



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
014 Број: 021- 01-0007/25-01
Датум: 21.03.2025. године
Царице Милице 1
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 21.03.2025

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	02-554/	25-	1

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Трг Николе Пашића 13
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције у складу са чланом 39. став 1. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21 – аутентично тумачење, 94/21 и 14/22) Народној скупштини подноси Годишњи извештај о свом раду за 2024. годину.

Такође, у складу са чланом 38. став 3. истог закона, Агенција Народној скупштини подноси и Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље борба против корупције за 2024. годину.

У прилогу дописа достављамо наведене Извештаје.

С поштовањем,



ДИРЕКТОР

Борис Дамњановић



Република Србија



ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

за 2024. годину



АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

САДРЖАЈ:

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	7
ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ ЗА 2024. ГОДИНУ	9
СПРОВОЂЕЊЕ АНТИКОРУПЦИЈСКИХ МЕРА	11
ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ	16
РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ	82
ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНЕ СТАТУСА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ У ПЕТОМ ИЗВЕШТАЈУ О СПРОВОЂЕЊУ	109
ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА	110

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, који је Влада Републике Србије усвојила 10. јула 2020. године, предвиђено је да ће Агенција вршити надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у складу са новим Законом о спречавању корупције¹.

У претходној години, Агенција је израдила и објавила Четврти Извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који је обухватио период од почетка спровођења, односно од 10. јула 2020. године до 31. децембра 2023. године, до када је требало испунити све предвиђене активности.

Имајући у виду значај испуњености прелазних из Поглавља 23, као и да није спроведена нова ревизија Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције², нити је донет нови документ јавне политике, односно, нови механизам којим ће бити одређени приоритети Републике Србије у домену реформских процеса и европских интеграција, Агенција је у 2024. години наставила да врши надзор над спровођењем активности, односно оцењивала је 80 активности, како континуираних, тако и активности које су оцењене као неспроведене у Првом, Другом, Трећем и Четвртом извештају о спровођењу, укључујући и оне, које Агенција није могла да оцени и то:

- 6 у области спровођења антикорупцијских мера;
- 51 у области превенције корупције и
- 23 у области репресије корупције.

Током 2024. године Агенција је прикупљала извештаје на шестомесечном нивоу и све институције обвезнице (као и оне, које то нису, зависно од активности) извештаје су достављале благовремено, те одговарале на додатне упите Агенције, када су располагале траженим информацијама.

Координационо тело за спровођење Акционог плана за Поглавље 23, установљено 2021. године, није се састало током 2024. године. Међутим, Министарство правде организовало је састанак контакт лица које испред надлежних институција непосредно израђују извештаје о спровођењу ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. На састанку је, између осталог, договорено и да се извештавање о спровођењу активности које нису реализоване – настави, али сада на шестомесечном нивоу.

У претходном циклусу извештавања о спровођењу, Агенција је дефинисала 15 препорука, које би, ако буду испуњене, могле значајно да утичу на унапређење спровођења, извештавања и

¹ У складу са чланом 6. став 1. Закона о спречавању корупције, Агенција надзире спровођење стратешких докумената, подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

² https://www.acas.rs/cyr/pages/godi%C5%A1nji_jzve%C5%A1taj

надзора над спровођењем будућих стратешких докумената који ће се бавити борбом против корупције у оквиру Поглавља 23, односно Кластера 1. Њихова сврха је и да пружи помоћ у процесу ревизије постојећег документа, када тај процес започне. Поред препорука, недостаци и изазови, које је Агенција препознала током израде извештаја о спровођењу, детаљније су приказани у Четвртом Извештају о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Након Петог циклуса праћења спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, кључни закључак је да је неопходно спровести нову ревизију Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, или донети нови документ јавне политике, односно, успоставити нови механизам којим ће бити одређени приоритети Републике Србије у домену реформских процеса и европских интеграција, као и циљеви, очекивани резултати, конкретне активности, и начин вршења надзора над њиховим остваривањем. Недостаци препознати у претходним извештајима и даље су значајно утицали како на спровођење и извештавање, тако и на праћење спровођења овог документа. Ревизија је неопходна и услед чињенице да су активности у важећем документу орочене на 2023. годину.

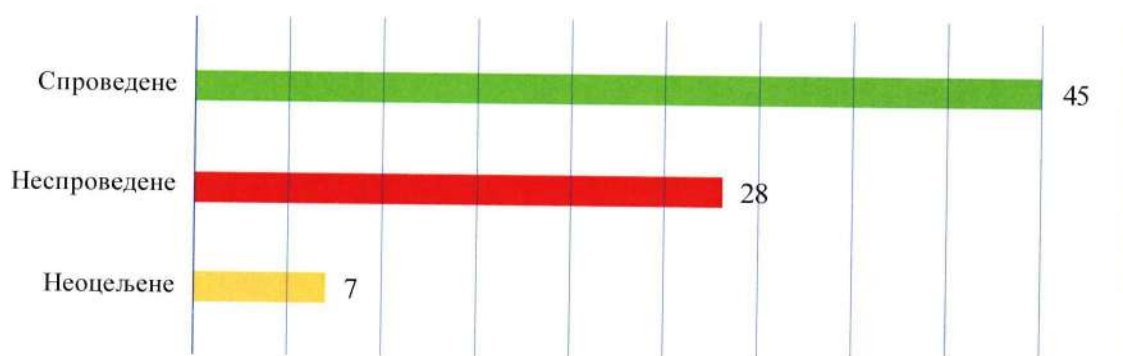
ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ

ЗА 2024. ГОДИНУ

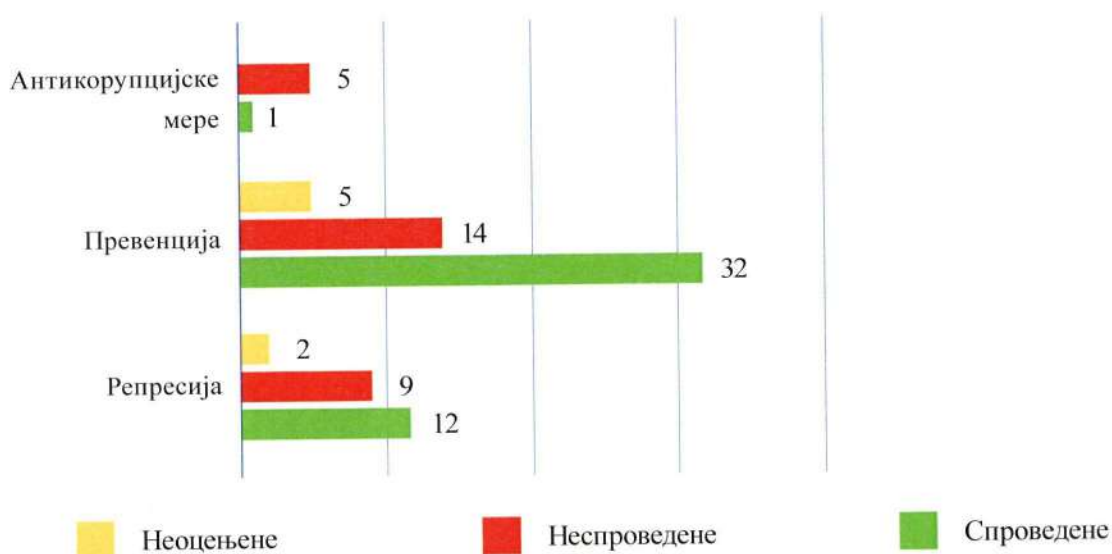
Оцена испуњености приказана је кроз тзв. семафор скалу, на начин да су спроведене активности означене зеленом, неспроведене активности црвеном, а активности које Агенција није могла да оцени, означене су жутом бојом. Одређене активности Агенција је оцењивала као две, за шта су објашњења пружена у свакој таквој појединачној активности. Поред тога, активности, које се истовремено спроводе, бројане су као једна, што је, такође, објашњено у приказу појединачних активности. Управо из тог разлога Агенција је проматрала и оценила 80 активности у извештајном периоду, односно у 2024. години.

Статистички преглед, који следи, свакако треба узети условно, с обзиром на то да нису све активности једнаког нивоа комплексности, међуинституционалне повезаности или предвиђеног трајања.

Општа оцена испуњености у 2024. години



Оцена испуњености активности у 2024. години



Оцена испуњености активности у 2024. години

Од 6 испитаних активности у области спровођења антикорупцијских мера:

- 1 (16,67%) је спроведена и
- 5 (83,33%) није спроведено.

Од 51 испитане активности у области превенције корупције:

- 32 (62,75%) је спроведено;
- 14 (27,45%) није спроведено и
- 5 (9,80%) није било могуће оценити.

Од 23 испитаних активности у области репресије корупције:

- 12 (52,17%) је спроведено;
- 9 (39,13%) није спроведено и
- 2 (8,70%) није било могуће оценити.

СПРОВОЂЕЊЕ

АНТИКОРУПЦИЈСКИХ МЕРА

У оквиру Одељка 2.1. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на спровођење антикорупцијских мера, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу и прелазним мерилем:

2.1.1. Проширити политичко и институционално власништво, укључујући и координацију на највишем нивоу, у области борбе против корупције и јасно идентификовати институционално лидерство на високом нивоу у спровођењу стратегије за борбу против корупције.

Прелазно мерило: Србија примењује Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2013–2018. Стриктно се надгледа примена и предузимају се корективне мере када је то потребно. Србија спроводи процену утицаја својих резултата 2018. године.

Реч је о активности бр. 2.1.1.3. која је приказана у наставку.

Активност 2.1.1.3.

Одржавање редовних састанака Координационог тела у складу са новом Одлуком (активност 2.1.1.2).	
Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће организација цивилног друштва.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Агенција за борбу против корупције • Све надлежне институције
Рок	Континуирано, почев од усвајања Одлуке из активности 2.1.1.2.
Показатељи резултата	Објављивање извештаја са састанака Координационог тела на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Размотрени извештаји Агенције за борбу против корупције о праћењу спровођења Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Координационо тело разматра конкретне предлоге организација цивилног друштва упућене у вези са извештајима Координационог тела о спровођењу Оперативног плана. Координационо тело решава проблеме настале у испуњавању Акционог плана.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.1.3.

Министарство правде известило је Агенцију да у извештајном периоду није било састанака Координационог тела за спровођење Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика. Имајући у виду да је Оперативни план истекао 31. децембра 2022. године, састанци Координационог тела неће бити ни сазивани.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.1.2. Влада Републике Србије је ангажована у конструктивном односу са Саветом за борбу против корупције, озбиљно разматра препоруке истог и у највећој мери их узима у обзир.

Реч је о активностима бр. 2.1.2.1, 2.1.2.2, 2.1.2.3, 2.1.2.4. и 2.1.2.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.1.2.1.

Влада разматра извештаје Савета за борбу против корупције на својим седницама и узима их у обзир у највећој могућој мери. Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају да представи главне налазе из извештаја.	
Носилац активности	• Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Влада је размотрила Извештаје Савета и донела Закључак о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.1.

Влада Републике Србије известила је Агенцију да у извештајном периоду није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције. Савет је у I и II кварталу 2024. године доставио Влади РС Извештај о феноменима системске корупције, док је у III и IV кварталу 2024. године Савет доставио Влади РС Извештај о положају РФПИО као туженог у огромном броју управних спорова због ћутања управе пред Управним судом у периоду 2013–2023. године и Извештај о финансирању спорта и спортске инфраструктуре у Републици Србији. Савет нема повратну информацију да ли је Влада РС разматрала препоруке и закључке из ових извештаја. У тачкама где је носилац активности Влада РС, а односе се на Савет за борбу против корупције, Савет нема информације о показатељима резултата, то јест о испуњености ових активности.

Како се и активност и показатељ резултата односе управо на разматрање извештаја Савета за борбу против корупције и доношење Закључка о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета за борбу против корупције, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.1.2.2.

Усвојити нову Одлуку Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом „Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије у светлу најбољих пракси у Европској унији”, израђеном у оквиру пројекта IPA 2013 „Превенција и борба против корупције”.	
Носилац активности	• Влада Републике Србије • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питање корупције) • Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојена нова Одлука Владе РС којом се регулише рад Савета за борбу против корупције, у складу са спроведеном анализом.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.2.

Влада Републике Србије је известила да активност није спроведена.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена.

Активност 2.1.2.3.

Обезбедити активно учешће Савета за борбу против корупције у законодавном процесу, кроз чланство у радним групама за доношење и измене закона који, према оцени Савета, имају коруптивни ризик, на иницијативу Савета, односно органа овлашћених за предлагање закона.	
Чланови Савета активно учествују у раду радних група.	
Носилац активности	• Савет за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Савет правовремено добија информације о законодавним активностима, делује проактивно у свом раду, а чланови Савета узимају активно учешће у законодавном процесу.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.3.

Савет за борбу против корупције известио је да у извештајном периоду није био позиван да узме учешће у изради закона. Како и у претходним годинама, достављене информације не одговарају суштини ове активности, односно не представљају учешће у законодавном процесу.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена.

Активност 2.1.2.4.

Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава.	
Носилац активности	• Републичко јавно тужилаштво • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Израђени годишњи извештаји о поступању у вези са извештајима Савета за борбу против корупције који су достављени Влади.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.4.

Врховно јавно тужилаштво (раније Републичко јавно тужилаштво) известило је да разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима и прати поступање. Извештаји о поступању јавних тужилаштава по извештајима Савета за борбу против корупције за 2020, 2021, 2022. и 2023. годину сачињени су и достављени Савету.

Како се Агенција уверила да је реч о редовној годишњој пракси Врховног јавног тужилаштва, у прилог чему говоре и израђени извештаји за 2020, 2021, 2022. и 2023. годину, као и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.1.2.5.

Додатно ојачати буџетске и кадровске капацитете Савета за борбу против корупције.	
Носилац активности	• Влада Републике Србије • Савет за борбу против корупције
Рок	II квартал 2021. године
Показатељи резултата	Донето решење Владе којим се именују чланови Савета за борбу против корупције. Већи степен административне подршке Генералног секретаријата Владе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.1.2.5.

Влада Републике Србије известила је Агенцију да активност није спроведена.

Савет за борбу против корупције је известио да је, након одржаних састанака са министарком за европске интеграције, 15. јуна 2023. године, доставио предлог за именовање два нова члана Савета, које је прихватила Влада Републике Србије, али да још увек није обавештен о њиховом именовању.

Агенција је оценила да ова активност није спроведена.

ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на превенцију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилима:

2.2.1. Прелазно мерило: Србија усваја нови Закон о Агенцији за борбу против корупције обезбеђујући јој јасан и снажан мандат. Србија обезбеђује да Агенција за борбу против корупције наставља да ужива неопходну независност, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава, као и обуке, уз веома добру повезаност са осталим релевантним органима (укључујући приступ њиховим базама података). Србија обезбеђује да сви органи који не доставе своје извештаје и ускрате сарадњу Агенцији за борбу против корупције за то и одговарају;

Прелазно мерило: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију делотворне примене система пријаве имовине и верификације, укључујући и одвраћајуће санкције у случајевима неусаглашености, као и одговарајуће праћење мера (укључујући и кривичне истраге тамо где је то потребно) у случајевима где пријављена имовина не одговара реалном стању.

Реч је о активностима бр. 2.2.1.1, 2.2.1.2, 2.2.1.3, 2.2.1.4, 2.2.1.5, 2.2.1.6, 2.2.1.8. и 2.2.1.9, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.1.1.

Праћење примене новог Закона о спречавању корупције и поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • У сарадњи са надлежним институцијама
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције садржи следеће елементе: 1) број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције; 2) број мера које издаје Агенција, које јавни службеници поштују; 3) проценат институција које су испуниле обавезу доношења плана интегритета и локалног антикорупцијског плана; 4) проценат мера у плану интегритета и локалном антикорупцијском плану који спроводе релевантне институције; 5) број институција које се придржавају обавезе да спроводе обуке из етике и интегритета према плану и програму Агенције. 6) квалитативне анализе, поређења са претходним годинама, поређење резултата са бројем пријављених случајева и субјеката контроле. Народна скупштина усвојила је закључке о примени новог Закона о спречавању корупције. Влада и други државни органи поступају у складу са закључцима Народне скупштине. Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.1.

Подаци о праћењу примене Закона о спречавању корупције налазе се у годишњим извештајима о раду које Агенција подноси Народној скупштини, и јавно су доступни. Подаци према показатељима резултата, налазе се и у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2024. годину.

Подаци о сукобу интереса приказани су у активности 2.2.3.4.

Следећи показатеље резултата, Агенција је известила да, у извештајном периоду, број поднетих извештаја о имовини и приходима јавних функционера износи 6.792, број органа јавне власти, који су Агенцију обавестили о ступању / престанку јавне функције износи 2.371, а пет правних лица су обавестила Агенцију о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку, чији је исход закључење уговора са органом јавне власти.

У домену пријаве имовине Агенција је у поступку провере извештаја о имовини и приходима јавних функционера и праћења имовинског стања покренула 204 поступка ради одлучивања о томе да ли је дошло до повреде Закона о спречавању корупције, изречене су 202 мере опомене, једна мера јавног објављивања одлуке о повреди закона и поднето је 152 захтева за покретање прекршајног поступка. Поред тога, током 2024. године је:

- Дата иницијатива Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде за измену Правилника о додели бесповратних средстава у оквиру пројекта за конкурентну пољопривреду.
- Дата иницијатива Министарству правде за измену Закона о спречавању корупције.
- Дата иницијатива Министарству правде за измену Закона о кривичном поступку.
- Са Правним факултетом Универзитета у Новом Саду закључен је Споразум о сарадњи, са циљем успостављања дугорочне сарадње, која ће допринети развоју и унапређивању рада обе институције, кроз јачање образовних, научних и истраживачких капацитета Агенције и факултета.
- Са Конференцијом Универзитета у Србији закључен је Споразум о сарадњи. Циљ споразума је успостављање дугорочне сарадње, која ће допринети развоју и унапређивању рада обе институције, кроз јачање капацитета Агенције и Конференције Универзитета Србије у укључивању и координацији универзитета у Србији у активности превенције и борбе против корупције.
- Са Удружењем правника у привреди у Републици Србији закључен је Меморандум о сарадњи. Циљ Споразума је успостављање и развој сарадње између потписника споразума у областима које су од значаја за обављање делатности обе стране у Споразуму, и обухвата повезивање у стручној, научној, истраживачкој, образовној и експертској делатности, кроз реализовање заједничких пројеката и активности.
- Са Министарством просвете, Заводом за унапређење образовања и васпитања и Заводом за вредновање квалитета образовања и васпитања закључен је Споразум о сарадњи у области спречавања корупције. Циљ споразума је унапређење сарадње страна потписница, као и подизање свести ученика у основним и средњим школама у области спречавања корупције.
- Са Националном академијом за јавну управу закључен је Меморандум о сарадњи у области стручног усавршавања запослених у јавној управи. Циљ меморандума је успостављање сарадње у области стручног усавршавања запослених у јавној управи у циљу подизања свести запослених о значају превенције и борбе против корупције.
- Са Факултетом примењених наука у Нишу Универзитета Привредна академија у Новом Саду закључен је Споразум о сарадњи, са циљем доприноса развоју и унапређивању рада обе институције, кроз јачање образовних, научних и истраживачких капацитета Агенције и факултета.

Имајући у виду да се планови интегритета усвајају сваке треће године, а да ће израда и спровођење планова интегритета у четвртм циклусу отпочети у 2025. години, циљану вредност индикатора који гласи проценат институција које су испуниле обавезу доношења плана интегритета и локалног антикорупцијског плана за 2024. годину није могуће измерити.

У вези са индикатором који се односи на проценат мера у плану интегритета и локалном антикорупцијском плану који спроводе релевантне институције, вредност индикатора биће утврђена након обраде података из извештаја о спровођењу планова интегритета. Завршен је трећи циклус плана интегритета и на основу евиденције Агенције, 98% институција које су биле у обавези да израде и спроведу план интегритета Агенцију је известило о спровођењу плана интегритета и тиме су успешно окончали трећи циклус.

Током 2024. године, Агенција је спровела 18 обука за предаваче (тренинг за тренере) у области етике и интегритета на којој је присуствовало десет запослених (седам жена и три мушкарца) у јавним предузећима, установама, управама Града Чачка и општине Горњи Милановац. Петодневна обука за предаваче је одржана са циљем јачања компетенција полазника за самостално спровођење обуке „Етика и интегритет” у органима у којима су запослени, што су и демонстрирали полагањем теста знања и извођењем једног сегмента обуке, и тако стекли статус едукованих реализатора. Свим полазницима су након обуке достављени сертификати о успешно завршеној обуци за предаваче.

У Националној академији за јавну управу, акредитовани реализатор Агенције одржао је обуку „Етика и интегритет” на којој је присуствовало шест полазника (пет жена и један мушкарац), а у оквиру пројекта „Јачање професионалних капацитета државних службеника на положају у Србији”.

У Националној академији за јавну управу, акредитовани реализатор Агенције спровео је обуку „Решавање етичких дилема” на којој је девет државних службеника на положају имало прилику да унапреди знање и вештине доношења одлука у етички изазовним ситуацијама.

У Државној ревизорској институцији одржана је обука „Етика и интегритет” за новозапослене које нису похађали обуку у првом циклусу њеног спровођења. Обуци је присуствовало 34 запослена (23 жене и 11 мушкарца).

Подаци о локаним антикорупцијским плановима приказани су у активности 2.2.10.31.

С обзиром на то да је Агенција доставила податке о спровођењу Закона о спречавању корупције, а које је, према показатељима резултата објективно било могуће доставити, као и да је, из достављених извештаја, видљиво да се прати примена новог Закона о спречавању корупције, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.2.

Спровести анализу ефеката примене новог Закона о спречавању корупције, која ће обухватати период од почетка примене и наредне три године, нарочито у области: - извештаја о имовини и приходима јавних функционера, укључујући и одговарајуће мере у случајевима неусаглашености, као и праћење мера (укључујући кривичне истраге тамо где је то потребно); - превенције сукоба интереса; - контроле финансирања политичких активности; - надзора над спровођењем планова интегритета и - надзора над применом Ревидираног акционог плана за Поглавље 23, Потпоглавље Борба против корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Прекршајни судови • Републичко јавно тужилаштво • У сарадњи са другим релевантним институцијама
Рок	Четврти квартал 2023. године
Показатељи резултата	Анализом су утврђени ефекти примене новог Закона у области: - извештаја о имовини и приходима јавних функционера; - превенције сукоба интереса; - контроле финансирања политичких активности; - надзора над спровођењем планова интегритета; - надзора над применом Ревидираног акционог плана за Поглавље 23, Потпоглавље Борба против корупције. Анализа укључује квантитативне и квалитативне показатеље. Анализа је јавно доступна на званичној веб-презентацији Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.2.

У извештајном периоду Агенција је прикупљала и давала коментаре на достављене предлоге за структуру извештаја и упитнике, по Методологији за процену ефеката примене Закона о спречавању корупције.

Израђен је узорак институција јавног сектора, односно органа јавне власти и прослеђен упитник за анкету према методолошком алату за праћење ефеката Закона о спречавању корупције.

У сарадњи са UNODC завршено је анкетирање грађана и привредних субјеката (у сарадњи са Привредном комором Србије) и израђени извештаји.

У извештајном периоду израђен је Извештај о ефектима примене Закона о спречавању корупције. С обзиром на то да је Агенција у 2024. години први пут прикупила податке за стварање индикатора у посебним тематским областима, извештај чини основ за процену

ефеката закона у наредном периоду, те извештај није објављен на званичној интернет презентацији Агенције.

Агенција је ову активност оценила као неспроведену, с обзиром на то да је један од показатеља резултата да анализа буде јавно доступна на званичној интернет презентацији Агенције.

Активност 2.2.1.3.

Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почевши од усвајања новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Од укупног броја запослених у Агенцији, најмање 2/3 похађало је обуке за примену новог Закона о спречавању корупције, односно Закона о лобирању, у првој години примене.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.3.

Агенција је континуирано извештавала о спроведеним обукама и подаци се могу наћи у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2024. годину.

