достижни, релевантни и временски ограничени;
14. Неопходно је спроводити циљана истраживања у одговарајућим временским интервалима, која ће омогућити спровођење директне анализе евентуалних утицаја које је имао ревидирани или нови документ јавне политике, односно други нови механизам;
15. Неопходно је дефинисати индикаторе, на начин да садрже базну и циљану вредност и да се јасно разграничи шта њима треба да се измери (излазни резултат, стварни резултат, утицај итд).

ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ

Ревизија Акционог плана за Поглавље 23

На трећој Међувладиној конференцији, одржаној у Бриселу 18. јула 2016. године, Република Србија отворила је преговарачка поглавља 23 (Правосуђе и основна права) и 24 (Правда, слобода и безбедност). Следећи препоруке Европске комисије из извештаја о скринингу за Поглавље 23, донетих на основу закључака са експланаторних и билатералних састанака, аналитичког прегледа усклађености законодавства и после консултација са релевантним актерима и цивилним друштвом, 27. априла 2016. године Влада Републике Србије усвојила је Акциони план за Поглавље 23. Једна од препорука Европске комисије за Републику Србију била је да се „усвоји један или више детаљних акционих планова који имају усклађени распоред, утврђене јасне циљеве и рокове, као и неопходни институционални оквир и адекватне процене трошкова и финансијских издвајања, у следећим областима: Правосуђе, Борба против корупције и Основна права”. Након усвајања Акционог плана за Поглавље 23, у јулу 2016. отворени су преговори о овом поглављу. На поменутој Међувладиној конференцији представљена је Заједничка позиција Европске уније за Поглавље 23, укључујући 50 прелазних мерила, дефинисаних да би се оценио даљи напредак Републике Србије.

Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 Влада Републике Србије усвојила је 10. јула 2020. године¹⁴.

Како се наводи у Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23, ревизија Акционог плана за Поглавље 23 била је неопходна како би се направио преглед активности, које јасно указују на будући правац (уз постављање нових, реалних рокова); учиниле интервенције у формулацији активности тако да на прави начин одражавају препоруке из скрининг извештаја и прелазна мерила и отклониле уочене тешкоће у реализацији и праћењу спровођења реализације активности. Током процеса ревизије, циљ је био да интервенције правилно одражавају препоруке из извештаја о скринингу и прелазна мерила, узимајући у обзир процене испуњености активности, које је дао Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23; доприносе одговорних институција – носилаца активности из Акционог плана за Поглавље 23, као и потешкоће уочене у примени и праћењу спровођења активности.

14 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

Како је такође предвиђено Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, надзор над спровођењем активности, предвиђених овим документом, поверен је Координационом телу. У обављању поверених задатака, стручну и административно-техничку подршку му пружа Секретаријат Координационог тела. Координационо тело спроводи надзор тако што анализира и разматра нацрте извештаја о реализацији, даје препоруке за унапређење спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 и покреће механизам раног упозоравања у случају кашњења или других проблема у спровођењу. Ово тело усваја извештаје о реализацији и шаље их Европској комисији, Влади Републике Србије и Народној скупштини. Чланове Координационог тела именује Влада и чине их функционери највишег ранга, који долазе из институција које су задужене за спровођење главног дела активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

У 2020. години Влада Републике Србије донела је одлуку о оснивању Координационог тела за спровођење Акционог плана за Поглавље 23: Правосуђе и основна права, која је измењена 2021. године; 2021. године одржана су три састанка, а 2022. године четири састанка Координационог тела. У 2023. години одржана су четири састанка Координационог тела за спровођење Акционог плана за Поглавље 23: Правосуђе и основна права, на којим су учествовали и представници Агенције, у својству члана и заменика члана Координационог тела.

Координационо тело установило је у 2021. години нови начин извештавања, који прати индикаторе резултата, као и тзв. Механизам раног упозоравања са циљем посебног праћења активности, чије спровођење касни или се очекује да ће каснити, који је примењиван и у 2023. години.

Надзор над спровођењем

Поступајући у складу са чланом 38. став 2. Закона о спречавању корупције, директор Агенције донео је Упутство о начину извештавања о спровођењу стратешких докумената.

