

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број:337-10148/2024
24. октобар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 29.10.2024

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	337-251	4/	24

✓ НАРОДНА СКУПШТИНА

БЕОГРАД

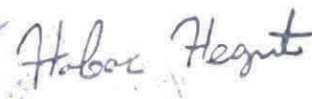
У прилогу се доставља, ради информисања, Закључак о усвајању Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) за период од 2024–2027. године, који је донела Влада на седници одржаној 24. октобра 2024. године.

Напомињемо да се текст наведеног програма, због обимности, доставља у електронском формату.

Прилог: као у тексту

Достављено:
-Народна банка Србије

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР


Новак Недић


4101224.161/31

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), на предлог Министарства за европске интеграције,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) за период 2024-2027. године, који је саставни део овог закључка.

2. Примена документа из тачке 1. овог закључка се односи на период од трећег тромесечја 2024. године до четвртог тромесечја 2027. године.

3. Задужује се Министарство за европске интеграције да тромесечно извештава Владу о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) за период 2024-2027.

4. Задужује се Министарство за европске интеграције да, у складу са потребама у процесу приступања Републике Србије Европској унији, предложи ревизију Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) за период 2024-2027.

5. Овлашћује се Министарство за европске интеграције да обавести Европску комисију о усвајању Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније за период 2024-2027.

6. Доношењем овог закључка престаје да важи Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) за период 2022-2025. године, који је Влада усвојила Закључком 05 Број: 337-5746/2022 од 21. јула 2022. године.

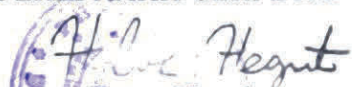
7. Овај закључак, ради реализације, доставити свим министарствима, посебним организацијама и службама Владе, а ради информисања Народној скупштини и Народној банци Србије.

05 Број: 337-10148/2024-1

У Београду, 24. октобра 2024. године

ВЛАДА

Тачност преписа оверава
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР


Новак Недић

4100924.103/55

ПРЕДСЕДНИК

Милош Вучевић, с.р.

НАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМ ЗА УСВАЈАЊЕ ПРАВНИХ ТЕКОВИНА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ (НПАА) 2024-2027¹

Након добијања статуса државе кандидата за чланство у Европској унији 2012. године, Влада је 28. фебруара 2013. године усвојила Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА). Документ је у складу са развојем процеса европских интеграција до сада био ревидиран у четири наврата. Прву ревизију НПАА Влада је усвојила са отварањем преговора о приступању 2014. године, док је друга ревизија усвојена након завршеног скрининга- током пријема извештаја о скринингу, припреме акционих планова за испуњавање мерила за отварање преговора у појединим поглављима и припреме преговарачких позиција – 2016. године. Трећа ревизија је усвојена 2018. године, у циљу усклађивања рокова са актуелним стањем у процесу европских интеграција, а четврта 21. јула 2022. године, након истека периода примене документа из 2018. године и у складу са принципима нове методологије за приступање Европској унији.

Влада је, тачком 3. Закључка о усвајању треће ревизије Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније, 05 Број: 337-5746/2022 од 21. јула 2022. године, задужила Министарство за европске интеграције да, у складу са потребама у процесу приступања Републике Србије Европској унији, предложи следећу ревизију Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније.

Полазећи од претходно наведеног, припремљен је НПАА за период од трећег тромесечја 2024. године до четвртог тромесечја 2027. године. Припрема је извршена од стране надлежних министарстава, посебних организација и служби Владе, као и осталих институција, које су део координационог система уређеног Одлуком Владе о формирању Координације за процес преговора о приступању Републике Србије Европској унији и Тима за подршку преговорима („Службени гласник РС”, бр. 41/21, 46/21 и 53/21), а у складу са смерницама главног преговарача – министра за европске интеграције.

НПАА 2024-2027 садржи планове за усклађивање законодавства са правним тековинама ЕУ и успостављање адекватних институционалних и административних капацитета за примену усклађеног законодавства. Планови су приказани према преговарачким поглављима, која су сврстана у шест тематских целина, у складу са кластерима који су дефинисани новом методологијом за приступање Европској унији. Планови су, у складу са досадашњом праксом, дефинисани на тромесечном нивоу. Додатно, за свако преговарачко поглавље представљен је уводни део који садржи кратак преглед стања усклађивања законодавства са правним тековинама ЕУ у поглављу. Приликом планирања узет је у обзир развој законодавства ЕУ од усвајања претходног НПАА, а период примене новог НПАА је прилагођен осталим реформским процесима, планираним, између осталог и у оквиру Плана раста за Западни Балкан.

Истовремено, приликом припреме овог документа, извршено је и прикупљање података о финансијским аспектима спровођења НПАА, у процесу дефинисања планова. Подаци о финансијским аспектима спровођења НПАА представљају пројекцију преговарачких група и надлежних институција о додатним средствима потребним за испуњавање обавеза из процеса усклађивања законодавства са правним тековинама ЕУ. Они у том контексту не представљају финансијску обавезу за Владу Републике Србије и нису саставни део документа, а садржани у електронској апликацији која је развијена за припрему и праћење спровођења НПАА.

Полазећи од обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији, и одредаба Споразума о стабилизацији и придруживању, Влада Републике Србије ће, посредством Министарства за европске интеграције, обавестити Европску комисију о усвајању Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније 2024-2027.

Министарство за европске интеграције припрема редовне извештаје о спровођењу НПАА на тромесечном нивоу, које доставља Влади, ради разматрања и одлучивања, и Народној скупштини Републике Србије, ради информисања.

Реализација НПАА, у односима са ЕУ, представља један од значајних фактора за праћење напретка Републике Србије у процесу приступања Европској унији, посебно полазећи од централне улоге усклађивања законодавства са правним тековинама ЕУ у овом процесу.

¹ Овај документ се односи на период примене од трећег тромесечја 2024. године до четвртог тромесечја 2027. године

КЛАСТЕР 1 – ОСНОВЕ

1. Политички критеријуми - функционисање демократских институција и реформа јавне управе

1. Политички критеријуми - функционисање демократских институција и реформа јавне управе

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-621		Закон о избору посланика Републике Србије у Европском парламенту	МДУЛС	3	1.	2027/IV		
2:41976D0787 2:31993L0109 2:32013L0001									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

2. Економски критеријуми

2.1.1. Економско управљање

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-327		Закон о буџетском систему	МФ	3	2.1.1.	2025/IV		
2:32011L0085									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 5- Јавне набавке

Законодавни оквир, као и подзаконски акти донети у циљу спровођења Закона о јавним набавкама, усклађени су са:

- Директивом Европског парламента и Савета 2014/24/ЕУ од 26. фебруара 2014. године о јавним набавкама и стављању ван снаге Директиве 2004/18/ЕЗ;
- Директивом Европског парламента и Савета 2014/25/ЕУ од 26. фебруара 2014. године о набавкама наручилаца који обављају делатности у области водопривреде, енергетике, саобраћаја и поштанских услуга и стављању ван снаге Директиве 2004/17/ЕЗ;

- Директивом Европског парламента и Савета 2007/66/ ЕЗ од 11. децембра 2007. године којом се мења Директива Савета 89/665/ЕЕЗ и 92/13/ЕЕЗ у погледу побољшања делотворности поступака ревизије у вези са доделом јавних уговора;
- Директивом Европског парламента и Савета 2009/81/ЕЗ од 13. јула 2009. године о усклађивању процедура за доделу одређених уговора о радовима, уговора о набавкама и уговора о услугама од стране наручилаца у области одбране и безбедности.

У погледу јавно-приватног партнерства, а у циљу усклађивања ове области са Директивом Европског парламента и Савета 2014/23/ЕУ, у наредном периоду је неопходно изменити Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 15/16 и 104/16). С тим у вези, планирано је предлагање измена и допуна Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама до краја 2025. године.

3.5. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-352		Закон о изменама и допунама закона о јавно-приватном партнерству и концесијама	МПРИВРЕД	3	3.5.	2025/IV		
2:32014L0023									

3.5. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачања институционалне структуре и административних капацитета Републичке комисије	Важећи прописи: Закон о јавним набавкама Планирани прописи:	32007L0066 Directive 2007/66/EC of the European Parliament and of the Council of 11 December 2007 amending Council Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC with regard to improving the effectiveness of review procedures concerning the award of public contracts (Text with EEA relevance)	Организовано укупно 30 обука/радионица за запослене у Реп.комисији до краја 2027. године	Првонадлежна институција: РКЗПЈН Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Републичка комисија планира да настави са континуираним јачањем капацитета запослених, како у области заштите права, области јавних набавки (коришћење Портала јавних набавки, „зелених” јавних набавки, социјалних јавних набавки, партнерства за иновације и других тема из наведене области), у примени директива ЕУ у области јавних набавки и заштите права, тако и кроз обуке за развој професионалних вештина (тзв. „soft-skills” вештине, leadership и сл.) и других области релевантних за рад запослених у Републичкој комисији.
Јачање капацитета Канцеларије за јавне набавке	Важећи прописи: Закон о јавним набавкама Планирани прописи:		Повећан број државних службеника на неодређено време до краја 2027. године	Првонадлежна институција: КЈН Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Јачање капацитета Канцеларије за јавне набавке обухвата не само јачање капацитета у погледу броја систематизованих радних места државних службеника на неодређено време, него и размену искустава запослених у Канцеларији за јавне набавке са другим институцијама ЕУ и државама чланица ЕУ у погледу примене директива ЕУ у

							области јавних набавки, Портала јавних набавки, мониторинга над поступцима јавних набавки, зелених јавних набавки, социјалних јавних набавки, партнерства за иновације и другим темама из области јавних набавки. Циљ Канцеларије за јавне набавке јесте да до краја 2027. године, годишње и континуирано, обезбеди да број државних службеника на неодређено време буде повећан.
Унапредити капацитете наручилаца и понуђача	Важећи прописи: Закон о јавним набавкама Планирани прописи:		Организовано укупно 25 обука/радионица за наручиоце и понуђаче до краја 2027. године	Првонадлежна институција: КЈН Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	Канцеларија за јавне набавке планира да настави са даљим јачањем капацитета наручилаца и понуђача у систему јавних набавки ради лакшег коришћења Портала јавних набавки и примене Закона о јавним набавкама.
Унапређење стратешког оквира у области јавних набавки	Важећи прописи: Закон о јавним набавкама Планирани прописи:		Израђене полазне основе новог стратешког документа	Првонадлежна институција: КЈН Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Циљ Канцеларије за јавне набавке је да се до краја 2027. године, у сарадњи са релевантним органима јавне управе у транспарентном консултативном процесу са заинтересованим странама, израде полазне основе новог стратешког документа у области јавних набавки за период 2029-2033. године, који ће представљати наставак стратешког приступа у развоју система јавних набавки, односно испуњавању мерила из Поглавља 5 – јавне набавке.

Преговарачко поглавље 18 – Статистика

Правни оквир званичне статистике Републике Србије чине следећи правни акти: Закон о министарствима, Закон о званичној статистици, Одлука о Програму званичне статистике у периоду од пет година, уредбе о утврђивању Плана званичне статистике за сваку годину, Закон о Народној банци Србије, Закон о девизном пословању, Закон о класификацији делатности, Уредба о класификацији делатности.

Закон о званичној статистици утврђује производњу и дисеминацију података и информација званичне статистике и организацију система званичне статистике у Републици Србији. У циљу хармонизације правних прописа Србије са прописима Европске уније, Републички завод за статистику (РЗС) је у процесу усвајања новог Закона о званичној статистици који је потпуно усаглашен са Уредбом 223/2009 о европској статистици („*Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2009 on European statistics*”), као и са Уредбом 2015/759 Европског парламента из априла 2015. године („*Regulation (EU) 2015/759 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2015 amending Regulation (EC) No 223/2009 on European statistics*”), која се односи на измену Уредбе 223/2009 о европској статистици.

У Предлог новог Закона о званичној статистици су уграђене препоруке тзв. „Peer Review” мисије која је оцењивала систем званичне статистике у Републици Србији, у односу на Кодекс праксе европске статистике, током новембра 2017. Посебна пажња у Предлогу је поклоњена већој независности званичне статистике, јачој улози Савета за статистику, као и поверљивости података. После јавне расправе, Предлог новог Закона је, током 2023. године, коригован у складу са прихваћеним мишљењима надлежних органа која су доспела у предвиђеном року. С обзиром на распуштање Владе и Скупштине и конституисање нових органа највише законодавне и извршне власти, Предлог новог Закона ће морати да поново прође кроз процес добијања сагласности пре него што усаглашен Предлог буде послат Влади на усвајање. План је да буде усвојен на Влади у трећем тромесечју 2024. године, а у Скупштини у четвртм 2024. године, када се очекује и почетак примене.

Као организатор и координатор званичне статистике, РЗС припрема петогодишњи Програм званичне статистике (програме усваја Народна скупштина) и План званичне статистике за сваку годину. (Уредбе о утврђивању Плана усваја Влада Републике Србије).

Петогодишњи Програм званичне статистике садржи: Стратегију развоја званичне статистике у Републици Србији за период од пет година; преглед очекиваних резултата развоја званичне статистике; преглед најзначајнијих инфраструктурних и развојних активности које не могу да се сврстају у одређене области; одговорне произвођаче званичне статистике и очекиване проблеме и услове за реализацију програма. План је да Извештај о реализацији Програма званичне статистике у периоду од 2021. до 2025. године у форми закључка, Влада усвоји до краја 2026. године, а Скупштина у првом тромесечју 2027. године.

Влада у форми уредби доноси планове званичне статистике за сваку годину. Планови садрже: ближу разраду петогодишњег Програма званичне статистике, листу одговорних произвођача званичне статистике, листу статистичких истраживања која треба спровести, листу административних извора, као и листу података са роковима и сл. Уредбу о утврђивању плана званичне статистике за сваку годину Влада усваја у последњем тромесечју које претходи години извршавања Плана. И петогодишњи програми и годишњи планови су усклађени са Уредбом 223/2009 о европској статистици („*Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2009 on European statistics*”), као и са Уредбом 2015/759 Европског парламента из априла 2015. године („*Regulation (EU) 2015/759 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2015 amending Regulation (EC) No 223/2009 on European statistics*”), која се односи на измену Уредбе 223/2009 о европској статистици.

Узимајући у обзир да у Европској унији нова верзија европске Статистичке класификације економских делатности – NACE Rev. 2.1. ступа на снагу 1. јануара 2025. године, као и тежње РЗС за потпуном усклађеношћу са европским статистичким системом, у току је припрема националне верзије поменуте класификације. У складу са ревидираном верзијом NACE Rev. 2.1 и националним потребама, РЗС припрема текст Нацрта закона о класификацији делатности и Предлога уредбе о класификацији делатности. Нова национална класификација делатности (КД2025) биће у потпуности усклађена са европском Статистичком класификацијом економских делатности (NACE Rev. 2.1) као и са Делегираном уредбом Европске Комисије (ЕУ) 2023/137. Класификација делатности 2025 замениће класификацију делатности из 2010. године. План је да нови Закон буде усвојен до краја 2024. године а Уредба у првом тромесечју 2025.

Статистика платног биланса, а кроз подзаконске акте Народне банке Србије, потпуно је усклађена са основним прописима Европске уније из области платног биланса, пре свега са Уредбом Европског парламента и Савета (ЕЗ) број 184/2005 од 12. јануара 2005. о статистици Заједнице која се односи на платни биланс, међународну трговину услугама и стране директне инвестиције („*Regulation (EC) No 184/2005 of the European Parliament and of the Council*”).

Додатно, квалитет података и начин њиховог достављања у великој мери су усклађени са захтевима из имплементационих аката Европске комисије који се односе на Уредбу 184/2005, и то:

- „*Commission Regulation (EC) No 1055/2008 of 27 October 2008 implementing Regulation (EC) No 184/2005 of the European Parliament and of the Council, as regards quality criteria and quality reporting for balance of payments statistics, OJ L 283, 28.10.2008, as amended by Commission Regulation (EU) No 1227/2010, (OJ L 336, 21.12.2010, p.15-16.)*”
- „*Commission Implementing Regulation (EU) No 228/2014 of 10 March 2014 amending Regulation (EC) No 601/2006 implementing Regulation (EC) No 184/2005 of the European Parliament and of the Council on statistics concerning balance of payments, international trade in services and foreign direct investment, as regards the format and the procedure for the transmission of data (OJ L 70, 11.3.2014, p. 16–17.)*”
- „*Commission Implementing Regulation (EU) 2023/1472 of 17 July 2023 amending Regulation (EC) No 1055/2008 as regards the frequency with which the Member States supply their quality report (OJ L 141, 18.7.2023, p. 44.)*”

3.18. СТАТИСТИКА

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање нових кадрова	Важећи прописи: Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2024. годину Планирани прописи: Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2026. годину		број запослених	Првонадлежна институција: РЗС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Тренутно је 399 запослених (јул 2024) а систематизованих је 455 радних места
Наставак јачања административних капацитета Народне банке Србије – Сектора за економска истраживања и статистику, у циљу наставка достављања као и израде преосталих (недостајућих) података у оквиру табела из Трансмисионог програма Система националних рачуна 2010 (преостали услови из првог мерила за затварање поглавља 18).	Важећи прописи: Планирани прописи: Одлука о програму званичне статистике у периоду од 2026 до 2030 године	32009R0223 Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2009 on European statistics and repealing Regulation (EC, Euratom) No 1101/2008 of the European Parliament and of the Council on the transmission of data subject to statistical confidentiality to the Statistical Office of the European Communities, Council Regulation (EC) No 322/97 on Community Statistics, and Council Decision 89/382/EEC, Euratom establishing a Committee on the Statistical Programmes of the European Communities (Text with relevance for the EEA and for Switzerland) 32015R0759 Regulation (EU) 2015/759 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2015 amending Regulation (EC) No 223/2009 on European statistics (Text with relevance for the EEA and Switzerland)	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз учешће и редовно присуство састанцима радних група Евростата, и учешће у IPA пројектима у сарадњи са Републичким заводом за статистику, као и похађање семинара и курсева у сарадњи са ММФ-ом и централним банкама земаља Европске уније.	Првонадлежна институција: НБС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	
Редовни састанци, континуиране обуке и други видови стручног усавршавања запослених у циљу хармонизације статистичког система Републике Србије са Европским статистичким системом	Важећи прописи: Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2023. годину Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2024. годину Планирани прописи:			Првонадлежна институција: РЗС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

		Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2025. годину Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2026. годину Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2027						
--	--	---	--	--	--	--	--	--

3.18.1. Законски оквир

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-6		Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2025. годину	РЗС	В	3.18.1.	2024/IV		
2:32009R0223 2:32015R0759									
2	2024-137		Уредба о Класификацији делатности	РЗС	М	3.18.1.	2025/I		
2:32023R0137									
3	2024-136		Закон о Класификацији делатности	РЗС	З	3.18.1.	2024/III		
2:32023R0137									
4	2024-98		Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2028	РЗС	М	3.18.1.	2027/IV		
2:32009R0223 2:32015R0759									
5	2024-93		Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2027	РЗС	М	3.18.1.	2026/IV		
2:32009R0223 2:32015R0759									
6	2022-13		Закон о званичној статистици	РЗС	З	3.18.1.	2024/III		
2:32009R0223 2:32015R0759									
7	2022-9		Одлука о програму званичне статистике у периоду од 2026 до 2030 године	РЗС	СНС	3.18.1.	2025/I		
2:32009R0223 2:32015R0759									
8	2022-7		Уредба о утврђивању плана званичне статистике за 2026. годину	РЗС	В	3.18.1.	2025/IV		

2:32009R0223 2:32015R0759								
9	2024-275		Закључак о усвајању Извештаја о реализацији Програма званичне статистике у периоду од 2021. до 2025. године	P3C	CB	3.18.1.	2026/IV	
2:32009R0223 2:32015R0759								

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 23 - Правда, слобода и безбедност

23. 3. 1. Правосуђе

Након усвајања уставних амандмана 2022. године и у складу са одредбама Уставног закона за спровођење Акта о промени Устава Републике Србије („Службени гласник РС”, број 115/21), Министарство правде је спровело инклузиван и транспарентан процес израде сета правосудних закона, укључујући консултације са Венецијанском комисијом која је дала позитивно мишљење на Закон о уређењу судова („Службени гласник РС”, број 10/23), Закон о Високом савету судства („Службени гласник РС”, број 10/23), Закон о судијама („Службени гласник РС”, број 10/23), Закон о јавном тужилаштву („Службени гласник РС”, број 10/23) и Закон о Високом савету тужилаштва („Службени гласник РС”, број 10/23). Народна скупштина Републике Србије је наведене законе усвојила 9. фебруара 2023. године.

У складу са прелазним и завршним одредбама новог нормативног оквира, чланови Високог савета судства и Високог савета тужилаштва, које бира Народна скупштина, изабрани су 8. маја 2023. године, чиме су оба савета у потпуности успостављена, а усвојени сет правосудних закона је почео да се примењује 10. маја 2023. године. Укупан број подзаконских аката које Министарство правде, Високи савет судства и Високи савет тужилаштва треба да донесу је 37, од којих је 35 донето до 10. маја 2024. године што је предвиђено сетом правосудних закона. Преостала два подзаконска акта Судски пословник и Правилник о управи у јавним тужилаштвима су у завршној фази израде.

У погледу релевантног стратешког оквира у Потпоглављу Правосуђе, донета су следећа стратешка документа: 29. децембра 2021. године усвојена је Стратегија људских ресурса у правосуђу Републике Србије („Службени гласник РС”, број 133/21), за период 2022-2026. године са Акционим планом за период 2022-2026. године; у фебруару 2022. године усвојена је Стратегија развоја ИКТ у правосуђу за период 2022-2027. године; 31. марта 2022. године усвојен је Акциони план за спровођење Стратегије развоја правосуђа за период 2020-2025. године, у периоду од 2022. до 2025. године („Службени гласник РС”, број 45/22).

Правосудна академија са својом надлежношћу, спроводи Програм сталне обуке за носиоце правосудних функција, као и Програм почетне обуке за будуће носиоце правосудних функција. У том циљу Правосудна академија организује семинаре, радионице и округле столове из области грађанског, кривичног, привредног и управног права, људских права и права Европске уније, етике и интегритета као и из области посебних знања и вештина. Такође, од 2023. године, почела је са радом LMS платформа Правосудне академије, на којој се налазе материјали за обуку у форми SCORM пакета за кориснике почетне обуке где је обавезно да прођу минимум 6 модула који се организују из области људских права.

Република Србија је постала чланица Академије за европско право (ЕРА) у јуну 2024. године потписивањем Формални уговор о приступању између Министарства правде Републике Србије и Академије за европско право у Триру.

23. 3. 2. Борба против корупције

Закон о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, број 14/22), усвојен је 4. фебруара 2022. године и ступио на снагу 8. фебруара 2022. године, а исте године усвојен је и Закон о измени Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, број 14/22).

Национална стратегија за борбу против корупције за период од 2023. до 2028. године („Службени гласник РС”, број 63/24), након консултација са широким кругом релевантних учесника процеса, укључујући и Европску комисију, усвојена је од стране Владе Републике Србије на седници одржаној 25. јула 2024. године. Националном стратегијом дефинисани су општи и 5 посебних циљева, као и принципи на којима се заснива њихова реализација, кроз спровођење мера предвиђених Стратегијом.

Након четвртог круга евалуације ГРЕКО (Групе држава за борбу против корупције) који је окончан у новембру 2023. године усвајањем Додатног другог извештаја о усклађености, ГРЕКО је закључио да је Србија на задовољавајући начин применила десет од тринаест препорука садржаних у Извештају четвртог круга евалуације. У вези са петим кругом

евалуације, спречавање корупције и унапређивање интегритета у оквиру органа централне власти (на највишим извршним функцијама) и органа за спровођење закона, Република Србија је у децембру 2023. године поднела свој Први извештај о усклађености. ГРЕКО је у Извештају о усклађености за пети круг евалуације, из јуна 2024. године, закључио да је Србија на задовољавајући начин применила једну од двадесет четири препоруке садржане у Извештају о петом кругу евалуације, док је десет делимично усклађено.

У циљу спречавања и сузбијања корупције у Министарству унутрашњих послова, настављено је са јачањем административних и техничких капацитета Сектора унутрашње контроле. Јачање капацитета је пратила и адекватна опремљеност и побољшање услова рада запослених у Сектору унутрашње контроле. У складу са утемељеном нултом толеранцијом на корупцију, Министарство унутрашњих послова ће и у наредном периоду наставити са јачањем капацитета Сектора унутрашње контроле, према проценама и исказаним потребама.

Основна права

У погледу правног оквира у Потпоглављу Основна права, усвојени су следећи закони: Закон о социјалном предузетништву 07. фебруара 2022. године који је почео да се примењује 16. новембра 2022. године („Службени гласник РС”, број 14/22); Закон о изменама и допунама Закона о привременом уређивању начина наплате таксе за јавне сервисе („Службени гласник РС”, бр. 112/15, 108/16, 95/18, 86/19, 153/20, 129/21, 142/22, 92/23 и 64/24) и Закона о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима од 26. децембра 2022. године („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 103/15, 108/16, 161/20, 129/21, 142/22 и 92/23); Закон о потврђивању Опционог протокола уз Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 5/23) усвојен је на пленарној седници Народне скупштине 6. септембра 2023. године, чиме су испуњене препоруке механизма УН за људска права. Дана 26. октобра 2023. године усвојени су Закон о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС”, број 92/23), Закон о електронским медијима („Службени гласник РС”, број 92/23), Закон о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС”, број 92/23) и Закон о изменама и допунама Закона о привременом уређивању начина наплате таксе за јавне медијске сервисе („Службени гласник РС”, број 92/23). Закон о изменама и допунама Закона о заштити права на суђење у разумном року („Службени гласник РС”, број 92/23) усвојен је 27. октобра 2023. године.