У оквиру пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији” (ЕУ за борбу против корупције и основна права), који заједнички финансирају ЕУ, немачко Савезно министарство за економску сарадњу и развој (BMZ) и Аустријска развојна сарадња (ADC), а за чију имплементацију су задужени GIZ, ADA, CPMA и Мисија ОЕБС-а у Србији, одржана је обука на тему „Јавно-приватно партнерство”, у организацији Међународне антикорупцијске академије (IACA) на којој је учествовало 13 запослених. Затим, 4. и 5. новембра одржана је обука на тему „Финансијска форензика” коју је похађало 12 запослених. Такође, одржана је обука на тему „Учесници у антикорупцијским иницијативама”, 17. и 18. децембра 2024. године за 16 запослених у Агенцији.

Три представника Агенције учествовало је на онлајн годишњој конференцији Европске мреже земаља који имају регистар лобиста, у организацији Комисије за етику Републике Литваније.

Представник Агенције учествовао је на вебинару „Лобирање у Републици Србији”, у организацији Националне академије за јавну управу.

У оквиру USAID пројекта за унапређење јавних набавки, одржан је округли сто / радионица за усаглашавање ставова у вези са применом Закона о јавним набавкама између Агенције за спречавање корупције и Канцеларије за јавне набавке, на којем је учествовало два представника Агенције.

Представник Агенције учествовао је на обуци о кластерима преговарачких поглавља, у организацији Регионалне школе за јавну управу – RESPA.

У фебруару 2024. године у Варшави два представника Агенције учествовала су на конференцији коју су финансирале Европска унија и Аустријска развојна агенција на тему „Регионална размена у вези са јачањем кампање финансијских система и пракси” у организацији Канцеларије за демократске институције и људска права Организације за европску безбедност и сарадњу (ОДИХР/ОЕБС), у оквиру „Подршке изборним реформама у земљама Западног Балкана”.

Два запослена у Агенцији присуствовала су радионици „Злоупотреба права на представке и притужбе” у организацији Националне академије за јавну управу.

Два представника Агенције учествовала су у програму обука MATRA, на тему „Остваривање правде и демократске институције”, који се одвијало у хибридној форми, онлајн део обуке у периоду од 15–26. априла, а затим у Холандији у периоду од 10–21. јуна 2024. године; Представница Агенције учествовала је на тренингу на тему „Управљање јавним службама” у оквиру програма MATRA. Први део тренинга одржан је у онлајн формату, док је други део тренинга одржан у Холандији у децембру 2024. године.

У оквиру пројекта Савета Европе „Сузбијање економског криминала у Србији”, који се спроводи уз подршку Агенције за међународну развојну сарадњу Шведске, 11 запослених учествовало је на „Радионици о етици и интегритету највиших државних функционера” у складу са препоруком GRECO из Петог круга евалуације, а на којој је представљен материјал консултаната; одржан је и округли сто на тему „Анализа Закона о лобирању и препоруке за унапређење”, на којем је учествовало четири представника Агенције.

Одржана је обука за новозапослене у Агенцији која је обухватила све теме из надлежности Агенције.

На дан 31. децембра 2024. године, у служби Агенције запослено је 93 лица од укупно 162 предвиђених Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, што представља 57,40% попуњености радних места. Укупан број запослених у Агенцији, који су прошли обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције, у извештајном периоду је 64, из чега произлази да је више од 2/3 запослених похађало обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције, уз напомену да су на одређеним обукама учествовали исти запослени, зависно од теме и организационе јединице Агенције, на коју се тема односи.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.4.

Прилагодити софтвер за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење, тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, и редовно одржавати софтвер.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За прилагођавање софтвера – IV квартал 2020. године За одржавање – континуирано
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.4.

Агенција је известила да је софтвер за извештавање, односно апликација, прилагођена и пуштена у рад у трећем кварталу 2021. године. Агенција је отклонила идентификоване недостатке у апликацији за извештавање која се редовно одржава, што је обвезницима омогућило да и на тај начин подносе извештаје. Агенција је истовремено наставила да податке прикупља и путем електронске поште и дописа, са циљем несметаног надзора над спровођењем Потпоглавља Борба против корупције Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.5.

Прилагодити софтвер за извештавање о Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	III квартал 2021. године
Показатељи резултата	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.5.

Агенција је известила да софтвер није прилагодила, имајући у виду ороченост Оперативног плана за спречавање корупције у рањивим областима до краја 2022. године, те чињеницу да трошење средстава не би било сврсисходно, када се у обзир узме трајање израде и тестирања саме апликације.

Имајући у виду наведено, активност је оцењена као неспроведена.

Активност 2.2.1.6.

Технички унапредити постојећу софтверску апликацију која се односи на планове интегритета. Редовно одржавати софтверску апликацију.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	За ажурирање – IV квартал 2021. године За одржавање софтвера – континуирано
Показатељи резултата	Ажуриран софтвер. Софтвер се редовно одржава.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.6.

Агенција је известила да је у 2021. години завршено техничко унапређење софтверске апликације за планове интегритета, као и да је апликација оперативна. Агенција је известила да је у 2024. години настављено одржавање софтверске апликације за планове интегритета.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.1.8.

Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције, укључујући и тренинге за новинаре.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржани тренинзи и радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање два тренинга годишње организована са институцијама са којима Агенција интензивно сарађује. Организован најмање један тренинг за новинаре годишње.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.8.

Агенција је континуирано извештавала о спроведеним обукама и подаци се могу наћи у претходним Извештајима о спровођењу Ревидираног акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2024. годину.

На захтев Државне ревизорске институције, Агенција је одржала обуку „Етика и интегритет” за 34 новозапослених у овој институцији, као и запослене који нису у првом циклусу похађали наведену обуку.

Одржана је обука у оквиру пројекта „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле за спровођење анализе ризика од корупције” коју је организовала Мисија ОЕБС-а у Републици Србији за 19 припадника Министарства унутрашњих послова.

Као подршка спровођењу Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији, за период од 2021 до 2030. године тј. подршка успостављању / увођењу система етичке инфраструктуре у РС, Агенција је учествовала у низу састанака организованих у сарадњи са Националном академијом за јавну управу (НАЈУ) и Министарством државне управе и локалне самоуправе поводом припреме програма обука за службенике за етику, у оквиру пилот пројекта „Увођење службеника за етику и интегритет у јавну управу Републике Србије” који се спроводи уз подршку Канцеларије UN против дроге и криминала (UNODC).

Агенција је одржала је обуку о значају израде плана интегритета будућим службеницима за етику и интегритет. Полазницима обуке представљени су значај и сврха израде и спровођења плана интегритета као антикорупцијског механизма за јачање институционалног интегритета, практични примери, студија случаја у вези са проценом интензитета ризика од корупције. Поред обуке о плану интегритета, будућим службеницима креирани су налози на платформи за учење на даљину како би похађали обуку „Етика и интегритет”.

Представник Агенције учествовао је на регионалној конференцији у Тирани, на тему „Ризици од корупције и прања новца у вези са еколошким криминалом”, у организацији Савета Европе.

Учешће на онлајн састанку, као и на округлом столу са представницима и експертима Савета Европе, на тему „Анализа регулаторног оквира за област лобирања у Србији и предлози за унапређење” у организацији Савета Европе уз подршку Агенције за спречавање корупције, на којем су поред запослених у Агенцији и експерта Савета Европе присуствовали и представници Министарства правде, већи број удружења лобиста, као и аутори и професори на факултетима који су писали бројне чланке и књиге на тему лобирања, а на којем су размењена мишљења на тренутна законска решења и на предлоге које је изнео експерт Савета Европе.

Агенција је имала је свог учесника на тренингу за менторе „Уводни програм за менторе и учеснике у оквиру Програма стручне праксе”, у организацији ОЕБС-а, а ради пружања подршке кроз менторство стажисти у Агенцији по наведеном програму.

Представник Агенције учествовао је на округлом столу са представницима Канцеларије за јавне набавке где су размењени ставови и мишљења у вези са применом Закона о јавним набавкама, и упознавање са праксом рада ове две институције, у организацији USAID.

Учешће на Регионалној конференцији регионалне платформе за праћење имплементације Конвенције Уједињених нација против корупције (UNCAC) у организацији УН Канцеларије за питања дроге и криминала (UNODC), која је одржана у Тирани.

Учешће представника Агенције на догађају у оквиру ERASMUS пројекта „Европско партнерство за етику и интегритет”, који је одржан у Букурешту.

Представница Агенције је у својству члана радне групе, на предлог Генералног Секретаријата Владе Републике Србије учествовала на састанку OECD Радне групе за друштвени интегритет и борбу против корупције у Паризу.

Представница Агенције одржала је предавање о етици и интегритету у оквиру обуке „Стандарди интегритета јавних функционера кроз правни и институционални оквир за спречавање корупције” за представнике / носиоце највиших извршних функција у РС.

Представник Агенције учествовао је на седмом састанку Међуминистарске пројектне групе за стручне послове у координацији и праћењу процеса спровођења Стратегије реформе јавне управе на ком су представљени резултати Сигма мониторинг извештаја за Србију.

У Националној Академији за јавну управу одржана обука „Етика и интегритет”.

Представник Агенције одржао је предавање о процени ризика од корупције и плановима интегритета у оквиру семинара „Стручно саветовање запослених у области људских ресурса и кадровске евиденције”.

Представник Агенције учествовао је на састанку Посебне Међуминистарске радне групе за израду и праћење имплементације петог Акционог плана за спровођење иницијативе „Партнерство за отворену управу у Републици Србији”.

Одржана је обука за функционере на највишим државним функцијама на тему процене ризика корупције у прописима, лобирања, провере имовине, сукоба интереса и интегритета; одржана је обука за функционере и запослене у јединицама локалне самоуправе у Новом Саду, Суботици, Нишу, Крагујевцу и Новом Пазару, на тему процене ризика корупције у прописима, лобирања, провере имовине и сукоба интереса.

Одржана је обука за лобисте ради стицања уверења, као један од услова за упис у регистар лобиста.

Присуствовање сесији са менторима у оквиру Програма стручне праксе у вези са управљањем пројектом, у организацији ОЕБС; учешће у студијској посети Новом Пазару у оквиру Програма стручне праксе за младе из јужне и југозападне Србије, у организацији Мисије ОЕБС у Србији.

Учешће на радионици „Разматрање Закона о националном криминалистичком обавештајном систему”, у сарадњи са МУП-ом, по пројекту ЕУ.

Учешће на радионици „Процена утицаја на заштиту података о личности у Националном криминалистичко-обавештајном систему, у организацији МУП-а и Шведске полиције.

Представници Агенције учествовали су састанку Радне групе за израду пратећег акционог плана 2024–2025. године, уз Националну стратегију за борбу против корупције 2024–2028. године, као и на дводневној радионици у Вршцу, на којима су дефинисане активности, одређени органи надлежни за спровођење активности и дефинисани рокови за реализацију.

У оквиру јавне расправе (јавна расправа одржана у периоду од 8. до 28. октобра 2024. године) о Предлогу Акционог плана за период 2024–2025. године за Националну стратегију за борбу против корупције за период 2024–2028. године, представници Агенције учествовали су на округлом столу.

Учесће на састанку Европске комисије за ефикасност правосуђа Савета Европе који је одржан 19. новембра 2024. године (Презентација СЕРЕЈ методологије и резултата прикупљања података за Dashboard Западни Балкан 2024 (подаци за 2023. годину).

У оквиру пројекта Савета Европе „Сузбијање економског криминала у Србији”, који се спроводи уз подршку Агенције за међународну развојну сарадњу Шведске, представници Агенције учествовали су на радионици о процени ризика корупције у прописима.

Тренинг за новинаре одржан је 18. новембра 2024. године у онлајн формату под називом „Ефикасни модели комуникације Агенције и медија”. Учесници обуке, представници медија, упознати су са темама контроле извештаја политичких субјеката, пријаве и провере имовине јавних функционера и сукоба интереса и кумулације функција. Кроз интерактивно учешће присутних медија и представника Агенције указано је, поред осталог, и на начине саопштавања резултата рада Агенције јавности.

У 2024. години, Агенција је организовала четири обуке за руководиоце институција „Руководилац као покретач изградње институционалног интегритета”.

Поред тога, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији спроведене су и четири обуке са представницима локалних самоуправа, просвете, здравства, правосуђа, социјалне политике и јавних предузећа усмерене на унапређење садржине нацрта плана интегритета за четврти циклус „Значај израде плана интегритета и израда садржине нацрта”, за четврти циклус.

На позив Министарства унутрашњих послова, Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и Националне академије за јавну управу, одржане су три обуке о плану интегритета и процени ризика од корупције у институцији.

Укупно 292 учесника (112 мушкараца и 180 жена) је обучено о појму, значају и начину израде плана интегритета, процени ризика од корупције и других неправилности у институцији, укључујући и одређивање мера за смањење корупције у радним процесима. Од тог броја 102 руководиоца (49 мушкараца и 53 жене) унапредило је своје знање и разумевање њихових овлашћења и одговорности код израде и спровођења плана интегритета и стварања организационе културе у институцијама којима руководе.

У извештајном периоду 8.521 полазник је успешно, на даљину, завршио обуку „Друштвено осетљиве групе и корупција”.

Активност 2.2.1.9.

Одржавати радионице са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције, укључујући и тренинг о етици и интегритету за народне посланике.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Надлежни скупштински одбори
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање две радионице годишње организоване са народним посланицима, односно члановима надлежних одбора Народне скупштине.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.1.9.

Успостављена је сарадња за Народном скупштином и Комисијом за етику Народне скупштине у вези са организовањем и спровођењем обука за народне посланике о примени Кодекса понашања народних посланика. Предложене су теме за обуке које произилазе из прописа којима је уређује спречавање сукоба интереса у вршењу јавних функција. Одржан је састанак представника Агенције и Народне скупштине.

У извештајном периоду, Агенција за спречавање корупције и Народна скупштина, на одржаним састанцима, прецизирале су теме обука за народне посланике о примени Кодекса понашања народних посланика и прописа којима је уређено спречавање сукоба интереса у вршењу јавних функција. Такође, током извештајног периода именоване су и особе за даљу сарадњу на реализацији обука у складу са чланом 26. Кодекса понашања народних посланика.

У 2024. години нису одржане радионице са надлежним скупштинским одбором, ни тренинзи о етици и интегритету за народне посланике.

Имајући у виду показатељ резултата, односно да је потребно организовати најмање две радионице годишње са народним посланицима, односно члановима надлежних одбора Народне скупштине, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.2. Србија врши измене свог Закона о финансирању политичких активности и ради на оснаживању независности и административних капацитета релевантних надзорних органа, посебно Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију адекватне примене закона, укључујући и мере за одвраћање – тамо где је то потребно.

Реч је о активностима бр. 2.2.2.3, 2.2.2.5, 2.2.2.6. и 2.2.2.7. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.2.3.

Праћење примене Закона о финансирању политичких активности, укључујући и примену одвраћајућих мера.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Прекршајни судови • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Извештаји о финансирању политичких активности и изборне кампање Агенције за борбу против корупције: 1) најмање 50% политичких субјеката подноси годишње финансијске извештаје; 2) најмање 70% политичких субјеката поднело је трошкове изборне кампање; 3) број покренутих прекршајних поступака, број и степен санкција које су изrekli прекршајни судови. Годишњи извештаји Републичког јавног тужилаштва о кривичним поступцима који произилазе из примене члана 38. Закона о финансирању политичких активности, укључујући број и степен примењених санкција.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.3.

Подаци према показатељима резултата, о праћењу примене Закона о финансирању политичких активности налазе се и у претходном Извештају о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2024. годину.

Агенција је известила да су у 2024. години одржани избори за избор одборника у скупштинама градова Београд, Ваљево, Вршац, Зрењанин, Јагодина, Кикинда, Ниш, Нови Сад, Панчево, Пожаревац, Сомбор, Сремска Митровица, Суботица, Ужице, Чачак, и скупштинама општина Ада, Алексинац, Алибунар, Апатин, Ариље, Бач, Бачка Паланка, Бачка Топола, Бачки Петровац, Бела Црква, Беочин, Бечеј, Болевац, Босилеград, Бујановац, Врбас, Врњачка Бања, Горњи Милановац, Жабал, Житиште, Ивањица, Инђија, Ириг, Кањижа, Ковачица,

Ковин, Мали Иђош, Нова Варош, Нова Црња, Нови Бечеј, Нови Кнежевац, Опово, Озаци, Пећинци, Пландиште, Прешево, Рашка, Рума, Свилајнац, Сврљиг, Сента, Сјеница, Србобран, Сремски Карловци, Стара Пазова, Сурдулица, Темерин, Тител, Чајетина, Чока, Шид.

Агенција је у току изборне кампање организовала и спровела мониторинг изборних активности политичких субјеката који су учествовали на наведеним изборима. У том смислу је спроведен поступак избора и обука за посматраче изборне кампање у више градова, а за потребе обављања послова прикупљања података на терену ради праћења контроле финансирања трошкова изборне кампање. Ангажована су 44 теренска посматрача. За праћење и контролу рада посматрача на терену ангажована су два централна координатора из Агенције.

Током извештајног периода Агенција је због повреде Закона о финансирању политичких субјекта, против политичких субјеката водила поступке по службеној дужности и на основу поднетих пријава.

Донето је укупно 41 решење по пријавама у вези са изборном кампањом, и то:

Десет решења која се односе на изборну кампању за изборе који су одржани 17. децембра 2023. године (у седам случајева утврђено да не постоји повреда Закона, у два случаја изречена мера упозорења, једно утврђујуће решење), 31 решење је донето по пријавама у изборној кампањи поводом избора одржаних 2. јуна 2024. године (у 19 случајева утврђено да не постоји повреда закона, десет мера упозорења и два решења којим је утврђена повреда закона и основ за покретање прекршајног поступка). Решења по пријавама су доступна на сајту Агенције на линку https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/izbori#.

У извештајном периоду Агенција је против политичких субјеката и одговорних лица у политичким субјектима поднела укупно 282 захтева за покретање прекршајног поступка због повреде Закона о финансирању политичких активности, од којих је:

- 90 због неподношења извештаја о трошковима изборне кампање за изборе одржане 17. децембра 2023. године (60 због неподношења прелиминарних извештаја о трошковима изборне кампање и 30 због неподношења коначних извештаја о трошковима изборне кампање);
- 127 захтева поднето због неподношења извештаја о трошковима изборне кампање, поводом избора одржаних 2. јуна 2024. године (70 због неподношења прелиминарних извештаја о трошковима изборне кампање и 57 због неподношења коначних извештаја о трошковима изборне кампање);
- 52 захтева је поднето због неподношења годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката;
- Три захтева је поднето због недостављања информација и података по захтеву Агенције коначних извештаја о трошковима изборне кампање;
- Два захтева због тога што извештај о трошковима изборне кампање на садржи све податке;
- Осам захтева је поднето због других повреда закона.

Током извештајног периода Агенција је због повреде Закона о финансирању политичких активности, против политичких субјеката водила поступке по службеној дужности, и то:

- Донето је 17 решења којима је политичким субјектима изречена мера упозорења у поступцима који су покренути по службеној дужности и то у изборној кампањи за изборе који су одржани 17. децембра 2023. године, девет решења, и осам решења за изборе који су одржани 2. јуна 2024. године.
- Донето је девет мера упозорења у редовном поступку због повреде Закона о финансирању политичких активности, које су утврђене у поступцима контроле извештаја политичких субјеката.

У извештајном периоду Агенција је, на основу правноснажних пресуда којима су политичким политичким странкама и одговорним лицима у групама грађана, које имају представнике у представничким телима, изречене новчане казне, донела 29 решења о губитку права на средства из јавних извора. Сва решења су објављена на сајту Агенције https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekti#.

Поднето је и верификовано 203 годишњих извештаја о финансирању политичких субјеката са обрасцима.

Поднето је и верификовано 1191 прелиминарни и коначни извештај о трошковима изборне кампање политичких субјеката за изборе одржане 17. децембра 2023. године и 2. јуна 2024. године и то:

За изборе одржане 17. децембра 2023. године верификовано је:

- Прелиминарних извештаја о трошковима изборне кампање – 51 извештај,
- Коначних извештаја о трошковима изборне кампање – 377 извештаја.

За изборе одржане 2. јуна 2024. године верификовано је:

- Прелиминарних извештаја о трошковима изборне кампање – 376 извештаја,
- Коначних извештаја о трошковима изборне кампање – 387 извештаја.

Извршена је суштинска контрола 98 поднетих прелиминарних и коначних извештаја о трошковима изборне кампање, 51 поднетог прелиминарног и коначног извештаја о трошковима изборне кампање за изборе који су одржани 17. децембра 2023. године према утврђеном Плану контроле и то за избор народних посланика у Народну скупштину Републике Србије, посланика у Скупштину АП Војводине, одборника у СГ Београд и СГ Крагујевац, и 47 извештаја за изборе који су одржани 2. јуна 2024. године према утврђеном Плану контроле и Допуни плана контроле за избор одборника у скупштинама градова Београд, Зрењанин, Панчево, Суботица, Ниш, Нови Сад и Чачак за 2024. годину.

Агенција је у складу са Законом на свом веб-сајту објавила Извештај о контроли финансирања трошкова изборне кампање за избор народних посланика у Народну скупштину РС и избор одборника у Скупштину АП Војводине за 2023. годину, Извештај о контроли финансирања трошкова изборне кампање у скупштинама градова Београд и Крагујевац за 2023. годину, Извештај о контроли финансирања трошкова изборне кампање за избор одборника у скупштинама градова Београд, Зрењанин, Панчево и Суботица за 2024. годину, и Извештај

о контроли финансирања трошкова изборне кампање за избор одборника у скупштинама градова Ниш, Нови Сад и Чачак за 2024. годину. Извештаји су доступни на линку https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/politicki_subjekti#

Агенција је у складу са Законом донела и објавила План контроле извештаја о трошковима изборне кампање за изборе који су одржани 2. јуна 2024. године и Допуну плана контроле. Донети планови су доступни на линку https://www.acas.rs/cyr/page_with_sidebar/izbori#

Укупно је донето 115 правноснажних пресуда, од којих је:

- 44 на законском минимуму,
- 44 испод законског минимума,
- девет изнад законског минимума,
- 17 опомена и
- једна ослобађајућа.

Напомена: Другостепене правноснажне пресуде су донете на основу захтева за покретање прекршајног поступка који су поднети ранијих година.

Врховно јавно тужилаштво известило је да прати поступање јавних тужилаштва у предметима формираним на основу кривичних пријава у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности и о томе обавештава Агенцију за спречавање корупције. О поступању јавних тужилаштва у предметима из ове области сачињавају се шестомесечни извештаји, током јануара и јула.

Извештај о поступању јавних тужилаштва по кривичним пријавама / извештајима Агенције у вези са кршењем одредби Закона о финансирању политичких активности је достављен Агенцији у јулу 2024.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.5

Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Правосудна академија • РИК
Рок	Континуирано, почев од I квартала 2021.
Показатељи резултата	Изграђени капацитети свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, РИК, обучене судије за прекршаје. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о Закону о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.5.

Подаци према показатељима резултата, о одржаним обукама о Закону о финансирању политичких активности, налазе се и у претходном Извештајима о спровођењу Ревидираног

Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У извештајном периоду одржано је седам обука за политичке субјекте о примени Закона о финансирању политичких субјеката (две онлајн) са посебним акцентом на садржину приказивања података у годишњем извештају о финансирању политичких субјеката и прелиминарном и коначном извештају о трошковима изборне кампање.

Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.6.

Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за online извештавање, боља приступачност објављених података.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Изграђени технички капацитети који омогућавају ефикасну контролу праћења финансирања политичких активности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.6.

У 2024. години, Агенција је известила да континуирано одржава и унапређује софтвере које користи за контролу финансирања политичких активности, као и да је реализован захтев за увођење електронског потписа на прелиминарним и коначним извештајима о трошковима изборне кампање политичких субјеката и унапређење на веб-форми обрасца и интерној апликацији.

Како су технички капацитети за контролу финансирања политичких активности унапређени, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.2.7.