Поред тога Агенција је, уз подршку IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, израдила Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, које су објављене на интернет презентацији Агенције.

У процесу припреме за надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, Агенција је дописом информисала све институције надлежне за спровођење активности о одредбама Закона о спречавању корупције у вези са надзором над стратешким документима, доношењем Упутства о начину извештавања о спровођењу стратешких докумената и Смерницама за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, као и о потреби именовања лица овлашћених за координацију, праћења примене и извештавање о спровођењу активности, као и о томе да ће се извештавање носилаца активности према Агенцији, спроводити на кварталном нивоу.

У процесу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, Агенција је на кварталном нивоу достављала дописе институцијама, које су надлежне за спровођење потпоглавља Борба против корупције, остављајући им рокове за достављање кварталних извештаја о спровођењу, у складу са Смерницама за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, остављајући им рокове за достављање кварталних извештаја о спровођењу, у складу са Смерницама за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Агенција се определила за то да први циклус извештавања обухвати период од 10. јула (када је усвојен Ревидирани Акциони план за Поглавље 23), до 31. децембра 2020. године, односно да обухвати активности доспеле у трећем и четвртм кварталу 2020. године, као и оне које су континуиране.

Почев од 2021. године, Агенција је податке о првом кварталу прикупљала до средине априла, о другом кварталу до средине јула и о трећем кварталу до средине октобра текуће године. Податке за последњи квартал претходне године, као и целу претходну годину Агенција је прикупљала до средине јануара наредне године.

Извештаји су прикупљани путем електронске поште и дописа, на предвиђеном обрасцу, као и путем апликације за извештавање. Након пуштања у рад апликације за извештавање, Агенција је институцијама доставила и Упутство за коришћење. Институцијама је редовно пружана помоћ у коришћењу апликације, а благовремено су отклањани идентификовани недостаци у апликацији.

Институције, које су носиоци појединачних активности, у 2020. години су именовале лица овлашћена за координацију, праћење примене и извештавање о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, што је Агенцији омогућило да изради интерну евиденцију носилаца активности, обвезника извештавања. Уколико је дошло до кадровских промена, Агенцију су о томе обавештавале благовремено, чиме јој је омогућено да редовно ажурира интерну евиденцију носилаца активности, тј. обвезника извештавања.

Кварталне извештаје о спровођењу активности доспелих у периоду од 1. јануара до 31. децембра, које су континуираног карактера, као и активности које су раније оцењене као неспроведене, Агенцији су достављале све институције, које су носиоци активности, укључујући и институције, које нису први носилац активности, али поседују информације релевантне за спровођење и праћење спровођења.

Током сачињавања извештаја, Агенција је тражила додатне информације од одређених институција, које су одговоре достављале у предвиђеном року, уколико су њима располагале. Додатне информације тражене су ради употпуњавања аргументације за оцене активности, које је Агенција дала у извештају.

Кварталне извештаје о спровођењу активности доспелих у периоду од 1. јануара до 31. децембра, које су континуираног карактера, као и активности које су раније оцењене као неспроведене, Агенцији су достављале све институције, које су носиоци активности, укључујући и институције, које нису први носилац активности, али поседују информације релевантне за спровођење и праћење спровођења.

Током сачињавања извештаја, Агенција је тражила додатне информације од одређених институција, које су одговоре достављале у предвиђеном року, уколико су њима располагале. Додатне информације тражене су ради употпуњавања аргументације за оцене активности, које је Агенција дала у извештају.

Изазови у процесу надзора над спровођењем

Један од кључних изазова у процесу надзора над спровођењем односи се на одређене недостатке самог Ревидираног Акционог плана, на које је Агенција указала кроз препоруке, како у Првом, Другом и Трећем извештају о спровођењу. У одређеним случајевима ти недостаци значајно су утицали, како на начин спровођења активности, тако и на начин извештавања о њиховом спровођењу.

Пандемија је узроковала кашњење и одлагање спровођења активности или дела активности које је Агенција оцењивала у извештајном периоду, превасходно оне које се односе на јачање капацитета, као и међуинституциону сарадњу и координацију.