У погледу релевантног стратешког оквира у Потпоглављу Основна права: 20. јануара 2022. године усвојена је Стратегија за превенцију и заштиту од дискриминације (2022-2030) („Службени гласник РС”, број 12/22), као и Стратегија за деинституционализацију и развој услуга социјалне заштите у заједници (2022-2026) („Службени гласник РС”, број 12/22); 3. фебруара 2022. године усвојена је Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији (2022-2030) („Службени гласник РС”, број 23/22); 10. фебруара 2022. године усвојен је Општи протокол за заштиту деце од злостављања и занемаривања; 25. августа 2022. године усвојен је Акциони план (2022-2023) за спровођење Стратегије родне равноправности (2022-2030) („Службени гласник РС”, број 112/22); 8. септембра 2022. године усвојен је Акциони план (2022-2024) за спровођење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња (2022-2030) („Службени гласник РС”, број 105/22); 30. септембра 2022. године усвојен је Акциони план (2022-2023) за спровођење Стратегије за превенцију и заштиту од дискриминације (2022-2030) („Службени гласник РС”, број 112/22); 27. децембра 2022. године усвојена је Стратегија развоја система извршења кривичних санкција са Акционим планом за период 2022-2027 („Службени гласник РС”, број 142/22); 6. јула 2023. године усвојен је Акциони план (2023-2025) за спровођење Стратегије за младе у Републици Србији за период од 2023. до 2030. године („Службени гласник РС”, број 57/23); 13. јула 2023. године усвојен је Акциони план (2023-2024) за спровођење Стратегије за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период (2020-2024) („Службени гласник РС”, број 142/22); 27. јула 2023. године усвојен је Акциони план за спровођење Националне стратегије за остваривање права жртава и сведока кривичних дела у Републици Србији за период 2020–2025. године, у периоду 2023–2025. године („Службени гласник РС”, број 57/23); 25. августа 2023. године усвојена је Стратегија заштите података о личности за период од 2023. до 2030. године („Службени гласник РС”, број 72/23); 20. марта 2024. године усвојен је Акциони план за период од 2024. до 2026. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године („Службени гласник РС”, број 22/24).

У Поглављу 23 – Правосуђе и основна права Република Србија је делимично усклађена са правним тековинама Европске уније, те ће пуна усклађеност бити постигнута до момента уласка Републике Србије у Европску унију.

3.23. ПРАВОСУЂЕ И ОСНОВНА ПРАВА

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-290		Закон о јавним медијским сервисима	МИТ	3	3.23. 3.10.3.	2024/IV		
1:52022PC0457									
2	2024-289		Закон о електронским медијима	МИТ	3	3.23. 3.10.3.	2024/IV		
1:32022R2065									
3	2024-277		Закон о јавном информисању и медијима	МИТ	3	3.23. 3.10.3.	2024/IV		
1:52022PC0457									

3.23.1. Судски систем

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-511		Закон о судским преводиоцима и тумачима	МПРАВДЕ	3	3.23.1. 3.3.1.	2027/IV		
1:32006L0123									
2	2024-507		Закон о изменама и допунама Закона о парничном поступку	МПРАВДЕ	3	3.23.1.	2027/IV		
1: 32020L1828 1:32003L0008 1:32012R0650 1:32006R1896 1:32015R2421 1:32007R0861									
3	2024-510		Закон о судским вештацима	МПРАВДЕ	3	3.23.1. 3.3.1.	2027/IV		
1:32006L0123									
4	2024-509		Закон о изменама и допунама Закона о посредовању у решавању спорова	МПРАВДЕ	3	3.23.1. 3.3.1.	2027/IV		
1:32008L0052 1:32006L0123									
5	2024-513		Закон о изменама и допунама Закона о јавном бележништву	МПРАВДЕ	3	3.23.1.	2027/IV		
1:32012R0650									

6	2024-512		Закон о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу	МПРАВДЕ	3	3.23.1. 3.23.3.	2027/IV		
1:32007R0861 1:32015R2421 1:32006R1896 1:32009R0004 1:32013R0606 1:32014R0655									

3.23.1. Судски систем

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање капацитета Јавног тужилаштва за ратне злочине кроз обуке	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине Закон о јавном тужилаштву Планирани прописи:		Ојачани капацитети Јавног тужилаштва за ратне злочине кроз обуке	Првонадлежна институција: ЈТРЗ Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Континуирано	Делимично Остварено	Током претходног циклуса спровођења НПАА ојачани су капацитети Јавног тужилаштва за ратне злочине будући да су запослени континуирано похађали обуке и учествовали у различитим видовима стручног усавршавања, у складу са ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 и Националном стратегијом за процесуирање ратних злочина, о чему је детаљно извештавано у оквиру наведених докумената
Обезбеђивање потребних средстава за редовно одржавање зграде Правосудне академије и опреме у складу са ојачаним капацитетима инфраструктуре.	Важећи прописи: Закон о Правосудној академији Планирани прописи:		Обезбеђена потребна средства за редовно одржавање зграде Правосудне академије и опреме у складу са ојачаним капацитетима инфраструктуре Зграда је реконструисана и адекватно опремљена.	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	Зграда би требало да буде усељена до краја 2024. године. ЕУ је из донације издвојила 4 милиона евра. Влада РС дала је зграду чија је процењена вредност пре реконструкције била 3.3 милиона евра. Из средстава SBS за набавку опреме и намештаја Влада РС издвојила је 400.000,00 евра.
Организовање обука у циљу унапређења знања носилаца правосудних функција из области права Европске Уније	Важећи прописи: Закон о Правосудној академији Планирани прописи:		Спроведене обуке Извештаји о спроведеним обукама	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Правосудна академија континуирано одржава обуке носилаца правосудних функција из области права Европске уније
Техничка подршка и обуке за јачање капацитета и унапређења ефикасности рада одељења судске праксе Врховног суда	Важећи прописи: Закон о уређењу судова Планирани прописи:		Унапређење функционалности у Бази судске праксе. Повећање броја одлука у Бази судске праксе. Капацитети и ефикасност одељења судске праксе у	Првонадлежна институција: ВС Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Континуирано	Делимично Остварено	Прелазним мерилем бр. 15 (Поглавље 23) предвиђено је да Србија обезбеђује квалитативно унапређење конзистентности јуриспруденције, укључујући обезбеђивање лаког приступа за све судове преко електронске базе података и њихову објаву у разумном временском периоду. У складу са овим прелазним мерилем континуирано се

			Врховном суду, континуирано се унапређују кроз одржавање заједничких састанака ради уједначавања судске праксе, обуке и ефикасније коришћење базе судске праксе. Повећање броја одлука ЕСЉП у Базу судске праксе.				предузимају мере ради омогућавања шире доступности судских одлука, како стручној тако и широј јавности. Уз подршку ИПА 2012 („Унапређење ефикасности правосудја“), инсталирана је потребна техничка опрема и дата одговарајућа информатичка подршка како би се могла формирати јединствена база судске праксе доступна јавности (2016-2017). Пресуде (са образложењима) су електронски доступне судијама (и то, пресуде Врховног суда, четири апелациона суда, Привредног апелационог суда, Прекршајног апелационог суда и Управног суда). Поред интегралних судских одлука (које су доступне само интерно), анонимизоване одлуке доступне су свим грађанима и стручној јавности кроз екстерни ниво Базе судске праксе (www.sudskapraksa.sud.rs). Један од значајних предуслова који је испуњен у ранијем периоду у циљу омогућавања објављивања судских одлука и сенценци јесте усвајање Правилника о замени и изостављању (псеудонимизацији/анонимизацији) података у судским одлукама. Као критеријум за претрагу, усвојена је Отворена листа дескриптора (кључне речи) за базу података судске праксе, као саставни део Правилника о замени и изостављању. Раст броја унетих одлука у Јединствену базу судске праксе Врховног суда и апелационих судова, те судова републичког ранга је континуиран, па је закључно са 30. јуном 2024. године унето: - 443.666 интегралних одлука - 64.816 анонимизованих одлука Такође, Врховни суд наставио је да објављује своје одлуке, правна схватања, сенценце и билтене и на својој веб-страници (www.vrh.sud.rs), у складу са чл. 34. Закона о уређењу судова ("Сл. гласник РС ", бр. 10/2023). Полазећи од наведеног и имајући у виду досадашња искуства у коришћењу Базе судске праксе, уочена је потреба за даљим унапређењем Базе судске праксе, с једне стране, новим функционалностима и техничким решењима ради омогућавања квалитетније претраге судских одлука, те с друге стране, ажурирањем и унапређивањем Отворене листе дескриптора.
Унапређена структура – оснивање нових организационих јединица и број запослених у Административној канцеларији Високог савета судства повећава се до 30%	Важећи прописи: Закон о Високом савету судства Планирани прописи:		Годишњи извештај о раду Високог савета судства и Информатор о раду Високог савета судства	Првонадлежна институција: ВСС Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Континуирано	Делимично Остварено	На дан 30.06.2024. године у Високом савету судства запослен је 41 извршилац, као и 6 судија - изборних чланова Високог савета судства из реда судија и 2 истакнута правника и 1 председник Жалбене комисије судова, на основу уговора о привременим и повременим пословима ангажовано је 5 лица, а једном лицу мирује радни однос. Високи савет судства континуирано спроводи активности у циљу јачања капацитета Административне канцеларије Високог савета судства у складу са важећом систематизацијом радних места, а посебно у смислу јачања аналитичких, статистичких и управљачких капацитета. Напомињемо да Светска банка, у сарадњи са Високим саветом судства, ради на анализи људских ресурса и кадрова у Административној канцеларији, а и циљу израде новог Акта о систематизацији радних места у Административној канцеларији Савета, којим ће бити предвиђена нова унутрашња структура Административне канцеларије, имајући у виду нове надлежности Високог савета судства, прописане сетом нових правосудних закона. У току је јавни конкурс за попуњавање шест извршилачких радних места

							у Високом савету судства.Истичемо да се за све наведене конкурсе изборни акти и поступци спровode у складу са Законом о Високом савету судства („Службени гласник РС“ бр. 10/2023). Такође, предвиђено је да Високи савет судства у 2025. години запосли још три лица, 2026. године још три лица и 2027. године још четири лица.
Унапређење институционалних и административних капацитета Јавног тужилаштва за ратне злочине	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине Закон о јавном тужилаштву Планирани прописи:		Унапређени институционални и административни капацитети Јавног тужилаштва за ратне злочине	Првонадлежна институција: ЈТРЗ Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Континуирано	Делимично Остварено	Током претходног циклуса спровођења НПАА делимично су унапређени капацитети Јавног тужилаштва за ратне злочине запошљавањем информатичара и 1 јавнотужилачког помоћника у звању саветника.
Унапређење структуре и повећан број запослених у Високом савету тужилаштва ради јачања независности и самосталности правосуђа	Важећи прописи: Закон о Високом савету тужилаштва Планирани прописи:		Унапређење структуре и повећан број запослених у Административној канцеларији Високог савета тужилаштва	Првонадлежна институција: ВСТ Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	Високи савет тужилаштва континуирано спроводи активности у циљу јачања капацитета Административне канцеларије Савета у складу са важећом систематизацијом радних места, а посебно у смислу јачања аналитичких, статистичких и управљачких капацитета. Напомињемо да Светска банка, у сарадњи са Саветом, ради на анализи људских ресурса и кадрова у Административној канцеларији, а и циљу израде новог Акта о систематизацији радних места у Административној канцеларији Савета, којим ће бити предвиђена нова унутрашња структура Административне канцеларије, имајући у виду нове надлежности Високог савета тужилаштва, прописане уставним амандманима и сетом нових правосудних закона.
Унапређење стручности и оспособљености запослених у Административној канцеларији Високог савета тужилаштва, као и других институција које учествују или доприносе спровођењу правде, у мери и на начин које им обезбеђује ефикасно вршење овлашћења у пуном капацитету, а који се односе на унапређење независности и самосталности система.	Важећи прописи: Закон о Високом савету тужилаштва Планирани прописи:		Проценат запослених у Административној канцеларији Високог савета тужилаштва који су обучени за примену нових прописа	Првонадлежна институција: ВСТ Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	Високи савет тужилаштва се активно припрема за предузимање радњи у циљу поспешивања стручности и оспособљености кадрова у Административној канцеларији. У току је израда анализе потреба систематизације канцеларије са Светском банком, која укључује и анализу недостатака у домену обуке и оспособљености. Савет ће у наредном периоду, у складу са својим могућностима, спроводити обуку чланова ради што ефикаснијег рада у условима знатно повећаног обима после преузимања бројних нових надлежности (по усвајању новог правног оквира јавног тужилаштва).
Унапређење хардверских, софтверских и просторних капацитета за адекватно поступање са документацијом Међународног резидуалног механизма за кривичне судове.	Важећи прописи: Закон о јавном тужилаштву Закон о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине		Унапређени хардверски, софтверски и просторни капацитети за адекватно поступање са документацијом Међународног резидуалног механизма за кривичне судове.	Првонадлежна институција: ЈТРЗ Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Континуирано	Делимично Остварено	Побољшани су технички и софтверски капацитети Јавног тужилаштва за ратне злочине путем дониране опреме и софтвера за превођење транскрипата, што ће допринети ефикаснијем коришћењу и презентацији доказа прибављених од Међународног резидуалног механизма за кривичне судове.

	Планирани прописи:						
Успостављање сталног радног тела ради праћења правилне расподеле предмета у јавним тужилаштвима и њихово извештавање о обиласцима и спроведеним контролама, у складу са програмом обиласка.	Важећи прописи: Закон о Високом савету тужилаштва Планирани прописи:		Отклоњени недостаци у расподели предмета у јавним тужилаштвима; Број препорука датих ради отклањања евентуалних уочених недостатака; Број нерегуларности отклоњених на основу извештаја сталног радног тела ради праћења правилне расподеле предмета Број обављених контрола на лицу места у јавним тужилаштвима;	Првонадлежна институција: ВСТ Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	На редовној седници Савета, одржаној 19.04.2024. усвојен је Пословник о раду Комисије за праћење правилне расподеле предмета. Тиме је омогућено да Савет у наредном периоду изабере чланове Комисије из редова Јавних тужилаца. Након избора, Комисија ће прикупљати и анализирати статистичке податке неопходне за рад Комисије; обавештавати Савет о уоченим неправилностима, односно одступањима од правилне расподеле предмета; доносити годишњи извештај о свом раду и достављати га Савету; обавештавати јавност о свом раду.

3.23.2. Политика борбе против корупције

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-504		Закон о изменама и допунама Кривичног законика	МПРАВДЕ	3	3.23.2. 3.23.3. 3.24.6 3.27.2. 3.32.2	2024/IV		
1:32011L0036 1:32011L0093 2:32016L0680 2:32017L1371 2:32021L0555 2:32013D0488									

3.23.2. Политика борбе против корупције

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање кадровских капацитета Јавног тужилаштва за организовани криминал да спроводи проактивне истраге и поступа у предметима организованог криминала, тероризма и високе корупције кроз попуњавање упражњених радних места у складу са Правилником о систематизацији радних места (Повезана активност у	Важећи прописи: Закон о јавном тужилаштву Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала,	32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and	Кадровски капацитети ЈТОК попуњени у складу са Правилником о систематизацији радних места Изабрани јавни тужиоци са адекватним радним искуством који су прошли безбедносне	Првонадлежна институција: ЈТОК Другонадлежне институције: МПРАВДЕ, ВСТ	Квартал/Година 2026/IV	Делимично Остварено	Попуњено је 76 радних места (главни јавни тужилац, јавни тужиоци - 19, радна места административног особља – 56), а 6 јавнотужилачких позиција и 15 радних места административног особља је непопуњено

НПАА за ПГ 24)	тероризма и корупције Планирани прописи:	2013/36/EU (Text with EEA relevance) 32002H0515(01) Council Recommendation of 25 April 2002 on improving investigation methods in the fight against organised crime linked to organised drug trafficking: simultaneous investigations into drug trafficking by criminal organisations and their finances/assets	провере				
Јачање капацитета Јавног тужилаштва за организовани криминал да спроводи проактивне истраге и поступа у предметима организованог криминала, тероризма и високе корупције кроз редовно учешће у обукама (Повезана активност у НПАА за ПГ 24)	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Закон о јавном тужилаштву Планирани прописи:	32002H0515(01) Council Recommendation of 25 April 2002 on improving investigation methods in the fight against organised crime linked to organised drug trafficking: simultaneous investigations into drug trafficking by criminal organisations and their finances/assets 32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance)	Реализоване обуке кроз које редовно пролазе запослени у ЈТОК	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: ЈТОК,	Континуирано	Делимично Остварено	Запослени у ЈТОК у континуитету пролазе кроз различите врсте стручног усавршавања.
Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Јавном тужилаштву за организовани криминал кроз спровођење редовних обука (Повезана активност у НПАА за ПГ 24)	Важећи прописи: Закон о јавном тужилаштву Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Планирани прописи:	32002H0515(01) Council Recommendation of 25 April 2002 on improving investigation methods in the fight against organised crime linked to organised drug trafficking: simultaneous investigations into drug trafficking by criminal organisations and their finances/assets 32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance)	Извештаји о спроведеним обукама Реализоване обуке финансијских форензичара	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: ЈТОК	Континуирано	Делимично Остварено	У Јавном тужилаштву за организовани криминал стално су запослена два финансијска форензичара, чиме су попуњена оба систематизована места. Они континуирано пролазе кроз обуке.
Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву попуњавањем 5 упражњених радних места финансијских форензичара	Важећи прописи: Закон о јавном тужилаштву Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог	32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and	Попуњена радна места финансијских форензичара	Првонадлежна институција: ВЈТ Другонадлежне институције: МПРАВДЕ, ВСТ	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	У Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду ангажована су 2 финансијска форензичара, у Посебном одељењу за сузбијање корупције у Новом Саду, на основу Споразума о привременом премештају у други државни орган, био је ангажован 1 финансијски форензичар

	криминала, тероризма и корупције Планирани прописи:	amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance)					до 30.06.2024. године. У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Вишем јавном тужилаштвима у Новом Саду, Краљеву и Нишу места финансијских форензичара су упражњена.
Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву редовним спровођењем обука	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Закон о јавном тужилаштву Планирани прописи:	32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance)	Реализоване обуке финансијских форензичара Извештаји о спроведеним обукама	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: ВЈТ	Континуирано	Делимично Остварено	Ангажовани форензичари континуирано похађају обуке.
Набавка техничке опреме за ЈТОК у складу са резултатима спроведене анализе потреба (Повезана активност у НПАА за ПГ 24)	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Закон о јавном тужилаштву Планирани прописи:	32002H0515(01) Council Recommendation of 25 April 2002 on improving investigation methods in the fight against organised crime linked to organised drug trafficking: simultaneous investigations into drug trafficking by criminal organisations and their finances/assets 32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance)	Набављена техничка опрема за Јавно тужилаштво за организован криминал у складу са резултатима спроведене анализе потреба	Првонадлежна институција: ЈТОК Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Континуирано	Делимично Остварено	Свим запосленима додељена је одговарајућа техничка опрема, са приступом локалној мрежи и интернету, неки од запослених користе и трећу мрежу за приступ екстерним затвореним мрежама ван ЈТОК. Извођење доказних или других радњи у поступцима које води ЈТОК се снимају помоћу уређаја за тонско и видео снимање.
Обучити царинске службенике у складу са новим прописима	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о кривичном поступку		Релевантан број царинских службеника прошао обуку	Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	Предметна мера је уско везана са изменом Закона о кривичном поступку. У току су измене и допуне Закона о кривичном поступку.
Организовање семинара и радионица у циљу континуираног јачања капацитета државних органа надлежних за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције према истоименом Закону (Закон о	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог		Извештаји о спроведеним обукама Спроведене обуке	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Правосудна академија организује семинаре и радионице у циљу континуираног јачања капацитета државних органа надлежних за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције.

организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције).	криминала, тероризма и корупције Планирани прописи:						
Унапредити капацитете полиције, тужилаштва и судија у погледу примене Закона о јавним набавкама	Важећи прописи: Закон о јавним набавкама Планирани прописи:		Организовано укупно 8 обука/радионица за тужилаштво, полицију и судије до краја 2027. године	Првонадлежна институција: КЈН Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	Канцеларија за јавне набавке планира да настави са даљим јачањем капацитета полиције, тужилаштва и судија у погледу примене Закона о јавним набавкама.

3.23.3. Основна права

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-514		Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица	МПРАВДЕ	3	3.23.3. 3.24.6.	2025/IV		
1:32012L0029 1:32016L0800 1:32011L0036									
2	2024-504		Закон о изменама и допунама Кривичног законика	МПРАВДЕ	3	3.23.2. 3.23.3. 3.24.6 3.27.2. 3.32.2.	2024/IV		
1:32011L0036 1:32011L0093 2:32016L0680 2:32017L1371 2:32021L0555 2:32013D0488									
3	2024-512		Закон о изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу	МПРАВДЕ	3	3.23.3. 3.23.1.	2027/IV		
1:32007R0861 1:32015R2421 1:32006R1896 1:32009R0004 1:32013R0606 1:32014R0655									
4	2024-502		Закон о изменама и допунама Законика о кривичном поступку	МПРАВДЕ	3	3.23.3.	2024/IV		
2:32014L0041 1:32012L0029 2:32009F0905 2:32010L0064 2:32011L0093 2:32012L0013 2:32013L0048 2:32016L0680 1:32017L0541 1:32011L0036 2:32016L1919 2:32016L0343 2:32008F0841									
5	2024-501		Закон о изменама и допунама Закона о заштити података о личности	МПРАВДЕ	3	3.23.3.	2026/IV		
1:32016L0680 1:32016R0679 1:32018R1725									
6	2024-195		Закон о спољним пословима	МСП	3	3.23.3.	2027/II		
2:32019L0997 2:32015L0637									

3.23.3. Основна права

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Изградња нових објекта за смештај осуђених у Казнено-поправном заводу у Пожаревцу-Забели	Важећи прописи: Закон о извршењу кривичних санкција Планирани прописи:		Изграђени нови објекти за смештај у Казнено-поправном заводу у Пожаревцу-Забели	Првонадлежна институција: МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	Добијена је сагласност Министарства финансија за покретање поступка избора извођача радова.
Изградња новог објекта за смештај осуђених у Казнено-поправном заводу у Сремској Митровици	Важећи прописи: Закон о извршењу кривичних санкција Планирани прописи:		Изграђен нови објекат за смештај осуђених у Казнено-поправном заводу у Сремској Митровици (да/не)	Првонадлежна институција: МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	Добијена је сагласност Министарства финансија за покретање поступка избора извођача радова.
Изградња новог објекта у Казнено-поправном заводу за жене у Пожаревцу	Важећи прописи: Закон о извршењу кривичних санкција Планирани прописи:		Изграђен нови објекат у Казнено-поправном заводу за жене у Пожаревцу (да/не)	Првонадлежна институција: МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/I	Неостварено	Објекат конструктивно завршен. У току је постављање фасаде, као и унутрашњи радови.
Јачање компетенција запослених у систему образовања за рад са осетљивим друштвеним групама и пружање додатне подршке (спречавање осипања из система, мере подршке, обуке за саветнике-спољне сараднике и др.)	Важећи прописи: Правилник о сталном стручном усавршавању и напредовању у звања наставника, васпитача и стручних сарадника Планирани прописи:		Број запослених из система образовања унапредило знања и вештине из области спречавања осипања	Првонадлежна институција: МПРОСВЕТЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	966 запослених из система образовања и васпитања унапредило своја знања и вештине за примену Механизма за рану идентификацију и реаговање у циљу спречавања осипања из система образовања кроз похађање обуке „Планирање, спровођење и праћење мера за спречавање осипања ученика“.
Јачање постојећег Сектора за унапређивање људских и мањинских права у образовању кроз запошљавање додатних извршилаца и ефикаснију организацију рада Сектора	Важећи прописи: Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији у Министарству просвете Планирани прописи:		Ангажовани додатни извршиоци	Првонадлежна институција: МПРОСВЕТЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	Усвојене су измене и допуне Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете бр 110-00-119/2024-02 којим су дефинисана нова радна места за унапређивање људских и мањинских права у образовању, као и за превентивно-васпитни рад, заштиту од насиља и инклузију осетљивих група у образовању у оквиру два нова сектора
Наставак реализације обуке са циљем стручног усавршавања педагошких асистената (ПА) за децу и ученике ромске	Важећи прописи: Правилник о педагошком асистенту и андрагошком асистенту		Број нових ПА који су завршили обуку	Првонадлежна институција: МПРОСВЕТЕ Другонадлежне	Континуирано	Делимично Остварено	Ангажовано 280 ПА (финансирани са локалног и републичког нивоа), 238 у основним школама, 10 у средњим школама, 32 ПА у предшколским

националности и ПА за децу и ученике са са сметњама у развоју и инвалидитетом	Планирани прописи:			институције: Ниједна			установама. За све ПА обезбеђено похађање бесплатне обуке на даљину (финансирана из буџета Министарства просвете) „Обука за педагошког асистента за децу и ученике ромске националности којима је потребна додатна подршка у образовању“. Обука се налази на Националном образовном порталу и доступна је и за све ПА у моменту ангажовања. За ПА су обезбеђени лап топ рачунари у циљу подршке њиховом теренском раду, као и рачунари за школе у којима су ангажовани. Министарство просвете сваке школске године шири мрежу ПА на захтев и по потребама школа. У периоду од 2021-2024. године, дакле за четири школске године обуку је похађало нових 55 ПА.
Обезбеђивање подршке општинским/градским саветима за миграције у планирању и спровођењу мера миграционе политике на локалном нивоу за решавање проблема избеглица и ИРЛ	Важећи прописи: Закон о управљању миграцијама Планирани прописи:		Број локалних планских докумената у области миграција	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Подршка јединицама локалне самоуправе у доношењу докумената јавних политика на локалним нивоу који се континуирано ажурирају и усаглашавају са актуелним потребама се континуирано обезбеђује
Обуке из области заштите података о личности	Важећи прописи: Закон о заштити података о личности Планирани прописи:	32002L0058 Directive 2002/58/EC of the European Parliament and of the Council of 12 July 2002 concerning the processing of personal data and the protection of privacy in the electronic communications sector (Directive on privacy and electronic communications) 32016L0680 Directive (EU) 2016/680 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data by competent authorities for the purposes of the prevention, investigation, detection or prosecution of criminal offences or the execution of criminal penalties, and on the free movement of such data, and repealing Council Framework Decision 2008/977/JHA 32016R0679 Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data and on the free movement of	Број одржаних обука	Првонадлежна институција: ПИЈЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Мера се континуирано остварује

		such data, and repealing Directive 95/46/EC (General Data Protection Regulation) (Text with EEA relevance)					
Обуке из области слободног приступа информацијама од јавног значаја	Важећи прописи: Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја Планирани прописи:	32003L0004 Directive 2003/4/EC of the European Parliament and of the Council of 28 January 2003 on public access to environmental information and repealing Council Directive 90/313/EEC 32019L1024 Directive (EU) 2019/1024 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on open data and the re-use of public sector information (recast) 32001R1049 Regulation (EC) No 1049/2001 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2001 regarding public access to European Parliament, Council and Commission documents	Број одржаних обука	Првонадлежна институција: ПИЈЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Обука се континуирано остварује
Организација и спровођење обука запослених ангажованих на пословима извршења ванзаводских санкција и мера	Важећи прописи: Закон о извршењу кривичних санкција Планирани прописи:		Број едукативних догађаја за запослене на пословима извршења ванзаводских санкција и мера (на годишњем нивоу)	Првонадлежна институција: МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Активност је предвиђена кроз пројекат који ће УИКС спроводити у сарадњи са Канцеларијом Савета Европе од 2025. године.
Повећање броја запослених у канцеларији Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	Важећи прописи: Закон о заштити података о личности Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја Планирани прописи:	32016L0680 Directive (EU) 2016/680 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data by competent authorities for the purposes of the prevention, investigation, detection or prosecution of criminal offences or the execution of criminal penalties, and on the free movement of such data, and repealing Council Framework Decision 2008/977/JHA 32016R0679 Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data, and repealing Directive 95/46/EC (General Data Protection Regulation) (Text with EEA relevance)	Повећање броја запослених	Првонадлежна институција: ПИЈЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	У току је запошљавање радника. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Повереника за информације од јавног значаја и заштити података о личности од 17.2.2022. године предвиђено је 156 радних места . На дан 23.9.2024. године запослено је 123.