Успоставити онлајн тренинг модуле везане за примену Закона о финансирању политичких активности.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано, почев од II квартала 2021. године
Показатељи резултата	Успостављени онлајн тренинг модули.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.2.7.

Успостављен функционални онлајн тренинг за обуку о примени Закона о финансирању политичких активности који полазницима омогућава да се ближе упознају са питањима контроле финансирања политичких активности, о обавезама политичких субјеката, забранама финансирања, злоупотреби јавних ресурса. Полазници на крају ове обуке имају завршни тест провере знања и у извештајном периоду ову обуку је завршило укупно 98 полазника.

Агенција је активност оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију која показује повећање броја уочених и решених случајева конфликта интереса, укључујући и санкције за одвраћање. Србија спроводи обуке и подиже ниво свести у циљу обезбеђивања што бољег разумевања концепта на свим нивоима.

Реч је о активностима бр. 2.2.3.3, 2.2.3.4. и 2.2.3.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.3.3.

Спроводити професионалну обуку запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведена професионална обука запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о превенцији сукоба интереса.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.3.

Национална академија за јавну управу је и у претходним циклусима извештавања достављала податке о спроведеним обукама. Подаци се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2024. годину.

Национална академија за јавну управу припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководица у државним органима и Програм обуке руководица у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Уводног програма обуке (за 2024. годину) за запослене и у државној управи и у локалној самоуправи, како за оне са средњим, тако и за службенике са високим образовањем, у оквиру програмске целине припрема за полагање државног стручног испита предвиђене су обуке Уставно уређење и Уставно уређење и основи система државне управе, чији је циљ припрема за полагање државног стручног испита, у складу са Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита. Део ових обука чине теме које се тичу спречавања сукоба интереса.

У посматраном периоду онлајн обуку „Уставно уређење” завршило је 52 од укупно 286 полазника, а обуку „Систем државне управе” 92 полазника од укупно 226 полазника од тренутка постављања на платформу до краја 2024. године.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2024. годину – тематска област „Превенција корупције”, развијени су програми обука „Спречавање сукоба интереса, јавних функционера, пренос управљачких права и ограничења по престанку јавне функције”, „Лобирање у Републици Србији”, „Провера имовине и прихода јавних функционера”. У овој тематској области предвиђена је обука „Етика и интегритет” која садржи тематску јединицу о сукобу интереса.

Онлајн обуку „Етика и интегритет” је у посматраном периоду завршило 176 полазника од укупно 220 полазника од тренутка постављања на платформу. У извештајном периоду на две обуке на тему „Етика и интегритет” било је 49 полазника, на обуци „Спречавање сукоба интереса јавних функционера, пренос управљачких права и ограничења по престанку јавне функције” било је 17 полазника, на обуци „Лобирање у Републици Србији” било је 34 полазника, а на обуци „Провера имовине и прихода јавних функционера” 24 полазника.

Такође, у оквиру тематске области „Инспекцијски надзор” развијена је онлајн обука „Инспекцијски надзор” у оквиру које се налази тематска јединица „Интегритет инспектора: сукоб интереса”. Онлајн обуку „Инспекцијски надзор” је у посматраном периоду завршило 25 од укупно 189 полазника од тренутка постављања на платформу до краја 2024. године. Додатно, тематска област „Јавне набавке” садржи седам програма обука: „Основе јавних набавки”, „Јавне набавке – израда плана”, „Јавне набавке – спровођење поступка”, „Јавне набавке – припрема конкурсне документације”, „Јавне набавке – закључивање, извршење и измене уговора”, „Јавне набавке – портал”, „Јавне набавке иновација – партнерство за иновације”. У оквиру сваког од наведених програма обука, предвиђена је тематска јединица која се односи на спречавање сукоба интереса.

Онлајн обуке на теме у области јавних набавки завршило је: „Основе јавних набавки” девет од укупно 21 полазника, док је исту обуку у форми консултација похађало осам полазника, онлајн обуку „Јавне набавке – израда плана” 12 од укупно 16 полазника, на консултацијама је било четири полазника, онлајн „Јавне набавке – спровођење поступка” седам од укупно 11 полазника, док је на консултацијама било 15 полазника, онлајн обуку „Јавне набавке – припрема конкурсне документације” седам од укупно девет полазника, на консултацијама је присуствовало 17 полазника, онлајн „Јавне набавке – закључивање, извршење и измене уговора” шест од укупно десет полазника, на консултацијама је присуствовало 20 полазника,

онлајн „Јавне набавке – портал” десет од укупно 11 полазника, а на две консултације још 20 полазника и онлајн обуку „Јавне набавке иновација – партнерство за иновације” завршило је два од укупно седам полазника од тренутка постављања на платформу до краја 2024. године, док је на вебинару присуствовало 23 полазника.

У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2024. годину, у оквиру тематске области „Добра управа” превиђени су програми обука: „Етика и интегритет”, „Развој и спровођење локалних антикорупцијских политика” и „Примена етичког кодекса функционера локалне самоуправе и кодекса понашања службеника и намештеника у јединицама локалне самоуправе”.

У Програму обуке руководиоца у државним органима (за 2024. годину) у оквиру Програма обуке државних службеника на положају развијена је обука „Решавање етичких дилема” у оквиру које се обрађује и тема сукоба интереса. У „Програму обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе за 2024. годину” развијена је обука „Етички кодекс функционера у јединицама локалне самоуправе”.

У оквиру „Програма обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе за 2024. годину” на обуци „Етички кодекс функционера у јединицама локалне самоуправе” било је десет полазника.

Имајући у виду да се према показатељу резултата, обуке о превенцији сукоба интереса спроводе континуирано, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.3.4.

Редовно пратити случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Прекршајни судови
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Случајеви сукоба интереса редовно се прате кроз извештаје Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.4.

Агенција је у претходним циклусима извештавања достављала податке према показатељима резултата, о редовном праћењу случајева сукоба интереса, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У овом извештају приказани су подаци за 2024. годину.

Број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције:

Применом Закона о спречавању корупције решено је укупно 919 захтева.

- Донето је 80 решења којим је одбијен захтев јавног функционера за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности.
- У 13 поступака решење није коначно, достава је у току.
- У 42 поступка решење је коначно (у 40 поступака јавни функционер је поступио по решењу, у два поступка јавни функционер није поступио по решењу, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде закона).
- У 15 поступака у току је рок за поступање јавних функционера (да доставе доказе да су престали за вршењем једне од јавних функција).
- У десет поступака у току је поступак по жалби.

Број мера које издаје Агенције које јавни функционери поштују:

Применом Закона о спречавању корупције јавним функционерима донето је укупно 87 решења којима је утврђена повреда Закона о спречавању корупције и изречено је 83 мере и четири решења којим је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона (чл. 56. ст. 8)

Од укупно 83 мере изречено је:

- 73 мере опомене,
- Девет мера јавног објављивања одлуке о повреди закона,
- Једна мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције.

Од изречених мера опомена, девет је било са налогом, по којима су јавни функционери у осам поступака поступили, а у једном поступку у току је поступак по жалби.

Четири решења којима је утврђен престанак друге јавне функције по сили закона су коначна, у сва четири поступка јавни функционер је поступио по решењу.

Кад је реч о решењима у којем је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди закона, којих је било укупно девет, два решења нису коначна, у току је достава, док је седам решења коначно и предмети архивирани.

Решење којим је изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције није коначно, у току је достава решења.

Имајући у виду да се редовно прате случајеви сукоба интереса, те да је Агенција о томе достављала податке, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.3.5.

Пратити случајеве сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, у погледу броја уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Годишњи извештај Високог службеничког савета садржи податке о броју уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.3.5.

Према показатељима резултата, Високи службенички савет достављао је, и у претходним циклусима извештавања, податке о праћењу случајева сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Високи службенички савет је известио да су у 2024. години, у вези са праћењем сукоба интереса, кроз примену Кодекса понашања државних службеника, Високом службеничком савету упућене три притужбе на запослене државне службенике и запослене у јавним установама, које су прослеђене надлежним органима.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3, имајући у виду то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, укључујући и случајеве сукоба интереса.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, почев од 2021. године, у прилог чему говори и израђени извештај и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност, оцењена као спроведена.

У истом одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.4. Размотрити какво би било адекватно законско и институционално решење за делотворно решавање питања незаконитог богаћења.

Реч је о активности број 2.2.4.1, која је приказана у наставку.

Активност 2.2.4.1.

Праћење примене Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције, уз обавезу судова и тужилаштва опште и посебне надлежности да достављају извештаје о броју покренутих и окончаних поступака. Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Сачињен и објављен извештај на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Годишњи извештај Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.4.1.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавало о активности, и Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилог чему говоре и израђени извештаји за 2020, 2021. и 2022. годину, као и да се извештаји за претходну годину израђују у текућој и објављују на интернет презентацији Министарства правде. Иако се у показатељу резултата наводи и Агенција, она није достављала информације, имајући у виду да није надлежна за праћење примене наведених прописа.

Агенција је активност оценила као спроведену.

У истом одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.5. Србија врши измене свог Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ојачава административне капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обезбеђује обуку о руковању захтевима за приступ информацијама и иницијалну евиденцију унапређеног приступа информацијама, укључујући послове приватизације, активности државних предузећа, поступке јавних набавки, јавне потрошње и донације политичким странкама упућене из иностранства.

Реч је о активностима бр. 2.2.5.1, 2.2.5.3, 2.2.5.4. и 2.2.5.5, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.5.1.

Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области: - приватизација, - јавне набавке, - јавни расходи и - донације политичким субјектима из иностранства.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, уз учешће организација цивилног друштва.
Рок	III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Сprovedена анализа досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, са посебним освртом на области приватизације, јавних набавки, јавних расхода и донације политичким субјектима из иностранства.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу који се односи на анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
	Активност не може бити оцењена у делу који се односе на донације политичким субјектима из иностранства.

О спровођењу активности 2.2.5.1.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да редовно објављује годишње извештаје о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, који садрже релевантне анализе по тематским областима, као и да су све анализе у вези са применом овог прописа доступне у његовим годишњим извештајима.

Повереник је објавио Извештај о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за 2023. годину, који садржи релевантне анализе по тематским областима. Сва питања и анализе везане за опште проблеме примене наведеног закона се могу наћи на страницама 23–37. Извештај о раду Повереника. Конкретни статистички показатељи о активностима Повереника у примени Закона у 2023. години доступни су на странама 79–105. Извештај о раду Повереника.

Извештај о раду је поднет Народној скупштини на разматрање и објављен је на интернет страници Повереника на следећем линку: <http://skr.rs/zGHO>.

Ова активност је директно повезана са активношћу 2.2.5.2. Како је Повереник известио, измене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја пратиле су анализе, које је Повереник дао кроз годишње извештаје о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, због чега је Агенција ову активност оценила као спроведену,

Повереник је истовремено указао и на то да политичке партије нису обвезници Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, те да се о тој области не може изјас-

нити – тако да је активност у делу који се односи на донације политичким субјектима – не може бити оцењена.

Агенција је ову активност ценила као две: део активности који се односи на донације политичким субјектима не може бити оцењена, док је активност у делу који се односи на анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Агенција оценила како спроведену.

Активност 2.2.5.3.

Ојачати кадровске капацитете Повереника на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета нарочито у погледу: - организационе структуре; - броја запослених; - нивоа обучености у складу са измењеним Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности • Народна скупштина – Одбор за административне послове
Рок	Континуирано, почев од шест месеци од усвајања измена закона.
Показатељи резултата	Измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места. Попуњена радна места у складу са измењеним Правилником.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.
	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.3.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да је, према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, од фебруара 2022. године, систематизовано 156 извршилаца и три саветника. На крају 2024. године, број запослених у Служби Повереника је 121 државни службеник и намештеник на неодређено време.

Агенција је активност оценила као спроведену, с тим што је у делу који се односи на попуњавање радних места у складу са измењеним правилником, оцењена као неспроведена.

Активност 2.2.5.4.

Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.	
Носилац активности	• Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано, почев од ступања закона на снагу
Показатељи резултата	Опис стања у годишњем извештају о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података од личности.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.4.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности достављао је податке према показатељима резултата, о праћењу примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, и у претходном циклусима извештавања.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности доставио је детаљне податке из месечних извештаја за 2024. годину о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Годишњи извештај о раду Повереника израђује се у текућој за претходну годину, тако је и Годишњи извештај о раду Повереника за 2023. годину, поднет Народној Скупштини на разматрање и објављен на интернет презентацији Повереника.

Како су извештаји Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности јавно доступни, Агенција их није приказивала, а активност је оценила као спроведену.

Активност 2.2.5.5.

Спроводити обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима.	
Носилац активности	• Национална академија за јавну управу • Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених службеника овлашћених за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама у релацији са процентом службеника који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.5.5.

Национална академија за јавну управу и Повереник за информације од јавног значаја достављали су податке о реализацији активности и у претходним циклусима извештавања,

који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Национална академија за јавну управу известила је да припрема и спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководиоца у државним органима и Програм обуке руководиоца у јединицама локалне самоуправе које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2024. годину – тематска област „Превенција корупције”, развијен је програм обуке „Право на приступ информацијама од јавног значаја”. Додатно, у оквиру тематске области „Заштита људских права и тајност података” развијена је обука „Основе обраде и заштите података” са предвиђеном тематском јединицом о информацијама од јавног значаја. У оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2024. годину, у оквиру тематске области „Добра управа” превиђен је програм обуке „Остваривање права на доступност информација од јавног значаја”.

Обука „Право на приступ информацијама од јавног значаја” реализована је два пута и похађало је 114 полазника у извештајном периоду док је обуку „Основе обраде и заштите података” похађало 17 полазника.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података личности известио је да је организовао следеће обуке: 1) У Новом Пазару у оквиру мулти-донаторског пројекта „Поддршка јачању владавине права у Републици Србији” одржана је обука „Слободан приступ информацијама од јавног значаја законодавство и пракса” у организацији Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и Аустријске развојне агенције (ADA); 2) Предавачи Службе Повереника одржали су пет обука за запослене у здравственим установама у Западнобачком (Сомбор), Севернобанатском и Средњобанатском (Зрењанин), Јужнобанатском (Вршац), Рашком (Краљево) и Расинском (Крушевац) управном округу. Обукама је присуствовало 125 лица из 56 установа. Циљ обука из области приступа информацијама био је отклањање недоумица у поступању по захтевима које учестало изјављују странке преко опуномоћених адвоката, са посебним освртом на врсте података који се достављају, као и на процесна питања поступања по овим захтевима; 3) Предавачи Службе Повереника одржали су три обуке за запослене у здравственим установама са територије Јужнобачког и Сремског управног округа. Обуке, које се одржавају у сарадњи са Комором здравствених установа Србије, имају за циљ настављање подизања свести запосленима у здравству о правима из надлежности Повереника. Нагласак обуке из примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја био је на достављању информација о имену и презимену, али и других података о запосленима приликом поступања по захтеву о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Обукама је присуствовало педесетак лица; 4) Предавачи Службе Повереника одржали су две обуке у сарадњи са Комором здравствених установа Србије, за запослене у здравственим установама са територије града Београда. Главни повод за ову систематску активност представљају изазови у примени оба прописа – с једне стране поступање по великом броју упућених захтева за слободан приступ информацијама (изјављених преко опуномоћених адвоката), а са друге стране предстојећи

редовни инспекцијски надзори над применом Закона о заштити података о личности. Циљ обука је већа ефикасност у поступању по овим захтевима и избегавање до сада уочених грешака, док у области заштите података главни домет јесте отклањање недоумица у примени одредаба закона из надлежности Повереника и закона којима се уређује делатност запослених у здравству; 5) Одржане су две онлајн обуке (предавач Службе Повереника и представник СИГМА за Сектор за жалбе о изазовима у поступању по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја; 6) Предавачи Службе Повереника одржали су запосленима у здравственим установама Србије пет обука из оба закона у надлежности Повереника у сарадњи са Комором здравствених установа Србије. Обуке су одржане у Општој болници Пожаревац за запослене у здравственим установама Браничевског округа, Здравственом центру Неготин за запослене у здравственим установама Борског округа, Заводу за јавно здравље „Тимок” у Зајечару за запослене у здравственим установама Зајечарског округа, Заводу за ургентну медицину Крагујевац за запослене у здравственим установама у Шумадијском округу и Општој болници Ћуприја за запослене у здравственим установама у Поморавском округу. Обукама је укупно присуствовало 130 лица; 7) Одржан је вебинар за запослене у Државној лутрији Србије. Предавачи Службе Повереника одржали су обуку из области Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, којој је присуствовало 30 лица; 8) У Новом Саду у оквиру мулти-донаторског пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији” одржана је обука „Слободан приступ информацијама од јавног значаја – законодавство и пракса” у организацији Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и Аустријске развојне агенције (ADA); 9) Предавачи Службе Повереника, у сарадњи са Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог, одржали су обуку о изради информатора о раду и достављању годишњих извештаја за представнике организација цивилног друштва у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Обуци је присуствовао велики број представника ових организација, који су изнели низ питања поводом практичне примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја; 10) Службу Повереника посетили су студенти Правног факултета Универзитета у Београду који похађају стручну праксу. Предавачи стручне службе Повереника, упознали су госте са развојем и надлежностима Повереника. Том приликом студентима је указано на основна начела обраде података, законитости обраде, а са мерама заштите могли су се упознати преко примера из праксе; 11) Акредитовани предавач Службе Повереника одржала је обуку из области примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за запослене у Министарству одбране Републике Србије. Обуци је присуствовало 54 припадника министарства. Циљ обуке, поред правилне примене Закона, био је и решавање проблема који настају приликом свакодневног поступања по захтевима за слободан приступ информација од јавног значаја; 12) Предавачи Службе Повереника у сарадњи са Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог, одржали су за представнике државних органа која се одржала у Палати Србија обуку о изради информатора о раду и достављању годишњих извештаја у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Обуци је присуствовало преко 120 представника државних органа; 13) Акредитовани предавачи Службе Повереника, одржали су обуку из области примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за представнике факултета и института Новосадског Универзитета у просторијама Ректората. Обуци је присуствовало тридесет лица, а након предавања уследила је дискусија када су отклоњене бројне недоумице у примени закона; 14) Предавачи Службе Повереника у сарадњи

са Сталном конференцијом градова и општина и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог, одржали су онлајн обуку за представнике органа јединица локалних самоуправа. Тема обуке била је примена мера за унапређивање јавности рада органа власти из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, конкретно израда информатора о раду и достављање годишњих извештаја; 15) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Комори здравствених установа Србије за запослене у здравству у Нишком округу; 16) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Комори здравствених установа Србије за запослене у здравству у Пчињском округу; 17) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за запослене на Универзитету у Крагујевцу; 18) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Комори здравствених установа Србије за запослене у здравству у Пироту; 19) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја за Мрежу инспектора Србије у Чачку; 20) Представници Повереника су одржали обуку на тему „Слободан приступ информацијама од јавног значаја законодавство и пракса” намењеној органима јавне власти, која је реализована у Крагујевцу; 21) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Комори здравствених установа Србије за запослене у здравству у Јабланичком и Топличком округу; 22) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Комори здравствених установа Србије за Моравички округ, Горњи Милановац; 23) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Комори здравствених установа Србије за Златиборски округ, Ужице; 24) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Комори здравствених установа Србије за Колубарски округ, Ваљево; 25) Представници Повереника су одржали обуку на тему примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Комори здравствених установа Србије за Мачвански округ, Шабац.

Имајући у виду наведено, Агенција је, активност оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.6. Србија запошљава и управља каријерама државних службеника на бази јасних и транспарентних критеријума, са акцентом на вредновању и показаним вештинама. Србија развија и примењује механизам за ефикасну примену Кодекса понашања државних службеника. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију примењених санкција у случајевима кршења поменутог Кодекса. Србија обезбеђује превенцију корупције кроз увођење ефикасног интерног система контроле и оснаживање одговорности руководиоца у јавном сектору.

Реч је о следећим активностима: 2.2.6.1, 2.2.6.2, 2.2.6.3, 2.2.6.4, 2.2.6.5, 2.2.6.6, 2.2.6.7. и 2.2.6.8. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.6.1.

Обезбедити примену новог правног оквира базираног на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.	
Носилац активности	• Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Конкурси, вредновање радне успешности, напредовање и каријерни развој државних службеника заснива се на пуној примени система компетенција (евидентирано у релевантним извештајима СУК).
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.1.

Служба за управљање кадровима редовно је извештавала о спровођењу активности, а подаци се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

У 2024. години настављено је континуирано спровођење активности.

Министарство државне управе и локалне самоуправе је наставило рад на даљем унапређењу нормативног оквира. У јануару 2024. године Влада Републике Србије усвојила је Уредбу о Централној кадровској евиденцији, којом се ближе уређује садржина и начин вођења Централне кадровске евиденције и обезбеђивање података потребних за упис у Централну кадровску евиденцију државних органа, органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе. У складу са одредбама закона и Уредбом, сви државни органи, органи АП и ЈЛС имају обавезу да уносе кадровске податке о запосленима у информациони систем за управљање људским ресурсима. Предвиђено је и да Централна кадровска евиденција садржи, осим података о државним службеницима и службеницима запосленима на неодређено и одређено време, и податке о основама запослења лица на одређено време, као и податке о отказима и судским одлукама о враћању на рад.

Уредбом о Централној кадровској евиденцији прописана је динамика увођења органа у Централну кадровску евиденцију, односно да ће се државни органи уводити у Централну кадровску евиденцију, почевши од првог квартала 2024. године, осим правосудних органа Републике Србије који се уводе у Централну кадровску евиденцију у трећем кварталу 2024. године и органа аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе Републике Србије који се уводе у Централну кадровску евиденцију најкасније почев од првог квартала 2025. године – у складу са обезбеђеним техничко-технолошким условима.

У првом кварталу 2024. године, Информациони систем за подршку управљања кадровима је у процесу постављања у државни дата центар у Крагујевцу, где ће се обавити сва потребна

тестирања (тестови безбедности, оптерећења и провера двофакторског логовања путем е-У-праве). Након успешно завршених тестирања систем ће бити јавно доступан за коришћење.

Служба за управљање кадровима је известила да је у 2024. години настављено континуирано спровођење активности.

У процесима селекције у запошљавању, вредновања и подршке развоју каријере државних службеника и напредовања, Служба за управљање кадровима примењује иновирани правни оквир базиран на компетенцијама, који датира од краја 2018. године и који је даље формулисан током 2019. године. Служба активно примењује прописе, саветодавно пружа подршку у примени прописа као и унапређењу процеса, и прати примену у пракси у органима државне управе и службама Владе.

У периоду од 1. јануара до 31. маја 2024. године Служба за управљање кадровима је огласила 563 конкурса за попуњавање извршилачких радних места пријемом у радни однос укупно 678 извршилаца. Од 563 оглашених конкурса 24 је интерних, а 539 су јавни.

У периоду од 1. јула до 31. децембра 2024. године Служба за управљање кадровима објавила је на својој интернет презентацији 307 конкурса за попуњавање извршилачких радних места пријемом у радни однос укупно 504 извршилаца. Од 307 оглашених конкурса 24 је интерних, а 283 су јавни.

За потребе провере понашајних компетенција у изборним поступцима у органима државне управе и осталим државним органима, психолози су извршили процену компетенција за 426 кандидата, од тога је 59 за потребе Другог и Трећег основног суда у Београду, Основног суда у Руми, Врховног суда, Уставног суда, Привредног апелационог суда, Основног суда у Обреновцу и Основног суда у Ужицу. 74 кандидата за потребе Пореске управе и 12 кандидата у изборним поступцима за именовање положаја.

За потребе провере понашајних компетенција у изборним поступцима у органима државне управе и осталим државним органима, психолози су извршили процену компетенција за 571 кандидата, од тога је 28 за потребе Првог основног суда у Београду, Основног суда у Обреновцу, Основног суда у Руми, Основног суда у Ужицу, Врховног суда, Уставног суда, Управног суда у Нишу и 50 кандидата за потребе Пореске управе, 134 кандидата за потребе Управе царина и два кандидата у изборним поступцима за именовање положаја.