Додатни изазов представљала је и чињеница да је Влада Републике Србије формирана 28. октобра 2020. године што је условило кашњење или тек почетак спровођења одређених активности, а за које су одговорна министарства у Влади.

Поред тога, постоје активности које су условљене спровођењем других, најчешће усвајањем закона и спровођењем анализе, због чега су, у случају да конкретни закон није усвојен, или анализа није урађена, оцењене као неспроведене.

Изазов у надзору над спровођењем огледа се и у томе да више институција, у складу са позитивним прописима Републике Србије, коначне годишње извештаје за претходну сачињава у текућој години, због чега нису биле у могућности да прикажу коначне податке, укључујући и пратећу статистику.

Иако су одређене активности у домену нормативних измена спроведене почетком 2022. године, друге су касиле, услед чињенице да је нова Влада Републике Србије формирана 26. октобра 2022. године.

Изазов представља и чињеница неуједначене комплексности самих активности, о чему је неопходно водити рачуна приликом наредне ревизије Акционог плана. Због тога и стати-

стички приказ треба узети условно, јер активности које нпр. укључују одржавање састанака и активности којима су нпр. дефинисане измене кровних закона или увођење сложених ИТ механизма не могу бити третиране једнако, поготово имајући у виду след корака које подразумева први или други тип активности.

Изазов представљају и активности у вези са попуњавањем радних места, с обзиром на то да у различитим активностима гласе готово истоветно, али са другачијим роком спровођења. Чак и када се то догоди, потпуно попуњавање радних места треба узети условно, имајући у виду да је могуће да се сваке године ситуација у одређеној институцији у том делу промени, услед различитих видова флукуације запослених. На то треба обратити нарочиту пажњу приликом ревизије постојећег Акционог плана, како би се обезбедила, како доследност у изради документа, тако и у спровођењу и праћењу спровођења.

Поједине институције нису се у потпуности осврнуле на показатеље резултата, али је, у случају када је из њиховог извештаја било видљиво и јасно да су предузети кораци ка њиховом спровођењу, овакве активности Агенција оценила као спроведене, с тим да је у препорукама у Првом, Другом и Трећем извештају о спровођењу назначила како би овај изазов могао да се превазиђе. То се нарочито односи на континуиране активности, јер ће њихово спровођење Агенција наставити да прати и кроз наредне циклусе извештавања о праћењу спровођења.

Начин на који су одређене активности орочене представљао је посебан изазов. Реч је о различитим роковима за истоврсне активности, о активностима које су означене као континуиране, а из саме активности произлази да су једнократног карактера и обрнуто, активностима којима је дефинисана обавеза државних органа да нешто спроводе сваке године, иако је природа и суштина активности таква да то није могуће, а није увек ни сврсисходно, итд.

Многе активности односе се на јачање капацитета у виду спровођења обука и на њима се, највећим делом, и ради, али самом формулацијом спровођење обука у одређеној области није довољно јасно дефинисано ни колико обука, ни за колико људи се оне спроводе. Као што је наведено у препорукама, спровођењу обука требало би да претходи анализа потреба, а потом и креирање плана и програма обуке, зато што би на тај начин структурисана активност омогућила много лакше спровођење, али и надзор над спровођењем путем праћења примене плана обука.

Постоје активности у вези са чијим спровођењем су се одређене институције изјасниле да нису надлежне, што је такође препознато у препорукама као област коју је неопходно уредити тако да одговорност за спровођење буде додељена институцијама које су заиста и надлежне за одређену област.

У свим извештајима Агенција је настојала да избегне да за одређену активност не пружи никакву оцену, осим онда када није располагала довољно релевантним информацијама за оцену спровођења, што је образложено у појединачним активностима. У Првом извештају било је 10 неоцењених активности, у Другом четири, у Трећем пет, а у Четвртном шест.