Подизање капацитета Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије за подршку локалним саветима за миграције	Важећи прописи: Закон о управљању миграцијама Планирани прописи:		Број одржаних обука за јединице локалне самоуправе у области миграција	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Делимично Остварено	Додатни тренери за обуку и подршку локалним саветима за миграције у припреми планских докумената су неопходни
Рад на изменама и допуна Правилника о нискотиражним уџбеницима („Сл. гласник РС“, бр. 69/18) са циљем прецизнијег уређења финансирања нискотиражних уџбеника (уџбеници на језицима националних мањина, прилагођени уџбеници)	Важећи прописи: Правилник о издавању нискотиражних уџбеника Планирани прописи:		Донет нови и/или Правилник о нискотиражним уџбеницима	Првонадлежна институција: МПРОСВЕТЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	Важећи Правилник о нискотиражним уџбеницима („Сл. гласник РС“, бр. 69/18) није усклађен са изменама и допунама Закона о основама система образовања и васпитања („Сл.гласник РС“, бр.88/17, 27/18 (др. закон), 27/18 (др. закон), 10/19, 6/20, 129/21, 92/23). У наредном периоду биће формирана радна група и започет рад на изменама и допунама поменутог правилника.
Редовно праћење потреба и обезбеђивање подстицаја за јединице локалне самоуправе у решавању проблема избеглица и интерно расељених лица	Важећи прописи: Закон о управљању миграцијама Планирани прописи:		Обезбеђени годишњи програми подстицаја за избеглице и интерно расељена лица	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	У складу са утврђеним потребама, Комесаријат континуирано обезбеђује средства за јединице локалне самоуправе у циљу спровођења мера предвиђених планским документима
Спроводи обуке запослених у систему извршења кривичних санкција за примену нових програма третмана и стандарда поступања	Важећи прописи: Закон о извршењу кривичних санкција Планирани прописи:		Број едукативних догађаја на годишњем нивоу	Првонадлежна институција: МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	Активност се спроводи кроз пројекат ЕУ "Horizontal facility za Zapadni Balkan i Tursku" у делу који се односи на унапређење заштите људских права у Србији.
Унапређивање компетенција запослених у систему образовања за примену и праћење Правилника о поступању установе у случају сумње или утврђеног дискриминаторног понашања и вређања угледа, части или достојанства личности	Важећи прописи: Правилник о поступању установе у случају сумње или утврђеног дискриминаторног понашања и вређања угледа, части или достојанства личности Планирани прописи:		Број запослених из система образовања који су унапредили своја знања и вештине за деловање у области препознавања и реаговања у случају дискриминаторног понашања у установи	Првонадлежна институција: МПРОСВЕТЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Министарство просвете је израдило онлајн обуку у циљу оснаживања запослених за поступање у ситуацијама дискриминаторног понашања - „Поступање запослених у установама образовања и васпитања у ситуацијама дискриминаторног понашања“. Обука је постављена на Националној платформи „Чувам те“ и до августа 2024. године 1167 запослених је похађало обуку.
Унапређивање компетенција запослених у систему образовања за реаговање у кризним ситуацијама и оснаживање запослених за унапређивање менталног здравља младих	Важећи прописи: Правилник о сталном стручном усавршавању и напредовању у звања наставника, васпитача и стручних сарадника Правилник о обављању друштвено-корисног, односно хуманитарног рада у установама		Број запослених из система образовања који су унапредили своја знања и вештине за реаговање у кризним ситуацијама и оснаживање запослених за унапређивање менталног здравља младих	Првонадлежна институција: МПРОСВЕТЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Имајући у виду да је Министарство просвете у протеклом периоду интензивно радило на изменама законске и подзаконске процедуре у области заштите од насиља и да су подзаконски акти (Правилник о протоколу поступања у установи у одговору на насиље, злостављање и занемаривање и Правилник о обављању друштвено-корисног, односно хуманитарног рада у

образовања и васпитања Правилник о Протоколу поступања у установи у одговору на насиље, злостављање и занемаривање Планирани прописи:						установама образовања и васпитања) усвојени у фебруару 2024. године, припремљен је садржај обука за запослене у складу са изменама које су уследиле, а које се пре свега односе на поступање запослених у систему образовања у кризним догађајима.
---	--	--	--	--	--	--

Преговарачко поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност

Приказ стања усклађивања законодавства са правним тековинама Европске уније

3.24.1 Миграције

Прилог Министарства унутрашњих послова

Законом о изменама и допунама Закона о странцима („Службени гласник РС”, број 62/2023) који је ступио на снагу дана 4. августа 2023. године, извршено је усклађивање националног законодавства са Директивом 2011/98/EУ Европског парламента и Савета од 13. децембра 2011. године о јединственом поступку за јединствену дозволу држављанима трећих земаља да бораве и раде на територији државе чланице и о заједничком скупу права радника трећих земаља који легално бораве у држави чланици. Паралелно са усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о странцима, усвојен је и Закон о изменама и допунама Закона о запошљавању странаца („Службени гласник РС”, број 62/2023), чиме је извршена хоризонтална повезаност два национална прописа и испуњена обавеза Републике Србије везана за пуну хармонизацију законодавства у складу са Директивом 2011/98/EУ.

3.24.2 Азил

Прилог Министарства унутрашњих послова

У циљу усклађивања националног законодавства у области азила и хармонизације са релевантним прописима ЕУ које регулишу област азила, у II кварталу 2026. године планирано је усвајање новог Закона о азилу и привременој заштити, у циљу делимичног усклађивања са Директивом 2013/33/EУ Европског парламента и Савета од 26. јуна 2013. године којом се утврђују стандарди за прихват подносилаца захтева за међународну заштиту (преиначена), Директивом 2013/32/EУ Европског парламента и Савета од 26. јуна 2013. године о заједничким поступцима за признавање и престанак права на међународну заштиту (преиначена), Директивом 2011/95/EУ Европског парламента и Савета од 13. децембра 2011. године о стандардима за квалификацију држављана трећих држава или особа без држављанства за остваривање међународне заштите, за јединствени статус избеглица или особа које испуњавају услове за супсидијарну заштиту и за садржај одобрене заштите (преиначена) и Директивом Савета 2001/55/EЗ од 20. јула 2001. године о минималним стандардима за додељивање привремене заштите у случају масовног прилива расељених лица и мерама за унапређење равнотеже међу државама чланицама у напорима за пружање помоћи државама чланицама при пријему таквих лица и сношењу последица тог пријема.

У другој фази усклађивања националних прописа са правним тековинама Европске уније планирано је делимично усклађивање са Уредбом (ЕУ) број 603/2013 Европског парламента и Савета од 26. јуна 2013. године о успостављању „ЕУРОДАК” за упоређивање отисака прстију за правилну примену Уредбе (ЕУ) број 604/2013 о утврђивању критеријума и механизма за одређивање надлежне државе чланице за разматрање захтева за међународну заштиту који је једној од држава поднео држављанин треће земље или лице без држављанства и о захтевима за упоређивање са подацима ЕУРОДАК-а од стране надлежних органа за спровођење закона држава чланица и Европола у циљу спровођења закона и измени Уредбе број 1077/2011 о оснивању Европске агенције за оперативно управљање ИТ системима великих размера у области слободе, безбедности и правде (преиначена) и Уредбом (ЕУ) број 604/2013 Европског парламента и Савета од 26. јуна 2013. године о успостављању критеријума и механизма за одређивање државе чланице одговорне за испитивање захтева за међународну заштиту који

је у једној држави чланици поднео држављанин треће државе или лице без држављанства (преиначено), кроз доношење Закона о изменама и допунама Закона о азилу и привременој заштити, чије је усвајање планирано у IV кварталу 2027. године. Потпуна усклађеност у овој области се може очекивати непосредно пред улазак Републике Србије у Европску унију.

Прилог Комесаријата за избеглице и миграције за Потпоглавље 3.24.1 Миграције и Потпоглавље 3.24.2 Азил

Комесаријат за избеглице и миграције, у складу са својим надлежностима, наставио је са радом на усаглашавању са правним тековинама и стандардима ЕУ у области миграција и азила. Ово се нарочито огледа у подизању капацитета који се односе на припремљеност и реаговање у кризним ситуацијама, координацију надлежних органа у процесу прикупљања података и извештавања у области управљања миграцијама, праћењу услова и стандарда у области пријема тражилаца азила, као и интеграције лица којима је одобрена међународна заштита. Кроз програме подстицаја обезбеђена је подршка за реинтеграцију повратника по основу споразума о readмисији.

Посебни напори су уложени у даљи развој система и програма асистираних добровољног повратка и реинтеграције странаца. Координација у области миграција и азила обезбеђена је кроз рад Радне групе за решавање питања мешовитих миграционих токова и Радне групе за извештавање у области управљања миграцијама, док је кроз рад локаних савета за миграције обезбеђена координација на локалном нивоу.

Комесаријат за избеглице и миграције је потписао Административни аранжман са Европском комисијом на основу кога је успостављена сарадња у Европској миграционој мрежи у марту 2023. године и на тај начин додатно унапредио капацитете за развој политика усаглашених са ЕУ у области миграција и азила, што је од изузетног значаја за предстојећу израду нове стратегије за управљање миграцијама. Поред овога, дугогодишња сарадња са ЕУАА на хармонизацији система прихвата тражилаца азила резултирала је применом неколико алата које је агенција развила у свакодневном раду Комесаријата.

3.24.3. Визна политика

Прилог Министарства спољних послова

Република Србија, у складу са Општом позицијом ЕУ из јануара 2014. године која, уз Уводну изјаву Републике Србије представља акте којима је започео преговарачки процес о приступању Републике Србије Европској унији, континуирано ради на поступном усклађивању својих политика према трећим државама, укључујући и визну политику, на шта се обавезала и потписивањем Споразума о стабилизацији и придруживању.

Република Србија континуирано спроводи активности у циљу реализације обавеза које проистичу из приступних преговора са Европском унијом у оквиру Поглавља 24 - Правда, слобода и безбедност, а тичу се усклађивања визне политике са Европском унијом.

У складу са ревидираним Акционим планом за Поглавље 24, Влада Републике Србије је, у новембру 2023. године, усвојила План хармонизације визног режима Републике Србије са визним режимом Европске уније, којим је конкретизовано постепено усклађивање визне политике Републике Србије са Уредбом 2018/1806 од 14. новембра 2018. године. На основу тог плана, Министарство спољних послова ће наставити да ради на закључењу, односно отказивању билатералних споразума, тј. доношењу или стављању ван снаге одлука Владе којима се успоставља, односно либерализује визни режим са другим државама ради хармонизације са визним режимом Европске уније, у складу са прописаним роковима (шест месеци или годину дана пред приступање за негативну листу, односно током 2024, 2025. и 2026. године за позитивну листу).

План предвиђа низ мера које ће се предузети уколико се констатује повећан прилив држављана држава са којима Република Србија има безвизни режим, који су у Европску унију ушли преко Републике Србије и уколико тај прилив изазива забринутост, а уколико те мере не дају резултате, а прилив миграната изазива и даљу забринутост, питање укидања безвизног режима размотриће се и независно од рокова предвиђених Планом хармонизације визног режима Републике Србије са визним режимом Европске уније.

3.24.4. Спољне границе и Шенген

Прилог Министарства унутрашњих послова

Доношење Закона о изменама и допунама Закона о граничној контроли у смислу његовог усклађивања са Уредбом (ЕУ) број 2016/399 Европског парламента и Савета од 9. марта 2016. године о Законику Уније о правилима којима се уређује кретање лица преко граница (Законик о шенгенским границама) и Уредбом ЕУ 2019/1896 Европског парламента и Савета од 13. новембра 2019. године о Агенцији за европску граничну и обалску стражу и стављању ван снаге Уредби ЕУ 1052/2013 и ЕУ 2016/1624 са припадајућим анексима, води ка испуњењу обавеза које проистичу из преговора за пријем Републике Србије у чланство Европске уније, односно испуњењу прелазног мерила у области „Спољне граница и Шенген” и активности из ревидираног Акционог плана за Поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност, а све у циљу достизања мерила за затварање наведеног поглавља и достизања стандарда неопходних за улазак државе у шенгенски простор, јачања институционалних, административних и техничких капацитета ради адекватне припреме за процес шенгенске евалуације. Имплементацијом ових уредби у национално законодавство постиже се потпуна усклађеност Закона о граничној контроли са правним тековинама Европске уније у области Шенгена.

3.24.5. Правосудна сарадња у грађанским, трговинским и кривичним стварима

Прилог Министарства правде

У области правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима Република Србија је делимично усклађена са правним тековинама Европске уније, те ће пуна усклађеност бити постигнута до момента уласка Републике Србије у Европску унију.

3.24.6. Полицијска сарадња и борба против организованог криминала

Полицијска сарадња

Прилог Министарства унутрашњих послова

У области полицијске сарадње, правни оквир Републике Србије је дефинисан у циљу усаглашавања са правним тековинама Европске уније, односно усаглашавања у области размене информација и обавештајних података међу органима за спровођење закона у државама чланицама Европске уније, у области борбе против насиља на спортским манифестацијама и заштите јавних личности и у области сузбијања кривичних дела у вези са моторним возилима са прекограничним последицама.

Правни оквир за имплементацију Прумске одлуке је делимично усклађен. Један од предуслова за пуну имплементацију Прумске одлуке је приступање и коришћење комуникационе мрежне инфраструктуре и сервиса за пренос података између државних администрација Европске уније TESTA-ng. У односу на Директиву (ЕУ) 2023/977 Европског парламента и Савета од 10. маја 2023. године о размени информација између органа за спровођење закона држава чланица и о стављању ван снаге Оквирне одлуке Савета 2006/960/ПУП, остварена је делимична усклађеност, а даљи кораци треба да буду у највећем делу предузети ка успостављање СИРЕНЕ канцеларије.

Такође, Сектор унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова учествује у мрежи служби које врше контролу рада полиције и агенција за спречавање корупције земаља чланица Савета Европе ЕПАК - Европски партнери против корупције (*EPAC - European Partners Against Corruption*). На основама ове мреже, Одлуком Савета 2008/852/ПУП од 24. октобра 2008. године о мрежи контакт тачака у борби против корупције, успостављена је Европска мрежа контакт тачака за борбу против корупције - ЕАЦН (*EACN - European contact-point network against corruption*), у којој учествују представници земаља чланица Европске уније. Након што Република Србија приступи Европској унији, Сектор унутрашње контроле ће бити једна од контакт тачака за борбу против корупције у оквиру ове формалне мреже.

Борба против организованог криминала

У области трговине људима, усвојен је Програм за борбу против трговине људима у Републици Србији за период 2024-2029. године са Акционим планом за спровођење Програма за борбу против трговине људима у Републици Србији за период 2024-2026. године („Службени гласник РС”, број 25/24), на седници Владе Републике Србије, дана 20. марта 2024. године.

Кључна реформска активност у оквиру Програма за борбу против трговине људима у Републици Србији за период 2024-2029. године са пратећим Акционим планом за период 2024-2026. године је израда и усвајање првог Закона у области борбе против трговине људима чији је основни циљ да на системски и јединствен начин комплетно уреди ову област, између осталог, организацију и поступање државних органа и организација, институција и организација цивилног друштва, ради делотворног сузбијања трговине људима, као и да обезбеди благовремену и делотворну идентификацију, подршку и заштиту жртвама трговине људима.

Усвајање првог Закона у области борбе против трговине људима у Републици Србији је саставни део и Реформске агенде за Западни Балкан, односно индикативног плана реформи за Републику Србију са предвиђеним роком усвајања од стране Народне скупштине Републике Србије до јуна 2025. године.

Истовремено, усвајањем и касније спровођењем Закона, директно се испуњавају обавезе из прелазног мерила за Поглавље 24 у области трговине људима, док се уједно доприноси и испуњавању препорука ТИП извештаја Стејт департмента о трговини људима, Групе експерата за борбу против трговине људима Савета Европе - ГРЕТА и додатног Протокола за превенцију, сузбијање и кажњавање трговине људским бићима, нарочито женама и децом уз Конвенцију Уједињених нација против транснационалног организованог криминала („Службени лист СРЈ - Међународни уговори”, број 6/01).

Такође, у погледу борбе против организованог криминала, Република Србија обезбедиће усаглашеност са правним тековинама Европске уније у области законодавства о ватреном оружју. Успостављањем унапређеног нормативног система, уз стално праћење и процењивање утицаја прописа на контролу малог и лаког оружја, његових делова и припадајуће муниције, Република Србија ствара оквир за имплементацију међународних стандарда и даље усаглашавање са правним тековинама Европске уније. С тим у вези, Република Србија усвојила је Закон о оружју и муницији 24. фебруара 2015. године, са циљем да креира ефикаснији систем контроле над набавком, чувањем, преносом и трговином оружјем којим би се допринело смањењу незаконитог поседовање оружја, смањењу броја легалног оружја које се злоупотребљава и повећању опште безбедности грађана. У мају 2023. године, образована је Радна група за израду радне верзије Закона о оружју и муницији. У радну верзију текста су унете измене и допуне на основу анализе израђене од стране експерта Европске уније, а у циљу даље хармонизације предметног прописа са правним тековинама Европске уније.

Циљ измена важећег закона је усклађивање са Директивом (ЕУ) 2021/555 од 24. марта 2021. године о контроли набавке и поседовања оружја (кодификација), односно усаглашавање се првенствено односи на усклађивање у погледу дефиниција, категоризације оружја, као и увођења института који до сада нису били препознати.

Прилог Управе за спречавање прања новца

У надлежности Управе за спречавање прања новца се налазе два закона: Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС”, бр. 113/17, 91/19, 153/20 и 92/23) и Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење („Службени гласник РС”, бр. 29/15, 113/17 и 41/18). Наведени закони су у потпуности усклађени са међународним препорукама ФАТФ-а (Financial Action Task Force) Комитета експерата Савета Европе за процену мера за спречавање прања новца и финансирање тероризма (Mamival), а тиме и са законодавством Европске уније. Како је наведено у објављеном, петом по реду Извештају Комитета Манивал о напретку Републике Србије од децембра 2023. године, Република Србија је технички усклађена са свих 40 Препорука ФАТФ-а и тиме је успела да испуни очекивања Комитета Манивал и да отклони већину, ако не и све недостатке техничке усклађености у року од пет година од усвајања извештаја о узајамној евалуацији 2016. године. Због оствареног напретка, Република Србија више није у обавези да извештава Комитет Манивал о напретку у оквиру петог круга узајамних евалуација.

3.24.7. Борба против тероризма

У области спречавања и борбе против тероризма, Република Србија константно улаже значајне напоре у правцу усклађивања домаћег законодавства са правним тековинама Европске Уније, као и са другим међународним правним актима и стандардима у овој области. Може се констатовати да је законодавство Републике Србије у овој области у највећој могућој мери усклађено са правним тековинама ЕУ. Међу најважнијим законима Републике Србије у овој области налазе се: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, Кривични законик, Законик о кривичном поступку, Закон о одговорности правних лица за кривична дела, Закон о извршењу кривичних санкција, Закон о међународним мерама ограничавања, Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма, Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење као и Закон о националној бази података за спречавање и борбу против тероризма.

3.24.8. Сарадња на плану борбе против дрога

Прилог Канцеларије за борбу против дрога

Оперативни план за спречавање злоупотребе дрога 2023-2027. године заснован је на принципима и законодавству Европске уније у складу са Стратегијом за дроге Европске уније за период 2021-2025. године и акционим планом ЕУ за период 2021-2025. године. Стратегија је такође заснована на фундаменталном принципу законодавства Европске уније који подразумева поштовање људских права, слободе, једнакости, демократије, солидарности и владавину људских права као и мултидисциплинарни приступ и принцип децентрализације у области политика дрога. Такође, на међународном плану, Стратегија је заснована на међународном праву, релевантним конвенцијама Уједињених нација које пружају интернационални правни оквир за поступање у области политика дрога.

3.24.9. Царинска сарадња

Прилог Управе царина

Правни оквир који регулише област царинске сарадње чине ССП – Протокол 6, билатерални споразуми о царинској сарадњи (укупно 27 од којих 13 са земљама чланицама ЕУ), Царински закон („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 91/19 - др. закон, 144/20, 118/21 и 138/22), Закон о царинској служби („Службени гласник РС”, бр. 95/18 и 144/20), Закон о заштити података о личности („Службени гласник РС”, бр. 87/18), Протоколи/МОР о размени информација са националним службама, Протоколи/МОР о размени података са међународним актерима. Законодавни оквир је потребно даље унапредити у циљу проширења овлашћења царинских службеника како би се могла имплементирати Конвенција Напуљ II, што је предвиђено Акционим планом за Преговарачко поглавље 23 - Правосуђе и основна права.

Кључни документ за примену Одлуке 2009/917/ЈНА о употреби информационих технологија у царинске сврхе је План рада за развој и коришћење електронских система Царинске службе Министарства финансија 2020 – 2024. године.

Надлежни органи за област царинске сарадње су Управа царина и Министарство унутрашњих послова. Сарадња Управе царина на националном нивоу са другим државним органима нарочито се огледа у сарадњи са Управом за спречавање прања новца, Министарством унутрашњих послова (ЕВРОПОЛ, ИНТЕРПОЛ), Јавним тужилаштвом, Тужилаштвом за организовани криминал, као и имплементацијом Стратегије за Интегрисано управљање границом за период 2022-2027. („Службени гласник РС”, број 89/22).

У области међународне сарадње, Управа царина Србије учествује у раду Центра за спровођење закона у југоисточној Европи (SELEC), Светске царинске организације – Регионалне обавештајне канцеларије за везу (RILO) и Царинске мреже података за сузбијање кријумчарења (CEN). Управа царина размењује одређене податке кроз Системску електронску размену података (SEED) са царинским администрацијама Северне Македоније, Босне и Херцеговине, Црне Горе, Албаније и посредно Косова*, преко сервера у Риму. Међународну царинску сарадњу остварује и путем Заједничког контакт центра са бугарским службама, као и са ОЛАФ (Европска канцеларија за сузбијање превара).

*Овај назив не доводи у питање ставове о статусу и у складу је са Резолуцијом Савета безбедности Уједињених нација 1244 и мишљењем Међународног суда правде о проглашењу независности Косова.