У првом и другом кварталу 2024. године Служба ради на прикупљању и обради података за потребе креирања Извештаја о анализи квалитета попуњавања радних места у конкурсним поступцима у органима државне управе и праћење спровођења мера за унапређење поступака попуњавања радних места за период од 1. јануара 2023. до 31. децембра 2023. године, који је завршен и предат Влади у трећем кварталу 2024. године.

У другом и трећем кварталу 2024. године Служба је радила на креирању Извештаја о анализи квалитета попуњавања радних места у конкурсним поступцима у органима државне управе

и праћење спровођења мера за унапређење поступака попуњавања радних места за период од 1. јануара 2023. до 31. децембра 2023. године.

Запослени у Одељењу за спровођење поступка одабира кадрова такође пружају стручну помоћ и подршку у процени компетенција за друге државне органе у којима психолози нису обавезни чланови комисија (Пореска управа, Управа царине, Агенција за спречавање корупције, судови). Од специфичне епидемиолошке ситуације 2020. запослени у Одсеку за одабир кадрова су интензивирали консултације (онлајн, телефонске) и инструктаже. Такође, психолози који учествују у спровођењу изборног поступка као чланови конкурсних комисија подстицали су одржавање првих састанака ради упознавања чланова конкурсних комисија са новим процедурама у поступку попуњавања радних места. Психолози као чланови конкурсних комисија су стручна и техничка подршка, како кадровској јединици органа, тако и члановима комисије.

Запослени у Одељењу за одабир кадрова кроз сарадњу са Сталном конференцијом градова и општина, започели су пружање стручне и технике подршке јединицама локалних самоуправа. Подршка и оснаживање су се односили на одржавање обука везаних за спровођење интервјуа базираног на компетенцијама у оквиру провере понашајних компетенција. Од почетка 2024. године обучено је више од 200 полазника, службеника запослених у јединицама локалне самоуправе. Такође, психолози у Одељењу од почетка године учествују у провери понашајних компетенција за јединице локалне самоуправе у изборним поступцима за попуњавање извршилачких радних места као и у поступцима за именовање положаја. У периоду од 1. јануара 2024 до 31. маја 2024. године провера понашајних компетенција обављена је путем интервјуа базираног на компетенцијама за 16 кандидата. У периоду од 1. јула до 31. децембра 2024. године провера понашајних компетенција обављена је путем интервјуа базираног на компетенцијама за 35 кандидата.

Запослени у Служби информишу и пружају подршку државним службеницима путем „Отворених врата за државне службенике”. Служба за управљање кадровима посвећена је интензивнијем информисању и привлачењу потенцијалних кандидата. Као канал комуникације у функцији је и у овом кварталу Viber група преко које кандидати имају прилике да се упознају са компетенцијама, фазама и техникама селекције, као и о појединим могућностима каријерног развоја, те и да непосредно постављају појединачна питања на која добијају конкретне одговоре. Истовремено унапређује се сајт Службе и у сврху информисања отворен је „кутак за кандидате”, а сами кандидати имају прилике да упуте питања и преко сајта и странице Facebook, Instagram и LinkedIn.

У трећем и четвртном кварталу запослени у Одељењу креирали су упитник за процену степена задовољства других државних органа услугама Службе, као и упитник о степену задовољства изборним поступком у јединицама локалне самоуправе. Упитник за процену степена задовољства других државних органа услугама Службе је спроведен током новембра месеца, а резултати ове анкете представљају саставни део Извештаја о квалитету попуњавања радних места за 2024 годину.

Везано за вредновање радне успешности Служба је током прва два квартала 2024. године радила на прикупљању података и припреми Обједињеног извештаја о спроведеном поступку вредновања радне успешности државних службеника у органима државне управе за 2023. годину. Извештај ће, у наредном кварталу, бити достављен Влади РС и ресорном министарству ради информисања.

Везано за вредновање радне успешности Служба је током трећег и четвртог квартала 2024. године припремила Обједињени извештај о спроведеном поступку вредновања радне успешности државних службеника у органима државне управе за 2023. годину и доставила га Влади РС и ресорном министарству ради информисања.

У погледу развоја каријере државних службеника и напредовања, као и даље модернизације у области, у Служби, у Центру за управљање каријером примењују се: анализа индивидуалних потенцијала, процена 360 степени повратна информација за потребе развоја, каријерно саветовање, израда плана индивидуалног развоја, коучинг и подршка развоју кроз индивидуални рад или рад у малим групама, за шта се пријављују државни службеници лично или их упућују руководиоци. У извештајном периоду који се односи на прва два квартала 2024. године, спроведене су следеће активности: урађена је анализа индивидуалних потенцијала за развој за потребе напредовања на руководећу позицију за 65 државних службеника; један службеник из локалне самоуправе је прошао поступак процене општих функционалних и понашајних компетенција за потребе преузимања преко интерног тржишта рада; са 69 државних службеника је спроведено каријерно саветовање; одржано је 35 коучинг сесија; није било лица на положају која су прошла процену Повратне информације 360 степени за потребе развоја.

Служба је, уз подршку ИПА пројекта, радила на анализи постојећег оквира компетенција и изради предлога његове измене, као и на анализи ситуације и изради предлога одговарајућих каријерних модела за државне службенике у органима државне управе.

Служба за управљање кадровима наставља са настојањем ка унапређењу система управљања људским ресурсима у погледу запошљавања, вредновања и развоја каријере запослених, како предлозима за унапређење нормативног оквира, тако и непосредним побољшањем праксе.

У погледу развоја каријере државних службеника и напредовања, као и даље модернизације у области, у Служби, у Центру за управљање каријером примењују се: анализа индивидуалних потенцијала, процена 360 степени повратна информација за потребе развоја, каријерно саветовање, израда плана индивидуалног развоја, коучинг и подршка развоју кроз индивидуални рад или рад у малим групама, за шта се пријављују државни службеници лично или их упућују руководиоци. У извештајном периоду који се односи на последња два квартала 2024. године, спроведене су следеће активности: урађена је анализа индивидуалних потенцијала за развој за потребе напредовања на руководећу позицију за 68 државних службеника; четири службеника из локалне самоуправе је прошло поступак процене општих функционалних и понашајних компетенција за потребе преузимања преко интерног тржишта рада; са 69 државних службеника је спроведено каријерно саветовање; одржано је 30 коучинг сесија; 35 лица на положају је прошло процену Повратне информације 360 степени за потребе развоја.

Служба је, уз подршку ИПА пројекта, радила на анализи постојећег оквира компетенција и изради предлога његове измене, као и на анализи ситуације и изради предлога одговарајућих каријерних модела за државне службенике у органима државне управе.

Служба за управљање кадровима наставља са настојањем ка унапређењу система управљања људским ресурсима у погледу запошљавања, вредновања и развоја каријере запослених, како предлозима за унапређење нормативног оквира, тако и непосредним побољшањем праксе.

Активност 2.2.6.2.

Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја и започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места (укључујући и положаје на којима су тренутно вршиоци дужности)	
Носилац активности	• Служба за управљање кадровима • Високи службенички савет • овлашћени предлагачи • Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене конкурсне процедуре. Окончани сви започети конкурсни поступци за попуњавање положаја од стране конкурсних комисија.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.2.6.2.

Служба за управљање кадровима и Високи службенички савет редовно су извештавали о активностима, а подаци се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Служба за управљање кадровима и Високи службенички савет известили су да је укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду јануар–јун 2024. године – осам, и то осам интерних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је осам конкурсних поступака, и то осам интерних конкурса. У извештајном периоду окончани су поступци за пет конкурса који су оглашени у ранијем временском периоду, а спроведени у извештајном периоду, и то два интерна конкурса и три јавна конкурса.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 424.

Број лица који се налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса – 148, на крају прве половине 2024. године.

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду јул–децембар 2024. године је 18, и то 11 интерних конкурса и седам јавних. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је осам конкурсних поступака, и то седам интерних конкурса и један јавни.

У извештајном периоду окончан је један конкурсни поступак који је оглашен у ранијем временском периоду, а спроведен у извештајном периоду, и то један јавни конкурс.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 428.

Број лица који се налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса – 150, на крају 2024. године.

Генерални секретаријат Владе је известио да је Министарство државне управе и локалне самоуправе образовало Посебну радну групу за праћење стања у вези са попуњавањем положаја у органима државне управе, која је почела са радом у априлу 2021. године. Радну групу чине представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Кабинета председника Владе, Генералног секретаријата Владе, Републичког секретаријата за законодавство, Националне академије за јавну управу и Службе за управљање кадровима.

Активност 2.2.6.2. Агенција не може да оцени, имајући у виду да су сама активност, показатељи резултата и рок дефинисани на начин који онемогућава праћење на годишњем нивоу, а самим тим и оцењивање, према утврђеним методолошким правилима. Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја не може се пратити на годишњем нивоу, зато што конкурсни поступци почињу у различитим периодима и у различитим периодима се окончавају, у складу са прописима, који регулишу конкурсни поступак. Нејасно је и на када започете конкурсне поступке се односи активност, с обзиром на то да је дефинисани рок „континуирано”.

Агенција је у Првом извештају о спровођењу оцењивала окончање поступака, који су били већ започети у тренутку усвајања Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, активност оценила као неспроведену. Међутим, у свим наредним извештајним циклусима није било могуће оцењивати активност, онако како је дефинисана важећом верзијом Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23. Иста напомена о томе зашто је значајно отежано праћење на годишњем нивоу односи се и на започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места.

Имајући све то у виду – наведена активност не може бити оцењена.

Активност 2.2.6.3.

Праћење кршења Кодекса понашања државних службеника, кроз примењене санкције у случају кршења Кодекса.	
Носилац активности	• Високи службенички савет
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Примењене санкције у случајевима кршења Кодекса понашања. Годишњи извештај Високог службеничког савета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.3.

Високи службенички савет известио је да праћење примене Кодекса понашања државних службеника представља његову редовну активност, која произлази из Закона о државним службеницима (члан 164а), као и из активности дефинисаних Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23.

Праћење примене Кодекса понашања државних службеника представља редовну активност Високог службеничког савета која произлази из Закона о државним службеницима (члан 164а), као и из задатака дефинисаних Акционим планом за Поглавље 23 и Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције.

Високи службенички савет је на 26. седници од 6. марта 2024. године, формирао Радну групу са задатком да на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење Кодекса понашања државних службеника, сачини Нацрт извештаја о поштовању Кодекса понашања државних службеника у 2023. години, са одговарајућим предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса.

Високи службенички савет је на 27. седници од 29. марта 2024. године, усвојио Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2023. годину, са предлогом мера за унапређење поштовања Кодекса. Извештај о поштовању Кодекса понашања државних службеника за 2023. годину, достављен је Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављен на интернет страници Службе за управљање кадровима www.suk.gov.rs.

У складу са чланом 18а Кодекса понашања државних службеника, Високи службенички савет је свим руководиоцима органа државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа у децембру 2024. године упутио допис којим се подсећају на обавезу да до 31. јануара 2025. године доставе податке за 2024. годину о броју државних службеника на неодређено и одређено време на крају 2024. године, укупном броју поднетих притужби грађана на понашање државних службеника због повреде Кодекса понашања државних службеника, броју поступака покренутих по службеној дужности због непоштовања одредаба Кодекса, понашању државних службеника, врсти повреда Кодекса понашања државних службеника (разврстано према члановима) на које се у притужбама и сопственим иницијативама органа указује, податке о покренутих дисциплинских поступцима и изреченим дисциплинским мерама против државних службеника због повреде одредаба Кодекса понашања државних службеника, податке о решеним предметима сукоба интереса и изреченим мерама против државних службеника, те оцену нивоа поштовања одредаба Кодекса понашања државних службеника. Такође, да је потребно да обавесте Високи службенички савет и о томе на који начин су грађани обавештени о понашању које имају право да очекују од државних службеника у том органу, као и о начину пријема притужби на понашање државних службеника. Притом је посебно указано да се сви подаци и информације који се у органима обрађују приликом сачињавања извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника, достављају Високом службеничком савету, без навођења података о личности државних службеника обухваћених извештајем.

Високи службенички савет препоручује свим органима државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа да раде на даљем унапређењу квалитета рада запослених, као и на унапређењу начина пријема притужби грађана и начина мерења задовољства грађана пруженим услугама (кроз информисање, омогућавање пријема притужби путем веб-сајта, друштвених мрежа, анкетирањем корисника услуга и др), да се негује одговарајућа пажња у комуникацији са грађанима, пружајући благовремене, тачне и потпуне податке, на учтив и достојанствен начин. Посебно се препоручује функционерима и лицима на положају да у својим колективима негују одговарајућу културу у комуникацији и да се старају да се стандарди професионалне комуникације у раду са странкама стално унапређују.

Високи службенички савет препоручује да органи државне управе, службе Владе и стручне службе управних округа предложеним активностима из тачке 1. обухвате и лица ангажована по другим основама.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3, с обзиром на то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, укључујући и случајеве сукоба интереса.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Високог службеничког савета, у прилог чему говоре и израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.4.

Унапредити процес примене програмског буџетирања (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти).	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Процес примене програмског буџетирања се континуирано унапређује на свим нивоима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.4.

Министарство финансија је у ранијим циклусима извештавања достављало податке о корацима предузетим за трогодишњи период 2022–2024. године (припрема Приоритетних области финансирања за период 2022–2024. године, у сарадњи са буџетским корисницима, отворени нови програми, програмске активности и пројекти у складу са методологијом програмског буџета, као и да је, након спроведене анализе достављених предлога и одређивања лимита извршена измена програмске структуре буџетских корисника).

Иако је Министарство финансија известило да није било активности у 2024. години, а имајући и виду да се из раније достављених информација може закључити да се процес примене програмског буџетирања унапређује, као и да је њена суштина таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је активност, оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.5.

Спровести периодичне анализе процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Проценат буџетских корисника који су прешли на програмски буџет. Препоруке за унапређење идентификоване.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.5.

Министарство финансија је у ранијим циклусима извештавања достављало податке о спроведеним анализама, као и да су оне рађене периодично, односно онда кад су такве анализе биле сврсисходне. Поред тога, а у складу са показатељем резултата, Министарство финансија известило је и да су сви буџетски корисници прешли на програмски буџет.

Имајући у виду да је суштина ове активности таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин), Агенција је активност, оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.6.

Унапредити методологију програмског буџета и припремити ново упутство у складу са препорукама анализа из активности 2.2.6.5.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија • Републички секретаријат за јавне политике
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Проценат усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.6.

Министарство финансија известило је да је, на основу спроведене анализе програмске структуре јединица локалне самоуправе, измењен Анекс 5. Упутства за припрему програмског буџета додавањем нових програмских активности у униформну програмску структуру буџета јединица локалне самоуправе. Имајући у виду показатељ резултата, Министарство финансија доставило је информацију и о томе да је проценат усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета 94% у 2021. години (92% у 2020. години).

Ценећи суштину и след активности, као и чињеницу да су дате препоруке за унапређење програмске структуре из активности 2.2.6.5, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

Суштина активности је таква да не захтева унапређење методологије, нити припрему новог упутства на годишњем нивоу, што је Министарство финансија урадило у 2021. години и о томе известило у претходном извештају. Агенција је активност оценила као спроведену, а њена суштина је таква да не захтева нужно измене на годишњем нивоу (односно рок није одређен на одговарајући начин).

Агенција је активност, оценила као спроведену.

Активност 2.2.6.7.

Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно усмеравање, координирати активности јавне интерне финансијске контроле) у складу са измењеним Правилником о систематизацији и организацији радних места.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2022.
Показатељи резултата	Попуњена радна места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.7.

Министарство финансија известило је да је, у Централној јединици за хармонизацију, закључно са септембром 2023. године, на неодређено време запослено 11 лица укључујући и помоћника министра, док су два запослена ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима. Такође је известило да је у наредном периоду планирано попуњавање упражњених радних места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.

У Централној јединици за хармонизацију (ЦЈХ) је, закључно са децембром 2024. године, на неодређено запослено 11 лица укључујући и помоћника министра, док су три запослена ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима.

У наредном периоду планирано је попуњавање упражњених радних места у складу са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.

Кадровски капацитети Централне јединице за хармонизацију јесу оснажени, али како попуњавање радних места није окончано у 2024. години, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.6.8.

Повећање броја руководиоца и запослених у јавном сектору обучених о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Консолидовани годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору. Број новообучених руководиоца и запослених у јавној управи и сертифицираних интерних ревизора у односу на 2013. годину.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.6.8.

Министарство финансија је извештавало да су у претходним извештајним периодима организоване обуке и да је повећан број запослених у јавном сектору обучених о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора. Подаци о томе наведени су у претходним извештајима.

Централна јединица за хармонизацију је, до сада, обучила 3.179 руководиоца и запослених код корисника јавних средстава (КЈС) путем основне обуке за ФУК. Теоријску обуку за ИР, до сада, је завршило 1.343 кандидата.

Основна обука за финансијско управљање и контролу одржана је у периоду 30. септембра до 2. октобра 2024. године (61 учесник). Основна обука за интерну ревизију 2024. године одржана је у два термина: 21–25. октобра 2024. године (36 учесника) и 4–8. новембра 2024. године (36 учесника). Осим ових обука, ЦЈХ спроводи и једнодневне обуке за највише руководиоце код КЈС. У извештајном периоду одржане су једнодневне обуке у Агенцији за осигурање депозита за 14 учесника и у Републичком фонду за здравствено осигурање (РФЗО) за 28 учесника.

Практична обука за интерне ревизоре коју спроводе ментори из ЦЈХ се континуирано спроводи.

У овом кварталу одржан је испит за стицање звања „овлашћени интерни ревизор у јавном сектору” за 52 кандидата и закључно децембром 2024. године, укупно 686 кандидата је стекло звање овлашћеног интерног ревизора у јавном сектору.

Осим ових обука, ЦЈХ спроводи и једнодневне обуке за највише руководиоце код КЈС.

У извештајном периоду одржане су једнодневне обуке у Управном суду за 12 учесника и ЈП „Градско стамбено” за 14 учесника.

Централна јединица за хармонизацију је уз подршку USAID пројекта одржала две тродневне и три дводневне обуке на тему „Ревизија успешности”, за интерне ревизоре на централном и локалном нивоу. У складу са изменама стандарда у интерној ревизији, ЦЈХ је уз подршку UNDP пројекта организовала велики скуп / обуку за око 350 интерних ревизора у јавном сектору како би им представили измене и на који начин ће те измене утицати на досадашњи рад интерних ревизора. Такође, представљен је и план ЦЈХ за наредни период у смислу шта је оно што ће бити унапређено / измењено, а у складу са новим Глобалним стандардима за интерну ревизију који се примењују од јануара 2025. године.

Видео обука за ФУК, намењена руководиоцима и координаторима за ФУК постављена је на НАЈУ платформу. Поред ове, постављена је и видео обука која се односи на интерну ревизију. Наведеним обукама корисници јавних средстава могу да приступе и послушају их како би се информисали о овим областима, али и припремили за обуку у сврху сертификавања интерних ревизора за стицање звања „овлашћени интерни ревизор у јавном сектору” коју спроводи ЦЈХ. Ове видео обуке доступне су на НАЈУ платформи од септембра 2024. године. До сада је ове обуке погледао 121 запослени.

Поред тога, одржане су и две радионице за интерне ревизоре. Прва радионица је одржана на тему интерног менторства, а друга се односила на теме као што су „Организациони положај интерне ревизије на локалу” као и „Радно-правни статус интерних ревизора”.

Имајући наведено у виду, Агенција је активност оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мером:

2.2.7. Србија ефикасно примењује нови Закон о заштити узбуњивача и прати његову примену.

Реч је о активностима бр. 2.2.7.1, 2.2.7.2, 2.2.7.3. и 2.2.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.7.1.

Спроводећи обуке о примени Закона о заштити узбуњивача за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења у јавним тужилаштвима и судовима. Проценат полицијских службеника, јавних тужилаца и судија обучених за спровођење Закона о заштити узбуњивача у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена у делу обука за полицију.
	Активност је спроведена у делу обука за јавне тужиоце, судије, као и посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.

О спровођењу активности 2.2.7.1.

Правосудна академија известила је у претходним циклусима извештавања, да је одржала низ обука за јавне тужиоце, судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима. Подаци о одржаним обукама налазе се у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Сада је Правосудна академија известила да је ово континуирана активност, и очекује се да ће се у наредном периоду наставити са спровођењем обука.

У извештајном периоду, Правосудна академија је, у сарадњи са порталом „Пиштаљка”, спровела две једнодневне обуке на тему: „Заштита узбуњивача – домаћи и међународни правни оквир”, у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, за укупно 94 учесника.

Агенција је активност 2.2.7.1, оцењивала као две зато што институција која је наведена као носилац није надлежна за све њене сегменте. Правосудна академија известила је да није надлежна за обуку полицијских службеника по Закону о заштити узбуњивача, а означена је као једини носилац ове активности. Агенција није могла да оцени активност у Првом извештају о спровођењу, јер је активност посматрала као једну.

Имајући у виду да су обуке одржане у претходном периоду, као и да је у плану да се обуке и даље спроводе, Агенција је активност оценила као спроведену у делу обука за јавне тужиоце, судије, као и посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима. Активност, у делу обука за полицију, и даље не може бити оцењена.

Активност 2.2.7.2.

Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа, сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа са детаљним статистичким подацима.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.2.

Министарство правде известило је да је Годишњи извештај о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1. јануара до 31. децембра 2023. године објављен на званичној интернет презентацији Министарства правде, на следећем линку: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/izvestaji-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>

Како се извештај за претходну годину израђује у текућој години, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.7.3.

Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа о поступању државних органа по пријавама узбуњивача.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.3.

Министарство правде доставило је информацију која се односи на извештај о примени Закона о заштити узбуњивача, што је оцењено у активности 2.2.7.2.

Министарство правде доставило је информацију да је израђен је годишњи извештај о примени Закона о заштити узбуњивача за период од 1. јануара до 31. децембра 2023. године и објављен на веб-страници Министарства правде: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/izvestaji-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>.

Како није израђена процена ефеката Закона о заштити узбуњивача, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.7.4.

Подизање нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизање спремности да делују као узбуњивачи.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведена кампања подизања нивоа свести.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.7.4.

У 2024. години, Министарство правде је известило да је Министарство за европске интеграције ангажовало експерта у циљу израде анализе Закона о заштити узбуњивача. На темељу ове анализе, биће разматрана потреба за евентуалном изменом закона, а такође ће бити израђена брошура у циљу подизања нивоа свести код грађана о Закону о заштити узбуњивача и подизања спремности да делују као узбуњивачи. Министарство правде тренутно је ангажовано у кампањи подизања свести о примени Закона о заштити узбуњивача, кроз сарадњу на USAID-овом „Пројекту за унапређење јавних набавки”.

Како је рок протекао, а активност није окончана, Агенција је ову активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.8. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.8.3, 2.2.8.4, 2.2.8.7, 2.2.8.8. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.8.3.

Праћење мера које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама.	
Носилац активности	• Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки • Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Извештај Управе за јавне набавке о надзору над применом Закона о јавним набавкама. Извештај о раду Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. Извештај Министарства финансија о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу надлежности Канцеларије за јавне набавке.
	Активност је спроведена у делу надлежности Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.
	Активност није спроведена у делу надлежности Министарства финансија.

О спровођењу активности 2.2.8.3.

Канцеларија за јавне набавке и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки су у претходним циклусима извештавања достављале информације о спроведеном мониторингу над применом прописа о јавним набавкама.

Канцеларија за јавне набавке известила је да, сходно законској обавези, утврђеној у члану

180. став 6. Закона о јавним набавкама припрема Годишње извештаје о спроведеном мониторингу за претходну годину и подноси их Влади Републике Србије и Народној скупштини Републике Србије у законски прописаном року.