И даље остаје изазов неуједначеног квалитета извештавања, али је током 2022. године, примећено побољшање у односу на прва два извештаја о спровођењу у смислу да и институције саме препознају недостатке, како у самој структури Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, тако и у спровођењу и извештавању о томе шта јесу, а шта нису постигле у извештајном периоду – па тиме и препознају начине њиховог превазилажења, тамо где је могуће. То би поново могло да се објасни чињеницом да су институције боље упознате са документом, да је успостављен континуитет извештавања, да су свесне обавеза, као и тиме да је успостављено Координационо тело и да се на састанцима Координационог тела говорило о недостацима у процесу спровођења и извештавања о спровођењу.

Посебну пажњу заслужују активности које су од почетка надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције оцењене као неспроведене и тај статус нису промениле ни у овом извештају.

Ипак, значајно је напоменути да постоје и примери добре праксе институција, које су доставиле потпуне извештаје, обрадивши у целости и суштину активности, као и показатеље резултата.

Методолошки оквир

Основу методолошког оквира чине Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције подразумева да Агенција: прикупља информације о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције; даје оцену нивоа испуњености активности и подноси извештај Народној скупштини.

Поред тога што надзире спровођење стратешких докумената и подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, Агенција даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У том смислу, Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције обухватају четири кључна процеса:

- начин на који Агенција прикупља информације и податке о спровођењу активности од носилаца активности, односно начин на који носиоци активности извештавају Агенцију;
- начин на који Агенција поступа са добијеним информацијама и подацима и о томе подноси извештај Народној скупштини;

- начин на који Агенција даје мишљења са препорукама носиоцима активности за превазилажење потешкоћа, односно за побољшање квалитета извештавања и
- начин на који Агенција иницира измене и допуне Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

За оцену статуса активности основни извор информација за Агенцију представљали су извештаји обвезника. Из тог разлога, у извештајном обрасцу од обвезника је и тражено да верификују да су активности заиста и спроведене.

Поред извештаја обвезника, за анализу контекста у којем се одређене активности спровode и боље разумевање стања у области која је предмет извештавања, Агенцији су на располагању били и други извори информација, као што су: истраживања у одређеној области, која је предмет праћења; извештаји других независних државних органа о стању у појединим областима; извештаји о раду органа јавне власти, који су носиоци активности, итд.

Оцена статуса активности требало је да пружи одговор на питање да ли се, и у којој мери, активности спровode. На основу извештаја, које су обвезници доставили Агенцији, као и поређењем одговора из извештаја са суштином конкретне активности и показатељима резултата, Агенција је, у овом извештају, дала једну од следећих оцена статуса за сваку активност:

- активност је спроведена;
- активност није спроведена или
- активност не може бити оцењена,

а на основу параметара, који су табеларно приказани у наставку кроз тзв. семафор скалу.

Приликом израде овог, Четвртог извештаја о спровођењу, Агенција је користила податке који се односе на целокупни период важења, односно спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, са посебним, детаљнијим приказом активности које су спроведене у 2023. години. Четврти извештај о спровођењу Агенција ће поднети Народној скупштини до 31. марта 2024. године.

Како би обезбедила методолошку кохерентност извештаја, Агенција је покушала да, на сваком месту, цени како суштину саме активности, тако и показатеље резултата. У ситуацијама, у којима је показатељ резултата дефинисан на неодговарајући начин, што је препознато кроз препоруке, Агенција се ослањала на смисао саме активности, као и циљ, који је требало или треба да се постигне њеним спровођењем.

Иако садржи одређене непрецизности, у поступку израде овог извештаја, Агенција је, при уношењу појединачних активности, препорука из извештаја о скринингу и прелазних мерила, користила већ доступни Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, преведен на српски језик и објављен на интернет презентацији Министарства правде.



Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности у Четвртом извештају о спровођењу

Статус активности	Критеријуми оцене / Објашњење
1. Активност је спроведена	Активност је спроведена зато што: 1. јесте завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да су предузети кораци ка њеном спровођењу (посебно у случају континуираних активности), чак и уколико није у потпуности усклађена са показатељем резултата.
2. Активност није спроведена	Активност није спроведена зато што: 1. није завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да нису предузети или окончани кораци ка њеном одговарајућем спровођењу; 3. јесте условљена спровођењем неке друге активности, која или није спроведена или је спровођење у току.
3. Активност не може бити оцењена	Активност није било могуће оценити зато што: 1. нису достављени подаци из којих се може утврдити како се активност спроводи; 2. носилац активности није у свим аспектима спровођења активности одређен на одговарајући начин; 3. активност није јасно дефинисана и / или се не може утврдити да ли је спроведена.

ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА

Агенција	Агенција за спречавање корупције
Први извештај о спровођењу	Први извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Други извештај о спровођењу	Други извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Трећи извештај о спровођењу	Трећи извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Четврти извештај о спровођењу	Четврти извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Смернице	Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Савет	Савет за борбу против корупције
МУП	Министарство унутрашњих послова
ТОК	Тужилаштво за организовани криминал
ЈТОК	Јавно тужилаштво за организовани криминал
РЈТ	Републичко јавно тужилаштво
ВЈТ	Врховно јавно тужилаштво
ДРИ	Државна ревизорска институција
НАЈУ	Национална академија за јавну управу
СУК	Служба за управљање кадровима
ОЦД	Организације цивилног друштва
Повереник	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
КЗ	Кривични законик
IPA	Инструмент за претприступну помоћ Европске уније
GRECO	Група држава борбу против корупције Света Европе
USAID	Америчка агенција за међународни развој



ОЕБС	Организација за безбедност и сарадњу у Европи
ODIHR	Канцеларија ОЕБС за демократске институције и људска права
ЕУ	Европска унија
SIGMA	Заједничка иницијатива Европске уније и Организације за економску сарадњу и развој за подршку у унапређењу управљања и руковођења
GIZ	Немачка агенција за међународну сарадњу
DCAF	Женевски центар за демократску контролу оружаних снага
PCIB	Програм регионалне полицијске сарадње и изградње интегритета на Западном Балкану
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ЛАП	Локални антикорупцијски план
Модел	Модел локалног антикорупцијског плана
OPDAT	Канцеларија за међународну помоћ, усавршавање и професионалну обуку у правосуђу
CAMS	Међународни програм сертификације у области спречавања прања новца
ACAMS	Удружење сертифицизованих специјалиста за спречавање прања новца
CFE	Међународни програм сертификације за истраживање превара
ACFE	Удружење сертифицизованих истражитеља превара
БИРОДИ	Биро за друштвена истраживања
ГП	Гранични прелаз
ПУ	Полицијска управа
FATF	Радна група за финансијску активност – међународно тело, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма
UNODC	УН Канцеларија за дрогу и криминал
UNDP	Програм УН за развој
RAI	Регионална антикорупцијска иницијатива
CEPOL	Агенција Европске уније за оспособљавање у подручју извршавања законодавства
НКОС	Национални криминалистичко-обавештајни систем
ПОМ	Полицијски обавештајни модел
ДВТ	Државно веће тужилаца
ИКТ	Информационо комуникационе технологије
ЦЕРТ	Центар за реаговање на нападе на информациони систем

БИА	Безбедносно-информативна агенција
ВБА	Војно-безбедносна агенција
ВОА	Војно-обавештајна агенција
ВЈ	Војне јединице
МСП	Министарство спољних послова
СБПТЕ	Служба за борбу против тероризма и екстремизма
КИТЕУ	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу
ЕМРАСТ	Европска мултидисциплинарна платформа за борбу против криминалних претњи
КГИ	Консолидовани годишњи извештај
ПДВ	Порез на додату вредност
ЦЈХ	Централна јединица за хармонизацију
ФУК	Финансијско управљање и контрола
КЈС	Корисници јавних средстава
ЈП	Јавна предузећа
ИФКЈ	Интерне финансијске контроле у јавном сектору
ІАСА	Међународна антикорупцијска академија
ІААСА	Међународна асоцијација антикорупцијских агенција
ЕРАС	Европски партнери против корупције
SELDI	Организација лидерства у Југоисточној Европи за развој и интегритет
CSD	Центар за демократске студије
ADA	Аустријска развојна агенција
ERA	Академија за европско право





АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