3.24.1. Миграције

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број 'Службеног гласника РС'
1	2024-133		Закон о изменама и допунама Закона о странцима	МУП	З	3.24.1.	2027/IV		
2:32021L1883 2:32008L0115 2:32016L0801 2:32014L0036 2:32009L0052 2:32014L0066									
2	2024-278		Уредба о утврђивању Програма за подршку добровољног повратка странаца за период од 2026. до 2029. године	КЗИ	В	3.24.1.	2026/I		
1:32008L0115									

3.24.1. Миграције

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета попуњавањем упражњених радних места сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места МУП- у Управи граничне полиције, линији рада странаца и сузбијања ирегуларних миграција	Важећи прописи: Планирани прописи:		Број новозапослених полицијских службеника у Управи граничне полиције, линији рада странаца и сузбијања ирегуларних миграција	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Јачање административних капацитета попуњавањем упражњених радних места сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП-у у Подручним полицијским управама (27), линији рада странаца и сузбијања ирегуларних миграција	Важећи прописи: Планирани прописи:		Број новозапослених полицијских службеника у Подручним полицијским управама, линији рада странаца и сузбијања ирегуларних миграција	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Јачање техничких капацитета Подручних полицијских управа (27), линије рада странаца и сузбијања ирегуларних	Важећи прописи: Закон о изменама и допунама Закон	32008L0115 Directive 2008/115/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December	Полицијски службеници су технички опремљени за ефикасну примену Закона	Првонадлежна институција: МУП	Континуирано	Неостварено	

миграција кроз континуирану набавку техничке опреме и друге специјализоване опреме у складу са повећањем броја запослених	о странцима Планирани прописи:	2008 on common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals 32021L1883 Directive (EU) 2021/1883 of the European Parliament and of the Council of 20 October 2021 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purpose of highly qualified employment, and repealing Council Directive 2009/50/EC 32009R0810 Regulation (EC) No 810/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 establishing a Community Code on Visas (Visa Code) 32016L0801 Directive (EU) 2016/801 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of research, studies, training, voluntary service, pupil exchange schemes or educational projects and au pairing (recast) 32009L0052 Directive 2009/52/EC of the European Parliament and of the Council of 18 June 2009 providing for minimum standards on sanctions and measures against employers of illegally staying third-country nationals 32014L0066 Directive 2014/66/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on the conditions of entry and residence of third-country nationals in the framework of an intra-corporate transfer 32014L0036 Directive 2014/36/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the conditions of entry and stay of third-country nationals for the purpose of employment as seasonal workers 32003L0109 Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long-term residents 32003L0086 Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification 32011L0098 Directive 2011/98/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State		Другонадлежне институције: Ниједна			

Јачање техничких капацитета Управе граничне полиције, линије рада странаца и сузбијања ирегуларних миграција кроз континуирану набавку техничке опреме и друге специјализоване опреме у складу са повећањем броја запослених	Важећи прописи: Закон о граничној контроли Закон о изменама и допунама Закон о странцима Планирани прописи:	32016L0801 Directive (EU) 2016/801 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of research, studies, training, voluntary service, pupil exchange schemes or educational projects and au pairing (recast) 32009R0810 Regulation (EC) No 810/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 establishing a Community Code on Visas (Visa Code) 32021L1883 Directive (EU) 2021/1883 of the European Parliament and of the Council of 20 October 2021 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purpose of highly qualified employment, and repealing Council Directive 2009/50/EC 32011L0098 Directive 2011/98/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State 32003L0086 Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification 32003L0109 Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long-term residents 32014L0036 Directive 2014/36/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the conditions of entry and stay of third-country nationals for the purpose of employment as seasonal workers 32014L0066 Directive 2014/66/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on the conditions of entry and residence of third-country nationals in the framework of an intra-corporate transfer 32008L0115 Directive 2008/115/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals 32009L0052 Directive 2009/52/EC of the European Parliament and of the Council of 18 June 2009 providing for minimum standards on sanctions and measures against employers of illegally	Полицијски службеници су технички опремљени за ефикасну примену Закона	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
---	--	--	---	---	---------------------	--------------------	--

		staying third-country nationals					
Организовање обука за запослена и ангажована лица која раде са различитим категоријама миграната	Важећи прописи: Закон о управљању миграцијама Планирани прописи:	31997D0340 97/340/JHA: Council Decision of 26 May 1997 on the exchange of information concerning assistance for the voluntary repatriation of third-country nationals 32008L0115 Directive 2008/115/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals	број полазника	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Комесаријат је започео са припремом и спровођењем програма обука који ће се даље унапређивати и спроводити
Попуњавање упражњена радних места у Сектору за прихват, реадмисију, трајна решења и азил	Важећи прописи: Закон о управљању миграцијама Планирани прописи:	22007A1219(03) Agreement between the European Community and the Republic of Serbia on the readmission of persons residing without authorisation 32008L0115 Directive 2008/115/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals 32008D0381 2008/381/EC: Council Decision of 14 May 2008 establishing a European Migration Network 31997D0340 97/340/JHA: Council Decision of 26 May 1997 on the exchange of information concerning assistance for the voluntary repatriation of third-country nationals	број новозапослених	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Неопходно је попунити упражњена радна места у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Комесаријату за избеглице и миграције
Припрема стандардних оперативних процедура за упућивање и сарадњу на спровођењу програма ABPP	Важећи прописи: Закон о азилу и привременој заштити Закон о изменама и допунама Закон о странцима Закон о управљању миграцијама Планирани прописи:	31997D0340 97/340/JHA: Council Decision of 26 May 1997 on the exchange of information concerning assistance for the voluntary repatriation of third-country nationals 32008L0115 Directive 2008/115/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals	Усвојена процедура	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/II	Неостварено	Комесаријат је у сарадњи са ИОМ-ом започео припрему СОП-а
Унапређење система раног упозорења и праћења миграционих токова	Важећи прописи: Закон о управљању миграцијама Планирани прописи:	32008D0381 2008/381/EC: Council Decision of 14 May 2008 establishing a European Migration Network 32013R0604 Regulation (EU) No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013	Годишњи извештај о миграцијама и азилу	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Успостављени систем размене информација и координације се даље унапређује и усаглашава са захтевима ЕУ

		establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast)					
--	--	---	--	--	--	--	--

3.24.2. Азил

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број 'Службеног гласника РС'
1	2024-293		Закон о азилу и привременој заштити	МУП	З	3.24.2.	2026/II		
1:32013L0033 1:32013L0032 1:32011L0095 1:32001L0055									
2	2024-295		Закон о изменама и допунама Закона о азилу и привременој заштити	МУП	З	3.24.2.	2027/IV		
1:32013R0603 1:32013R0604									
3	2024-328		Уредба о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита	КЗИ	В	3.24.2.	2026/I		
1:32013L0033									
4	2024-279		Уредба о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај	КЗИ	В	3.24.2.	2026/II		
1:32013L0033									
5	2024-281		Правилник о кућном реду у центру за азил и другом објекту за смештај тражилаца азила	КЗИ	М	3.24.2.	2026/I		
1:32013L0033									
6	2024-282		Правилник о начину вођења и садржини евиденција које води Комесаријат за избеглице и миграције	КЗИ	М	3.24.2.	2026/I		
1:32013L0033									
7	2024-284		Правилник о обезбеђивању материјалних услова прихвата у центру за азил и другом објекту намењеном за смештај тражилаца азила	КЗИ	М	3.24.2.	2026/II		
1:32013L0033									

3.24.2. Азил

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање капацитета Управе граничне полиције - Канцеларије за азил, кроз обуке службеника у складу са Програмом специјалистичких обука по методологији Агенције Европске Уније за азил	Важећи прописи: Планирани прописи:		Спроведене обуке у складу са Мапом пута о сарадњи између Агенције Европске уније за азил и Републике Србије за период 2025-2027 и Ревидираним Акционим планом за Поглавље 24	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Одржавање адекватне смештајне инфраструктуре намењене прихвату тражилаца азила	Важећи прописи: Закон о азилу и привременој заштити Планирани прописи:	32013L0033 Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 laying down standards for the reception of applicants for international protection (recast)	Попуњеност смештајних капацитета	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Остварено	Неопходно је наставити са одржавањем објеката намењених за смештај тражилаца азила и лица са привременом заштитом
Организовање обука за запослене у центрима за азил	Важећи прописи: Закон о азилу и привременој заштити Планирани прописи:	32011L0095 Directive 2011/95/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on standards for the qualification of third-country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status for refugees or for persons eligible for subsidiary protection, and for the content of the protection granted (recast) 32013L0033 Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 laying down standards for the reception of applicants for international protection (recast)	Број полазника	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Комесаријат је започео са припремом и спровођењем програма обука који ће се даље унапређивати и спроводити у сарадњи са ЕУАА
Попуњавање упражњених радних места у Одсеку за координацију послова у центрима за азил	Важећи прописи: Закон о азилу и привременој заштити Планирани прописи:	32013L0033 Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 laying down standards for the reception of applicants for international protection (recast) 32011L0095 Directive 2011/95/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on standards for the qualification of third-country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status	Број запослених у Одсеку	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Неопходно је попунити упражњена радна места у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места

		for refugees or for persons eligible for subsidiary protection, and for the content of the protection granted (recast)					
Праћење услова смештаја у центрима за азил утврђених Смерницама ЕУАА услове прихвата	Важећи прописи: Закон о азилу и привременој заштити Планирани прописи:	32013L0033 Directive 2013/33/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 laying down standards for the reception of applicants for international protection (recast)	објављени извештаји о профилу центара	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Извештаје о условима смештаја у центрима за азил, које Комесаријат припрема са УНХЦР-ом, потребно је у потпуности ускладити са праксом ЕУАА
Пуно учешће у раду Еврпске миграционе мреже у својству сталног посматрача	Важећи прописи: Закон о управљању миграцијама Планирани прописи:	32008D0381 2008/381/EC: Council Decision of 14 May 2008 establishing a European Migration Network	Број достављених прилога за израду ЕМН извештаја	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Након потписивања Радног аранжмана са Европском комисијом, Комесаријат као национална контакт тачка се постепено укључује у рад различитих група које функционишу у оквиру ЕМН и координира припему прилога РС
Спровођење редовног истраживања о положају и потребама лица којима је одобрена међународна заштита	Важећи прописи: Закон о азилу и привременој заштити Планирани прописи:	32011L0095 Directive 2011/95/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on standards for the qualification of third-country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection, for a uniform status for refugees or for persons eligible for subsidiary protection, and for the content of the protection granted (recast)	Објављено истраживање	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/III	Неостварено	Успостављена је пракса периодичног оцењивања програма интеграције лица са избегличком и супсидијарном заштитом кроз истраживање њиховог положаја и потреба
Усклађивање плана реаговања са новом методологијом ЕУАА	Важећи прописи: Закон о управљању миграцијама Планирани прописи:	32013R0604 Regulation (EU) No 604/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third-country national or a stateless person (recast)	Усвојен план реаговања	Првонадлежна институција: КЗИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/II	Неостварено	ЕУАА припрема нову методологију у складу са ЕУ Пактом о миграцијама са којом ће се ускладити национални план реаговања

3.24.4. Спољне границе и Шенген

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број 'Службеног гласника РС'
------------	---------------------	---------------------	---------------	--	-------------	------------------------	---	---	------------------------------

1	2024-309		Закон о изменама и допунама Закона о граничној контроли	МУП	3	3.24.4.	2027/IV		
2:32016R0399 2:32019R1896									

3.24.5. Правосудна сарадња у грађанским, трговинским и кривичним стварима

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број 'Службеног гласника РС'
1	2024-505		Закон о правосудној сарадњи у кривичним стварима са ЕУ државама	МПРАВДЕ	3	3.24.5.	2027/IV		
1:32002F0584 1:32006F0960 1:32009F0829 1:32009F0299 1:32008F0947 1:32008F0675 1:32019D2251 1:32020R2153 1:32008D0976 1:32006F0783 1:32003F0577 1:32017R1939 1:32019D1798 1:32018D1696 1:32020D1117 1:32020D1008 1:32018R1727 1:32019D2250 1:32020R2223 1:32011L0099 1:32008F0909 1:32020D1114 1:32019D0598 1:32014L0041									
2	2024-402		Закон о изменама и допунама Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима	МПРАВДЕ	3	3.24.5.	2027/IV		
1:32006F0960 1:31995F0330(01) 1:41996A1023(02) 1:42000A0712(01)									

3.24.5. Правосудна сарадња у грађанским, трговинским и кривичним стварима

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање капацитета Сектора за међународну сарадњу и стратешко планирање путем запошљавања 7 државних службеника (2 у звању вишег саветника, 3 у звању самосталног саветника, 1 у звању саветника и 1 у звању млађег саветника)	Важећи прописи: Закон о међународно-правној помоћи у кривичним стварима Закон о јавном бележништву Закон о изменама и допунама Закона о парничном поступку Закон о извршењу и обезбеђењу Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима		Запослено 7 државних службеника у Сектору за међународну сарадњу и стратешко планирање	Првонадлежна институција: МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	У 2024. г. у Сектору за међународну сарадњу и стратешко планирање запослено је 22 државна службеника
Јачање капацитета Сектора за међународну сарадњу и стратешко планирање путем обука за нове	Важећи прописи: Закон о јавном		Обучено 7 новозапослених у Сектору за међународну	Првонадлежна институција:	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Неопходно је спровести конкурс за 7 новозапослених у Сектору

запослене	бележнштву Закон о парничном поступку Закон о извршењу и обезбеђењу Закон о међународно-правној помоћи у кривичним стварима Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима		сарадњу и стратешко планирање	МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна			за међународну сарадњу и стратешко планирање
-----------	---	--	-------------------------------	--	--	--	--

3.24.6. Полицијска сарадња и борба против организованог криминала

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број 'Службеног гласника РС'
1	2024-504		Закон о изменама и допунама Кривичног законика	МПРАВДЕ	3	3.24.6.	2024/IV		
1:32011L0036 1:32011L0093 2:32016L0680 2:32017L1371 2:32021L0555 2:32013D0488									
2	2024-514		Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица	МПРАВДЕ	3	3.24.6.	2025/IV		
1:32012L0029 1:32016L0800 1:32011L0036									
3	2024-140		Закон о оружју и муницији	МУП	3	3.24.6.	2027/IV		
2:32021L0555									
4	2024-308		Закон у области борбе против трговине људима	МУП	3	3.24.6.	2025/II		
1:32011L0036									
5	2024-506		Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела	МПРАВДЕ	3	3.24.6.	2025/II		
1: 1:32001F0413 1:32019L0713									

3.24.6. Полицијска сарадња и борба против организованог криминала

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Ажурирање програма обука на тему међународне оперативне полицијске сарадње и њихово спровођење	Важећи прописи: Закон о потврђивању Конвенције о полицијској сарадњи у југоисточној Европи Закон о потврђивању споразума о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и Европске полицијске канцеларије Закон о националном ДНК регистру Планирани прописи:	32023L0977 Directive (EU) 2023/977 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 on the exchange of information between the law enforcement authorities of Member States and repealing Council Framework Decision 2006/960/JHA	Ажуриран програм	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Израда Упутства о међународној оперативној полицијској сарадњи	Важећи прописи: Закон о потврђивању споразума о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и Европске полицијске канцеларије Закон о заштити података о личности Закон о потврђивању Конвенције о полицијској сарадњи у југоисточној Европи Уредба о начину вођења националног ДНК регистра и ближим условима за размену и	32023L0977 Directive (EU) 2023/977 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 on the exchange of information between the law enforcement authorities of Member States and repealing Council Framework Decision 2006/960/JHA	Израђено Упутство	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Делимично Остварено	

	преношење података Закон о националном ДНК регистру Планирани прописи:						
Јачање административних капацитета кроз реализацију пројекта „ИПА 2019 фасилити“, подршка Републици Србији за постизање приоритетних циљева у оквиру Поглавља 24 – Компонента 2 подршка за будућу аутоматску размену података о ДНК, отисцима прстију и регистрацији возила у складу са Прумском одлуком	Важећи прописи: Планирани прописи:	32006L0126 Directive 2006/126/EC of the European Parliament and of the Council of 20 December 2006 on driving licences (Recast) (Text with EEA relevance) 31999L0037 Council Directive 1999/37/EC of 29 April 1999 on the registration documents for vehicles	Број одржаних радионица за ЕУКАРИС (Европски информациони систем за саобраћајне и возачке дозволе)	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/II	Неостварено	
Јачање административних капацитета Министарства унутрашњих послова за спровођење законодавства усклађеног са правним тековимана Европске уније кроз спровођење обуке за службенике који спроводе Закон о оружју и муницији	Важећи прописи: Закон о оружју и муницији Планирани прописи:	32021L0555 Directive (EU) 2021/555 of the European Parliament and of the Council of 24 March 2021 on control of the acquisition and possession of weapons (codification)	Број одржаних обука и број полицијских службеника по линијама рада послова оружја	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Јачање кадровских капацитета Јавног тужилаштва за организовани криминал да спроводи проактивне истраге и поступа у предметима организованог криминала, тероризма и високе корупције кроз попуњавање упражњених радних места у складу са Правилником о систематизацији радних места у (Повезана активност у НПАА за ПГ 23)	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Планирани прописи:	32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance) 32002H0515(01) Council Recommendation of 25 April 2002 on improving investigation methods in the fight against organised crime linked to organised drug trafficking: simultaneous investigations into drug trafficking by criminal organisations and their finances/assets	Кадровски капацитети ЈТОК попуњени у складу са Правилником о систематизацији радних места Изабрани јавни тужиоци са адекватним радним искуством који су прошли безбедносне провере	Првонадлежна институција: ЈТОК Другонадлежне институције: МПРАВДЕ, ВСТ	Квартал/Година 2026/IV	Делимично Остварено	Попуњено је 76 радних места (главни јавни тужилац, јавни тужиоци - 19, радна места административног особља – 56), а 6 јавнотужилачких позиција и 15 радних места административног особља је непопуњено
Јачање капацитета Јавног тужилаштва за организовани криминал да спроводи проактивне истраге и поступа у предметима организованог криминала, тероризма и високе корупције кроз редовно учешће	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог	32002H0515(01) Council Recommendation of 25 April 2002 on improving investigation methods in the fight against organised crime linked to organised drug trafficking: simultaneous investigations into drug trafficking by criminal organisations and their finances/assets	Реализоване обуке кроз које редовно пролазе запослени у ЈТОК	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: ЈТОК	Континуирано	Делимично Остварено	Запослени у ЈТОК у континуитету пролазе кроз различите врсте стручног савршавања.

у обукама (Повезана активност у НПАА за ПГ 23)	криминала, тероризма и корупције Закон о јавном тужилаштву Планирани прописи:	32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance)					
Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Јавном тужилаштву за организовани криминал кроз спровођење редовних обука (Повезана активност у НПАА за ПГ 23)	Важећи прописи: Закон о јавном тужилаштву Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Планирани прописи:	32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance) 32002H0515(01) Council Recommendation of 25 April 2002 on improving investigation methods in the fight against organised crime linked to organised drug trafficking: simultaneous investigations into drug trafficking by criminal organisations and their finances/assets	Реализоване обуке финансијских форензичара Извештаји о спроведеним обукама	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: ЈТОК	Континуирано	Делимично Остварено	У Јавном тужилаштву за организовани криминал стално су запослена два финансијска форензичара, чиме су попуњена оба систематизована места. Они континуирано пролазе кроз обуке.
Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву попуњавањем 5 упражњених радних места финансијских форензичара (Повезана активност у НПАА за ПГ 23)	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Закон о јавном тужилаштву Планирани прописи:		Попуњена радна места финансијских форензичара	Првонадлежна институција: ВЈТ Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	У Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду ангажована су 2 финансијска форензичара, у Посебном одељењу за сузбијање корупције у Новом Саду, на основу Споразума о привременом премештају у други државни орган, ангажован је 1 финансијски форензичар до 30.06.2024. године. У Посебном одељењу за сузбијање корупције у Вишем јавном тужилаштвима у Новом Саду, Краљеву и Нишу места финансијских форензичара су упражњена.
Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Посебним одељењима за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву редовним спровођењем обука (Повезана активност у НПАА за ПГ 23)	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Закон о јавном тужилаштву Планирани		Реализоване обуке финансијских форензичара Извештаји о спроведеним обукама	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: ВЈТ	Континуирано	Делимично Остварено	Ангажовани форензичари континуирано похађају обуке.

	прописи:						
Набавка техничке опреме за ЈТОК у складу са резултатима спроведене анализе потреба	Важећи прописи: Закон о јавном тужилаштву Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Планирани прописи:	32002H0515(01) Council Recommendation of 25 April 2002 on improving investigation methods in the fight against organised crime linked to organised drug trafficking: simultaneous investigations into drug trafficking by criminal organisations and their finances/assets 32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance)	Набављена техничка опрема за Јавно тужилаштво за организовани криминал у складу са резултатима спроведене анализе потреба	Првонадлежна институција: ЈТОК Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Континуирано	Делимично Остварено	Свим запосленима додељена је одговарајућа техничка опрема, са приступом локалној мрежи и интернету, неки од запослених користе и трећу мрежу за приступ екстерним затвореним мрежама ван ЈТОК. Извођење доказних или других радњи у поступцима које води ЈТОК се снимају помоћу уређаја за тонско и видео снимање.
Одржавање базе података привремено и трајно одузете имовине	Важећи прописи: Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела Планирани прописи:	32007D0845 Council Decision 2007/845/JHA of 6 December 2007 concerning cooperation between Asset Recovery Offices of the Member States in the field of tracing and identification of proceeds from, or other property related to, crime 32018R1805 Regulation (EU) 2018/1805 of the European Parliament and of the Council of 14 November 2018 on the mutual recognition of freezing orders and confiscation orders	Функционисање базе података	Првонадлежна институција: МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Апликативни софтвер и база података Дирекције у коју се тренутно уносе подаци се одржава. Базу података одржава фирма која је и израдила софтвер за Дирекцију.
Организовање семинара и радионица у циљу континуираног јачања капацитета државних органа надлежних за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције према истоименом Закону (Закон о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције)	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Планирани прописи:		Спроведене обуке, Извештаји о спроведеним обукама	Првонадлежна институција: ПА Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Правосудна академија организује семинаре и радионице у циљу континуираног јачања капацитета државних органа надлежних за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције.
Праћење развоја информационих система на нивоу ЕУ и идентификација потребних унапређења ИКТ инфраструктуре	Важећи прописи: Планирани прописи:	32013R0630 Commission Regulation (EU) No 630/2013 of 28 June 2013 amending the Annexes to Regulation (EC) No 999/2001 of the European Parliament and of the Council	Остварено учешће у телима надлежним за развој ИС на нивоу ЕУ Идентификована потребна унапређења са техничког	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције:	Континуирано	Неостварено	

		laying down rules for the prevention, control and eradication of certain transmissible spongiform encephalopathies Text with EEA relevance 32017R2226 Regulation (EU) 2017/2226 of the European Parliament and of the Council of 30 November 2017 establishing an Entry/Exit System (EES) to register entry and exit data and refusal of entry data of third-country nationals crossing the external borders of the Member States and determining the conditions for access to the EES for law enforcement purposes, and amending the Convention implementing the Schengen Agreement and Regulations (EC) No 767/2008 and (EU) No 1077/2011 32018R1240 Regulation (EU) 2018/1240 of the European Parliament and of the Council of 12 September 2018 establishing a European Travel Information and Authorisation System (ETIAS) and amending Regulations (EU) No 1077/2011, (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 and (EU) 2017/2226 32018R1860 Regulation (EU) 2018/1860 of the European Parliament and of the Council of 28 November 2018 on the use of the Schengen Information System for the return of illegally staying third-country nationals 32018R1861 Regulation (EU) 2018/1861 of the European Parliament and of the Council of 28 November 2018 on the establishment, operation and use of the Schengen Information System (SIS) in the field of border checks, and amending the Convention implementing the Schengen Agreement, and amending and repealing Regulation (EC) No 1987/2006 32019R0817 Regulation (EU) 2019/817 of the European Parliament and of the Council of 20 May 2019 on establishing a framework for interoperability between EU information systems in the field of borders and visa and amending Regulations (EC) No 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 and (EU) 2018/1861 of the European Parliament and of the Council and Council Decisions 2004/512/EC and 2008/633/JHA 32016L0681 Directive (EU) 2016/681 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the use of passenger name record (PNR) data for the prevention, detection, investigation and prosecution of terrorist	аспекта за повезивање са ИС који се користе на нивоу ЕУ	Ниједна				
--	--	--	--	----------------	--	--	--	--

		offences and serious crime 32004L0082 Council Directive 2004/82/EC of 29 April 2004 on the obligation of carriers to communicate passenger data 32018R1862 Regulation (EU) 2018/1862 of the European Parliament and of the Council of 28 November 2018 on the establishment, operation and use of the Schengen Information System (SIS) in the field of police cooperation and judicial cooperation in criminal matters, amending and repealing Council Decision 2007/533/JHA, and repealing Regulation (EC) No 1986/2006 of the European Parliament and of the Council and Commission Decision 2010/261/EU					
Пројекат у склопу Националног програма ИПА 2019 фасилити „Подршка Акционом плану за Преговарачко поглавље 24“	Важећи прописи: Планирани прописи:		Нацрт стандардних оперативних процедура за аутоматизовану размену ДНК података	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/II	Делимично Остварено	У оквиру пројекта у склопу Националног програма IPA 2019 Facility „Подршка Акционом плану за Преговарачко поглавље 24“ реализоване су активности које доприносе припремама Републике Србије за будућу примену Прумске размене ДНК и дактилоскопских података. До краја реализације пројекта планирано је да се спроведу преостале активности, које између осталог обухватају радионице за припрему стандардних оперативних процедура за аутоматизовану размену ДНК података.
Развој спремности и техничких капацитета за усклађивање са регулативом везаном за међународну полицијску сарадњу	Важећи прописи: Планирани прописи:	32023L0977 Directive (EU) 2023/977 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 on the exchange of information between the law enforcement authorities of Member States and repealing Council Framework Decision 2006/960/JHA	Техничка спремност верификована од стране ЕК	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Развој спремности ИКТ инфраструктуре за остваривање техничких предуслова за имплементацију активности из АП 24	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Техничка подршка попуњавању базе података привремено и трајно одузете имовине	Важећи прописи: Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела Закон о изменама и допунама Закона о	32007D0845 Council Decision 2007/845/JHA of 6 December 2007 concerning cooperation between Asset Recovery Offices of the Member States in the field of tracing and identification of proceeds from, or other property related to, crime	Оперативни систем базе података у пуној функцији	Првонадлежна институција: МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/II	Делимично Остварено	Скенирање свих предмета, од оснивања Дирекције до 1. 12. 2022. године изведено је закључно са фебруаром 2024. године у сарадњи са пројектом УНОДЦ „Од незаконитих финансијских токова до одузимања имовине“. Од јула 2023. године до краја фебруара 2024.