Канцеларија за јавне набавке је наставила да спроводи мониторинг над применом прописа о јавним набавкама. Подаци о спроведеном мониторингу за 2023. годину у складу са законским роком достављени су Влади и Народној скупштини у форми Годишњег извештаја о спроведеном мониторингу за 2023. годину, а на основу члана 180. став 6. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/19 и 92/23). Извештај је објављен на сајту Народне скупштине и доступан је на линку: http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/izvestaji/14_saziv/KONACAN%20Izvestaj%20o%20sprovedenom%20monitoringu%2027.3.2024.pdf.

Током трећег и четвртог квартала 2024. године Канцеларија за јавне набавке је наставила да спроводи мониторинг над применом прописа о јавним набавкама. Подаци о спроведеном мониторингу за 2024. годину биће достављени Влади и Народној скупштини у форми Годишњег извештаја о спроведеном мониторингу за 2024. годину, у складу са чланом 180.

став 6. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/19 и 92/23) најкасније до 31. марта 2025. године.

Коначни подаци Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки ће се наћи у Годишњем извештају Републичке комисије за 2024. годину. У складу са чланом 203. Закона о јавним набавкама, Годишњи извештај се доставља Народној скупштини до 31. марта текуће године за претходну годину.

Министарство финансија известило је да не припрема Извештај о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама.

Агенција је активност 2.2.8.3. бројала као три активности, зато што показатељи резултата указују на то да три институције спроводе ову активност, свака у домену своје надлежности. Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, у прилог чему говоре израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у наредној.

Агенција је активности у домену надлежности ових двеју институција ценила као две и, оценила их као спроведене. Истовремено је активност, у делу надлежности Министарства финансија, оцењена као неспроведена.

Активност 2.2.8.4.

Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага).	
Носилац активности	• Управа за јавне набавке • Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки • Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених полицијских службеника, јавних тужилаца, судија и запослених и Управи за јавне набавке у односу на оне који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.8.4.

Канцеларија за јавне набавке, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки и Правосудна академија, су и у претходним циклусима извештавања достављале информације о спроведеним обукама, који се налазе у претходним извештајима о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције.

Канцеларија за јавне набавке је известила да је у 2024. години спровела следеће обуке: 1) У сарадњи са Америчком агенцијом за међународни развој (USAID), а у оквиру „Пројекта за унапређење јавних набавки”, организовала је две обуке за представнике полиције и тужилаштва на тему „Напредно коришћење Портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”, које су одржане 22. и 23. априла 2024. године у Вршцу; 2) Представници Канцеларије су учесницима представили основне и напредне функционалности Портала јавних набавки, мониторинг поступака јавних набавки, улогу и значај службеника за везу и примере неправилности у поступцима јавне набавке; 3) У периоду 28–29. октобра 2024. године, Канцеларија за јавне набавке је у оквиру Пројекта за унапређење јавних набавки Америчке агенције за међународни развој (USAID) одржала обуку за представнике тужилаштва на тему „Напредно коришћење Портала јавних набавки за тужилаштво”. На одржаној обуци, представници тужилаштва су упознати са напредним функционалностима Портала јавних набавки од значаја за обављање делатности органа. Други део обуке је био посвећен размени искустава у вези са неправилностима у поступцима јавних набавки.

Правосудна академија је известила Агенцију да је у 2024. години: 1) Спровела три једнодневна семинара на тему: „Прекршаји у области јавних набавки” у Нишу, Крагујевцу и Новом Саду за укупно 54 учесника; 2) Четири дводневна семинара на тему: „Јавне набавке – злоупотребе: методологија црвених заставица”, у Нишу, Краљеву, Новом Саду и Београду, за укупно 77 учесника; 3) Један једнодневни семинар на тему: „Јавне набавке – злоупотребе: оцена доказа у кривичним поступцима који се воде поводом злоупотреба у вези са јавним набавкама” у Београду, за укупно 31 учесника; 4) У сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (GIZ), организовала једнодневни семинар на тему: „Спречавање прања новца, FATF препоруке и непосредни резултати” у Београду, за укупно 26 учесника.

Правосудна академија је известила Агенцију да је у сарадњи са USAID-ом, спровела: 1) Једнодневну обуку у Београду, на тему: „Јавне набавке – кривичноправни аспект”, за укупно 37 учесника; 2) Дводневну обуку у Вршцу, на тему: „Јавне набавке – Обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”, за укупно 12 учесника; 3) Две дводневне обуке у Нишу и Београду, на тему: „Јавне набавке – Ефикасно планирање истраге у предметима у вези са јавним набавкама”, за укупно 21 учесника; 4) У сарадњи са USAID дводневну обуку у Сокобањи, на тему: „Сложени прекршаји из области јавних набавки”, за укупно 28 учесника; 5) Четвородневни радионицу у Београду, у сарадњи са GIZ-ом, на тему: „Финансијске истраге”, за укупно 19 учесника; 6) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела једну тродневну обуку у Нишу, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 17 учесника.

Активност је Агенција оценила као спроведену.

Активност 2.2.8.7.

Спровести и представити Процену утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	I квартал 2022. године
Показатељи резултата	Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки израђена и представљена Народној скупштини.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде Процене утицаја.
	Активност не може бити оцењена у делу представљања Процене утицаја.

О спровођењу активности 2.2.8.7.

Агенција је известила да је Процену утицаја израдила у другом кварталу 2022. године, као и да је документ 28. јуна 2022. године упутила Народној скупштини, која је објавила Процену утицаја на својој интернет презентацији¹⁰.

Агенција је, у допису упућеном Народној скупштини, указала на потребу представљања овог документа, али да ли ће, и на који начин, он бити представљен Народној скупштини, те какав ће бити исход тог представљања зависи од саме Народне скупштине. У том смислу, за представљање Процене утицаја није дефинисан одговарајући носилац активности, односно као једини носилац активности, и у делу спровођења, и у делу представљања Процене утицаја – наведена је Агенција.

Агенција је активност у делу израде Процене утицаја оценила као спроведену, а из разлога неодговарајућег носиоца није могла да оцени активност у делу који се односи на представљање овог документа.

Агенција је активности 2.2.8.7, 2.2.9.4, 2.2.10.3, 2.2.10.8, 2.2.10.13, 2.2.10.21, 2.2.10.29. и 2.2.10.34. бројала, приказала и оценила кроз две подактивности, јер се једна односи на спровођење Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у осам ризичних области, а друга на њено представљање. Појединачно их није приказала у овом извештају.

Активност 2.2.8.8.

Предузети корективне мере на основу налаза из Процене утицаја.	
Носилац активности	• све надлежне институције, на основу налаза из Процене утицаја
Рок	I квартал 2023. године
Показатељи резултата	Корективне мере на основу налаза из Процене утицаја предузете.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.2.8.8.

Надлежни органи нису спровели корективне мере, јер Извештај о процени утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције (Процена утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у осам ризичних области – јавне набавке, приватизација, здравство, порези, образовање, полиција, царине и локална самоуправа) не садржи корективне мере за сваку од области које су посебно ризичне за настанак корупције.

Агенција је активности 2.2.8.8, 2.2.9.5, 2.2.10.4, 2.2.10.9, 2.2.10.14, 2.2.10.22, 2.2.10.30, 2.2.10.35, бројала и оценила као једну, те их појединачно у овом извештају није приказала.

Наиме, у Извештају о спровођењу процене утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције, који је израдила Агенција, назначено је да је циљ процене утицаја стратешких докумената да се утврди да ли је постигнут евентуални напредак у сузбијању корупције у областима од посебног ризика и ако јесте, да ли је он последица примене стратешких докумената или за наставу промену, уколико се десила, постоји неко друго објашњење. Како је показала спроведена процена утицаја, корективне мере се планирају на основу анализе ризика корупције у областима од посебног ризика, а не на основу процене утицаја, па према томе конкретне мере за сваку од посебно осетљивих области нису произашле из процене утицаја стратешких докумената и нису могле бити директно предузимане.

Имајући у виду наведено, Агенција активност није могла да оцени.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.9. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере, где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активности број 2.2.9.1, која је приказана у наставку, док су активности 2.2.9.2, 2.2.9.3, 2.2.9.4. и 2.2.9.5. приказане у делу Извештаја: Прелазно мерило 2.2.8.

Активност 2.2.9.1.

Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима.	
Носилац активности	• Министарство финансија (Централна јединица за хармонизацију) • Сва јавна предузећа
Рок	IV квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, што је видљиво из Годишњег извештаја Централне јединице за хармонизацију.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.9.1.

У претходним циклусима извештавања Министарство финансија известило је да корисници јавних средстава самостално успостављају интерну контролу у својим организацијама по принципу децентрализованог система интерних контрола, док Министарство финансија, Сектор – Централна јединица за хармонизацију, обезбеђује правни и методолошки оквир и континуирано спроводи обуке и промотивне активности којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола.

Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију – известило је да корисници јавних средстава самостално успостављају интерну контролу у својим организацијама по принципу децентрализованог система интерних контрола, док Министарство финансија Сектор – Централна јединица за хармонизацију – обезбеђује правни и методолошки оквир и континуирано спроводи обуке и промотивне активности којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола.

3.779 корисника јавних средстава (КЈС) је доставило Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле (ФУК) за 2023. годину и сви пристигли извештаји су укључени у анализу. Према обрађеним подацима, укупно 1420 КЈС је доставило ИР извештај за 2023. годину.

Јавна предузећа (ЈП) на централном нивоу РС која су доставила ФУК извештај управљају са 99,93% укупних прихода групе ЈП. Од достављених извештаја уочено је да три ЈП (6,98%) нису задовољила основни захтев за успостављање система ФУК који подразумева да имају сачињене мапе пословних процеса, регистар ризика и стратегију за управљање ризицима.

Од укупно 48 ЈП и друштава капитала на централном нивоу, која обављају делатност од општег интереса и која примењују Закон о јавним предузећима, функционалну ИР има њих 30, што чини 62%, а покривеност укупних прихода за 2023. годину ове категорије је 98%. Законом о буџетском систему, корисници јавних средстава су обавезни да успоставе систем финансијског управљања и контроле.

Према овом закону, за успостављање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководилац корисника јавних средстава.

Имајући наведено у виду, ова активност (2.2.9.1) из ревидираног АП није дефинисана у складу са чланом 81. став 4. Закона о буџетском систему, јер је поред јавних предузећа као носилац активности за успостављање интерних контрола у јавним предузећима (корисницима јавних средстава) именовано и Министарство финансија – Сектор ЦЈХ.

Према том закону, корисници јавних средстава треба да извести министра финансија о имплементацији интерних контрола у њиховој организацији, чије стање прати Сектор – Централна јединица за хармонизацију, и на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у РС којим министар извештава Владу.

Списак наведених јавних предузећа се мења, врше се реорганизације и реструктурирања, издавања и припајања, с тога је ситуација променљива. Треба имати у виду да су 2017. године сва ЈП доставила извештај о ФУК и извршила самооцењивање организације са становишта успостављања ФУК (с тога, не може се сматрати да одређена јавна предузећа, или услед реорганизације измењена, која у наредним годинама нису доставила извештај о интерним контролама нису успоставила ФУК, односно систем интерних контрола).

Полазећи од тога да је са становишта финансијског управљања и контроле питање корупције као ужи појам обухваћено појмом неправилности (дефиницијом у члану 2. Закона о буџетском систему), а имајући у виду да се ова активност налази у делу Акционог плана који се односи на питање превенције корупције, истичемо да је Централна јединица за хармонизацију у оквиру законом дефинисане надлежности и свог делокруга рада још раније предузела одговарајуће активности у вези са успостављањем система за управљање неправилностима, и то:

- Дефиниција појма неправилности уведена је у Закону о буџетском систему,
- Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 89/2019), руководиоцима корисника јавних средстава је уведена обавеза да успоставе систем за откривање, евидентирање и поступање по обавештењима о сумњама на неправилности, и систем извештавања, као и да предузму потребне мере за умањење ризика од неправилности,
- Као помоћ у разумевању и имплементацији система за неправилности у пракси, за кориснике јавних средстава Централна јединица за хармонизацију је израдила „Смернице за управљање неправилностима”,
- Обуке које Централна јединица за хармонизацију редовно одржава намењене запосленима и руководиоцима за финансијско управљање и контролу садрже део посвећен неправилностима,
- Централна јединица за хармонизацију континуирано спроводи и промотивне активности путем електронских и писаних медија, организује скупове и обуке на којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола, објавила је обиман сет практичних смерница као помоћ за имплементацију, боље разумевање и за самоучење о финансијском управљању и контроли и интерној ревизији на интернет страници Министарства који су доступни за преузимање, односно дописима информисе најзначајније кориснике јавних средстава са становишта броја запослених и њихових буџета о обавези успостављања система и извештавању о истом.

У извештајном периоду, ЦЈХ је уз подршку КПМГ припремила видео обуке за финансијско управљање и контролу, намењене руководиоцима и координаторима за ФУК. Поред ове, припремљена је и видео обука која се односи на интерну ревизију. Наведене обуке су у завршној фази продукције.

Поред тога, Закључком којим Влада РС усваја КГИ појединачно су истакнути најважнији КЈС, међу њима и јавна предузећа, којима су дате конкретне препоруке за унапређење ФУК и интерне ревизије.

Централна јединица за хармонизацију – Спровођење активности је у току, у смислу да корисници јавних средстава самостално успостављају интерну контролу у својим организацијама по принципу децентрализованог система интерних контрола, док Министарство финансија Сектор – Централна јединица за хармонизацију – обезбеђује правни и методолошки оквир и континуирано спроводи обуке и промотивне активности којима подиже свест о значају и обавезности успостављања система интерних контрола.

За 2023. годину, преглед активности је дат у оквиру Консолидованог годишњег извештаја о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору (КГИ) за 2023. годину, који је усвојен Закључком Владе Републике Србије 29. августа 2024. године. Закључком је наложено сваком појединачном приоритетном КЈС, који то нису учинили, да успоставе функцију интерне ревизије са најмање три интерна ревизора, да формирају јединицу са најмање три интерна ревизора, односно попуне радна места за интерне ревизоре и извести ЦЈХ о постигнутом у року од шест месеци. Извештај је доступан на сајту Министарства финансија у одељку који се односи на ЦЈХ.

Према Закону о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, од укупно 141 предузећа функционалну ревизију има 41 предузеће односно 29%. Са намером да се обезбеде захтеви из преговарачких поглавља, спроведене су активности које су предузете у циљу даљег развоја и имплементације ИФКЈ-а, а које се односе на ступање на снагу измена и допуна Закона о буџетском систему (ЗобС), а то су:

- по ефектима најзначајније је увођење казних одредби да буџетски корисници, као и организације обавезног социјалног осигурања, поступају у складу са обавезама утврђеним наведеним законом, а које се односе на успостављање и обезбеђивање услова за адекватно функционисање функције интерне ревизије, благовремено достављање извештаја о функционисању интерне ревизије и о стању система финансијског управљања и контроле Министарству финансија. Казнене одредбе ће нарочито стимулисати институције централног нивоа које су експлицитно наведене у ИР Правилнику да обезбеде адекватне капацитете ИР.

Додатно, ефективној функцији ИР ће такође помоћи и следеће измене које су интегрисане у ЗобС:

- обезбеђивање јединственог приступа организовању функције интерне ревизије на нивоу јединица локалне самоуправе, уједначавања радних аспеката и доследности положаја руководиоца јединица интерне ревизије,
- прописивање да интерна ревизија има неограничен приступ свим подацима организације, као и омогућавања руководству организације да заштити поверљивост извештаја интерне ревизије (ако је потребно) у складу са прописима којима се уређује поверљивост података,
- успостављање и одржавање јавног регистра од стране ЦЈХ са подацима о успостављеној функцији интерне ревизије код корисника јавних средстава, ангажованих ревизора и др,

Измене ЗобС које су ступиле на снагу 28. новембра 2024. године, а пре свега увођење казних одредби, у средњем року треба за ефекат да имају подизање свести руководству јавног сектора о важности система интерних контрола, да обезбеде независност функције интерне ревизије на нивоу локалне власти, као и континуитет позиције руководиоца јединица интерне ревизије, односно и да убрзају процес успостављања функције и редовног извештавања.

Активност 2.2.9.1. нема на одговарајући начин дефинисаног носиоца, зато што, како је и само Министарство финансија навело у извештају, ова институција, на основу појединачних извештаја корисника јавних средстава, припрема годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у Републици Србији, али како се из података које је доставило Министарство финансија види да није успостављена интерна контрола у свим јавним предузећима, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.10. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.10.3, 2.2.10.4, 2.2.10.8, 2.2.10.9, 2.2.10.13, 2.2.10.14, 2.2.10.21, 2.2.10.22, 2.2.10.29, 2.2.10.30, 2.2.10.34. и 2.2.10.35. које су приказане у делу Извештаја: Прелазно мерило 2.2.8, док су активности 2.2.10.16, 2.2.10.18, 2.2.10.23, 2.2.10.24, 2.2.10.25, 2.2.10.26, 2.2.10.31. појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.10.16.

Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника: а) Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији; б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	За тачку а) IV квартал 2021. године
	За тачку б) III квартал 2020. године
Показатељи резултата	Израђена анализа ризика од корупције у МУП-у. Израђен регистар ризика. Израђене процедуре, методологија рада и поступања у Сектору.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у тачки а).
	Активност спроведена у тачки б).

О спровођењу активности 2.2.10.16.

Министарство унутрашњих послова известило је у претходним циклусима извештавања, у вези са тачком а) да је у 2021. и 2022. години реализован рад радних група за спровођење анализе ризика од корупције у организационим јединицама Министарства унутрашњих послова. Сектор унутрашње контроле формирао је радне групе за спровођење анализе ризика у свим организационим јединицама у Дирекцији полиције, док су активности највећег броја

радних група при крају. Како је даље навело Министарство унутрашњих послова, резултати спроведене анализе ризика од корупције ће служити као основ за израду Плана интегритета Министарства унутрашњих послова.

У 2023. години, Министарство унутрашњих послова известило је да је највећи број радних група у завршној фази израде анализе ризика од корупције. До сада су завршене анализе ризика од корупције у следећим организационим јединицама: Сектор за ванредне ситуације, Управа саобраћајне полиције, Управа граничне полиције, Специјална антитерористичка јединица, Хеликоптерска јединица, Координациона управа за АП и КИМ, Полицијска управа за Град Београд, Полицијска управа у Пожаревцу.

Активност 2.2.10.16. Агенција је оцењивала као две, имајући у виду различите рокове за спровођење два сегмента ове активности. Напомињемо да је тачку а) оценила као неспроведену, имајући у виду да на основу извештаја Министарства унутрашњих послова анализа ризика од корупције није у целости завршена. Тачка б) је спроведена јер су 2018. године донета сва подзаконска акта која су била прописана Законом о полицији, а такође је Министарство извештавало да је донет Кодекс полицијске етике и Упутство о поклонима у Министарству унутрашњих послова 24. августа 2021. године, те су предуслови за јачање интегритета створени.

С обзиром на то да предуслови за јачање интегритета јесу створени, Агенција је тачку б) оценила као спроведену, али је тачку а) оценила као неспроведену, имајући у виду да анализа ризика од корупције није у целости завршена.

Активност 2.2.10.18.

Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет.	
Носилац активности	- Министарство унутрашњих послова - Криминалистичко-полицијска академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених запослених у Министарству унутрашњих послова о интегритету, у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.18.

Министарство унутрашњих послова континуирано је извештавало о спровођењу активности и подаци о обукама одржаним у претходном периоду налазе се у претходним извештајима.

У периоду од 29. до 31. јануара 2024. године два представника Сектора унутрашње контроле су учествовала на радионици поводом израде монографије „Откривање и доказивање кривичних дела корупције”, која је одржана у Шапцу.

У току марта 2023. године представник Сектора унутрашње контроле је у Сједињеним Америчким Државама учествовао на Симпозијуму о борби против корупције. Учешће представника Министарства унутрашњих послова на наведеном догађају је организовала Међународна академија за спровођење закона (ILEA).

У периоду од 3. до 5. јуна 2024. године у Врњачкој Бањи је одржана обука о спровођењу напредних финансијских истрага, на којој је учествовало 20 полицијских службеника Сектора унутрашње контроле. Обука је спроведена уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији.

У периоду од 10. до 12. јуна 2024. године у Врњачкој Бањи је одржана обука за представнике радних група за процену ризика од корупције, на којој је, поред других представника Министарства унутрашњих послова, учествовало и осам представника Сектора унутрашње контроле. Обука је спроведена уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији.

У циљу јачања интегритета запослених, а у складу са планом превентивно-едукативних мера и радњи, у првој половини 2024. године су одржана предавања у организационим јединицама Дирекције полиције, Центру за основну полицијску обуку и Криминалистичко-полицијском универзитету.

Теме које су током ових предавања обрађене су: Кодекс полицијске етике, интегритет, стандарди полицијског поступања, начела обављања полицијских послова и др, а један од предавача је био и представник Сектора унутрашње контроле.

Имајући у виду наведене обуке, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.23.

Образовати Радну групу у Министарству правде ради разматрања иницијативе Управе царина (базиране на Анализи ризика на корупцију правног оквира царинског система) за измену Законика о кривичном поступку, и поступити у складу са закључцима. (веза: активност 2.3.7.2)	
Носилац активности	• Министарство правде • Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија • Влада Републике Србије • Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне прописа: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Радна група је образована. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу измене прописа.
	Активност је спроведена у делу образовања Радне групе.

О спровођењу активности 2.2.10.23.

Министарство правде известило је у претходним циклусима извештавања да је, Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана Радна група за анализу Законика о кривичном поступку са циљем идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Агенција је активност образовања Радне групе оценила као спроведену, док је активност у делу измене прописа оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.24.

Обучити царинске службенике у складу са новим прописима.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених царинских службеника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.24.

Управа царина известила је да је активност 2.2.10.24. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, уско везана са изменом Законика о кривичном поступку (активност 2.2.10.23). Како је измена Законика у надлежности Министарства правде, који још увек није измењен, те због тога није било могуће реализовати активност 2.2.10.24.

Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.25.

Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Ојачани капацитети (пратећа одговарајућа опрема, ИТ опрема, униформе и друго). Повећан број систематизованих радних места за 13 у 2021. години.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.25.

Управа царина известила је да је предузела кораке у смеру остваривања предуслова за јачање кадровских капацитета и, у складу с тим, повећала број систематизованих радних места. Управа царина известила је да у 2024. години царински службеници нису добили нове униформе, као и нову ИТ опрему јер су је добили у 2022. години. Даље је известила да у 2024. години није било запошљавања нових људи у Одељењу за унутрашњу контролу, услед ограничених буџетских средстава.

Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.10.26.

Инсталирати видео надзор у царинским испоставама и на граничним прелазима, са централизованим снимачем сигнала у Управи царина и са могућношћу Управе царина да приступа видео надзору на сваком објекту у реалном времену.	
Носилац активности	• Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Инсталиран видео надзор.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.2.10.26.

Управа царина известила је да активност није спроведена, као и да је, у ранијем периоду, активност спроводило Министарство унутрашњих послова кроз Пројекат „Интегрисано управљање границом”, а од априла 2019. године успостављање видео надзора је прешло у надлежност Дирекције за имовину Републике Србије. Управа царина је, кроз нову стратегију Интегрисаног управљања границом за период 2022–2024. године, у делу „Међуагенцијска сарадња”, предложила набавку видео надзора на свим граничним прелазима.

Управа царина известила је да активност није спроведена, због тога што је реч о комплексној међусекторској активности која је уско повезана са Стратегијом интегрисаног управљања границом у Републици Србији за период од 2022–2027. године. Акционим планом за спровођење Стратегије интегрисаног управљања границом који се односи на период 2022–2024. године – Мером 5.4.3. „Успоставити заједнички систем видео-надзора на граничним прелазима” планирана је активност 5.4.3.2. „Набавка инсталација, опреме и софтвера за успостављање заједничког система видео-надзора” на граничним прелазима, са надлежним органом Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије, која је одговорна за спровођење активности. Реализација активности 5.4.3.3. „Успоставити заједнички видео-надзор”, за коју су надлежни МУП, Управа граничне полиције, МФ, Управа царина и МПШВ, Управа за ветерину и Управа за заштиту биља, је предвиђена након реализације активности 5.4.3.2. која није остварена.