	одузимању имовине проистекле из кривичног дела Планирани прописи:	32018R1805 Regulation (EU) 2018/1805 of the European Parliament and of the Council of 14 November 2018 on the mutual recognition of freezing orders and confiscation orders					године скенирано је укупно 8500 предмета, односно 120000 страница.
Унапређење људских капацитета Јединствене тачке за контакт (SPOC) – пријем нових запослених и обуке	Важећи прописи: Закон о потврђивању Конвенције о полицијској сарадњи у југоисточној Европи Закон о националном ДНК регистру Закон о потврђивању споразума о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и Европске полицијске канцеларије Планирани прописи:	32023L0977 Directive (EU) 2023/977 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 on the exchange of information between the law enforcement authorities of Member States and repealing Council Framework Decision 2006/960/JHA	Попуњена сва радна места, број новозапослених, Извештаји о обукама	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Унапређење људских капацитета Сектора за информационо-комуникационе технологије Министарства унутрашњих послова	Важећи прописи: Планирани прописи:	32018R1861 Regulation (EU) 2018/1861 of the European Parliament and of the Council of 28 November 2018 on the establishment, operation and use of the Schengen Information System (SIS) in the field of border checks, and amending the Convention implementing the Schengen Agreement, and amending and repealing Regulation (EC) No 1987/2006	Дефинисани потребни капацитети и начин организације	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Унапређење техничких капацитета Јединствене тачке за контакт (SPOC)	Важећи прописи: Закон о националном ДНК регистру Закон о потврђивању споразума о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и Европске полицијске	32023L0977 Directive (EU) 2023/977 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 on the exchange of information between the law enforcement authorities of Member States and repealing Council Framework Decision 2006/960/JHA	Унапређена техничка ефикасност	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

	канцеларије Закон о потврђивању Конвенције о полицијској сарадњи у југоисточној Европи Планирани прописи:						
Унапређење услова рада Јавног тужилаштва за организовани криминал како би спроводило проактивне истраге и поступало у предметима организованог криминала, тероризма и високе корупције кроз повећање просторних капацитета/ изградњу зграде у којој ће бити смештено ово јавно тужилаштво (Повезана активност у НПАА за ПГ 23)	Важећи прописи: Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције Планирани прописи:	32018L0843 Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance) 32002H0515(01) Council Recommendation of 25 April 2002 on improving investigation methods in the fight against organised crime linked to organised drug trafficking: simultaneous investigations into drug trafficking by criminal organisations and their finances/assets	Обезбеђени адекватни смештајни капацитети кроз повећање просторних капацитета/ изградњу зграде у којој ће бити смештено ЈТОК, у складу са потребама повећаног броја запослених (активност 6.2.2.14 РАП за ПГ 24)	Првонадлежна институција: МПРАВДЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	У оквиру Пројекта 5027 – Зграда правосудних органа у ул. Устаничка у Београду планирана је изградња попуто новог објекта који би са постојећим објектом „Специјалног суда“ у Београду, чинио један правосудни комплекс. За потребе Јавног тужилаштва за организовани криминал, изградиће се додатни капацитети, површине П=6047 м2, да би се обезбедили адекватни смештајно технички услови за несметан рад правосудних органа. Завршена је израда Пројекта за грађевинску дозволу (ПГД) и у току је поступак добијања грађевинске дозволе. Након добијања дозволе биће финализован и Пројекат за извођење. Према техничкој документацији, процењена вредност будућег објекта је око 1.320.000.000 динара
Успостављање јединственог интегрисаног електронског система за управљање догађајима и предметима у предистражном поступку (НКОС)	Важећи прописи: Законик о кривичном поступку Планирани прописи:		Успостављен електронски предмет	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: МПРАВДЕ	Континуирано	Неостварено	
Успостављање система за управљање предметима усклађеног са радним процесима SPOC	Важећи прописи: Планирани прописи:	32023L0977 Directive (EU) 2023/977 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 on the exchange of information between the law enforcement authorities of Member States and repealing Council Framework Decision 2006/960/JHA	Успостављен систем, број размењених порука	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	
Формирање јединице која ће прерасти у канцеларију „СИРЕНЕ“	Важећи прописи: Планирани прописи:	32018R1862 Regulation (EU) 2018/1862 of the European Parliament and of the Council of 28 November 2018 on the establishment, operation and use of the Schengen	Формирана нова јединица у оквиру јединствене контакт тачке	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције:	Квартал/Година 2025/III	Неостварено	

		Information System (SIS) in the field of police cooperation and judicial cooperation in criminal matters, amending and repealing Council Decision 2007/533/JHA, and repealing Regulation (EC) No 1986/2006 of the European Parliament and of the Council and Commission Decision 2010/261/EU 32023L0977 Directive (EU) 2023/977 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 on the exchange of information between the law enforcement authorities of Member States and repealing Council Framework Decision 2006/960/JHA		Ниједна			
--	--	---	--	---------	--	--	--

3.24.8. Сарадња на плану борбе против дрога

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број 'Службеног гласника РС'
1	2022-735		Уредба о близим условима за поступање са одузетим прекурсорима	МЗ	В	3.24.8.	2025/IV		
1:32004R0273 1:32005R0111 1:32013R1258 1:32013R1259 1:32015R1011 1:32015R1013 1:32016R1443									

3.24.8. Сарадња на плану борбе против дрога

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Активности на изради нацрта нове Стратегије о спречавању злоупотребе дрога за период 2027-2031. године и пратећих акционих планова	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Израђен нацрт Стратегије о спречавању злоупотребе дрога за период 2027-2031. године и пратећих акционих планова	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Активности на изради Нацрта Оперативног плана о спречавању злоупотребе дрога за период 2023-2027. године	Важећи прописи: Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member	Израђен нацрт Оперативног плана о спречавању злоупотребе дрога за период 2023-2027. године	Првонадлежна институција: МЗ Другонадлежне институције: КБПД	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	

		States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part					
Активности на формирању мултидисциплинарних тимова у сарадњи с Удружењем „Излазак“ у склопу пројекта „Бирам опоравак“	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Закључени протоколи о формирању мултидисциплинарних тимова	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/III	Неостварено	
Израда докумената јавне политике у сарадњи са органима државне управе и органима јединица локалне самоуправе, установама социјалне заштите, васпитно образовним, културним, здравственим, научним и другим установама, верским заједницама, и другим удружењима	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Израђен нацрт документа јавне политике	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Наставак Глобалне кампање „Пажљиво слушајте“ Канцеларије Уједињених нација за борбу против дроге и криминала у сарадњи с Канцеларијом за борбу против дрога Владе Републике Србије	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Одржана кампања	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/III	Неостварено	
Нацрт споразума о сарадњи у области борбе против злоупотребе дрога између Канцеларије за борбу против дрога и Комисије за сузбијање опојних дрога у Републици Српској	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Потписан Споразум	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/II	Неостварено	
Одржавање едукативних кампања и конференција са органима државне управе и органима јединица локалне самоуправе, установама социјалне заштите, васпитно образовним, културним, здравственим, научним и другим установама, верским заједницама и другим удружењима	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Одржане едукативне кампање и конференције	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	

Организовање годишње конференције поводом обележавања Међународног дана борбе против злоупотребе дрога и кријумчарења дрога	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Одржане конференције	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Повећање броја запослених по линији рада сузбијања кријумчарења дрога у Републици Србији	Важећи прописи: Планирани прописи:		Повећан број систематизованих радних места за 10%	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	
Похађање обука и стручно усавршавање запослених у Канцеларији за борбу против дрога	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Сертификат/Потврда о одржаној обуци	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Праћење и учествовање у пословима који се односе на учешће Републике Србије у раду тела Европске уније и Уједињених нација на подручју борбе против дрога и прикупљање података о дрогама	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Прикупљени и објављени подаци	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Предлог Допуне Уредбе о оснивању Канцеларије за борбу против дрога, с циљем јачања институционалних и административних капацитета Канцеларије	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Ступање на снагу Уредбе	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/II	Неостварено	
Расписивање јавних позива организацијама цивилног друштва поводом сарадње с Канцеларијом за борбу против дрога	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the	Потписани Меморандуми о сарадњи с организацијама цивилног друштва	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције:	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	

	дрога Планирани прописи:	European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part		Ниједна			
Стручна студентска пракса	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Потврда о одржаној стручној пракси	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Учествовање представника Канцеларије за борбу против дрога на годишњим састанцима Комисије за наркотице (ЦНД), Беч, Република Аустрија	Важећи прописи: Уредба о оснивању Канцеларије за борбу против дрога Планирани прописи:	32013D0490 2013/490/EU, Euratom: Council and Commission Decision of 22 July 2013 on the conclusion of the Stabilisation and Association Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Serbia, of the other part	Одржани састанци	Првонадлежна институција: КБПД Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	

Преговарачко поглавље 32 – Финансијски надзор

Преговарачко поглавље 32 обухвата четири основне подобласти: интерна финансијска контрола у јавном сектору (ИФКЈ), екстерна ревизија, заштита финансијских интереса Европске уније и заштита евра од фалсификовања.

Интерна финансијска контрола у јавном сектору (ИФКЈ)

Интерна финансијска контрола по међународним стандардима и принципима је у јавни сектор Републике Србије (РС) уведена кроз Закон о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21 - др. закон, 138/22 и 92/23) 2009. године. Развој ИФКЈ се у процесу европских интеграција стратешки планирао и пратио кроз више преговарачких поглавља од којих је најзначајније Поговље 32 – Финансијски надзор. На самом почетку ова област је представљала потпуну новину у начину рада у јавном сектору РС и прелазак са традиционалног бирократског модела управљања на модерно управљање засновано на учинку, постизању резултата и остварењу циљева.

Стратешки оквир ИФКЈ представљају Програм реформе управљања јавним финансијама 2021-2025, Стратегија реформе јавне управе 2020-2030, Програм унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом 2021-2025 и Програм за реформу система локалне самоуправе 2021-2025. У претходном стратешком периоду, систем ИФКЈ је заокружен и модернизован, а у наредном периоду циљ је настављање са увођењем модерних метода управљања усмерених ка постизању циљева, повећању ефикасности, ефективности, економичности и транспарентности у управљању јавним средствима.

Усклађеност законодавног оквира осигурана је повезаношћу и детаљнијом разрадом одредаба Закона о буџетском систему у подзаконским прописима и то у Правилнику за финансијско управљање и контролу (ФУК), Правилнику за интерну ревизију (ИР) и Правилнику о условима и поступку за полагање испита за стицање звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору.

Постојећи правни оквир у РС заснива се на међународним стандардима интерне контроле. Правилником ФУК прописано је да су елементи система ФУК усклађени са међународним стандардима интерне контроле (ИНТОСАИ) који укључују концепт КОСО оквира. Такође, Правилником ИР прописана је обавеза примене међународних стандарда ИР. У том смислу, за затварање Поглавља 32 - Финансијски надзор, даље активности на усаглашавању регулативе РС у области ИФКЈ нису потребне јер је захтев да се регулатива РС усагласи са међународним стандардима интерне контроле и стандардима професионалне праксе интерне ревизије већ испуњен.

У наредном периоду, неопходно је обезбедити адекватне административне капацитете Централне јединице за хармонизацију (ЦЈХ) и корисника јавних средстава (КЈС) тј. организација јавног сектора РС, за имплементацију ИФКЈ. Потребно је обезбедити довољан број интерних ревизора у оквиру КЈС како би се обезбедио рад интерне ревизије у складу са међународним стандардима интерне ревизије, односно ефикасност и ефективност као и да би рад интерне ревизије обухватио све најзначајније ризике у пословању организације. Тренутно је код КЈС систематизовано 894 радних места интерних ревизора, од чега је попуњено 597. Стога, неопходно је запослити и обучити још најмање 297 интерних ревизора како би се функција интерне ревизије успоставила у складу са постојећим систематизацијама КЈС. Међутим, сваке године у оквиру Консолидованог годишњег извештаја о стању ИФКЈ (КГИ) се наводи препорука корисницима јавних средстава да ускладе своје систематизације у погледу броја потребних интерних ревизора са потребама њиховог посла, што треба да доведе до адекватног повећања броја систематизованих позиција интерних ревизора. Праћење повећања броја интерних ревизора врши се на годишњем нивоу кроз КГИ.

У наредном периоду, фокус је на унапређењу примене система ИФКЈ, односно на **прелазак са форме увођења на суштину функционисања ИФКЈ**.

Систем ИФКЈ се превасходно заснива на управљачкој одговорности, која је у ЗоБС дефинисана као: обавеза руководиоца свих нивоа код КЈС да све послове обављају законито, поштујући принципе економичности, ефикасности, ефикасности и јавности, као и да за своје одлуке, поступке и резултате одговарају ономе ко их је именовао или им је пренео одговорност. РС је у највећој мери испунила краткорочне и средњорочне приоритете, доношењем Стратегије развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у РС 2009-2014. године, увођењем чланова Закона, који дефинишу управљачку одговорност, ИФКЈ, ФУК и ИР, увођењем обавезе у Закон о буџетском систему за руководиоце КЈС за успостављање ФУК и ИР у њиховим организацијама. Појам управљачке одговорности је даље прецизиран, кроз измене Правилника ФУК и Приручника за ФУК. Управљачка одговорност је додатно унапређена и кроз израду и спровођење средњорочних планова² обвезника средњорочног планирања, како на републичком, тако и на локалном нивоу у РС.

Екстерна ревизија

Закон о Државној ревизорској институцији, који уређује положај и делокруг рада ДРИ, израђен је на основу Лимске декларације о смерницама за начела ревизије, Мексичке декларације о независности, Међународних стандарда врховних ревизорских институција (ИССАИ оквир), стандарда Међународне организације врховних ревизорских институција (стандарди ИНТОСАИ), Европских смерница за примену ИНТОСАИ стандарда и Етичког кодекса ИНТОСАИ за ревизоре у јавном сектору. Закон обезбеђује висок степен функционалне, институционалне и финансијске независности.

² На основу Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) и Уредбе о методологији за израду средњорочних планова („Службени гласник РС”, број 8/19).

Нови Стратешки план ДРИ за период 2024-2028. године усвојен је децембра 2023. године. Процес стратешког планирања је спроведен у складу са стандардима и методологијом ИНТОСАИ Развојне иницијативе (ИДИ) и на основу претходно израђеног Извештаја о мерењу учинку Државне ревизорске институције, у оквиру којег је извршено вредновање целокупног процеса организационог планирања у Институцији.

Усвојене су Стратегија комуникације ДРИ за период 2022-2025. годину, Стратегија управљања људским ресурсима ДРИ за период 2023-2027. године и Етички кодекс Државне ревизорске институције.

Поред развоја нових врста ревизија, ДРИ непрекидно предузима мере за јачање компетенција својих запослених.

Заштита финансијских интереса Европске уније

Заштита финансијских интереса ЕУ у РС предвиђена је низом закона и подзаконских аката чије одредбе пружају експлицитну заштиту финансијским средствима ЕУ, у једнакој мери и на исти начин као и средствима буџета РС. Најбољи показатељ истог третмана представљају одредбе чл. 14. и 23. Закона о буџетском систему којима је утврђено да су јавни приходи, између осталог, донације, трансфери и финансијска помоћ ЕУ, као и то да су ови приходи, поред осталих, намењени финансирању надлежности РС. Подједнак третман финансијске помоћи ЕУ и осталих јавних прихода представља полазну законску основу за заштиту финансијских интереса ЕУ у правном систему РС.

Значајан сегмент на пољу заштите финансијских интереса ЕУ заузимају питања која се односе на сарадњу и размену информација између представника Одељења за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ (АФКОС) и Европске канцеларије за борбу против превара (ОЛАФ), као и питања у вези са контролама и инспекцијским проверама на територији РС од стране представника ОЛАФ-а.

АФКОС има задатак да координира административне и оперативне обавезе и активности, као и да предлаже измене и допуне националног законодавства, по потреби, ради заштите финансијских интереса ЕУ. Такође, АФКОС предводи израду националних стратешких докумената за заштиту финансијских интереса ЕУ, утврђује могуће слабости у националним системима за управљање финансијским средствима ЕУ, подржава сарадњу између националних органа управе, тужилаштва и ОЛАФ-а и размењује информације о неправилностима и случајевима сумње на превару са националним органима управе и ОЛАФ-ом.

У циљу јачања институционалних и административних капацитета у области заштите финансијских интереса ЕУ, Влада Републике Србије је 2015. године образовала Мрежу за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ. Мрежа је образована као повремено радно тело, а ради ефикаснијег спровођења мера и поступака за превенцију, контролу, откривање и санкционисање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Канцеларија за ревизију система управљања средствима Европске уније (Канцеларија) која делује као Ревизорско тело Инструмента претприступне помоћи, врши ревизију система управљања и контроле, легалности и регуларности акција и трансакција и годишњих рачуна у складу са међународно прихваћеним ревизорским стандардима и смерницама Европске комисије и Ревизорским приручником Канцеларије. Канцеларија је у претходном периоду била посвећена јачању институционалне структуре и административних капацитета, како би спровођење ревизије система контроле и управљања средствима ЕУ било ефикасније и ефективније.

Заштита евра од фалсификовања

Закон о Народној банци Србије и Закон о девизном пословању прописују да аутентичност новца, у случају да постоји сумња да је новац фалсификован, утврђује Народна банка Србије (НБС) и да се фалсификовани новац доставља НБС. НБС врши техничку анализу новчаница и кованог новца, саставља извештаје о експертизи новца, прикупља и обрађује податке о фалсификованом новцу.

У овој области, Србија је постигла висок ниво усклађености са правним тековинама ЕУ. РС је у априлу 2016. године ратификовала Међународну конвенцију из 1929. године о сузбијању фалсификовања валута.

У вези усклађивањем законодавства РС са правним тековинама ЕУ о провери аутентичности кованица евра и поступању са кованицама евра које нису подобне за оптицај и о провери аутентичности новчаница евра, крајем 2017. НБС је донела Одлуку о поступању с новцем за који постоји сумња да је фалсификован („Службени гласник РС”, бр. 111/17 и 149/20), чиме је овај услов испуњен. НБС је 2013. донела Одлуку о медаљама и жетонима сличним кованицама евра („Службени гласник РС”, број 62/13), којом се уређују обележја на основу којих се утврђује сличност медаља и жетона кованом новцу евра, као и поступање у случају да они могу изазвати забуну у односу на кованицу евра.

НБС је потписала **Споразум о сарадњи са Европском централном банком у области спречавања фалсификовања и откривања фалсификованих новчаница евра у Србији** (*Cooperation Agreement between the European Central Bank and National bank of Serbia*), 2014. године. 2019. године НБС је потписала је **Споразум о административној сарадњи са Европском комисијом**, односно с Директоратом за економска и финансијска питања – *DG ECFIN (Administrative Cooperation Arrangement between the Directorate – General for Economic and Financial Affairs (DG ECFIN) and National bank of Serbia)*, чији је циљ размена техничких, статистичких и административних информација у вези с фалсификованим кованицама евра.

Додатно, НБС и Министарство унутрашњих послова потписали су **Споразум о поступању са новцем за који се сумња да је фалсификован** 2013, а који је измењен 2019. године. Овим споразумом регулисано је поступање обе стране у вези са предајом сумњивог новца на експертизу, достављање извештаја о резултатима експертизе, поступање у хитним случајевима и др.

3.32.2. Заштита финансијских интереса Европске уније и заштита евра од фалсификовања

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-504		Закон о изменама и допунама Кривичног законика	МПРАВДЕ	3	3.32.2.	2024/IV		
1:32011L0036 1:32011L0093 2:32016L0680 2:32017L1371 2:32021L0555 2:32013D0488									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.32.2. Заштита финансијских интереса Европске уније и заштита евра од фалсификовања

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање институционалне структуре и административних капацитета Ревизорског тела како би се осигурао ефикасан систем ревизије ЕУ средстава, у складу са законодавним оквиром ЕУ и РС	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ Другонадлежне институције: КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ	Континуирано	Делимично Остварено	Планиране мере обухватају, пре свега: успостављање одговарајућег институционалног оквира и организационе структуре, који ће омогућити потпуну функционалну независност и финансијску аутономију, затим усклађивање броја систематизованих радних места са реалним потребама у односу на планиране програме финансијске подршке ЕУ, које, средњорочно посматрано, значајно премашују постојеће капацитете, као и примену мера за привлачење и задржавање кадрова, како би се смањила флукуација кадрова и обезбедила ефикасност и ефективност пословања, на одрживом нивоу.
Континуирано јачање административних капацитета Народне банке Србије - Сектора за послове с готовином (Одељење за националне центре за борбу против фалсификовања и за анализу новчаница и кованог новца) ради наставка примене и спровођења усклађеног законодавства РС у области Заштите евра од фалсификовања (преостали део мерила за затварање поглавља)	Важећи прописи: Одлука о поступању с новцем за који постоји сумња да је фалсификован Планирани прописи:	32010R1210 Regulation (EU) No 1210/2010 of the European Parliament and of the Council of 15 December 2010 concerning authentication of euro coins and handling of euro coins unfit for circulation 32019D0039 Decision (EU) 2019/2195 of the European Central Bank of 5 December 2019 amending Decision ECB/2010/14 on the authenticity and fitness checking and recirculation of euro banknotes (ECB/2019/39)	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз учешће на семинарима, конференцијама и пројектима у оквиру Pericles IV програма (наставак програма Pericles 2020), као и јачање сарадње са Европском централном банком, Европском комисијом, централним банкама држава чланица ЕУ, као и са државама у окружењу	Првонадлежна институција: НБС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	

КЛАСТЕР 2 - УНУТРАШЊЕ ТРЖИШТЕ

Преговарачко поглавље 1 – Слобода кретања роба

Преглед стања: Основе инфраструктуре квалитета у Републици Србији чине следећи системски закони: Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености („Службени гласник РС”, број 49/21), Закон о акредитацији („Службени гласник РС”, бр. 73/10 и 47/21), Закон о стандардизацији („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 46/15), Закон о метрологији („Службени гласник РС”, број 15/16) и Закон о тржишном надзору („Службени гласник РС”, број 92/11).

У 2023. години унапређен је законодавни оквир инфраструктуре квалитета, усклађен са европским, ради стављања на тржиште безбедних и квалитетних производа, олакшавања пословања и подизања конкурентности српске привреде.

Током 2024. године МП ће предложити Влади 3 закона:

- Нацрт закона о измени и допуни закона о метрологији;
- Нацрт закона о акредитацији;
- Нацрт закона о изменама и допунама закона о предметима од драгоцених метала.

Европска комисија је у јануару 2023. године потврдила да је сагласна са достављеним нацртима стратешких докумената (Нацрт стратегије за хармонизацију са три плана за имплементацију стратегије) и да се може започети процедура усвајања предметних докумената на Влади, чиме ће се испунити мерила за отварање преговора у оквиру **Преговарачког поглавља 1 Слобода кретања робе**.

Кратак преглед стања области које су потпуно преузеле ЕУ прописе:

Министарство привреде је у домаће законодавство преузело свих 14 ЕУ прописа. У међувремену донета је нова ЕУ Уредба о безбедности машина чија је хармонизација у току (НПАА база: 2024-138, рок за преузимање ЕУ прописа је крај 2024. године у форми Правилника о машинама).

Институт за стандардизацију Србије је до сада преузео **око 99% европских хармонизованих стандарда**, односно скоро све релевантне стандарде ЕУ.

Министарство унутрашње и спољне трговине је овлашћени предлагач хоризонталног закона у области тржишног надзора. Важећи Закон о тржишном надзору („Службени гласник РС”, бр. 92/11) је усклађен са Уредбом о акредитацији и тржишном надзору (ЕЗ) 2008/765.

У складу са НПАА 2022-2025, **Министарство унутрашње и спољне трговине** припремило је текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о тржишном надзору, са циљем да се изврши усклађивање са ЕУ Уредбом 2019/1020 у највећој могућој мери за све што је сада примењиво. Једна од кључних измена јесте обавеза доношења Националне стратегије тржишног надзора, тако да је наведени стратешки документ за период 2025-2028. године, планиран за доношење на Влади у другом кварталу 2025. године. Потпуно усклађивање са ЕУ Уредбом о тржишном надзору и усаглашености производа 2019/1020, планирано је за крај 2027. године, доношењем новог Закона о тржишном надзору.

Министарство унутрашње и спољне трговине је овлашћени предлагач закона о области опште безбедности производа. Важећи Закон о општој безбедности производа („Службени гласник РС”, бр. 41/09 и 77/2019) је у значајној мери усклађен са Директивом о општој безбедности производа (2001/95/ЕЗ) и потпуно је

усклађен са Директивом о опасним имитацијама (87/357/ЕЕЗ). Министарство унутрашње и спољне трговине је припремило Нацрт закона о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа са циљем потпуног усклађивања са Директивом о општој безбедности производа (2001/95/ЕЗ), како је и планирано НПАА 2022-2025. С обзиром да је спроведена јавна расправа о Нацрту закона и да је исти достављен ЕК на мишљење, рок за усвајање овог закона је крај 2024. године. У даљем поступку, предстоји усклађивање са Уредбом о општој безбедности производа (ЕУ) 2023/988 која ће се примењивати на нивоу ЕУ од децембра 2024. године, тако да је нови Закон о општој безбедности производа, планиран за усвајање 2027/IV.