Такође, Акционим планом за период 2024–2025. године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2024–2028. године, у оквиру мере 2.4. „Јачање ефикас-

ности царинског система” је предвиђена активност 2.4.3. „Израда анализе најризичнијих граничних прелаза и робних испостава са аспекта корупције у циљу дефинисања потреба за инсталирање видео надзора и динамике увођења” (са роком за завршетак: III квартал 2025. године) и активност 2.4.4. „Инсталирање видео надзор на робним испоставама у складу са анализом из активности 2.4.3” (са роком за завршетак: IV квартал 2025. године).

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.2.10.31.

Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа усвајају локалне акционе планове и образују стално радно тело за праћење спровођења локалних акционих планова.	
Носилац активности	За усвајање: • Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа
	За извештавање: • Агенција за борбу против корупције
Рок	За усвајање: IV квартал 2020. године За извештавање: континуирано, до извршења обавезе локалних самоуправа и аутономних покрајина
Показатељи резултата	Усвојени локални акциони планови. Образовано радно тело за њихово праћење спровођења. Скупштине јединица локалне самоуправе и територијалне аутономије су усвојиле своје антикорупцијске планове и формирале тела за праћење њиховог спровођења у складу са моделом Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања локалних антикорупцијских планова и образовања тела за праћење њиховог спровођења.
	Активност је спроведена у делу извештавања о усвајању локалних антикорупцијских планова и образовању тела за праћење њиховог спровођења.

О спровођењу активности 2.2.10.31.

Подаци о локалним антикорупцијским плановима налазе се и у претходним извештајима.

У периоду од почетка априла 2017. године, када је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) објавила „Модел локалног антикорупцијског плана” (у даљем тексту: Модел ЛАП), до 16. децембра 2024. године, укупно 117 (јединица локалних самоуправа (у даљем тексту: ЈЛС) је усвојило локалне антикорупцијске планове (у даљем тексту: ЛАП), односно 80,68% од 145 ЈЛС које подлежу овој обавези (без територије Косова и Метохије). Агенцију је 27 ЈЛС информисало да нису израдиле ЛАП, а једна ЈЛС никада није доставила податке о изради ЛАП-а и формирању тела за његово праћење.

Покрајинска влада је 1. августа 2018. године утврдила Предлог покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском антикорупцијском плану (ПАП) и упутила га Скупштини Аутономне покрајине Војводине (АП Војводине) на разматрање и доношење. На седници Скупштине АП Војводине, одржаној 18. септембра 2018. године, донета је Покрајинска скупштинска одлука о Покрајинском антикорупцијском плану којом је овај план усвојен. Тело за праћење спровођења ЛАП-а није формирано.

Од укупно 117 антикорупцијских планова које су ЈЛС доставиле Агенцији, њих 101 (86,32%) је израђено у складу са Моделом ЛАП-а, 12 (10,25%) је израђено делимично у складу са Моделом, три усвојена плана (2,56%) ни по форми ни по садржини не одговарају Моделу, а једна ЈЛС (0,85%) није доставила довољно података за давање оцено о томе да ли је ЛАП израђен у складу с Моделом.

Разлози делимичне усклађености појединих ЛАП-ова огледају се у томе да приликом израде планова, у радним групама за израду ЛАП-а, није било представника цивилног друштва, у неким извештајима о усвајању ЛАП-а јединице локалне самоуправе нису на одговарајући начин образложили због чега поједине мере нису преузете из Модела, поједине активности нису прецизно формулисане итд.

Укупно 42 ЈЛС је формирало тело које ће бити задужено за праћење примене ЛАП, од којих је 29 формирано углавном у складу с Моделом Агенције, два делимично, осам уз значајна одступања, док за три нема довољно података за давање оцено о усклађености.

Током процеса формирања тела за праћење примене ЛАП, односно током избора чланова тела, у појединим комисијама није било представника цивилног друштва, поједине ЈЛС су морале поново да расписују јавни конкурс за избор чланова тела, јер није било довољно кандидата који су поднели пријаву на конкурс, друге су формирале привремено тело у складу са допуном Модела ЛАП-а након два спроведена јавна конкурса на којима није било пријављених кандидата, док су поједине ЈЛС образовале тело из реда запослених / изабраних лица у ЈЛС, а што је супротно Моделу ЛАП-а, односно допуни Модела-а ЛАП-а.

Уколико резимирамо податке о изради ЛАП-а и формирању тела за његово праћење на крају последњег извештајног периода у 2024. години можемо закључити да су три ЈЛС (Град Чачак, општина Бачка Топола и општина Чока) током ове године известиле Агенцију о усвајању ЛАП-а, од чега је општине Бачка Топола ЛАП усвојила током 2019. године, Град Чачак 30. децембра 2022 године и општина Чока у 2024. години. Када је реч о формирању тела за праћење примене ЛАП-а, једна ЈЛС – општина Меровина је испунила овај задатак током 2023. године, док је општина Велико Градиште тело за праћење примене ЛАП-а образовала 21. јуна 2022. године, али је о томе известила тек у 2024. години. Остале ЈЛС које су током 2024. године известиле да су образовале тело за праћење примене ЛАП-а (општине Голубац и општина Бабушница) нису добиле позитивну оцено Агенције из разлога што су образовале тело из реда запослених / изабраних лица у ЈЛС. Општина Мионица је током 2024. године извршила техничку ревизију постојећег антикорупцијског плана због истека рока на који је био усвојен.

Узимајући у обзир наведено, од почетка примене ЛАП механизма до краја 2024. године, можемо закључити да је укупно 29 ЈЛС усвојило ЛАП и формирало тело за праћење његовог спровођења, углавном у складу са Моделом Агенције, чиме су испуниле своју обавезу из активности 2.2.20.31. Акционог плана за Поглавље 23.

Агенција је активност 2.2.10.31. оцењивала као две, имајући у виду да су њени сегменти одвојени, како тематски, тако и по носиоцу.

Имајући у виду да је рок за усвајање ЛАП био четврти квартал 2020. године, као и да нису све ЈЛС испуниле ову обавезу, Агенција је прву активност оценила као неспроведену. Другу активност је оценила као спроведену, будући да Агенција континуирано прати и извештава о усвајању ЛАП, као и формирању тела за праћење њиховог спровођења.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.11.Осигурати укљученост цивилног друштва у програм борбе против корупције.

Реч је о активностима бр. 2.2.11.1, 2.2.11.2. и 2.2.11.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.2.11.1.

Спроводити заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције.	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције се континуирано спроводе.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.1.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог достављало је податке о заједничким активностима и у претходним циклусима извештавања.

Тако је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило да је Влада Републике Србије је на седници одржаној 28. септембра 2023. године Одлуком број: 02-8792/2023 образовала Савет за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва (у даљем тексту Савет).

Прва седница Савета одржана је 5. децембра 2023. године, на којој је усвојен Пословник о раду Савета и представљена су регионална искуства у раду оваквог Савета и на којој је заузет заједнички став да Савет упути препоруку министарствима која додељују финансијска средства за програме и пројекте од јавног интереса која реализују удружења и друге организације цивилног друштва. Током јануара месеца 2024. године упућена је препорука надлежним органима државне управе која додељују финансијска средства за програме и пројекте од јавног интереса која реализују удружења и друге организације цивилног друштва да обрате додатну пажњу приликом спровођења поступака који су предвиђени регулативом која уређује поступак финансирања у свим фазама овог процеса, а посебно оне сегменте конкурсног циклуса који се односе на коришћење одобрених средстава и праћење реализације одобрених програма и пројеката: извештавање и праћење достављених извештаја, мониторинг посете и спречавање сукоба интереса корисника, као и објављивање извештаја надлежног органа.

Ова препорука се односи и на све друге надлежне органе који додељују финансијска средства за програме и пројекте од јавног интереса која реализују удружења и друге организације цивилног друштва.

Друга седница Савета одржана је 26. марта 2024. године на којој је између осталог истакнуто да су приоритетне теме Савета у 2024. години финансирање организација цивилног друштва из буџетских средстава Републике Србије и безбедност бранитеља и бранитељки људских права, а такође је представљена иницијатива организације цивилног друштва, која садржи Предлог препорука за унапређење транспарентности спровођења јавних конкурса за финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења, а која је већином гласова подржана.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је у складу са Смерницама за укључивање организација цивилног друштва у радне групе за израду предлога докумената јавних политика и нацрта предлога прописа, током трећег и четвртог квартала објавило шест јавних позива у сарадњи са следећим органима:

У сарадњи са Министарством унутрашњих послова објављени су Јавни позиви организацијама цивилног друштва за предлагање кандидата за чланство у Радној групи за израду документа јавне политике у области контроле малог и лаког оружја, муниције и експлозива у Републици Србији за период 2025–2030. године, са Акционим планом за период 2025–2027. године на који није пристигла ниједна пријава и Јавни позив организацијама цивилног друштва за предлагање кандидата за чланство у Радној групи за израду нацрта Закона у области борбе против трговине људима у Републици Србији у оквиру ког је предложено пет организација и њихових представника за чланство у наведеној радној групи. У сарадњи са Републичким секретаријатом за јавне политике, објављен је Јавни позив организацијама цивилног друштва за чланство у Радној групи за припрему измене правног оквира консултација и јавне расправе на ком су изабране три организације и њихови представници. У сарадњи са Министарством правде објављен је Јавни позив организацијама цивилног друштва за предлагање кандидата за учешће у Посебној радној групи за израду нацрта закона о изменама и допунама Закона о заштити података о личности у оквиру ког су изабране и предложене

две организације цивилног друштва и њихови представници. У току су јавни позиви који су објављени у сарадњи са Министарством заштите животне средине, објављен је Јавни позив организацијама цивилног друштва за предлагање кандидата за чланство у Радној групи за израду Нацрта закона о заштити од нејонизујућих зрачења, и Јавни позив који је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог самостално објавило Јавни позив организацијама цивилног друштва за приступање Платформи цивилног друштва за унапређење положаја Рома.

Имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог предузимало кораке ка већој укључености грађана у борбу против корупције, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.11.2.

Даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва кроз: - праћење спровођења Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења - јачање капацитета запослених у јавној управи.	
Носилац активности	• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Збирни извештај Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом садржи релевантне податке о спровођењу Уредбе. Број одржаних обука за запослене у јавној управи у релацији са бројем планираних обука о систему транспарентног финансирања организација цивилног друштва.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.2.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог извештавало је о заједничким активностима у 2021. и 2022. години, и детаљнији подаци се налазе у претходним извештајима. Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог известило је Агенцију, да су у циљу унапређења транспарентног финансирања и одрживости цивилног сектора, у сарадњи са Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података личности, спроведене три обуке са циљем повећање капацитета запослених у јавној управи на тему „Израда годишњих извештаја у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја”. Обуке су биле намењене представницима органа државне управе и локалне самоуправе, као и представницима организација цивилног друштва. Обукама је присуствовало више од 450 учесника.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог је у септембру 2024. године пустило у рад јавно доступну апликацију „Календар јавних конкурса” која има за циљ прикупљање података од органа јавне управе сва три нивоа власти о планираној и реализованој финансијској подршци организацијама цивилног друштва из средстава буџета Републике Србије. Апликација, са претраживом базом података доступна је на интернет страници Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог. Током овог извештајног периода у апликацију су унети подаци за 379 јавних конкурса органа јавне управе.

У циљу развоја критеријума и смерница за доделу нефинансијске подршке организацијама цивилног друштва од стране органа јавне управе израђен је Предлог смерница за доделу нефинансијске подршке државних институција организацијама цивилног друштва. Предлог наведених смерница је представљен на консултативном састанку са организацијама цивилног друштва које имају искуства у питањима доделе простора организацијама цивилног друштва, а потом и унапређен, узимајући у обзир сугестије које су дале организације цивилног друштва. Финализација наведеног документа планирана је у заједничким консултативном процесу са представницима органа јавне управе централног нивоа власти и организацијама цивилног друштва, који је планиран за фебруар месец 2025. године.

Имајући у виду да је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог пружио информације о спровођењу Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, као и да је организовало активности јачања капацитета у вези са транспарентним финансирањем организација цивилног друштва, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.2.11.3.

Спроводи јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције.	
Носилац активности	• Агенција за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Цивилни сектор је укључен у борбу против корупције на основу спроведених конкурса за донације организацијама цивилног друштва за пројекте у овој области.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.2.11.3.

Агенција је и у претходним циклусима извештавања спроводила јавне конкурсе за доделу средстава организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције, за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције, о чему подаци постоје у претходним извештајима.

Израђен је Годишњи план расписивања јавних конкурса за доделу средстава ОЦД, постављен на интернет презентацију Агенције и достављен Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Спроведен је јавни конкурс за доделу средстава организацијама цивилног друштва, извршена анализа предлога пројеката и њихово оцењивање у складу са критеријумима; Општи циљ конкурса је подизање нивоа образовања младих у функцији спречавања корупције; Организован је консултативни састанак са представницима четири удружења која су добила финансијска средства на основу спроведеног јавног конкурса како би се информисали о најважнијим елементима уговора и обавезама које имају према Агенцији током трајања пројеката;

У извештајном периоду вршена је контрола месечних наративних и кварталних финансијских извештаја организације „Транспарентност Србија” која је спроводила пројекат „Подршка локалним самоуправама у изради локалних антикорупцијских политика и повећања транспарентности”. Спроведена је и мониторинг посета у просторијама удружења, а разговор је вођен на основу креираног структурисаног интервјуа, након чега је израђен извештај са препорукама и закључцима који је упућен удружењу;

Представница Агенције одржала је предавање о надлежностима Агенције и представила облике сарадње са цивилним друштвом на семинару који је организовао БУМ Бечеј;

Одржана обука запослених у подручним јединицама Агенције о јавном конкурсима за доделу средстава организацијама цивилног друштва на којој су колегинице и колега упознати са најбитнијим сегментима јавног конкурса који се односе на подносиоце предлога пројеката; дискутовано је о потенцијалним начинима промоције конкурса на локалу;

Представница Сектора учествовала је на другом састанку Посебне радне групе за израду Предлога акционог плана за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2024–2025. у својству члана радне групе;

Представница сектора присуствовала је годишњој конференцији „Јавно о јавним конкурсима” у организацији БИРН-а и Грађанских иницијатива;

Урађен Завршни извештај о спровођењу пројекта „Анализа ризика од корупције у прописима ЈЛС” удружења „Транспарентност Србија” којем је Агенција доделила средства (након извршене контроле завршног наративног и завршног финансијског извештаја, пратеће документације, као и извештаја овлашћеног ревизора); Завршни извештај објављен на интернет презентацији Агенције;

Израђени нови обрасци месечног наративног и завршног наративног извештаја за организације цивилног друштва којима су додељени грантови; обрасци су постављени на интернет презентацију Агенције и послати електронском поштом организацијама којима су 2024. године додељена средства за реализацију пројеката у области антикорупцијске едукације младих;

У извештајном периоду извршена је контрола месечних извештаја текућих пројеката антикорупцијске едукације младих које реализују Ужички центар за људска права и демократију, Подрињски антикорупцијски тим – ПАКТ и Бечејско удружење младих, Магента;

Организован онлајн консултативни састанак са поменутим организацијама цивилног друштва које реализују пројекте антикорупцијске едукације младих у циљу бољег праћења реализације пројектних активности, пружања подршке у изради дизајна обуке и информисања о потреби израде евалуационог упитника;

Извршена је мониторинг посета удружењу Подрињски антикорупцијски тим – ПАКТ ради обавезне контроле спровођења пројектних активности, сачињен је извештај са препорукама и послат удружењу;

Представница Сектора учествовала је на састанку Посебне радне групе о Предлогу Акционог плана за период за спровођење „Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2022–2030. године”.

Имајући у виду наведено, активност је, за овај извештајни период, оцењена као спроведена.

РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ

У оквиру Одељка 2.3. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, који се односи на репресију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.3.1. Србија ревидира свој Кривични законик и обезбеђује делотворно решење за поступање у случајевима кривичних дела против привреде, а посебно кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”.

Реч је о активностима бр. 2.3.1.1, 2.3.1.2 и 2.3.1.3, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.1.1.

Праћење примене измењеног и допуњеног КЗ-а – коруптивних и привредних кривичних дела, уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутим и окончаним поступцима.	
Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова • Републичко јавно тужилаштво • Врховни касациони суд • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.1.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавања достављало информације о спровођењу активности, односно да су извештаји за 2020, 2021. и 2022. годину, израђени и објављени на интернет презентацији Министарства правде: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela.php>.

Извештај о примени КЗ у погледу коруптивних и привредних кривичних дела за период од 1. јануара до 31. децембра 2023. године је израђен и објављен на веб-страници Министарства правде: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/izvestaji-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>.

Министарство унутрашњих послова известило је да је Сектор унутрашње контроле поднео 32 кривичне пријаве због постојања основа сумње да је извршено неко од кривичних дела корупције, за кривична дела из Кривичног законика.

Из домена надлежности МУП-а за кривична дела / Управа криминалистичке полиције, у првој половини 2024. године:

- из члана 359. Кривичног законика – Злоупотреба службеног положаја поднето је 30 кривичних пријава за 50 кривичних дела
- из члана 367. Кривичног законика – Примање мита, поднете су 4 кривичне пријаве за 4 кривична дела
- из члана 368. Кривичног законика – Давање мита, поднете су 7 кривичне пријаве за 7 кривичних дела
- из члана 366. Кривичног законика – Трговина утицајем у овом периоду нису подношене кривичне пријаве.

Врховно јавно тужилаштво известило је да су Јавно тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима доставили Врховном јавном тужилаштву извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Врховно јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

Агенција је оценила да је реч о редовној годишњој пракси, у прилог чему говоре израђени извештаји и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.2.

Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.2.

Правосудна академија је известила да је спровела: 1) Две дводневне радионице на тему: „Вештина вођења поступка: Писање оптужних аката”, у Новом Саду и Нишу, за укупно 54 учесника; 2) Четири дводневна семинара на тему: „Јавне набавке – злоупотребе: методологија црвених заставица”, у Нишу, Краљеву, Новом Саду и Београду, за укупно 77 учесника; 3) У сарадњи са ОЕБС-ом, спровела је два једнодневна семинара на тему: „Примена правила о трошковима кривичног поступка”, у Нишу и Крагујевцу, за укупно 62 учесника; 4) Организовала пет једнодневних радионица на тему: „Напредна радионица о дигиталној имовини”,

у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, за укупно 83 учесника; 5) Једну петодневну радионицу у Београду, на тему: „Финансијске истраге”, за укупно 22 учесника, као и једну четвородневну радионицу на Копаонику за укупно 14 учесника; 6) Један тродневни тренинг тренера (ToT) на Копаонику, на тему: „Обука инструктора о праксама активне финансијске истраге”, за укупно 14 учесника; 7) У сарадњи са USAID-ом, спровела једну једнодневну обуку у Београду, на тему: „Јавне набавке – кривичноправни аспект”, за укупно 37 учесника; 8) Једну четвородневну радионицу у Београду, у сарадњи са ГИЗ-ом, на тему: „Финансијске истраге”, за укупно 19 учесника; 9) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а одржала три једнодневна семинара у Београду, Нишу и Новом Саду, на тему: „Представљање допуњеног Приручника за примену начела опортунитета кривичног гоњења”, за укупно 201 учесника; 10) Једну дводневну радионицу у Београду, на тему: „Трендови у високотехнолошком криминалу: електронски докази, криптовалуте и вештачка интелигенција” за укупно 19 учесника; 11) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела три дводневне радионице у Београду, Нишу и Врднику, на тему: „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела”, за укупно 73 учесника; 12) У сарадњи са USAID-ом, спровела дводневну обуку у Вршцу, на тему: „Јавне набавке – Обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”, за укупно 12 учесника; 13) Две дводневне радионице на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката”, у Врању и на Златибору, за укупно 44 учесника; 14) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Београду и Крагујевцу на тему: „Увиђај као доказна радња – Дигитална форензика”, за укупно 61 учесника; 15) У сарадњи са USAID-ом, спровела једну дводневну обуку у Сокобањи, на тему: „Сложени прекршаји из области јавних набавки”, за укупно 28 учесника; 16) Са Мисијом ОЕБС-а спровела једну тродневну обуку у Нишу, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 17 учесника; 17) У сарадњи са USAID-ом, спровела две дводневне обуке у Нишу и Београду, на тему: „Јавне набавке – Ефикасно планирање истраге у предметима у вези са јавним набавкама”, за укупно 21 учесника; 18) Са Мисијом ОЕБС-а, спровела две једнодневне обуке у Нишу и Крагујевцу, на тему: „Начело опортунитета” за укупно 55 учесника; 19) Једну једнодневну обуку у Нишу на тему: „Однос пресуде и оптужбе” за укупно 20 учесника; 20) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне обуке на тему: „Трошкови кривичног поступка”, у Београду у Новом Саду, за укупно 88 учесника; 21) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Нишу и Крагујевцу, на тему: „Увиђај као доказна радња – Форензика вештачења у служби извођења доказа”, за укупно 37 учесника; 22) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Београду и Новом Саду на тему: „Увиђај као доказна радња – Унапређене и нове научне методе из области криминалистичке форензике”, за укупно 31 учесника; 23) Спровела шест дводневних семинара на тему: „Увиђај у саобраћајним незгодама”, у Врању, Пироту, Неготину, Зајечару, Лесковцу и Прокупљу за укупно 155 учесника.

Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.1.3.

Пратити примену измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”, које у себи садржи механизам „законског супсидијаритета”, а које важи од 1. марта 2018. године, те праћењем обухватити оне кривичне догађаје након 1. марта 2018. године.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.1.3.

Министарство правде је и у претходним циклусима извештавања достављало информације о спровођењу активности, односно да су извештаји за 2020, 2021. и 2022. годину, израђени и објављени на интернет презентацији Министарства правде:

<https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-.php>.

Извештај за 2022. годину је израђен и објављен на званичној веб-презентацији министарства правде у јуну 2023. године:

<https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33769/statistika-koruptivnih-krivicnih-dela-.php>

Извештај о примени КЗ у погледу коруптивних и привредних кривичних дела за период од 1. јануара до 31. децембра 2023. године је израђен и објављен на веб-страници Министарства правде:

<https://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/izvestaji-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>

Врховно јавно тужилаштво известило је у складу са Обавезним упутством Врховног јавног тужиоца А бр. 146/2018 од 1. марта 2018. године, које је измењено Опште обавезним упутством О бр.5/2023 од 30. маја 2023. године, Јавно тужилаштво за организовани криминал и Посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима достављају Врховном јавном тужилаштву кварталне извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Врховно јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

Агенција се уверила да је реч о редовној годишњој пракси Министарства правде, у прилогу чему говоре израђени извештаји за 2020, 2021, 2022. и 2023. годину и чињеница да се извештаји за претходну годину израђују у текућој, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.2. Србија спроводи анализу организационе структуре и државних органа пре измене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела. Србија посвећује посебну пажњу изградњи капацитета јавних тужилаштава и полиције и обезбеђује неопходну финансијску и кадровску подршку и обуку. У значајној мери се унапређује међуагенцијска сарадња и размена обавештајних података на сигуран и безбедан начин.

Реч је о активностима бр. 2.3.2.1, 2.3.2.2, 2.3.2.3, 2.3.2.4, 2.3.2.5, 2.3.2.6, 2.3.2.7, 2.3.2.10, 2.3.2.12. које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.2.1.

Израдити анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама FATF за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала. (Веза АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.4)	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал • Министарство унутрашњих послова • Управа за спречавање прања новца
Рок	За анализу: IV квартал 2020. године За плански документ: IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама ФАТФ. Израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу израде анализе.
	Активност није спроведена у делу израде планског документа.

О спровођењу активности 2.3.2.1.