Министарство здравља (Сектор за инспекцијске послове, Одељење санитарне инспекције), делимична усклађеност у области безбедности играчака. Министарство рударства и енергетике је донело Правилник о апаратима на гасовита горива („Службени гласник РС”, бр. 60/23), Правилник о опреми под притиском („Службени гласник РС”, бр. 114/21) и Правилник о једноставним посудама под притиском („Службени гласник РС”, бр. 114/21), који су потпуно усаглашени са ЕУ прописима у области **опреме под притиском**.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (Сектор за водени саобраћај и безбедност пловидбе) је потпуно ускладило домаћи пропис у области **рекреативних пловила**.

Министарство информисања и телекомуникација (Сектор за електронске комуникације и поштански саобраћај) је ускладило домаће законодавство са законодавством ЕУ у области **радио опреме**.

Министарство унутрашње и спољне трговине и Министарство одбране су задужени за област **трговине оружјем и одбрамбеним производима**. Доношењем Закона о извозу и увозу наоружања и војне опреме као и Закона о производњи и промету наоружања и војне опреме већим делом су усаглашени са Директивом 43/2009/ЕУ.

Министарства културе – Доношењем Закона о културном наслеђу („Службени гласник РС” бр. 129/21) област **културних добара** је усаглашен са Директивом 2014/60/ЕУ.

Кратак преглед стања области које су делимично преузеле ЕУ прописе:

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (Сектор за железнице и интермодални транспорт) – област **жичара** (формирана Радна група за израду Нацрта закона о жичарама за транспорт лица, рок за доношење закона **крај 2025. године**).

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (Сектор за стамбену и архитектонску политику, комуналне делатности и енергетску ефикасност) – област **грађевинских производа**. У домаће законодавство преузета је Уредба о грађевинским производима. Потпуно усклађивање (усвајањем и потпуном применом свих подзаконских аката у складу са Законом о грађевинским производима) биће постигнуто до **краја 2027. године**.

Министарство рударства и енергетике доношењем Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Службени гласник РС”, број 40/21) и Уредбе о еко-дизајну производа који утичу на потрошњу енергије („Службени гласник РС”, број 132/21) утврђени су регулаторни услови за преузимање и усвајање делегираних аката о еко-дизајну (мере за имплементацију). Потпуно усклађивање у области **еко дизајна и енергетске ефикасности** биће постигнуто до **краја 2027. године**.

Министарство унутрашњих послова (Сектор за ванредне ситуације) – област **експлозива за цивилну употребу и пиротехничких производа** (у току је израда Нацрта закона о експлозивним материјама, рок за доношење закона **крај 2025. године**).

Министарство унутрашњих послова (Управа за управне послове) – област **ватрено оружје**. Рок за доношење новог Закона о испитивању, жигосању и обележавању оружја, направа и муниције је **крај 2027. године**.

Министарство заштите животне средине – Сектор за планирање и управљање у животној средини је донело Закон о хемикалијама који је делимично усаглашен са Уредбом REACH.

(БАРИЈЕРА: Одредбе о дозволама за обављање делатности промета и дозволама за коришћење нарочито опасних хемикалија (Закон о хемикалијама, чл. 63-72) биће стављене ван снаге, доношењем новог Закона о хемикалијама). Рок за усвајање новог закона је **III квартал 2027. године**.

Министарство заштите животне средине Уредба (ЕС) бр. 648/2004 о детергентима пренета је у национално законодавство кроз Закон о хемикалијама. Након усвајања новог Закона о хемикалијама, у потпуности ће се преузети ЕУ прописи у области **детергената**.

Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства област ђубрива (хармонизација није започета, рок за доношење прописа **крај 2026. године**).

Министарство здравља (Сектор за лекове и медицинска средства, психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре) Закон и подзаконски акти нису у потпуности усклађени са одговарајућим прописима ЕУ у области **прекурсора**, тј. супстанци које се користе у производњи опојних дрога и психотропних супстанци и **формирања цена и рефундација лекова** (рок за доношење прописа **крај 2027. године**). Такође, рок за доношење Смерница **Добре Лабораторијске Праксе** планирано је за **крај 2025. године**.

Кратак преглед стања области које нису започеле хармонизацију:

Агенција за безбедност саобраћаја – област **моторних возила** је **једина институција** која и даље није започела преузимање ЕУ прописа у домаће законодавство. У циљу започињања хармонизације, Министарство привреде (Сектор за квалитет и безбедност производа) је уврстило ову област у Пројекат ИПА 2017 – ЕУ за Србију. Уз помоћ наведеног Пројекта сачињени су предлози прописа (у фебруару 2021. године) на основу законодавства ЕУ у овој области, али није добијен став нити АБС нити ресорног министарства (МГСИ) о предлозима прописа, нити су започете било какве активности на доношењу ових аката од стране АБС и МГСИ. **Оваква ситуација у АБС и МГСИ даје крајње негативну слику о спремности Републике Србије да реализује планиране активности у оквиру ПГ 1.**

3.1. СЛОБОДА КРЕТАЊА РОБА

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-738		Закон о средствима за исхрану биља и оплеменењивачима земљишта	МПШВ	3	3.1.	2026/IV		
1:32003R2003 1:32019R1009									
2	2022-204		Закон о жичарама за транспорт лица	МГСИ	3	3.1.	2025/IV		
1:32016R0424									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.1.1.2. Акредитација

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање нових запослених у оквиру постојеће институције	Важећи прописи: Закон о акредитацији Планирани прописи:		Један новозапослени у АТЦ	Првонадлежна институција: АТЦ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/	Неостварено	Планира се запошљавање једног новозапосленог у АТЦ-у до краја 2025. године
Запошљавање нових запослених у оквиру постојеће институције	Важећи прописи: Закон о акредитацији Планирани прописи:		Један новозапослени у АТЦ	Првонадлежна институција: АТЦ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/	Неостварено	Планира се запошљавање једног новозапосленог у АТЦ-у до краја 2026. године
Запошљавање нових запослених у оквиру постојеће институције	Важећи прописи: Закон о акредитацији Планирани прописи:		Један новозапослени у АТЦ	Првонадлежна институција: АТЦ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/	Неостварено	Планира се запошљавање једног новозапосленог у АТЦ-у до краја 2027. године
Обука и усавршавање особља	Важећи прописи: Закон о акредитацији Планирани прописи:		Континуиране обуке особља према годишњим плановима обука	Првонадлежна институција: АТЦ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	У периоду 2024-2027 АТЦ планира континуиране обуке особља а према годишњим плановима обука

3.1.1.5. Надзор над тржиштем - безбедност производа

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-521		Закон о изменама и допунама Закона о тржишном надзору	МУСТ	3	3.1.1.5.	2024/IV		
1:32019R1020									
2	2024-363		Закон о тржишном надзору	МУСТ	3	3.1.1.5.	2027/IV		
2:32019R1020									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.1.2.1. Моторна возила

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-396		Правилник о захтевима који се односе на граничне вредности емисије и чврстих загађујућих честица из мотора са унутрашњим сагоревањем који се уграђују у вандрумску покретну механизацију	МГСИ	М	3.1.2.1.	2027/IV		
2:32016R1628									
2	2022-400		Правилник о хомологацији и тржишном надзору моторних и њихових прикључних возила, система, компоненти и засебних техничких јединица намењених за таква возила	МГСИ	М	3.1.2.1.	2027/IV		
2:32018R0858									
3	2022-398		Правилник о хомологацији и тржишном надзору возила са два и три точка и четвороцикле	МГСИ	М	3.1.2.1.	2027/IV		
2:32013R0168									
4	2022-397		Правилник о хомологацији и тржишном надзору пољопривредних и шумских возила	МГСИ	М	3.1.2.1.	2027/IV		
2:32013R0167									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.1.2.7. Ђубрива

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2016-478		Закон о изменама и допунама Закона о средствима за исхрану биља и оплеменењивачима земљишта	МПШВ	3	3.1.2.7.	2026/IV		
2:32003R2003									
2	2022-738		Закон о средствима за исхрану биља и оплеменењивачима земљишта	МПШВ	3	3.1.2.7.	2026/IV		
1:32003R2003 1:32019R1009									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.1.3.3. Безбедност машина

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-138		Правилник о машинама	МПРИВРЕД	М	3.1.3.3.	2024/IV		
2:32023R1230									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.1.3.8. Радио опрема и телекомуникациона терминална опрема

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-326		Правилник који прописује услове у складу са Делегираном уредбом Комисије (ЕУ) 2022/30	МУСТ	М	3.1.3.8.	2025/IV		
2: Commission Delegated Regulation (EU) 2022/30 of 29 October 2021 supplementing Directive 2014/53/EU of the European Parliament and of the Council with regard to the application of the essential requirements referred to in Article 3(3), points (d), (e) and (f), of that Directive (32022R0030)									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.1.3.12. Жичаре за превоз људи

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Повећање броја запослених за 2 нова запослена	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о жичарама за транспорт лица	32016R0424 Regulation (EU) 2016/424 of the European Parliament and of the Council of 9 March 2016 on cableway installations and repealing Directive 2000/9/EC (Text with EEA relevance)	Повећан број запослених	Првонадлежна институција: ДЖ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	

3.1.3.13. Грађевински производи

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-79		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове монтажних степеница	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31999D0089 2:32001D0596									
2	2022-145		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове водонепропусних подних и зидних облога за мокре чворове	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:32003D0655									
3	2022-143		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за спољашње облагање зидова	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:32003D0640									
4	2022-141		Правилник о системима оцењивања перформанси за грађевинске производе предвиђене за можданике за конструкцијске спојеве	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:32003D0639									
5	2022-135		Правилник о системима оцењивања перформанси за грађевинске производе у контакту са водом намењеном за људску употребу	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:32002D0359									
6	2022-132		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за спољашњу изолацију зидова	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:32001D0308									
7	2022-130		Правилник о системима оцењивања перформанси за дилатационе спојнице за друмске мостове	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:32001D0019									
8	2022-127		Правилник о системима оцењивања перформанси за префабриковане носеће изолационе панеле на бази дрвета и лаке самонесеће композитне панеле	МГСИ	М	3.1.3.13.	2027/IV		
2:32000D0447 2:32001D0596									
9	2022-103		Правилник о условима за класификацију грађевинских производа у погледу реакције на пожар и отпорности на пожар	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:32010D0737 2:32010D0738 2:32011D0232 2:32014R1291 2:32014R1292 2:32014R1293 2:32016R0364 2:32017R1227 2:32017R1228 2:32017R2293 2:32000D0553 2:32001D0671 2:32003D0424 2:32003D0593 2:32003D0629 2:32005D0403 2:32005D0610 2:32005D0823 2:32006D0213 2:32006D0600 2:32007D0348 2:32010D0081 2:32010D0082 2:32010D0083 2:32000D0605 2:32010D0085 2:32003D0043 2:32000D0367 2:32006D0673									
10	2022-102		Правилник о системима оцењивања перформанси за грађевинске производе за које су издата Европска техничка одобрења	МГСИ	М	3.1.3.13.	2027/IV		
2:32000D0273 2:32001D0596 2:32000D0606 2:32003D0656									

11	2022-101		Правилник о одређивању система оцењивања и верификације сталности перформанси за производе од равног стакла, профилисаног стакла и стаклених блокова	МГСИ	М	3.1.3.13.	2027/IV		
2:32000D0245 2:32001D0596									
12	2022-98		Правилник о системима оцењивања перформанси за цеви, цистерне и помоћну опрему који нису у контакту са водом намењеном за људску употребу	МГСИ	М	3.1.3.13.	2027/IV		
2:31999D0472 2:32001D0596									
13	2022-97		Правилник о системима оцењивања перформанси за уређаје за грејање простора	МГСИ	М	3.1.3.13.	2027/IV		
2:31999D0471 2:32001D0596									
14	2022-95		Правилник о системима оцењивања перформанси за грађевинске лепкове	МГСИ	М	3.1.3.13.	2027/IV		
2:31999D0470 2:32001D0596									
15	2022-94		Правилник о системима оцењивања перформанси за производе сродне са бетоном, малтером и инјекционом смешом	МГСИ	М	3.1.3.13.	2027/IV		
2:31999D0469 2:32001D0596									
16	2022-92		Правилник о системима оцењивања перформанси за монтажне склопове за зграде од дрвених рамова и тупаца	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31999D0455									
17	2022-88		Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за заустављање пожара, спречавање ширења пожара и заштиту од пожара	МГСИ	М	3.1.3.13.	2027/IV		
2:31999D0454 2:32001D0596									
18	2022-86		Правилник о системима оцењивања перформанси за префабриковане обичне/лаке аутоклавиране ћелијасте бетонске производе	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31999D0094 2:32012D0202									
19	2022-84		Правилник о системима оцењивања перформанси за врата, прозоре, прозорске капке, сенила, улазна врата и сродне производе	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31999D0093 2:32011D0246									
20	2022-83		Правилник о системима оцењивања перформанси за лаке композитне греде и стубове на бази дрвета	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31999D0092									
21	2022-81		Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за топлотну изолацију	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31999D0091 2:32001D0596									
22	2022-80		Правилник о системима оцењивања перформанси за мембране	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31999D0090 2:32001D0596									
23	2022-78		Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		

			изградњу путева						
2:31998D0601 2:32001D0596									
24	2022-77		Правилник о системима оцењивања перформанси за самоносеће провидне кровне склопове (изузев стаклених склопова)	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31998D0600 2:32001D0596									
25	2022-76		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за хидроизолацију кровова која се наноси у течном стању	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31998D0599 2:32001D0596									
26	2022-75		Правилник о системима оцењивања перформанси за агрегат	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31998D0598 2:32002D0592									
27	2022-74		Правилник о испитивању са једним горућим извором	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31998D0457									
28	2022-73		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за накнадно затезање за претходно напегнуте конструкције	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31998D0456									
29	2022-71		Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за унутрашњу и спољашњу завршну обраду зидова и плафона	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31998D0437 2:32001D0596									
30	2022-70		Правилник о системима оцењивања перформанси за кровне покриваче, светлосне куполе, кровне прозоре и помоћне производе	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31998D0436 2:32001D0596									
31	2022-69		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове/системе неносећих трајних облога од шупљих блокова или плоча од изолационих материјала и бетона	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31998D0279 2:32001D0596									
32	2022-68		Правилник о системима оцењивања перформанси за конструкционе производе од метала и помоћну опрему	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31998D0214 2:32001D0596									
33	2022-67		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове унутрашњих преграда	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31998D0213 2:32001D0596 2:32012D0201									
34	2022-66		Правилник о системима оцењивања перформанси за системе механички причвршћених флексибилних мембрана за хидроизолацију кровова	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31998D0143									
35	2022-65		Правилник о системима оцењивања перформанси за подне облоге	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		

2:31997D0808 2:31999D0453 2:32001D0596 2:32006D0190									
36	2022-63		Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за зидање и сродне производе	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31997D0740 2:32001D0596									
37	2022-62		Правилник о системима оцењивања перформанси за спојна средства за конструкцијско дрво	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31997D0638									
38	2022-61		Правилник о системима оцењивања перформанси за челик за армирање и претходно напрезање бетона	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31997D0597									
39	2022-60		Правилник о системима оцењивања перформанси за спољашње композитне системе за топлотну изолацију са малтером	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31997D0556 2:32001D0596 2:32011D0014									
40	2022-59		Правилник о системима оцењивања перформанси за цемент, грађевински креч и друга хидраулична везива	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31997D0555 2:32010D0683									
41	2022-57		Правилник о системима оцењивања перформанси за пластичне анкере за употребу у бетону и зидовима	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31997D0463									
42	2022-56		Правилник о системима оцењивања перформанси за плоче на бази дрвета	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31997D0462 2:32001D0596									
43	2022-55		Правилник о системима оцењивања перформанси за металне анкере са инјектирањем за употребу у зидовима	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31997D0177									
44	2022-54		Правилник о системима оцењивања перформанси за производе и помоћну опрему од конструкцијског дрвета	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31997D0176 2:32001D0596									
45	2022-53		Правилник о системима оцењивања перформанси за металне анкере за употребу у бетону за причвршћивање лаких система	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31997D0161									
46	2022-52		Правилник о системима оцењивања перформанси за системе заптивених стаклених конструкција и металне анкере за бетон	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31996D0582									
47	2022-51		Правилник о системима оцењивања перформанси за зид-завесе	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31996D0580 2:32001D0596									

48	2022-50		Правилник о системима оцењивања перформанси за саобраћајну сигнализацију	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:31996D0579 2:31999D0453									
49	2022-49		Правилник о системима оцењивања перформанси за санитарну опрему	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31996D0578 2:32001D0596 2:32002D0592									
50	2022-48		Правилник о системима оцењивања перформанси за системе за гашење пожара	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31996D0577 2:32002D0592									
51	2022-47		Правилник о системима оцењивања перформанси за димњаке, производе од гипса и лежишта за конструкције	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:31995D0467 2:32010D0679 2:32001D0596 2:32002D0592									
52	2022-45		Закон о изменама и допунама Закона о грађевинским производима	МГСИ	З	3.1.3.13.	2026/II		
2:32011R0305									
53	2022-187		Правилник о класификацији перформанси отпорности на мраз керамичких плочица	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:32017R1475									
54	2022-185		Правилник о класификацији перформанси хоризонталног слегања и краткотрајног упијања воде за грађевинске производе од невезане целулозе за топлотну изолацију формиране на лицу места	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:32017R0959									
55	2022-184		Правилник о применљивим системима оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинских производа	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:32015D1936 2:32015D1958 2:32015D1959 2:32018D0771 2:32018D0779									
56	2022-183		Правилник о одређивању система оцењивања и верификације сталности перформанси за енергетске, командне и комуникационе каблове	МГСИ	М	3.1.3.13.	2025/IV		
2:32011D0284									
57	2022-181		Правилник о системима оцењивања перформанси за средства за заптивање спојница за неконструкцијску употребу у зградама и на пешачким стазама	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:32011D0019									
58	2022-156		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за хладњаче и склопове за омотаче зграда хладњача	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		
2:32005D0484									
59	2022-149		Правилник о системима оцењивања перформанси за металне рамовске склопове за зграде, бетонске рамовске склопове за зграде, префабриковане елементе, склопове за хладњаче и склопове за заштиту од одрона камења	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV		

2:32003D0728								
60	2022-146		Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за хидроизолацију коловозних плоча на мостовима која се наноси у течном стању	МГСИ	М	3.1.3.13.	2026/IV	
2:32003D0722								

3.1.3.13. Грађевински производи

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Повећање институционалних и административних капацитета	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МГСИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	
Повећање институционалних и административних капацитета	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МГСИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	
Повећање институционалних и административних капацитета	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о грађевинским производима	32011R0305 Regulation (EU) No 305/2011 of the European Parliament and of the Council of 9 March 2011 laying down harmonised conditions for the marketing of construction products and repealing Council Directive 89/106/EEC Text with EEA relevance	Повећање броја запослених	Првонадлежна институција: МГСИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	

Преговарачко поглавље 2 – Слобода кретања радника

Приступ тржишту рада

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Национална служба за запошљавање (НСЗ) и агенције за запошљавање су носиоци послова посредовања у запошљавању у земљи и иностранству. Национална служба за запошљавање пружа обавештења о могућностима и условима за запошљавање у иностранству, условима рада и живота, правима и обавезама на раду, о облицима и начину заштите у складу са уговором о запошљавању у иностранству, као и о правима по повратку са рада из иностранства, у складу са законом.

Паралелним изменама и допунама Закона о странцима и Закона о запошљавању странаца, које су ишле у смеру увођења јединствене дозволе за боравак и рад, извршена је хармонизација прописа са Директивом 2011/98/ЕУ, чиме је постигнут виши ниво усклађености прописа са прописима Европске уније. Наведено је било предмет друге фазе хармонизације законодавства у области запошљавања странаца, која је као посебна активност била предвиђена Акционим планом за ПП 24.

У том смислу, није потребно вршити даља усклађивања Закона о запошљавању странаца ради успостављања пуне слободе кретања радника из Европске уније од дана приступања Републике Србије Европској унији.

Измена и допуна Закона о државним службеницима

Након експертске подршке у оквиру организације ТАЕКС-а (чија се реализација очекује у октобру 2024), који је Министарству државне управе и локалне самоуправе препоручила и Европска комисија, одредиће се и евентуални обим потребних измена Закона о државним службеницима и његове усклађености са одредбама Уредбе (ЕУ) бр. 492/2011, ради потпуне усклађености српског законодавства за прописима ЕУ у овој области. Крајњи рок за усвајање овог прописа је крај 2027. године.

ЕУРЕС

У вези са наставком са припремама за придруживање Европској мрежи служби за запошљавање (ЕУРЕС), у јуну 2023. године, у оквиру ИПА III, потписан је Финансијски споразум ИПА 2022, у оквиру ког је предвиђена реализација Твининг уговора, који ће обухватити и компоненту успостављања предуслова за учешће у ЕУРЕС-у.

У оквиру Националне службе за запошљавање, као јавне службе запошљавања у Републици Србији, успостављени су Миграциони сервисни центри (МСЦи) као центри који треба да послуже као прелазно решење у циљу припрема за стварање услова за приступање ЕУРЕС-у, са задатком да пружају информације потенцијалним мигрантима и мигрантима, а такође да истовремено буду и нека врста сервиса за повратнике.

Кроз успостављену мрежу девет миграционих сервисних центара – МСЦа (Београд, Ниш, Нови Пазар, Нови Сад, Краљево, Крушевац, Бор, Суботица и Врање), формираних при НСЗ, мигрантима и потенцијалним мигрантима пружају се информације о ризицима ирегуларне миграције, правима миграната, процедурама за добијање виза, јединствене дозволе за привремени боравак и рад странаца, могућностима за запошљавање у иностранству, приступу здравственој заштити и образовању у иностранству и др., чиме се доприноси ефикасном ширењу информација о легалним токовима миграција, односно побољшању њихове информисаности и припремљености за евентуални одлазак или што адекватније прилагођавање условима и прописима које важе у земљи одређишта. Једна од активности МСЦа је и информисање и упућивање имиграната-повратника и повратника по рeадмисији у процесу њихове интеграције у Републици Србији на релевантне локалне институције ради остваривања њихових права.

Координација система социјалне сигурности

Систем социјалне сигурности у Републици Србији са аспекта координације обухвата област социјалног осигурања (пензијско и инвалидско осигурање, здравствено осигурање и осигурање за случај незапослености), као и заштиту материнства и породична давања, што значи да се односи на све гране социјалне

сигурности које су обухваћене основним прописима Европске Уније и то уредбама 883/2004, 987/2009, 1231/2010, као и другим пратећим уредбама, одлукама и препорукама.

Законски оквир за координацију система социјалне сигурности у Србији тренутно представљају билатерални уговори о социјалној сигурности. Република Србија примењује 35 уговора о социјалној сигурности, од чега 18 са државама чланицама Европске уније, као и са Норвешком и Швајцарском, чији се системи координирају са системима држава чланица ЕУ на основу наведених уредаба. Ови уговори засновани су на основним принципима и начелима садржаним у релевантним прописима ЕУ.

Даном приступања Европској унији, престају да важе споразуми који су склопљени са државама чланицама ЕУ (постоји могућност да се задрже одређене норме из споразума са појединим државама, у договору са надлежним органима тих држава). Координација ће се вршити директном применом наведених уредаба.

У периоду до приступања ЕУ Република Србија ће настојати да прошири број билатералних уговора о социјалној сигурности са државама чланицама ЕУ са којима ти уговори нису закључени, као и да унапреди постојеће уговоре. Циљ је да се унапреди координација система социјалне сигурности са што већим бројем држава, како би се олакшао прелазак на координацију у оквиру ЕУ.

С обзиром на дугогодишње искуство у спровођењу координације социјалне сигурности (што је истакнуто и од стране Европске комисије), не очекују се значајније потешкоће у примени уредаба којима је уређена ова област на нивоу ЕУ.