Министарство правде је известило да је Анализа усклађености нормативног оквира са препорукама FATF-а за потенцијалну израду стратешког документа у области борбе против финансијског криминала завршена и достављена Министарству правде крајем јуна 2022. године. Из тог разлога је дошло до кашњења у припреми поменутог стратешког документа. Анализа је основа за рад вишесекторске Радне групе задужене за израду измена и допуна Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, коју је 29. маја 2023. године основало Министарство правде Републике Србије. Чланови Радне групе поступиће по препорукама FATF-а за унапређење ефикасности процедуре одузимања имовине проистекле из

кривичног дела, повећања проактивности истраге, те побољшања координације надлежних органа укључених у овај процес, као и одузимања криптовалуте.

Радна група је завршила са радом и предлог текста Закона достављен је министру правде. Урађене су табеле усклађености текста Закона о изменама и допунама са релевантним прописима ЕУ и FATF препорукама и у децембру 2024. године текст је послат Европској комисији на упознавање и давање евентуалних примедби.

Поред тога, један од разлога усвајања Закона о допуни Закона о јавном бележничтву који је Народна скупштина усвојила 27. новембра 2024. године јесте усклађивање са FATF препорукама у области спречавања прања новца. Према Закону о спречавању прања новца и финансирању тероризма лимит за готовинске трансакције је 10.000 евра. Јавни бележник мора да солемнизује уговор о зајму између физичких лица чија је вредност већа од 10.000 евра и да одмах потом (након солемнизације) такав уговор достави Управи за спречавање прања новца ради евидентирања.

У оквиру пројекта Flexible Facility за Поглавље 24 биће пружена подршка за израду Оперативног плана за финансијске истраге који ће бити усвојен до краја 2. квартала 2025. године. Наиме, Република Србија је отпочела активности које се односе на израду Оперативног плана за финансијске истраге, у оквиру којих ће се извршити и анализа спровођења претходне Националне стратегије истрага финансијског криминала. Наиме, у току је формирање Радне групе за израду наведеног Оперативног плана. У складу са Реформском агендом, рок за усвајање овог плана је крај 2025. године.

Уз подршку пројекта Flexible Facility за Поглавље 23, у сарадњи са Врховним јавним тужилаштвом, формирана је Радна група за израду Стандардне оперативне процедуре / интерног упутства и пратећег приручника о проактивном спровођењу финансијских истрага, састављена од представника ВЈТ, ЈТОК, ВЈТ-ПОСК, Управе за спречавање прања новца, Пореске управе и МУП (ЈФИ, СБПОК).

Финални састанак Радне групе одржан је у Вршцу у новембру 2024. године, након чега је усаглашен коначан текст Приручника за проактивна истраживања. Приручник, чије се објављивање очекује почетком 2025. године, обрађује низ области: однос финансијских истрага и финансијског истраживања, оперативни и финансијски индикатори, израда финансијско-имовинског профила, извори података, анализа и обрада прикупљених података, принцип праћења трагова новца, међународна сарадња у финансијским истраживањима и заплени имовине, примена привремених мера обезбеђења и одузимање имовинске користи и имовине, поступање приликом отварања, евидентирања и затварања финансијског истраживања, и др. Публикација садржи примере докумената и обрасце за спровођење финансијског истраживања и методе утврђивања вредности имовине незаконитог порекла са примерима обрачуна. Техничка и стручна подршка Радној групи и пратећим активностима се реализује у сарадњи са Мисијом ОЕБС.

У периоду септембар и новембар 2023. године одржана су два додатна састанка радне групе на којима је рађено на разradi структуре СОП/приручника, као и на припреми материјала

који ће бити доступан у електронској форми. У првом кварталу 2024. године су одржана још два састанка Радне групе и радна верзија је послата на коментаре експертима из Словеније и Немачке. Финалну верзију су одобрили чланови Радне групе током јуна 2024. године.

Активност се реализује у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а.

Агенција је активност оцењивала као две, имајући у виду да садржи подактивност која се односи на анализу и подактивност која се односи на израду планског документа. Агенција је активност, у делу израде анализе, оценила као спроведену, а у делу израде планског документа као неспроведену.

Активност 2.3.2.2.

Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.3)	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Од II квартала 2016. године надаље
Показатељи резултата	Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге са 57 на 63 полицијска службеника. Спроведене обуке. Проценат обучених у Јединици за финансијске истраге МУП у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.2.

Министарство унутрашњих послова редовно извештава о броју систематизованих и попуњених радних места у Јединици за финансијске истраге, као и о обукама и мерама које су предузете у циљу јачања капацитета Јединице за финансијске истраге. Подаци се налазе у претходним извештајима.

Министарство унутрашњих послова је 2023. године известило да је број систематизованих радних места у Јединици за финансијске истраге повећан за два и износи 66, док је број попуњених радних места у 2023. години 58 (2022. године био је 62).

Полицијски службеници Јединице за финансијске истраге су у првој половини 2024. године присуствовали следећим семинарима: 1) У марту 2024. године, одржан семинар у Сарајеву, Република Босна и Херцеговина, на тему „Технике финансијских истрага” у организацији OPDAT. Семинару су присуствовала четири полицијска службеника Јединице за финансије истраге; 2) У марту 2024. године, у Вршцу, одржан семинар на тему „Преваре са порезом на додатну вредност”, у организацији Организације за европску безбедности и сарадњу – ОЕБС и Канцеларија за међународну помоћ, усавршавање и додатну обуку у правосуђу – OPDAT. Састанку је присуствовао један полицијски службеник Јединице за финансијске истраге; 3) Дана 16. априла 2024. године, у Београду, хотел „М”, одржан семинар на тему: „Спречавање

прање новца, FATF Препоруке и непосредни резултати”, у организацији GIZ, Министарства спољних послова Краљевине Норвешке и Правосудне академија. Састанку су присуствовала два полицијска службеника Јединице за финансијске истраге; 4) У априлу 2024. године, на Копаонику, одржана обука инструктора о праксама активне финансијске истраге, у оквиру пројекта подршке Србији у постизању циљева Поглавља 24 – Правда, слобода и безбедност. Обуци присуствовало осам полицијских службеника Јединице за финансијске истраге; 5) Дана 29. априла 2024. године, у Београду, одржан састанак поводом почетка пројекта на тему „Сузбијање економског криминала у Србији”, у организацији Савета Европе. Састанку је присуствовао један полицијски службеник Јединице за финансијске истраге; 6) У јуну 2024. године, на Копаонику, одржана обука инструктора о праксама активне финансијске истраге, Пројекат подршке Србији у постизању циљева Поглавља 24: Правда, слобода и безбедност. Обуци присуствовало осам полицијских службеника Јединице за финансијске истраге.

Како је повећан број запослених, а предузете су и друге мере усмерене на јачање професионалних капацитета Јединице за финансијске истраге, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.3.

Спровести стручну едукацију запослених са механизмима размене информација на међународном нивоу у складу са Оквирном одлуком 2006/960/PUP у циљу ефикасније заплене, одузимања и управљања имовином.	
Носилац активности	- Правосудна академија - Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене едукације. Проценат запослених обучених о механизмима размене информација на међународном нивоу у релацији са запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.3.

Правосудна академија је и у претходним циклусима извештавања достављала податке о спроведеним едукацијама. Правосудна академија је известила да је: 1) У сарадњи са Министарством правде САД-а (ОПДАТ) и Мисијом ОЕБС-а, спровела две тродневне радионице у Вршцу и Шапцу, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 47 учесника; 2) Организовала пет једнодневних радионица на тему: „Напредна радионица о дигиталној имовини”, у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, за укупно 83 учесника; 3) Једну петодневну радионицу у Београду, на тему: „Финансијске истраге”, за укупно 22 учесника, као и једну четвородневну радионицу на Копаонику за укупно 14 учесника; 4) Један тродневни тренинг тренера (ToT) на Копаонику, на тему: „Обука инструктора о праксама активне финансијске истраге”, за укупно 14 учесника; 5) У сарадњи са USAID-ом, спровела једнодневну обуку у Београду, на тему: „Јавне набавке – кривичноправни аспект”, за укупно 37 учесника; 6)

Четвородневну радионицу у Београду, у сарадњи са ГИЗ-ом, на тему: „Финансијске истраге”, за укупно 19 учесника; 7) Дводневну радионицу у Београду, на тему: „Трендови у високо-технолошком криминалу: електронски докази, криптовалуте и вештачка интелигенција” за укупно 19 учесника; 8) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела три дводневне радионице у Београду, Нишу и Врднику, на тему: „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела”, за укупно 73 учесника; 9) Две дводневне радионице на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката”, у Врању и на Златибору, за укупно 44 учесника; 10) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Београду и Крагујевцу на тему: „Увиђај као доказна радња – Дигитална форензика”, за укупно 61 учесника; 11) Са Мисијом ОЕБС-а спровела једну тродневну обуку у Нишу, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 17 учесника; 12) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Нишу и Крагујевцу, на тему: „Увиђај као доказна радња – Форензика вештачења у служби извођења доказа”, за укупно 37 учесника; 13) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Београду и Новом Саду на тему: „Увиђај као доказна радња – Унапређене и нове научне методе из области криминалистичке форензике”, за укупно 31 учесника; 14) Правосудна академија је организовала један округли сто на тему: „Годишњи форум судија и јавних тужилаца који се боре против тешког и организованог криминала” у Београду, за укупно 31 учесника.

Министарство унутрашњих послова је известило да су полицијски службеници Јединице за финансијске истраге у првој половини 2024. године присуствовали следећим семинарима: 1) У организацији Канцеларије Организације Уједињених нација за дрогу и криминал – UNDOC, у јануару 2024. године, у Бечу, одржан је састанак на тему „Финансијске истраге и одузимање имовине”. Састанку су присуствовала два полицијска службеника Јединице за финансијске истраге; 2) У фебруару 2024. године, у Београду, одржан је састанак са експертском Мисијом Европске уније на тему: „Развој анализе недостатка у систему процесуирања прања новца и привременог и трајног одузимања имовине”, у организацији Савета Европе и Шведске агенције за међународни развој. Састанку су присуствовала два полицијска службеника Јединице за финансијске истраге; 3) Дана 1. марта 2024. године, у Београду, одржан је састанак са експертском Мисијом ЕУ на тему: „Развој анализе недостатака у систему процесуирања прања новца и привременог и трајног одузимања имовине” у организацији Савета Европе и Шведске агенције за међународни развој. Састанку је присуствовао један полицијски службеник Јединице за финансијске истраге; 4) Дана 26. марта 2024. године, у Београду, одржана је „Презентација извештаја о анализи недостатака у систему откривања и истраге кривичних дела прања новца, проактивне употребе финансијских обавештајних података и одузимања имовине стечене кривичним делом”. Пројекат подржава Шведска агенција за међународни развој и сарадњу, а спроводи Савет Европе. Састанку је присуствовао један полицијски службеник Јединице за финансијске истраге; 5) У мају 2024. године, у Риму, реализована „Специјализована радионица за одузимање имовине у складу са Конвенцијом Организације Уједињених нација против корупције”, на позив Канцеларије Организације Уједињених нација за дрогу и криминал. Састанку су присуствовала два полицијска службеника Јединице за финансијске истраге.

Стога је Агенција оценила активност као спроведену.

Активност 2.3.2.4.

Континуирани тренинг полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, посебних истражних техника и проактивно поступање. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.5.2.)	
Носилац активности	• Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, посебних истражних техника и проактивно поступање у релацији са онима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.4.

Правосудна академија редовно је извештавала о спроведеним обукама полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, посебних истражних техника и проактивно поступање. Релевантни подаци налазе се у претходним извештајима.

Правосудна академија је известила да је организовала: 1) Једну петодневну радионицу у Београду, на тему: „Финансијске истраге”, за укупно 22 учесника, као и једну четвородневну радионицу на Копаонику за укупно 14 учесника; 2) Тродневни тренинг тренера (ТоТ) на Копаонику, на тему: „Обука инструктора о праксама активне финансијске истраге”, за укупно 14 учесника; 3) У сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала једнодневни семинар на тему: „Спречавање прања новца, ФАТФ препоруке и непосредни резултати” у Београду, за укупно 26 учесника; 4) У сарадњи са Министарством правде САД-а (ОПДАТ) и Мисијом ОЕБС, спровела две тродневне радионице у Вршцу и Шапцу, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 47 учесника; 5) У сарадњи са USAID-ом, спровела једнодневну обуку у Београду, на тему: „Јавне набавке – кривично-правни аспект”, за укупно 37 учесника; 6) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а одржала три једнодневна семинара у Београду, Нишу и Новом Саду, на тему: „Представљање допуњеног Приручника за примену начела опортунитета кривичног гоњења”, за укупно 201 учесника; 7) Правосудна академија је спровела једну четвородневну радионицу у Београду, у сарадњи са ГИЗ-ом, на тему: „Финансијске истраге”, за укупно 19 учесника; 8) Једну дводневну радионицу у Београду, на тему: „Трендови у високотехнолошком криминалу: електронски докази, криптовалуте и вештачка интелигенција” за укупно 19 учесника; 9) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела три дводневне радионице у Београду, Нишу и Вршцу, на тему: „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела”, за укупно 73 учесника; 10) У сарадњи са USAID-ом, спровела једну дводневну обуку у Вршцу, на тему: „Јавне набавке – Обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”, за укупно 12 учесника; 11) Две дводневне радионице на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката”, у Врању и на Златибору, за укупно 44 учесника; 12) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Београду и Крагујевцу на тему: „Увиђај као

доказна радња – Дигитална форензика”, за укупно 61 учесника; 13) Са Мисијом ОЕБС-а спровела једну тродневну обуку у Нишу, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 17 учесника; 14) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне обуке на тему: „Трошкови кривичног поступка”, у Београду у Новом Саду, за укупно 88 учесника; 15) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Нишу и Крагујевцу, на тему: „Увиђај као доказна радња – Форензика вештачења у служби извођења доказа”, за укупно 37 учесника; 16) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Београду и Новом Саду на тему: „Увиђај као доказна радња – Унапређене и нове научне методе из области криминалистичке форензике”, за укупно 31 учесника; 17) Округли сто на тему: „Годишњи форум судија и јавних тужилаца који се боре против тешког и организованог криминала” у Београду, за укупно 31 учесника.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.5.

Омогућити међусобну повезаност база података за кривичне истраге, односно безбедан систем за електронску размену информација између јавног тужилаштва, полиције, Управе царина, Пореске управе, Агенције за борбу против корупције и других релевантних органа који располажу базама података од значаја за сузбијање корупције.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Министарство унутрашњих послова • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Агенција за борбу шротив корупције
Рок	I квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена повезаност база података.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.5.

Врховно јавно тужилаштво известило је да је спровођење активности у току. У циљу реализације активности из Ревидираног АП за поглавље 24, у току је пројекат „Инструмент подршке Србији у постизању циљева у оквиру Поглавља 24 – Правда, слобода и безбедност (Facility IPA 2019)“, који се спроводи за полицију и правосуђе. У делу подршке за Министарство унутрашњих послова Републике Србије, кроз овај пројекат планирају се, између осталог, активности даљег развоја Полицијско-обавештајног модела (ПОМ) у успостављању НКОС.

Успостављањем НКОС-а и дигитализацијом процеса, Република Србија ће успоставити јединствен, стандардизован, квалитетан и модеран систем прикупљања, обраде, претраге, анализе, размене и управљања подацима и информацијама из области организованог криминала, корупције, тероризма и других безбедносно угрожавајућих појава.

Један од основних циљева у оквиру пројекта је унапређење односно дигитализација пословних процеса посебно између тужилаштва и полиције, а као једна од активности се планира анализа пословних процеса ради њиховог унапређења.

У мају 2024. године, у Београду, одржана је тродневна радионица са циљем израде пословних процеса у предстражином поступку, односно документа који ће послужити изради техничке спецификације система за управљање предметима. У другој половини године настављено је одржавање радионица са истом темом. Такође је одржано више радионица на којима се радило на изради Акта о безбедности.

Како су мере предузете, али и након истека рока, активност још није окончана, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.6.

Донети подзаконски акт из члана 16. став 4. Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције којим ће се уредити рокови, начин поступања и начин службене комуникације полиције и јавног тужилаштва у предметима организованог криминала и корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.1)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Министарство унутрашњих послова, Служба за борбу против организованог криминала - Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Усвојен подзаконски акт.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.6.

Министарство правде је известило да је процес започет, и да представници Министарства правде и Врховног јавног тужилаштва раде на финализацији подзаконског акта и његово доношење се очекује у најскоријем периоду. Доношење подзаконског акта очекује се након усвајања измена Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.

Рок за доношење овог акта је истекао, активност није окончана, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Активност 2.3.2.7.

Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике) (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.3)	
Носилац активности	• Правосудна академија • Тужилаштво за организовани криминал • Посебна одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане обуке. Проценат обучених запослених у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.7.

Правосудна академија и Тужилаштво за организовани криминал су и у претходним циклусима извештавања достављали податке о редовном спровођењу обука запослених у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике).

Правосудна академија је известила да је у 2024. години одржала следеће обуке: 1) У сарадњи са Министарством правде САД-а (ОПДАТ) и Мисијом ОЕБС, спровела две тродневне радионице у Вршцу и Шапцу, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 47 учесника; 2) У оквиру Пројекта подршке Србији у постизању циљева Поглавља 24: правда, слобода и безбедност” који финансира Европска комисија организовала дводневну радионицу на тему: „Преваре и неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније (фаза 2)” у Београду, за укупно 13 учесника; 3) Тродневну радионицу у Вршцу, на тему: „Преваре са порезом на додатну вредност”, за укупно 26 учесника; 4) Две дводневне радионице на тему: „Вештина вођења поступка: Писање оптужних аката”, у Новом Саду и Нишу, за укупно 54 учесника; 5) Пет једнодневних радионица на тему: „Напредна радионица о дигиталној имовини”, у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, за укупно 83 учесника; 6) Једну петодневну радионицу у Београду, на тему: „Финансијске истраге”, за укупно 22 учесника, као и једну четвородневну радионицу на Копаонику за укупно 14 учесника; 7) Тродневни тренинг тренера (ТоТ) на Копаонику, на тему: „Обука инструктора о праксама активне финансијске истраге”, за укупно 14 учесника; 8) Са Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), организовала 1 једнодневни семинар на тему: „Спречавање прања новца, ФАТФ препоруке и непосредни резултати” у Београду, за укупно 26 учесника; 9) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела три дводневне радионице у Београду, Нишу и Врднику, на

тему: „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела”, за укупно 73 учесника; 11) У сарадњи са USAID-ом, спровела дводневну обуку у Вршцу, на тему: „Јавне набавке – Обука за напредно коришћење портала јавних набавки за полицију и тужилаштво”, за укупно 12 учесника; 12) Две дводневне радионице на тему: „Вештине вођења поступка: Писање оптужних аката”, у Врању и на Златибору, за укупно 44 учесника; 13) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне радионице у Београду и Крагујевцу на тему: „Увиђај као доказна радња – Дигитална форензика”, за укупно 61 учесника; 14) Једну дводневну радионицу у Београду, на тему: „Трендови у високотехнолошком криминалу: електронски докази, криптовалуте и вештачка интелигенција” за укупно 19 учесника; 15) У са Мисијом ОЕБС-а спровела једну тродневну обуку у Нишу, на тему: „Борба против прања новца”, за укупно 17 учесника; 16) У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а спровела две једнодневне обуке на тему: „Трошкови кривичног поступка”, у Београду у Новом Саду, за укупно 88 учесника; 17) Један округли сто на тему: „Годишњи форум судија и јавних тужилаца који се боре против тешког и организованог криминала” у Београду, за укупно 31 учесника.

Представници јавног Тужилаштва за организовани криминал (ТОК) учествовали су на низу едукативних активности: 1) Затвореном вебинару ФАТФ о паралелним финансијским истрагама; 2) Програму обуке из области финансијских истрага; 3) Радионици „Борба против прања новца”; 4) Посети експерата – припрема за 6. рунду евалуације / Предевалуација Комитета Савета Европе МАНИВАЛ; 5) Напредној обуци на тему борбе против прања новца (ПДВ преваре); 6) Радионици о унапређењу јавнотужилачке праксе; 7) Онлајн радионици за финансијску форензику и рад на предметима прања новца; 8) Напредној обуци о вођењу дигиталних истрага код трговине људима и кријумчарења миграната; 9) Семинару: „Нови технолошки трендови у борби против дигиталних и крипто превара”; 10) Радионици „Тренутно стање и изазови у домену деловања и приступа комуникацијама: технички и правосудни приступ случајевима у којима су коришћени Encrochat, Sky, Anom i Exclu”; 11) Међународној конференцији служби за спровођење закона у области борбе против илегалних миграција; 12) Public Policy Analysis Certification Course; 13) HELP онлајн курсу о међународној правној помоћи; 14) Радионици за представљање ФАТФ препорука и непосредних исхода; 15) Студијској посети Италији – судовима и тужилаштвима који се баве борбом против мафије и корупције, са акцентом на област јавних набавки; 16) Вебинару FATF о стандардима доказивања и најбољој пракси у кривичном гоњењу прања новца; 17) Представљању Типологије прања новца и трендова и модалитета финансирања тероризма у Републици Србији; 18) ACAMS „Law Enforcement Seminar”; 18) Вебинару Међународног удружења тужилаца „GLOBE” – мрежа – Јачање међународне сарадње у истрази и кривичном гоњењу транснационалних коруптивних кривичних дела; 19) Регионалном догађају „Разумевање улога жена у организованом криминалу” ; 20) Напредној обуци на тему „Истрага и одузимање криптовалута”; 21) Регионалном округлом столу о интеграцији даљинског превођења у национално законодавство и оперативне процедуре на Западном Балкану; 22) Вештини истраживања употребом јавно доступних информација на претраживачима (ОСИНТ); 23) Harvard Business School Online Course – Strategy Execution for Public Leadership; 24) Међународној конференцији „Представљање допунских механизма за одузимање незаконито стечене имовине”; 25) Радионици за израду Националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма; 26) Регионалној радионици о паралелним финансијским истрагама и финансијском криминалу који омогућава високотехнолошко окружење; 27) Презентацији

Европаста и пројекта CRIMJUST за главне јавне тужиоце; 28) Студији случајева кривичног гоњења тероризма – серијал вебинара; 29) Представљању и обуци за коришћење публикације „Свеобухватне смернице за упоредну анализу доказа неопходних за успешан поступак у предметима организованог криминала, прања новца и повраћаја имовине са посебним освртом на значај посредних доказа”; 30) Предавачи на Регионалној обуци – Напредна радионица о одузимању имовине; 31) Обуци о најбољим праксама у ЕУ у вези са проактивним кривичним истрагама; 32) Првој струковној конференцији Високог савета тужилаштва; 33) Студијска посета Националној управи за борбу против корупције Румуније; 34) Годишњем Форуму за судије и тужиоце који се баве борбом против тешког и организованог криминала; 35) Предавач на тему „Писање оптужних аката”; 36) Предавачи на обуци на тему „Прање новца”; 37) Пленарном скупу Сталне конференција тужилаца за организовани криминал.

Едукације које је прошао финансијски форензичар ТОК су представљене код активности 2.3.2.10.

Будући да су посредством наведених обука оснаживани капацитети тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.10.

Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.6)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал
Рок	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
Показатељи резултата	Успостављен тим економских форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал. Реализоване обуке економских стручњака. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.10.

Министарство правде, сада Врховно јавно тужилаштво и Јавно тужилаштво за организовани криминал су и у претходним циклусима извештавања достављали податке о спровођењу мере за јачање капацитета Службе финансијске форензике у Јавном тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције.

У 2024. години Министарства правде нас је известило да у Јавном тужилаштву за организовани криминал од 1. маја 2022. године, када је попуњено и друго упражњено радно место, функционише Служба финансијске форензике са два финансијска форензичара.