3.2.1. Приступ тржишту рада

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-121		Закон о изменама и допунама Закона о државним службеницима	МДУЛС	3	3.2.1.	2027/IV		
2:32011R0492									

3.2.1. Приступ тржишту рада

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Ојачати административне капацитете кроз повећање броја извршилаца/додатно запошљавање 1 државна службеника, дипломирана правника, у Групи за нормативне и студијско-аналитичке послове у области запошљавања и економских миграција и надзор у области запошљавања	Важећи прописи: Закон о запошљавању странаца Планирани прописи:	32016R0589 Regulation (EU) 2016/589 of the European Parliament and of the Council of 13 April 2016 on a European network of employment services (EURES), workers' access to mobility services and the further integration of labour markets, and amending Regulations (EU) No 492/2011 and (EU) No 1296/2013 (Text with EEA)	Запослен један државни службеник	Првонадлежна институција: МРЗСП Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	2025/IV

		relevance) 32019R1149 Regulation (EU) 2019/1149 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 establishing a European Labour Authority, amending Regulations (EC) No 883/2004, (EU) No 492/2011, and (EU) 2016/589 and repealing Decision (EU) 2016/344 (Text with relevance for the EEA and for Switzerland)					
Унапређење административних капацитета кроз информисање и спровођење обука за запослене	Важећи прописи: Закон о запошљавању странаца Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености Планирани прописи:	32019R1149 Regulation (EU) 2019/1149 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 establishing a European Labour Authority, amending Regulations (EC) No 883/2004, (EU) No 492/2011, and (EU) 2016/589 and repealing Decision (EU) 2016/344 (Text with relevance for the EEA and for Switzerland) 32016R0589 Regulation (EU) 2016/589 of the European Parliament and of the Council of 13 April 2016 on a European network of employment services (EURES), workers' access to mobility services and the further integration of labour markets, and amending Regulations (EU) No 492/2011 and (EU) No 1296/2013 (Text with EEA relevance) 32004R0883 Regulation (EC) No 883/2004 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on the coordination of social security systems (Text with relevance for the EEA and for Switzerland)	Број одржаних обука	Првонадлежна институција: МРЗСП Другонадлежне институције: Ниједна	До приступања ЕУ	Неостварено	До приступања ЕУ, у зависности од динамике која буде дефинисана Твининг уговором, чија реализација је предвиђена у оквиру ИПА 2022

3.2.2. Координација система социјалне сигурности

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-35		Закон о пензијском и инвалидском осигурању	МРЗСП	3	3.2.2.	2027/IV		

2:32004R0883 2:32009R0987 2:32010R1231

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.2.2. Координација система социјалне сигурности

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Континуирано унапређење способности запослених за примену правних тековина ЕУ у области координације система социјалне сигурности	Важећи прописи: Закон о пензијском и инвалидском осигурању Планирани прописи:	32004R0883 Regulation (EC) No 883/2004 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on the coordination of social security systems (Text with relevance for the EEA and for Switzerland)		Првонадлежна институција: МРЗСП Другонадлежне институције: МЗ, ЗСО, РФПИО, РФЗО, НСЗ	До приступања ЕУ	Неостварено	Почетна година је 2024 а мера ће бити континуирано реализована у свим надлежним институцијама, до приступања Републике Србије ЕУ.
Образовање специјализоване Групе за европске интеграције (3.2. Слобода кретања радника – 3.2.2. Координација система социјалне сигурности – 2) Планови за усклађивање са правним тековинама Европске уније)	Важећи прописи: Закон о министарствима Планирани прописи:		Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Заводу за социјално осигурање	Првонадлежна институција: ЗСО Другонадлежне институције: МРЗСП, МЗ	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	За реализацију наведених активности потребно је извршити промену систематизације радних места у Заводу и планирати средства у буџету.
Формирање Одељења за координацију социјалне сигурности у области здравственог осигурања са седам извршилаца (начелник и шест извршилаца - пет правника и двоје економиста)	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: РФЗО Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Планирана мера ће бити испуњена до истека IV квартала 2027. године

3.2.3. ЕУРЕС

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
НСЗ ће пратити рад МСЦа и по потреби ће формирати до 2 нова МСЦа у филијалама у којима се појави потреба за МСЦом	Важећи прописи: Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености Планирани прописи:		Израда полугодишњих извештаја о раду МСЦа и по потреби формирана до 2 нова МСЦа у филијалама НСЗ	Првонадлежна институција: НСЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Ревизија процедуре за рад саветника у МСЦима	Важећи прописи: Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености Планирани прописи:		Ревидирана процедура за саветника у МСЦима	Првонадлежна институција: НСЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/III	Неостварено	
Унапређење способности запослених	Важећи прописи:		Број одржаних обука, семинара, радионица, студијских	Првонадлежна	Континуирано	Неостварено	

(саветника у МСЦима и других запослених који координирају рад МСЦа)	Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености Планирани прописи:		посета и других облика сарадње, као и сарадња са надлежним институцијама држава чланица ЕУ, учешће у пројектима који се финансирају из фондова ЕУ	институција: НСЗ Другонадлежне институције: Ниједна			
---	--	--	---	---	--	--	--

3.2.4. Европска здравствена картица

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-201		Закон о здравственом осигурању	МЗ	3	3.2.4.	2027/III		
1:32004R0883 1:32009R0987 1:32010R1231 1:32011L0024 1:32010D0424(09)									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 3 – Право пословног настањивања и слобода пружања услуга

Извештај о испуњености мерила за отварање овог поглавља усвојен је 18. децембра 2018. године, а 19. децембра 2018. године достављено је писмо председавајућег Савета Европске уније у коме се наводи да је Република Србија испунила услове за отварање овог поглавља и да је позвана да преда преговарачку позицију.

Влада је на седници одржаној 28. новембра 2019. године усвојила Преговарачку позицију за Поглавље 3 и доставила је председавајућем Савета Европске уније 5. децембра 2019. године. Дана 5. маја 2020. године на састанку Одбора за проширење Савета Европске уније (*COELA*) представљен је Нацрт заједничке позиције Европске уније за Поглавље 3.

Министарство унутрашње и спољне трговине

Преглед стања:

Функционисање јединственог тржишта Европске уније заснива се на четири основне слободне: слободи кретања роба, људи, услуга и капитала. Слобода пружања услуга подразумева привремено или повремено пружање услуга ван граница матичне државе. Регулисање сфере услуга предвиђено је још Уговором о оснивању Европске заједнице. Међутим, раст активности у овој области захтевао је регулисање ове области посебним правним актима. Донето је више директива које су парцијално регулисале поједине области, а 12. децембра 2006. године је Европски парламент усвојио Директиву о услугама на унутрашњем тржишту 2006/123, са циљем смањења различитих приступа регулисању сектора услуга. Циљ Директиве је стварање јединственог тржишта услуга уклањањем препрека пружању услуга између држава чланица.

Државе чланице су у обавези да обезбеде право на пословно настањивање држављана ЕУ и правних лица у било којој држави чланици и слободу пружања прекограничних услуга, на начин дефинисан члановима 49. и 56. Уговора о функционисању Европске уније, уз поштовање изузетака дефинисаних Уговором.

Директива је хоризонтални инструмент који покрива широки спектар различитих услуга и који ће имати значајан утицај на већи број домаћих прописа који сада регулишу сектор услуга. Осим што налаже предузимање конкретних законодавних мера, директива од њих тражи и остварење низа практичних мера као што су јединствене контактне тачке и укључивање у комуникацију путем електронског информационог система између административних органа (Информациони систем унутрашњег тржишта - *The Internal Market Information System (IMI)*) који омогућава сарадњу у надзору услужних активности и размену информација између држава чланица.

У погледу права пословног настањивања и слободе пружања услуга, обавеза Републике Србије је усклађивање домаћих прописа са Директивом Европског парламента и Савета 2006/123/ЕЗ о услугама на унутрашњем тржишту и њена потпуна имплементација.

Процес усклађивања:

У циљу транспонованја са Директивом о услугама потребно је:

1. Донети хоризонтални закон

Нацрт закона о услугама је припремљен. Сprovedена је јавна расправа, добијени су коментари од Европске комисије и очекује се да до краја октобра буде достављен Влади на усвајање.

2. Започете су активности на успостављању ЈЕКТ у оквиру ИПА пројекта

Нацртом закона о услугама прописано је да је Јединствена електронска контактна тачка (у даљем тексту: ЈЕКТ) државни електронски сервис путем којег органи јавне власти Републике Србије размењују информације и путем којег заинтересована лица могу бесплатно да се обавесте о условима и поступцима за остваривање права на пословно настањивање, односно за добијање сагласности за пружање услуга у Републици Србији. Министарство надлежно за послове трговине стара се да ЈЕКТ буде ажуран, прегледан, јасан и једноставан за коришћење. Након доношења закона, подзаконским актом биће уређен начин размене информација између надлежних институција.

Министарство унутрашње и спољне трговине је добило пројекат ИПА 2021 у оквиру ког је једна компонента успостављање ЈЕКТ. Почетак активности се очекује половином јула 2024. године.

3. Усклађивање секторских прописа са Директивом о услугама, односно Законом о услугама.

Потпуна хармонизација са Директивом услуга поред доношење крвног закона подразумева и укидање одредби секторских прописа које су у супротности с Директивом о услугама и законом којим се та директива транспонује у национално законодавство. Након усвајања Закона о услугама потребно је урадити скрининг свих релевантних прописа. За спровођење ове активности планирано је аплицирање за средстава из међународних фондова.

Министарство просвете

У оквиру Координационог тела за процес приступања Европској унији, рад у Поглављу 3— за пословно настањивање и слободу пружања услуга, координира Министарство унутрашње и спољне трговине, али је по подели надлежности за европске прописе Министарство просвете задужено за Потпоглавље 4, односно за транспонованје Директиве **2005/36/ЕЗ (CELEX 32005L0036)** и Директиве **2013/55/ЕУ**, које се односе на међусобно признавање професионалних квалификација

између држављана земаља чланица ЕУ, укључујући и мере које олакшавају остваривање права на пословно настањивање и слободу пружања услуга. Питање признавања квалификација је веома сложено, посебно имајући у виду да се у Републици Србији, до сада, у ствари спроводио поступак признавања школских исправа (академско признавање) што се веома разликује од признавања квалификација (професионално признавање).

Република Србија се обавезала да у периоду пре приступања Европској унији донесе Закон о признавању професионалних квалификација и регулисаним професијама, који ће имати одложено дејство, односно, примењиваће се од момента приступања ЕУ. Пре приступања ЕУ морају се обавити све припреме које подразумевају како доношење Закона о признавању професионалних квалификација и регулисаним професијама, тако и стварање административних претпоставки за његову примену. Овим законом уређен је општи систем признавања, аутоматски систем признавања квалификација (минимални услови оспособљавања у Републици Србији за приступ и обављање професија доктора медицине, доктора медицине - специјалисте, доктора денталне медицине, доктора денталне медицине - специјалисте, медицинских сестара, неге, бабица, фармацеута, доктора ветеринарске медицине, архитеката), укључујући и систем признавања професионалних квалификација за обављање регулисаних професија у Републици Србији у циљу остваривања права на пословно настањивање, слободу пружања услуга на привременој и повременој основи у Републици Србији на основу професионалних квалификација, као и поступак признавања професионалних квалификација.

Доношењем овог закона у домаће законодавство транспонована је Директива 2005/36/ЕЗ Европског парламента и Савета од 7. септембра 2005. године о признавању професионалних квалификација и Директива 2013/55/ЕУ Европског парламента и Савета од 20. новембра 2013. године о измени Директиве 2005/36/ЕЗ о признавању професионалних квалификација и Уредбе ЕУ бр. 1024/2012 о административној сарадњи путем Информационог система унутрашњег тржишта („Уредба ИМИ”). Законом ће бити обухваћене следеће области:

- Пружање услуга на привременој и повременој основи на основу професионалних квалификација;
- Признавање професионалних квалификација у циљу остваривања права на пословно настањивање
- Аутоматско признавање професионалних квалификација за обављање регулисаних професија;
- Коришћење професионалних назива и назива стечених после завршетка високог образовања;
- Стечена права;
- Европска професионална картица;
- Информисање и сарадња;
- Признавање страних професионалних квалификација стечених у трећим земљама.

Министарство просвете ће у трећем кварталу 2024. године донети Правилник са листом регулисаних професија.

Министарство заштите животне средине

У 2020. години, уз подршку PLAC пројекта, урађена је анализа законодавства из области заштите животне средине, између осталог и из области управљања хемикалијама, у односу на захтеве одговарајућих чланова Директиве 2006/123/ЕЗ о услугама и Директиве 2005/36/ЕЗ о признавању професионалних квалификација. Као резултат анализе, дата је препорука за одговарајућим изменама. Део препоручених измена унет је у нови Правилник о саветнику за хемикалије и условима за обуку и проверу знања саветника за хемикалије („Службени гласник РС”, број 96/23). Преостале измене, као и одредбе које ће омогућити потпуно усаглашавање са захтевима поменутих директива, планирано је увести кроз измене или нов Закон о хемикалијама, чија се припрема планира за трећи квартал 2027. године. За поменуте активности тражена је подршка новог PLAC 4 пројекта.

Министарство информисања и телекомуникација

Област поштанских услуга регулисана је Законом о поштанским услугама донетим 2019. године и подзаконским актима (17 правилника, које су донели Министарство информисања и телекомуникација и Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге - РАТЕЛ), као и Стратегијом развоја поштанских услуга у Републици Србији за период 2021-2025. године (са Акционим планом за наведени период).

Доношење Закона о изменама и допунама Закона о поштанским услугама планирано је, у складу са роком утврђеним у Националном програму за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА), за децембар 2024. С тим у вези, Европска комисија (ЕК) је одобрила стручно-техничку помоћ Министарству у оквиру треће етапе *Policy and Legal Advice Centre* (PLAC III) пројекта, који пружа подршку на изради регулативе у оквиру Преговарачког поглавља 3, која је реализована у периоду од априла 2023. – фебруара 2024. године. PLAC експерт и представници министарства одржали су низ састанака, на којима су узели учешће и представници РАТЕЛ-а, јавног поштанског оператора, осталих поштанских оператора и свих заинтересованих страна и изнели предлоге за унапређење текста постојећег Закона.

С тим у вези, сачињене су основе за израду Нацрта закона и одржана је „Радионица на тему права пословног настањивања и слободе пружања услуга – Трећа директива у вези поштанских услуга”, у организацији Министарства информисања и телекомуникација и PLAC 3 пројекта, на којој су представљене основе за израду овог акта и разматране главне теме за измену регулативе. На наведеној радионици су, поред представника пројекта и ресорног министарства, узели учешће и представници регулатора, Поште Србије, великог броја поштанских оператора, логистичких компанија и платформи за е трговину, као и представници многобројних државних институција, као што су Министарство привреде, Министарство спољне и унутрашње трговине (Сектор за заштиту потрошача), Комисије за заштиту конкуренције, Комисије за контролу државне помоћи, Привредне коморе Србије, и универзитета у области поштанског саобраћаја.

Такође, министарство је формирало Радну групу за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о поштанским услугама, у чијем саставу су представници ресорног министарства, РАТЕЛ-а, јавног поштанског оператора, Привредне коморе Србије, Министарства финансија, Министарства привреде, Комисије за заштиту конкуренције и Комисије за контролу државне помоћи и универзитета у области поштанског саобраћаја итд.

Сходно томе, Радна група континуирано спроводи своје активности на изради Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о поштанским услугама, а овим актом се, између осталог, жели спровести:

1. Даље усклађивање са ЕУ правним оквиром: ЕУ правни оквир чине три поштанске директиве (из 1997, 2002. и 2008. године) и Уредба ЕУ 2018 о услугама прекограничне доставе пакета – постојећи Закон о поштанским услугама је усклађен у потпуности са првом, другом и већином одредаба треће директиве, па је потребно имплементирати горе наведену Уредбу и наставити са даљом имплементацијом одредаба треће директиве;
2. редифинисање обима универзалне поштанске услуге у складу са потребама грађана, као и налажење начина за унапређење финансирања у циљу обезбеђивања одрживости исте, као услуге од општег интереса: РАТЕЛ је спровео активности на изради Студије одрживости универзалне поштанске услуге, која је усвојена почетком октобра 2024. године и која даје препоруке какав универзални сервис је потребан грађанима, на основу које су унете измене у Закон, а део препорука ће се користити приликом израде подзаконских аката ;
3. поједностављење и скраћење процедура за отпочињање обављања делатности поштанских услуга;
4. подизање нивоа заштите корисника поштанских услуга: планирано је унапређивање рекламационог поступка, начина надокнаде штете итд.;
5. смањење броја подзаконских аката у циљу повећања транспарентности, поједностављења приступа корисника поштанској регулативи, олакшавања обављања делатности и лакшег остваривања заштите права корисника;
6. стварање правног оквира за дигитализацију процеса у циљу примене нових технологија и савремене поштанске опреме: потребно је унапредити чланове Закона који се односе на пријем и уручење, како би се омогућио и пријем и уручење пакета преко пакетомата/аутомата, као и примена свих нових дигиталних технологија у поштанској делатности.

У вези са свим напред наведеним, планирано је да се Нацрт закона упуту на јавну расправу у октобру 2024. године, као и да буде донет до краја 2024. године, у складу са роком утврђеним у НПАА.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

У погледу усаглашавања Закона о планирању и изградњи у оквиру ПГ 3 са Директивом 2005/36/ЕЗ Европског парламента и Савета од 7. септембра 2005. године о признавању професионалних квалификација, Директивом 2013/55/ЕУ Европског парламента и Савета од 20. новембра 2013. године о измени Директиве 2005/36/ЕЗ о признавању професионалних квалификација и Директивом 2006/123 о услугама на унутрашњем тржишту, рађене су измене и допуне тог закона у циљу хармонизације 2019. године. Тада је преко PLAC III пројекта била обезбеђена експертска помоћ, то је била госпођа Даворка Борић из Хрватске, са којом су представници министарства у сарадњи припремили нацрт измена и допуна одредби Закона о планирању и изградњи које се тичу професионалних квалификација у области планирања и изградње. Тако су сви значајни аспекти ЕУ Директиве о међусобном признавању професионалних квалификација унети у закон – релевантне дефиниције, признавање страних стручних квалификација за држављане ЕУ кроз систем аутоматског признавања за архитекте и општи систем, поступак признавања за држављане трећих земаља, стручно усавршавање. Прописано је да одредбе које се односе на признавање ступају на снагу по уласку Србије у ЕУ.

Превод ових измена и допуна Закона је потом преко МЕИ послат Европској комисији на мишљење. Добијено је позитивно мишљење и те измене су истакнуте и у извештају ЕУ комисије о напретку Србије. Комисија је такође дала неколико коментара и сугестија у вези појединих одредби, а оне се тичу неких појединости као и услова оспособљавања за архитекте. Ови коментари би такође били предмет предвиђеног потпуног усаглашавања према новом НПAA.

Изменама нису били обухваћени поједини аспекти који се односе на услуге (пружање архитектонских и инжењерских услуга). Због начина како је у Закону прописано лиценцирање привредних субјеката за обављање архитектонске и инжењерске делатности, ангажовани експерт преко PLAC III пројекта је у свом извештају навео да се ради о „скривеним административним баријерама”. Такође, у члану којим су прописани послови Инжењерске коморе Србије стоји да Комора, између осталог, „утврђује минималне цене за израду планске и техничке документације, техничке контроле, техничке прегледе и надзор за зграде и инжењерске објекте”, а што је супротно мишљењу Комисије за заштиту конкуренције.

Имајући све у виду преостале обавезе за потпуну хармонизацију кроз НПAA, Националном архитектонском стратегијом (2023-2035) и Акционим планом (2023-2025) предвиђено је унапређење регулаторног оквира у погледу статуса и регулисања професије и стручних послова архитеката, као и услова за пружање архитектонских услуга и организовања архитеката. У том смислу наводи се могуће доношење новог регулаторног оквира којим се уређују архитектонски и инжењерски послови и делатности у области планирања и изградње, као и унапређење регулаторног оквира у погледу начина професионалног организовања архитеката и инжењера, статуса и јавних овлашћења коморе, и кроз друге активности које су значајне за консолидовање професионалне заједнице и њено организовање деловање по питањима од значаја за професију.

Након анализе прописа које имају земље у окружењу (Хрватска и Словенија), као позитивних примера уређења професионалних квалификација у области планирања и изградње, разматра се израда Нацрта Закона о пословима и делатностима у области планирања и изградње и коморама инжењера и архитеката (по угледу на словеначки закон - *Zakon o arhitekturni in inženirski dejavnosti*), којим би се спровела потпуна хармонизација у том домену.

3.3.1. Пословно настањивање и слобода пружања прекограничних услуга

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПAA	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-509		Закон о изменама и допунама Закона о посредовању у решавању спорова	МПРАВДЕ	3	3.3.1.	2027/IV		
1:32008L0052 1:32006L0123									

2	2024-510		Закон о судским вештацима	МПРАВДЕ	3	3.3.1.	2027/IV		
1:32006L0123									
3	2024-511		Закон о судским преводиоцима и тумачима	МПРАВДЕ	3	3.3.1.	2027/IV		
1:32006L0123									
4	2024-508		Закон о изменама и допунама Закона о адвокатури	МПРАВДЕ	3	3.3.1.	2027/IV		
1:32006L0123									
5	2024-360		Закон о услугама	МУСТ	3	3.3.1.	2024/IV		
2:32006L0123									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.3.3. Међусобно признавање професионалних квалификација

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-323		Закон о пословима и делатностима у области планирања и изградње и коморама архитеката и инжењера	МГСИ	3	3.3.3.	2026/III		
2:32005L0036 2:32013L0055 2:32006L0123									
2	2024-2		Закон о изменама и допунама Закона о поштанским услугама	МИТ	3	3.3.3.	2024/IV		
1:32008L0006									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 4- Слободно кретање капитала

Слободно кретање капитала обухвата три основне подобласти: кретање капитала и текућа плаћања, платни систем и спречавање прања новца, док подобласт кретање капитала и текућа плаћања подразумева: либерализацију токова капитала, либерализацију тржишта некретнина и специјална права државе.

1) Приказ статуса усклађености

Кретање капитала и текућа плаћања

Законодавство Републике Србије у области кретања капитала је у значајној мери усклађено са правним тековинама ЕУ, односно одредбама чланова 63-66 Уговора о функционисању Европске уније и Директиве Савета 88/361/ЕЕЦ, од 24. јуна 1988. за примену члана 67. Уговора о оснивању Европске економске заједнице, са Номенклатуром кретања капитала из Анекса 1. ове Директиве.

Поред текућих послова и дугорочних токова капитала који су претходно либерализовани, од априла 2018. године либерализоване су и портфолио инвестиције и краткорочни финансијски зајмови и кредити у односу на ЕУ, чиме је Република Србија испунила обавезе које је преузела потписивањем ССП.

Одређена ограничења су делимично задржана код депозитних послова резидената у иностранству. У складу са Законом о девизном пословању, банке могу слободно држати девизе на рачунима код банака у иностранству, а други резиденти у складу са Одлуком о условима под којима и начину на који резиденти могу држати девизе на рачуну код банке у иностранству („Службени гласник РС”, бр. 31/12, 71/13, 98/13, 125/14, 102/15, 37/18, 13/20 и 67/23). У наведеној Одлуци наводи се да само одређене категорије резидената могу слободно држати девизе на рачуну код банке у иностранству, док остали резиденти могу држати девизе на таквом рачуну у иностранству уз сагласност Народне банке Србије, у случајевима уређеним том одлуком.

Што се тиче послова с финансијским дериватима, Законом о девизном пословању и Одлуком о обављању послова с финансијским дериватима („Службени гласник РС”, број 76/18) либерализовани су послови резидената са финансијским дериватима којима се тргује на регулисаном тржишту и/или мултилатералној трговачкој платформи у иностранству, као и послови нерезидената са финансијским дериватима којима се тргује на регулисаном тржишту и/или мултилатералној трговачкој платформи у Републици Србији који се обављају у складу са законом којим се уређује тржиште капитала.

Поред тога, делимично су либерализовани послови између резидената и нерезидената са финансијским дериватима којима се тргује, односно који се закључују ван регулисаног тржишта и/или мултилатералне трговачке платформе.

У погледу улагања друштава за (ре)осигурање и имовине добровољних пензијских фондова ограничења су задржана и то:

- Сагласно члану 30. Закона о девизном пословању и члану 137. Закона о осигурању, друштва за (ре)осигурање могу средства техничких резерви, гарантне резерве и остала средства осигурања инвестирати у иностранству у облике имовине прописане Законом о осигурању и инвестиционом политиком друштва, после прибављене претходне сагласности Народне банке Србије за свако улагање, и то у износу који не може бити већи од 25% износа основног капитала зависно од послова које друштво обавља у складу са издатом дозволом за рад. Тачкама 10. и 11. Одлуке о инвестирању средстава осигурања („Службени гласник РС”, број 55/15, 111/17, 149/20 и 137/22) прописани су критеријуми и ограничења за инвестирање средстава осигурања у иностранству као и обавеза посебног обавештавања Народне банке Србије о том инвестирању;

- Законом о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима и Одлуком о ближим условима и максималним висинама улагања имовине добровољног пензијског фонда, као и начину улагања те имовине у иностранству („Службени гласник РС”, број 43/11), прописани су квантитативни и квалитативни лимити улагања имовине добровољних пензијских фондова који су уведени из пруденционих разлога, односно ради одржавања диверсификације, сигурности и ликвидности имовине тих фондова. Прописана ограничења се односе на улагања како у земљи, тако и у иностранству. Сагласно тачки 3. наведене Одлуке, укупно улагање имовине фонда у иностранству по свим основама не може прећи износ од 10% имовине фонда.

Платни систем

Закон о платним услугама, („Службени гласник РС”, бр. 139/14 и 44/18) усвојен је у децембру 2014. и измењен и допуњен у јуну 2018. и јулу 2024. године и регулише свеобухватно плаћање услуга, пружаоце платних услуга, права и обавезе у вези са пружањем услуга платног промета, питања везана за надзор и применљиве казне.

Овим законом се поспешује конкуренција, иновације као и транспарентност на тржишту платних услуга, будући да прописује које информације пружалац платних услуга мора пружити кориснику платних услуга. Новим врстама институција омогућава се да пружају платне услуге – платним институцијама и институцијама електронског новца.

Најновијим изменама и допунама Закона о платним услугама из јула ове године уводи се концепт отвореног банкарства (енгл. open banking) у Републици Србији који представља правно технолошки оквир за развој и пружање нових врста платних услуга, као што су услуга иницирања плаћања и услуга обједињеног прегледа информација о платним рачунима корисника.

С тим у вези, нови Закон о платним услугама препознаје два нова типа пружалаца платних услуга, пружаоце услуге иницирања плаћања и пружаоце услуге пружања информација о рачуну

Закон о платним услугама и одговарајуће секундарно законодавство су у потпуности усклађени са Другом Директивом ЕУ о платним услугама бр. 2015/2366, Директивом ЕУ о електронском новцу бр. 2009/110/, одредбама Директиве ЕУ бр. 98/26/ЕЗ о коначности поравнања, као и Директивом ЕУ о платним рачунима 2014/92 и у великој мери усклађена са Директивом бр. 2015/2366.