У извештајном периоду финансијски форензичари ЈТОК учествовали су на следећим едукативним скуповима: 1) Семинару „Борба против прања новца”; 2) Посети експерата – припреми за шесту рунду евалуације / Предевалуација МАНИВАЛ-а; 3) Онлајн радионици за финансијску форензику и рад на предметима прања новца; 4) Обуци за финансијску форензику и рад на предметима прања новца; 5) Затвореном вебинару о стандардима доказивања и најбољој пракси у предметима прања новца; 6) Напредној обуци на тему борбе против прања новца (ПДВ преваре); 7) Радионици за представљање Приручника за примену методологије процене ризика у поступцима јавних набавки за тужиоце и полицију; 8) Вебинару *Crypto national security threats in 2023*; 9) Вебинару *Compliance, market integrity, and consumer protection in crypto*; 10) Вебинару *The crypto dimension of CSAM and human trafficking cases*; 11) Студијском програм *International visitors leadership program* на тему *Combating government corruption*; 12) Онлајн курсевима за борбу против прања новца и финансирања тероризма; 13) Радионици за представљање ФАТФ препорука и непосредних исхода; 14) Конференцији из форензичког рачуноводства; 15) Перспективе развоја форензичко-рачуноводствених капацитета – изазови за јавни и корпоративни сектор; 16) Студијска посета Канцеларији за борбу против корупције Кантона Сарајево; 17) Студијска посета Италији – судовима и тужилаштвима који се баве борбом против мафије и корупције, са акцентом на област јавних набавки; 18) *ACAMS Law Enforcement Seminar*; 19) Вештина истраживања употребом јавно доступних информација на претраживачима (ОСИНТ); 20) Радионицама за израду Националне процене ризика од прања новца и финансирања тероризма; 21) Онлајн семинару „*Understanding Bitcoins and Cryptocurrency Technologies*”; 22) XVIII Регионална конференција форума платних картица; 23) Састанак Радне групе Југоисточне Европе за праћење криптовалута; 24) *Harvard Business School Online Course – Financial Accounting*; 25) Студијска посета Националној управи за борбу против корупције Румуније; 27) Предавачи на обуци на тему Прање новца.

Сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у Тужилаштву за организовани криминал стално су запослена два финансијска форензичара, чиме су попуњена оба систематизована места.

У Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Нишу, Краљеву и Новом Саду су систематизована места финансијских форензичара упражњена.

У Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду ангажована су два финансијска форензичара по уговору о делу. У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Новом Саду ангажован је финансијски форензичар на одређено до 30. јуна 2025. године.

Као што је раније истакнуто, Врховно јавно тужилаштво са Економским факултетом Универзитета у Београду, Министарством правде САД и Министарством спољних послова – INL учествује у пројекту „Јачање форензичко-рачуноводствених капацитета у Србији” које има

за циљ покретање програма једногодишњих академских студија на Економском факултету у Београду, у оквиру кога би били образовани кадрови – финансијски форензичари, потребни за рад у надлежним јавним тужилаштвима.

Наведени програм је акредитован. Прва генерација студената је завршила наведене студије и уписана је друга генерација у школску 2024/25.

Имајући у виду наведено Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.2.12.

Попуњавање упражњених радних места сходно Правилнику о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.8)	
Носилац активности	• Тужилаштво за организовани криминал • Државно веће тужилаца • Републичко јавно тужилаштво • Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Административни капацитети ТОК и посебних одељења за сузбијање корупције попуњени у складу са новим Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.2.12.

Јавно тужилаштво за организовани криминал је известило да у 2024. години није било повећања кадровских капацитета у Јавном тужилаштву за организовани криминал. Напротив, дошло је до смањења броја запослених услед престанка радног односа по сили закона три јавна тужиоца и једног запосленог на административно-техничким пословима, тако да је у овом тренутку слободно шест јавнотужилачких позиција, односно 15 радних места административног особља.

Тренутни смештајни капацитети ЈТОК нису довољни да би се извршило попуњавање свих планираних радних места. То ће у потпуности бити могуће реализовати тек након изградње нове зграде у којој ће бити смештено Јавно тужилаштво за организовани криминал у складу са активношћу 6.2.2.14. Акционог плана за Поглавље 24.

Врховно јавно тужилаштво известило је да су настављене активности на попуњавању радних места. У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Новом Саду је 27. септембра 2024. године ступио на снагу нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, те је стога у току попуњавање радних места сходно овом Правилнику.

У осталим Посебним одељењима за сузбијање корупције Виших јавних тужилаштва попуњена сва систематизована радна места сходно важећим Правилницима о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, осим места финансијских форензичара.

Активност 2.3.2.12. није орочена на одговарајући начин, имајући у виду да, по суштини, подразумева дужи процес од једнократног орочавања. Правилници из активности 2.3.2.11. омогућили су оснаживање кадровских капацитета, што се у 2022. и 2023. години и догодило, како у Јавном тужилаштву за организовани криминал, тако и у посебним одељењима врховних јавних тужилаштва за сузбијање корупције.

Међутим, како је преостало и даље попуњавање радних места у наведеним институцијама, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.3. Спроводити делотворне истраге свих навода о корупцији у предметима приватизације и осигурати пуну транспарентност и одговорност како би се слични случајеви избегли у будућности.

Реч је о активностима бр. 2.3.3.1. и 2.3.3.2, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.3.1.

Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.	
Носилац активности	• Правосудна академија (директор) • Министарство надлежно за послове привреде • Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу који се односи на креирање програма стручног усавршавања
	Активност није спроведена у делу спровођења обука.

О спровођењу активности 2.3.3.1.

Правосудна академија је известила Агенцију да је урађен курикулум и студија случаја са радним материјалом, и да у првом и другом кварталу 2024. године није било спроведених обука. Планира се њихово спровођење у наредном периоду.

Како обуке нису одржане ни у 2024. години, Агенција је активност у делу одржавања обука оценила као неспроведену.

Активност је оцењена као две зато што обухвата две целине, односно креирање програма обука и њихово спровођење. Активност је у делу креирања Програма стручног усавршавања оцењена као спроведена, а није спроведена у делу спровођења обука.

Активност 2.3.3.2.

Одржавање редовних састанака Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организован криминал у циљу што боље реализације препорука наведених у Извештајима Савета.	
Носилац активности	• Савет за борбу против корупције • Републичко јавно тужилаштво • Тужилаштво за организовани криминал
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Састанци се редовно одржавају.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.3.2.

Савет за борбу против корупције је известио да је у 2024. години добио од тужилаштва годишњи извештај о току предмета за 2023. годину. Савет за борбу против корупције није одржао састанак са Врховним јавним тужилаштвом у III и IV кварталу 2024. године.

Врховно јавно тужилаштво такође је известило да у извештајном периоду нису организовани састанци представника Савета за борбу против корупције, Врховног јавног тужилаштва и Јавног тужилаштва за организовани криминал.

Имајући у виду да су активности реализоване у одређеним периодима, а да је рок за спровођење континуиран, Агенција је активност оценила као спроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.4. Унапредити прикупљање једнообразних статистичких података о корупцији, уз повлачење јасне разлике између различитих кривичних радњи извршења и уз могућност детаљне процене дужине трајања предмета, резултата, итд.

Реч је о активности бр. 2.3.4.3. која је приказана у наставку.

Активност 2.3.4.3.

Успоставити јединствену евиденцију (електронски уписник) за кривична дела са коруптивним елементом, у складу са законом који уређује заштиту података о личности, а која ће се убудуће користити за креирање криминалне политике.	
Носилац активности	• Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) • Републичко јавно тужилаштво • Партнерске институције: - Министарство унутрашњих послова - Министарство финансија - Органи надлежни за репресију корупције - Све релевантне институције
Рок	II квартал 2022. године
Показатељи резултата	Успостављена евиденција.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.4.3.

Министарство правде је известило да је Електронски уписник за кривична дела са коруптивним елементом успостављен, а подаци се прикупљају у складу са одредбама Законом о заштити података о личности. Укупан број предмета у ЕРКП регистру на крају децембра 2024. године је 10.609.

Врховно јавно тужилаштво је известило да је у оквиру USAID Пројекта за одговорну власт, у сарадњи са Министарством правде Републике Србије, Врховним јавним тужилаштвом и Врховним судом спроведен пројекат развоја Електронског регистра коруптивних предмета (ЕРКП).

ЕРКП је извештајни софтверски алат који ће пружати редовне и „ad hoc” извештаје са правовременим информацијама о статусу коруптивних предмета, откриваће „уска грла” у истрази у суђењима за ову врсту предмета и омогућиће идентификовање стратегија за повећање ефикасности рада четири посебна одељења за сузбијање корупције у вишим судовима и вишим јавним тужилаштвима. Регистар ће комуницирати са постојећим системима за вођење предмета у судовима и јавним тужилаштвима (АВП, САПО) генеришући извештаје на основу података ускладиштених у овим системима. Коришћење апликације неће захтевати увођење нових или измену постојећих радних процеса у писарницама.

За потребе развоја апликације Врховно јавно тужилаштво је израдило моделе неопходних извештаја, исправност већине извештаја је тестирана и потврђена, док мањи број извештаја није могао бити тестиран због рада на унапређењу САПО програма за вођење предмета у јавним тужилаштвима.

Рад на развоју нове САПО апликације је у завршној фази и у другој половини 2022. године окончан је рад на додатним функционалностима програма неопходних и за рад Електронског регистра коруптивних предмета, што је омогућило тестирање додатних извештаја, попут извештаја о трајању поступка и извештаја о трошковима кривичног поступка.

Иако је последње продужење трајања пројекта истекло 1. јула 2023. године, извођач радова још увек није завршио послове на неопходном унапређењу развијених и изради недостајућих функционалности, те нису били у могућности да се изјасне о датуму почетка примене овог софтверског алата намењеног Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима.

У другој половини 2024. године извршена је дорада функционалности од стране извођача и спроведено је тестирање већег дела апликације од стране корисника.

Како није било могуће изјаснити се о датуму почетка примене овог софтверског алата намењеног Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима, а имајући у виду рок за спровођење, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.5. Осигурати да законодавни и институционални оквир омогућавају делотворно привремено и трајно одузимање и управљање имовином која проистиче из кривичног дела, што би довело до већег броја предмета одузимања имовине, као и следећим прелазним мерилем:

Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине у случајевима корупције, укључујући и случајеве високе корупције. (Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација – обрађено у оквиру у 2.3.7).

Реч је о активностима бр. 2.3.5.1, 2.3.5.2. и 2.3.5.3, које су приказане у наставку.

Активност 2.3.5.1.

Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Проценат обучених запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.1.

Министарство правде је известило да су у 2024. години, запослени у Дирекцији за управљање одузетом имовином, у склопу континуиране обуке судија и тужилаца, похађали обуке из привредног и кривичног права коју организује Правосудна академија, у складу са Меморандумом о сарадњи између Дирекције и Правосудне академије о континуираној обуци запослених у Дирекцији који је потписан. Похађали су обуке на следеће теме: 1) „Дигитална форензика“, 2) „Борба против прања новца“, 3) „Спречавање прања новца, ФАТФ препоруке и конкретни резултати“, 4) „Основи високотехнолошког криминала и дигиталних доказа и криптовалута“, 5) У организацији Амбасаде САД, ОПДАТ запослени у Дирекцији су похађали обуку на тему „ПДВ преваре“, 6) Такође, у организацији ГИЗ запослени у Дирекцији су учествовали на обуци „Прање новца и препоруке ФАТФ“, 7) У организацији Амбасаде САД, ОПДАТ запослени у Дирекцији су похађали обуку на тему „Одузимање имовине проистекле из кривичног дела“, 8) Тродневни семинар „Правда за све“.

С обзиром на то да су предузети кораци на јачању капацитета представника Дирекције за управљање одузетом имовином, Агенција је активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.5.2.

Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.6.6)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број закључених уговора са Дирекцијама из земаља региона и ЕУ.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.2.

Министарство правде је известило у претходном циклусу извештавања да је припремљен Нацрт уговора о деоби имовине са иностранством, који ће бити достављен као Предлог основе за преговоре са заинтересованим странама. Пошто су добијени позитивни одговори понуђених страна, Влада Републике Србије усвојила је Предлог уговора и основу за вођење преговора за закључивање уговора о деоби имовине са Краљевином Шпанијом, Црном Гором, Босном и Херцеговином и Републиком Српском. Поред тога, известило је да је у сарадњи са Пројектом у сарадњи са „Asset Recovery Project Western Balkans Rule of Law Programme” AIRE Centar, припремљен нацрт регионалног споразума о подели имовине који ће потписати поменуте земље и да су одржана два онлајн састанка на којима су разматране одредбе достављеног нацрта уговора. У 2022. години, Краљевина Шпанија и Република Србија радиле су на усаглашавању предложених текстова.

Министарство правде известило је да је Конференција у Београду одржана 7. фебруара 2023. године на којој је усаглашен већи део предлога уговора. Састанак који је требало да буде одржан почетком јуна 2023. године, у Црној Гори, ради усаглашавања комплетног текста уговора, одложен је на предлог црногорске стране – због избора у Црној Гори.

Састанак представника Републике Србије, Босне и Херцеговине и Републике Српске одржан је 29. септембра 2023. године. На састанку је у потпуности усаглашен текст уговора. Текст је послат и црногорској страни ради изјашњења о самом тексту уговора и да ли Црна Гора остаје при намери да буде страна потписница наведеног уговора. Како је у међувремену формирана Влада Црне Горе, текст је послат и црногорској страни ради изјашњења, која се тек у новембру 2024. године изјаснила да наставља процес у циљу прихватања испрегованог текста уговора.

Краљевина Шпанија је доставила одговор на Нацрт уговора и у току је усаглашавање предложених текстова обе стране.

Иако су предузети кораци у спровођењу активности, Агенција је активност оценила као неспроведену, имајући у виду показатељ резултата који предвиђа број закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ.

Активност 2.3.5.3.

Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином путем запошљавања нових људи у складу са Правилником о систематизацији.	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	IV квартал 2021. године
Показатељи резултата	Попуњена упражњена радна места у складу са Правилником о систематизацији.
Оцена Агенције	Активност није спроведена.

О спровођењу активности 2.3.5.3.

Министарство правде је известило да је нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Дирекције за управљање одузетом имовином ступио на снагу у августу 2024. године. Од усвајања Правилника у Дирекцији је расписан конкурс за попуњавање два радна места у звању млађег саветника. Конкурс је у току и очекује се његово окончање најкасније до почетка фебруара 2025. године.

Имајући у виду да је Министарство правде известило да је спровођење активности у току, као и да је преостало и даље попуњавање радних места, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.7. (Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и ефективних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и конфискацију имовине у случају корупције, укључујући и случајеве високе корупције – обрађено у оквиру 2.3.5). Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање – уколико дође до таквих ситуација.

Реч је о активностима бр. 2.3.7.1, 2.3.7.2, 2.3.7.3. и 2.3.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

Активност 2.3.7.1.

Донети нове прописе и процедуре у циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај).	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	I квартал 2021. године
Показатељи резултата	Измењени или донети нови прописи и процедуре у складу са анализом.
Оцена Агенције	Активност не може бити оцењена.

О спровођењу активности 2.3.7.1.

Образложење о томе зашто активност 2.3.7.1. не може бити оцењена Агенција је пружила у Другом извештају о спровођењу, односно да према достављеним информацијама, Министарство унутрашњих послова примењује постојеће прописе и процедуре, али Агенција не располаже довољним информацијама на основу којих би могла да закључи да ли је реч о процедурама измењеним на основу поменутих анализа.

Како Агенција ни за 2024. годину није добила нове податке, сходно томе, није могла да оцени спровођење активности.

Активност 2.3.7.2.

Образовати Радну групу у Министарству правде за разматрање иницијатива Републичког јавног тужилаштва за измене и допуне Законика о кривичном поступку (засноване на Анализи нормативног, организационог и функционалног оквира – мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање неовлашћеног изношења података који се односе на кривични поступак), Кривичног законика и Закона о јавном тужилаштву (засноване на Анализи законодавног оквира који се односи на кривичну, дисциплинску и друге врсте одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација). Поступити у складу са закључцима радне групе. (веза са активношћу 2.2.10.23)	
Носилац активности	- Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) - Републичко јавно тужилаштво - Влада Републике Србије - Народна скупштина Републике Србије
Рок	За образовање Радне групе: I квартал 2021. године За измене и допуне: до IV квартала 2022. године
Показатељи резултата	Образована Радна група. Усвојене измене и допуне закона, у складу са закључцима Радне групе.
Оцена Агенције	Активност није спроведена у делу усвајања прописа.
	Активност је спроведена у делу образовања радне групе.

О спровођењу активности 2.3.7.2.

Решењем министра правде број: 119-01-126/2021-05 од 12. маја 2021. године формирана је Радна група за анализу кривичног поступка у циљу идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку на основу резултата анализе.

Решењем министра правде број: 119-01-125/2021-05 од 12. маја 2021. године, формирана је Радна група за анализу ефективности кривичноправног система која се заснива на оконча-ним случајевима у циљу идентификовања и отклањања његових слабости и недостатака и израду радног текста Закона о изменама и допунама Кривичног законика на основу резултата анализе. Радна група се редовно састаје.

Радни текст Закона о изменама и допунама Кривичног законика упућен је Европској комисији на експертско мишљење 26. августа 2024. године, заједно са пратећом табелом усклађености са релевантним прописима ЕУ. Јавна расправа одржана је од 1. октобра до 1. новембра 2024. године, али је продужена и у наредном периоду, те се његово усвајање очекује у првом или другом кварталу 2025. године. Експертско мишљење Европске комисије на текст Закона о изменама и допунама Кривичног законика достављено Министарству правде средином новембра 2024. године и у току је усаглашавање са достављеним коментарима.

Агенција је активност 2.3.2.7. оцењивала као две. Активност у делу формирања радних група је оцењена као спроведена, имајући у виду рокове доспевања другог дела активности, док је активност оцењена као неспроведена у делу усвајања прописа, како измене и допуне прописа нису усвојене у ни у 2024. години.

Активност 2.3.7.3.

Повећати ниво ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Повећан ниво ИТ заштите. Успостављен тзв. систем раног упозорења и аларм систем.
Оцена Агенције	Активност је спроведена.

О спровођењу активности 2.3.7.3.

Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да се, у извештајном периоду, континуирано радило на повећању нивоа ИТ заштите, у оквиру чега је имплементирано неколико тестних алармних система у складу са доменом надлежности Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарства унутрашњих послова. Како се активност реализује у континуитету, у складу са резултатима тестирања, системи који задовоље критеријуме пуштају се у режим продукционог рада.

У току 2024. године, у оквиру ЦЕРТ-а Министарства унутрашњих послова активности су се одвијале у складу са надлежностима и нормативним оквиром из домена информационе безбедности и то: Мониторинг ИКТ система Министарства унутрашњих послова.

Заштита од цурења информација укључена је у заштиту ИТ система Министарства унутрашњих послова, због чега је Агенција активност оценила као спроведену.

Активност 2.3.7.4.

Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.	
Носилац активности	• Министарство унутрашњих послова • Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број случајева кршења прописа за спречавање одавања информација. Спроведена анализа примене прописа са препорукама.
Оцена Агенције	Активност је спроведена у делу праћења санкционисања кршења прописа. Активност не може бити оцењена у делу анализе примене прописа и препорука.

О спровођењу активности 2.3.7.4.

Министарство унутрашњих послова и Врховно јавно тужилаштво достављало је детаљне информације о праћењу санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација, о чему се подаци налазе у претходним извештајима.

Према извештају Врховног јавног тужилаштва, Врховном јавном тужилаштву није достављено ниједно обавештење о постојању основа сумње да је извршено кршење прописа о спречавању одавања информација.

Агенција је активност је оцењивала као две. У делу праћења санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација, активност је оценила као спроведену, док у делу анализе примене прописа и препорука Агенција није могла да оцени статус спровођења, јер није располагала информацијама.

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ОЦЕНЕ СТАТУСА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ У ПЕТОМ ИЗВЕШТАЈУ О СПРОВОЂЕЊУ

Статус активности	Критеријуми оцене / Објашњење
1. Активност је спроведена	Активност је спроведена зато што: 1. јесте завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да су предузети кораци ка њеном спровођењу (посебно у случају континуираних активности), чак и уколико није у потпуности усклађена са показатељем резултата.
2. Активност није спроведена	Активност није спроведена зато што: 1. није завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење, те дефинисаним показатељима резултата; 2. смисао активности указује на то да нису предузети или окончани кораци ка њеном одговарајућем спровођењу; 3. јесте условљена спровођењем неке друге активности, која или није спроведена или је спровођење у току.
3. Активност не може бити оцењена	Активност није било могуће оценити зато што: 1. нису достављени подаци из којих се може утврдити како се активност спроводи; 2. носилац активности није у свим аспектима спровођења активности одређен на одговарајући начин; 3. активност није јасно дефинисана и / или се не може утврдити да ли је спроведена.

ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА И АКРОНИМА

Агенција	Агенција за спречавање корупције
Први извештај о спровођењу	Први извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Други извештај о спровођењу	Други извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Трећи извештај о спровођењу	Трећи извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Четврти извештај о спровођењу	Четврти извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Смернице	Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба против корупције
Савет	Савет за борбу против корупције
МУП	Министарство унутрашњих послова
ТОК	Тужилаштво за организовани криминал
ЈТОК	Јавно тужилаштво за организовани криминал
РЈТ	Републичко јавно тужилаштво
ВЈТ	Врховно јавно тужилаштво
ДРИ	Државна ревизорска институција
НАЈУ	Национална академија за јавну управу
СУК	Служба за управљање кадровима
ОЦД	Организације цивилног друштва
Повереник	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
КЗ	Кривични законик

IPA	Инструмент за претприступну помоћ Европске уније
GRECO	Група држава борбу против корупције Света Европе
USAID	Америчка агенција за међународни развој
ОЕБС	Организација за безбедност и сарадњу у Европи
ODIHR	Канцеларија ОЕБС за демократске институције и људска права
ЕУ	Европска унија
SIGMA	Заједничка иницијатива Европске уније и Организације за економску сарадњу и развој за подршку у унапређењу управљања и руковођења
GIZ	Немачка агенција за међународну сарадњу
DCAF	Женевски центар за демократску контролу оружаних снага
PCIB	Програм регионалне полицијске сарадње и изградње интегритета на Западном Балкану
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
ЛАП	Локални антикорупцијски план
Модел	Модел локалног антикорупцијског плана
OPDAT	Канцеларија за међународну помоћ, усавршавање и професионалну обуку у правосуђу
CAMS	Међународни програм сертификације у области спречавања прања новца
ACAMS	Удружење сертифицизованих специјалиста за спречавање прања новца
CFE	Међународни програм сертификације за истраживање превара
ACFE	Удружење сертифицизованих истражитеља превара
БИРОДИ	Биро за друштвена истраживања
ГП	Гранични прелаз
ПУ	Полицијска управа

FATF	Радна група за финансијску активност – међународно тело, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма
UNODC	УН Канцеларија за дрогу и криминал
UNDP	Програм УН за развој
RAI	Регионална антикорупцијска иницијатива
CEPOL	Агенција Европске уније за оспособљавање у подручју извршавања законодавства
НКОС	Национални криминалистичко-обавештајни систем
ПОМ	Полицијски обавештајни модел
ДВТ	Државно веће тужилаца
ИКТ	Информационо комуникационе технологије
ЦЕРТ	Центар за реаговање на нападе на информациони систем
БИА	Безбедносно-информативна агенција
ВБА	Војно-безбедносна агенција
ВОА	Војно-обавештајна агенција
ВЈ	Војне јединице
МСП	Министарство спољних послова
СБПТЕ	Служба за борбу против тероризма и екстремизма
КИТЕУ	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу
ЕМРАСТ	Европска мултидисциплинарна платформа за борбу против криминалних претњи
КГИ	Консолидовани годишњи извештај
ПДВ	Порез на додату вредност
ЦЈХ	Централна јединица за хармонизацију
ФУК	Финансијско управљање и контрола

KJC	Корисници јавних средстава
ЈП	Јавна предузећа
ИФКЈ	Интерне финансијске контроле у јавном сектору
IACA	Међународна антикорупцијска академија
IAACA	Међународна асоцијација антикорупцијских агенција
EPAC	Европски партнери против корупције
SELDI	Организација лидерства у Југоисточној Европи за развој и интегритет
CSD	Центар за демократске студије
ADA	Аустријска развојна агенција
ERA	Академија за европско право





АСК

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ
КОРУПЦИЈЕ

www.acas.rs