У склопу активности на испуњењу критеријума за приступање Јединственом подручју за плаћања у еврима (СЕПА) Народна банка Србије усвојила је Одлуку о посебним захтевима за извршавање трансфера одобрења и директних задужења у еврима („Службени гласник РС”, број 68/24) којом се имплементира члан 5. и Анекс Уредба (ЕУ) бр. 260/2012.

Закон о међубанкарским накнадама и посебним правилима пословања код платних трансакција на основу платних картица („Службени гласник РС”, број 44/18), усвојен у јуну 2018. године, одражава већину одредби Уредбе ЕУ бр. 2015/751 о међубанкарским накнадама код платних трансакција на основу платних картица. Такође, у циљу усклађивања са Законом о платним услугама, изменама Закона о девизном пословању омогућено је да резиденти обављају платне трансакције са иностранством осим преко банке и преко издаваоца електронског новца ради плаћања и наплате по основу електронске купопродаје робе и услуга, а резиденти - физичка лица и преко платне институције и јавног поштанског оператора, у складу са законом којим се уређују платне услуге.

Спречавање прања новца

Правни и институционални оквир за спречавање прања новца и борбу против финансирања тероризма (у даљем тексту: спречавање ПН/ФТ) у Републици Србији је усклађен са захтевима Директиве (ЕУ) 2018/843 Европског парламента и Савета од 30. маја 2018. године о измени Директиве (ЕУ) 2015/849 о спречавању коришћења финансијског система у сврхе прања новца или финансирања тероризма и о изменама и допунама Директиве 2009/138/ЕЦ и 2013/36/ЕУ (у даљем тексту : Пета директива). Петим извештајем о појачаном прањењу Републике Србије, усвојеним од стране Комитета експерата за процену мера против прања новца и финансирања тероризма – Moneyval (у даљем тексту: Манивал) на пленарној седници тог комитета одржаној у децембру 2023. године констатовано је да је Република Србија (у потпуности) усклађена или у великој мери усклађена са свих 40 препорука релевантног међународног тела *The Financial Action Task Force* (у даљем тексту: ФАТФ).

Висок степен усклађености са Петом директивом и препорукама ФАТФ-а Република Србија је обезбедила усвајањем и применом адекватног законског оквира (Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС”, бр. 113/17, 91/19, 153/20 и 92/23), Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење („Службени гласник РС”, бр. 29/15, 113/17, 41/18), Закон о Централној евиденцији стварних власника („Службени гласник РС”, бр. 41/18, 91/19, 105/21 и 17/23), Закон о дигиталној имовини („Службени гласник РС”, број 153/20) и други секторски закони, као и одговарајући подзаконски акти) усвајањем и спровођењем активности у циљу примене Стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма за 2022–2024 и адекватних акционих планова за примену те стратегије, као и спровођење других активности које се огледају у изradi и ажурирању процена ризика на националном нивоу (процена ризика од прања новца, финансирања тероризма, финансирања ширења оружја за масовно уништење и процена ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине) и др.

Последњим изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности уврштен је у круг обвезника овог закона. Закон се примењује са 2 (два) подзаконска акта, и то: Правилником о методологији за извршавање

послова у складу са Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС”, број 80/20) и Правилником о стручном испиту за издавање лиценце за обављање послова овлашћеног лица („Службени гласник РС”, број 104/20).

Активностима које се спроводе у Републици Србији у циљу спречавања прања новца, финансирања тероризма и ширења оружја за масовно уништење координира Координационо тело за спречавање прања новца и финансирања тероризма, као и Национално координационо тело за борбу против ширења оружја за масовно уништење, које је Влада Републике Србије образовала у циљу побољшања координације и ефикасности сарадње свих актера у систему у Републици Србији.

2) Планови усаглашавања законодавног оквира са правним тековинама ЕУ

Кретање капитала и текућа плаћања

Република Србија је опредељена да се даља либерализација у области кретања капитала врши постепено и селективно у зависности од макроекономских показатеља како се не би угрозила макроекономска и финансијска стабилност земље, уз поштовање обавеза које је Република Србија преузела потписивањем ССП.

Либерализација токова капитала

У складу са обавезама које су преузете закључењем ССП, потпуна либерализација послова са финансијским дериватима и депозитних послова резидената у иностранству ће се извршити до датума приступања Републике Србије Европској унији и то изменама Закона о девизном пословању и стављањем ван снаге подзаконског прописа Народне банке Србије који регулише обављање послова с финансијским дериватима и подзаконског прописа Народне банке Србије који регулише услове и начин под којима резиденти држе девизе на рачуну код банке у иностранству. Планирано је да се наведене измене изврше до краја четвртог тромесечја 2027. године, са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Потпуно усклађивање са правним тековинама Европске уније којима се регулишу правила улагања друштава за осигурање/реосигурање у иностранству планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем новог Закона о осигурању у четвртом тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Потпуно усклађивање са правним тековинама Европске уније којима се регулишу правила улагања у области добровољних пензијских фондова у иностранству планирано је да се изврши до 31. децембра 2027. године, са применом најкасније од дана приступања Европској унији, изменама Закона о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима и подзаконског акта Народне банке Србије којим су прописани лимити ових улагања.

У складу са обавезама преузетим у процесу приступања Европској унији, усаглашен је став да се материја старог Закона о инвестиционим фондовима („Службени гласник РС”, бр. 46/06, 51/09, 31/11 и 115/14), према врстама фондова и сходно европским прописима, раздвоји у два закона. Народна скупштина Републике Србије донела је 10. октобра 2019. године Закон о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом и Закон о алтернативним инвестиционим фондовима, који су објављени у Службеном гласнику број 73/2019, дана 11. октобра 2019. године, а који су ступили на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику, 18. октобра 2019. године. Закон о инвестиционим фондовима са јавном понудом уређује само отворене инвестиционе фондове са јавном понудом који улажу у преносиве хартије од вредности и друштва за управљање овим фондовима, док су сви други фондови и облици управљања таквим фондовима регулисани Законом о алтернативним инвестиционим фондовима. Законом о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом извршено је даље усклађивање домаћег законодавства са Директивом 2009/65/ЕС Европског парламента и Савета, од 13. јула 2009. године, о координацији закона, прописа и административних одредби које се односе на подухвате везане за колективне инвестиције у преносиве хартије од вредности (Директива UCITS IV) и усклађивање са Директивом 2014/91/ЕУ Европског парламента и Савета, од 23. јула 2014. године о измени Директиве 2009/65/ЕЗ у погледу послова депозитара, политика награђивања и санкција које уређују институције за колективно улагање у преносиве хартије од вредности (у даљем тексту: Директива UCITS V). Закон о алтернативним инвестиционим фондовима усклађен је у највећој мери са Директивом 2011/61/ЕУ Европског парламента и Савета, од 8. јуна 2011. године која се односи на управљање алтернативним инвестиционим фондовима (AIFM директива). Комисија за хартије од вредности је донела све релевантне подзаконске акте за спровођење ова два закона.

Либерализација тржишта некретнина

Република Србија изражава посвећеност потпуном усклађивању законске регулативе са правним тековинама Европске уније. У складу са обавезама из ССП, Република Србија ће извршити постепено усклађивање свог законодавства које се односи на стицање својине на непокретностима у Србији. Пуна усаглашеност ће бити постигнута најкасније до уласка Републике Србије у Европску унију.

У складу са претходним, Република Србија ће извршити одговарајуће законодавне измене. Министарство правде припрема радни текст измена и допуна чланова 82а., 82б., 82в., 82г. и 82д. Закона о основама својинскоправних односа који прописују различите услове, пре свега реципроцитет, за стицање права својине од стране страних физичких и правних лица на територији Републике Србије. Након наведених измена, у погледу стицања права својине на непокретностима у Србији, држављанима чланица Европске уније биће осигуран исти третман као и српским држављанима.

Република Србија има намеру да сагледа решења у погледу стицања права својине на непокретностима у Републици Србији према држављанима трећих држава која су у националном законодавству била на снази дана 31. децембра 1993 (члан 71. ССП и члан 63. Уговора о функционисању Европске уније).

Реституција

Агенција за реституцију ефикасно спроводи враћање одузете имовине у натуралном облику, с обзиром на то да је за сада враћено око 98% објеката, могућих за враћање у натуралном облику.

Такође, Агенција за реституцију је закључно са 1. августом 2024. године, донела **6.228** решења о обештећењу. Укупан износ обештећења утврђен овим решењима износи више од **225 милиона евра** (износ се односи и на аконтацију и на обвезнице).

Специјална права државе

На дан ступања на снагу Закона о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 - Аутентично тумачење), 13. августа 2014. године, у портфељу Агенције за приватизацију, односно Министарства привреде, било је укупно 556 субјеката приватизације. На дан 9. август 2024. године у портфељу Министарства привреде налази се укупно 50 субјеката приватизације. Код преосталих предузећа у приватизационом портфељу, која запошљавају око 17.600 радника, Министарство привреде наставља активности у складу са Законом о приватизацији. Започети поступци приватизације субјеката приватизације ће се окончати у складу са донетим одлукама о моделу приватизације или покретањем стечаја или обуставом поступка приватизације где нема услова за спровођење поступка приватизације. Стечајни поступак је изванредан за предузећа која немају одрживу пословну активност односно не измирују обавезе према повериоцима и за која није показан интерес потенцијалних купаца у поступку приватизације.

Платни систем

У циљу усклађивања са одредбама Директиве (ЕУ) 2015/2366 Европског парламента и Савета од 25. новембра 2015. године о платним услугама на унутрашњем тржишту којом се мењају директиве 2002/65/ЕЗ, 2009/110/ЕЗ и 2013/36/ЕУ и Уредба (ЕУ) бр. 1093/2010 и ставља ван снаге Директива 2007/64/ЕЗ (у даљем тексту: PSD 2), на предлог Народне банке Србије Народна скупштина Републике Србије усвојила је 31. јула 2024. године Закон о изменама и допунама Закона о платним услугама.

Нови Закон о платним услугама почеће да се примењује од 6. маја 2025. године.

Усвајањем поменутих измена и допуна Закона о платним услугама биће створени услови за примену Уредбе о прекограничним плаћањима у Унији (Уредба 2021/1230) (која је заменила Уредбу (ЕЗ) бр. 924/2009) која ће се директно примењивати од дана приступања Републике Србије ЕУ.

Спречавање прања новца

Једна од регулаторних промена планираних у области спречавања прања новца и финансирања тероризма је доношење новог закона о централној евиденцији стварних власника, чији нацрт је у процесу усвајања, који би требало да ојача капацитете Србије да обезбеди адекватне, тачне и ажурне информације о стварним власницима у већ постојећој Централној евиденцији стварних власника.

Имајући у виду да се, према Закону о спречавању прања новца и финансирања тероризма, национална процена ризика ажурира сваке три године, као и да је ажурирање националних процена ризика једна од планираних активности предвиђених Акционим планом за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма за 2022–2024, планирано је да се у другој половини 2024. године спроведу процене ризика на националном нивоу које обухватају процену ризика од прања новца, финансирања тероризма, финансирања ширења оружја за масовно уништење и процена ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине.

Сходно процењеном ризику определиће се даљи стратешки циљеви у борби против прања новца, финансирања тероризма и ширења оружја за масовно уништење, сачинити нова стратегија и акциони план за спровођење те стратегије за предстојећи период.

Осим тога, Манивал је у јуну 2024. године започео поступак евалуације Републике Србије по новим правилима који важе за VI круг евалуација. Евалуација ће се окончати усвајањем извештаја о евалуацији у децембру 2025. године.

3.4.1. Режим кретања капитала и текућа плаћања

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-134		Закон о изменама и допунама Закона о девизном пословању	МФ	3	3.4.1.	2027/IV		
1:31988L0361									
2	2022-85		Закон о осигурању	НБС	3	3.4.1.	2027/IV		
2:32009L0138 2:32016L0097									
3	2022-82		Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима	НБС	3	3.4.1.	2027/IV		
2:32016L2341 2:31998L0049 2:32014L0050									
4	2022-494		Закон о пољопривредном земљишту	МПШВ	3	3.4.1.	2025/IV		
2:31988L0361									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 6- Право привредних друштава

Правне форме привредних друштава и других правних лица у Европској унији: Европско друштво (Societas Europaea) и Европска економска интересна групација (ЕЕИГ)

Народна скупштина Републике Србије је 8. јуна 2018. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о привредним друштвима, који је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 44/18. Овим законом створени су услови за примену Уредбе Савета 2001/2157/ЕЗ од 8. октобра 2001. године о статуту Европског друштва – (СЕ) и Уредбе Савета 1985/2137/ЕЕЗ о Европској економској интересној групацији (ЕЕИГ). На овај начин, испуњено је једно од кључних мерила за затварање поглавља.

Прекогранична спајања друштва капитала

Законом о изменама и допунама Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, број 44/18) извршено је и транспоноване Директиве 2005/56/ЕЗ Европског парламента и Савета од 26. октобра 2005. године о прекограничном спајању друштава капитала, односно Директиве (ЕУ) 2017/1132 Европског парламента и Савета од 14. јуна 2017. године у оквиру које је кодификована Директива 2005/56/ЕЗ Европског парламента и Савета од 26. октобра 2005. године.

Права акционара, фомирање и капитални захтеви, спајања и поделе

Народна скупштина Републике Србије усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о привредним друштвима 17. новембра 2021. године, који је објављен у „Службеном гласнику РС” број 109/21 од 19. новембра 2021. године. Овим законом између осталог, у наш правни систем преноси се Директива (ЕУ) 2017/828 од 17. маја 2017. године којом се мења Директива 2007/36/ЕЗ у погледу подстицања дугорочног ангажовања акционара.

Чланом 159. Закона о изменама и допунама Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, број 44/18) прописано је да даном приступања Републике Србије Европској унији престаје да се примењује одредба члана 287. став 5. Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14 - др. закон и 5/15).

Захтеви за објављивањем у односу на привредна друштва и огранке

Када се има у виду Директива 2012/17/ЕУ Европског парламента и Савета, од 13. јуна 2012. године, као и Директива ЕУ 2019/1151 о измени Директиве ЕУ 2017/1132 потребно је нагласити да је Република Србија започела са вођењем пословних регистара у електронском облику давне 2005. године. У контексту наведених директива, сви подаци о привредним субјектима који се воде у пословним регистрима, укључујући и податке о огранцима и представништвима страних привредних друштава су централизовани и јавно доступни у електронском облику на интернет страни Агенције за привредне регистре. Предузетници, огранци и представништва страних привредних друштава имају могућност оснивања електронским путем, а од маја 2023. године омогућено је, изменама Закона о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре („Службени гласник РС”, број 105/21) искључиво електронско оснивање свих облика привредних друштава (од 17. маја 2023. године почео да се примењује наведени закон и на тај начин је имплементирана Директива ЕУ 2019/1151).

Такође, од 26. децембра 2023. године изменама софтвера Агенције за привредне регистре дата је за предузетнике могућност електронске промене свих података у Регистру привредних субјеката Агенције за привредне регистре, а од 28.06.2024. године могућност подношења електронских пријава за регистрацију промене података дата је и привредним друштвима (чиме је такође имплементирана Директива ЕУ 2019/1151, без измене Закона о привредним друштвима или другог закона, обзиром да Закон о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре већ дуги низ година познаје могућност подношења пријава у електронском облику, али су изостајале техничке могућности).

Подаци регистровани у електронским базама података и веб сервисима Агенције могу се пратити у реалном времену и подобни су за аутоматско пружање информација другим пословним регистрима путем електронских платформи. Регистроване информације које су доступне у пословним регистрима Агенције за привредне регистре су компатибилне са списком информација наведеним у табелама из Анекса Уредбе 2021/1042 о утврђивању правила за примену кодификоване директиве у погледу техничких спецификација и поступака за систем повезивања регистара.

Тренутно су подаци из пословних регистара Агенције за привредне регистре повезани са подацима из пословних регистара неколико земаља региона на платформи за испоруку услуга Регионалног Портала Привредних Регистара Југоисточне Европе (*BIFIDEX*), па се може потврдити да ће након успостављања Европске централне платформе дефинисане поменутом Директивом, Република Србија у врло кратком временском року бити технички спремна да се повеже у систему повезивања пословних регистара ЕУ (*BRIS*) који је прописан Кодификованом Директивом 2017/1132, без потребе додатног законодавног усклађивања, како је већ речено.

Транспарентност регулисаног тржишта

Тежишно поглавље за усклађивање Закона о тржишту капитала је Преговарачко поглавље 9 – Финансијске услуге.

Део Закона о тржишту капитала који уређује транспарентност је у потпуности усаглашен са Директивом о транспарентности. Наиме, овим законом, између осталог, у наш правни систем преноси се Директива о транспарентности 2004/109/ЕЗ од 15. децембра 2004. године (вршено је усклађивање са пречишћеном верзијом Директиве од 26.11.2013. године, као што је и назначено у Заједничкој позицији ЕУ за Поглавље 6).

С тим у вези, Комисија за хартије од вредности, у сарадњи са Министарством финансија, донела је Правилник о извештавању јавних друштава („Службени гласник РС”, бр. 77/22 од 8. јула 2022. године) и Правилник о Службеном регистру информација („Службени гласник РС”, број 77/22 од 8. јула 2022. године), који су у потпуности усклађени са Директивом о транспарентности и који су почели да се примењују истовремено са почетком примене Закона о тржишту капитала (6. јануар 2023. године).

Понуде за преузимање

Комисија за хартије од вредности је заједно са Министарством финансија припремила текст нацрта новог Закона о преузимању акционарских друштава којима би се извршила потпуна хармонизација са одредбама Директиве 2004/25/ЕЗ Европског парламента и Савета од 21. априла 2004. године о понудама за преузимање, у делу који уређује акције са вишеструким правом гласа, надзорна овлашћења и релевантно право, као и принцип неутрализације. У наредном периоду организоваће се консултације са свим институцијама значајним за примену овог закона, након чега ће се приступити спровођењу поступка јавне расправе. Нацрт закона о преузимању акционарских друштава, овако усаглашен са свим заинтересованим учесницима на тржишту, Министарство финансија ће, као званични предлагач овог закона, упутити у прописану процедуру разматрања и усвајања на Влади, како би затим био послат даље у скупштинску процедуру ради усвајања, најкасније до краја IV квартала 2027. године. Предметни нацрт садржи целисходна решења усклађена са релевантном ЕУ директивом, важећим прописима домаћег законодавства, као и потребама праксе.

Препоруке о накнадама директора

У погледу Препоруке 2004/913/ЕЗ Европске комисије о одговарајућем режиму накнада директора листираних компанија од 14. децембра 2004. године, Препоруке 2005/162/ЕЗ Европске комисије о улози неизвршних директора и чланова Надзорног одбора у листираним компанијама и комисијама које образује Надзорни одбор од 15. фебруара 2005. године и Препоруке 2009/385/ЕЗ Европске комисије о допунама Препорука 2004/913/ЕЗ и 2005/162/ЕЗ у погледу режима накнада директора листираних компанија од 30. априла 2009. године, указујемо да препоруке немају правно обавезујући карактер. Како је Европска комисија утврдила да се препоруке не примењују у пуној мери у земљама чланицама Европске уније, постоји план да се у наредном периоду ове препоруке уграде у неку од постојећих директива, чиме би оне добиле обавезујући карактер и чиме би се обезбедила њихова примена у пуној мери.

С тим у вези, Република Србија ће бити спремна да у кратком року усклади своје законодавство са изменама законодавства Европске уније када препоруке буду уграђене у неку од директива и тиме добију обавезујући карактер, имајући у виду да је садржина препорука у највећој мери већ уграђена у постојећи Закон о привредним друштвима.

Исто се односи и на Препоруку 2014/208/ЕУ. Иако, ова Препорука није обавезујућа, њени принципи, већ су инкорпорирани у Закон о привредним друштвима. Сходно томе, Република Србија неће имати било каквих тешкоћа да спроведе будуће усаглашавање са законодавством ЕУ, оног тренутка када ова Препорука постане правно обавезујућа.

Корпоративно управљање у кредитним институцијама и инвестиционим фирмама – накнаде и награде запослених у финансијском сектору

Усаглашавање са принципима из Препоруке 2009/384/ЕЗ ће бити размотрено од стране Министарства финансија и Комисије у периоду након 2018. године, а до ступања у чланство Републике Србије Европској унији.

Даље поштовање принципа из Препоруке 2009/384/ЕЗ о накнадама у финансијском сектору биће спроведено кроз усклађивање са Директивом 2013/36/ЕУ и Уредбом 575/2013 са којима се домаће законодавство усклађује у оквиру Преговарачког поглавља 9 - Финансијске услуге. Детаљан приказ планова за усклађивање са наведеном директивом и уредбом дат је у Преговарачком поглављу 9.

Корпоративно рачуноводство и законска ревизија

Усвајањем Закона о рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 73/19 и 44/21 – др. закон) као и доношењем подзаконских аката (донета у јуну 2020. године) неопходних за његово спровођење извршено је потпуно усклађивање са правним тековинама Европске уније (Директива 2013/34/ЕУ) у овој области.

Усвајањем Закона о ревизији („Службени гласник РС”, број 73/19) извршено је потпуно усклађивање са правним тековинама Европске уније (Директива 2006/43/ЕЗ и Директива 2014/56/ЕУ) у овој области.

Међутим, на нивоу Европске уније у међувремену је донета нова Директива 2022/2464/ЕУ (CSRD) у погледу корпоративног извештавања о одрживости са одложеном применом (период 2024-2028. године) за различите категорије обвезника.

Имајући у виду наведено, Министарство финансија ће у наредном периоду (нарочито током 2024. године и 2025. године) уз континуирану подршку Светске банке, настојати да сагледа искуства, изазове и проблеме у транспоновању и имплементацији нове ЕУ регулативе у развијеним земљама ЕУ, како би били спремни да у одговарајућем року ускладимо своје законодавство са најновијим изменама правних тековина Европске уније.

3.6.1. Право привредних друштава

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-274		Правилник о садржини и форми понуде за преузимање акција	КХОВ	М	3.6.1.	2027/IV		
2:32004L0025									
2	2024-107		Закон о изменама и допунама Закона о преузимању акционарских друштава	МФ	3	3.6.1.	2027/IV		
1:32004L0025									
3	2022-462		Закон о изменама и допунама Закона о привредним друштвима	МПРИВРЕД	3	3.6.1.	2027/IV		
2:32019L2121 2:32022L2381									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 7 - Право интелектуалне својине

На шестом састанку Међувладине конференције, која је одржана 20. јуна 2017. године, отворени су преговори у Преговарачком поглављу 7 - Право интелектуалне својине, чијим радом руководи Завод за интелектуалну својину.

Одређена су три мерила за затварање преговора у овом поглављу, која се односе на измене закона у циљу омогућавања исцрпљења права интелектуалне својине на нивоу ЕУ/ЕЕА, усклађивање закона са релевантним прописима ЕУ у области ауторског и сродних права, патената и жигова, обезбеђивање довољних административних капацитета за регистрацију права интелектуалне својине, као и редовно достављање Европској комисији статистичких података органа за спровођење права интелектуалне својине. Мерило које се односи на исцрпљење права интелектуалне својине на нивоу ЕУ/ЕЕА је у потпуности испуњено. У погледу испуњавања мерила које се односи на усклађивање националних закона са релевантним прописима ЕУ у области интелектуалне својине, оно је делимично испуњено доношењем Закона о изменама и допунама Закона о ауторском и сродним правима („Службени гласник РС”, број 66/19), Закона о изменама и допунама Закона о заштити топографија полупроводничких производа („Службени гласник РС”, број 66/19), Закона о жиговима („Службени гласник РС”, број 6/20), Закона о изменама и допунама Закона о патентима („Службени гласник РС”, број 123/21) и Закона о заштити пословне тајне („Службени гласник РС”, број 53/21). Мерило за затварање овог поглавља, које се односи на обезбеђивање потребних административних капацитета и достављање наведених статистичких података, се испуњава континуирано.

Према Извештају о напретку Европске комисије за 2023. годину, Србија је остварила добар ниво припремљености у погледу права интелектуалне својине и постигнут је ограничени напредак. Препоруке Европске комисије су да Србија треба нарочито да усклади Закон о ауторском и сродним правима са Директивом 2012/28 о одређеним дозвољеним облицима коришћења напуштених дела, Директивом 2014/26 о колективном остваривању ауторског и сродних права и мулти-територијалном лиценцирању права на музичким делима за онлајн употребу на унутрашњем тржишту и Директивом 2017/1564 која се односи на одређене допуштене употребе одређених дела и других предмета заштите који су заштићени ауторским правом и сродним правима у корист особа које су следе, које имају оштећење вида или имају других потешкоћа у коришћењу штампаних материјала, као и да ојача спровођење кроз унапређивање капацитета и додатно развијање координације различитих заинтересованих страна. Поред наведеног, Србија треба да усклади Закон о ауторском и сродним правима са Директивом 2019/789 о остваривању ауторског и сродних права која се примењује на одређене онлајн преносе емитера и реемитовање телевизијског и радио програма и Директивом 2019/790 о ауторском и сродним правима на јединственом дигиталном тржишту, као и да настави усклађивање релевантних прописа са Директивом 2004/48 о спровођењу права интелектуалне својине.

Усвајање Закона о ауторском и сродним правима, ради усклађивања са Директивом 2012/28, Директивом 2014/26 и Директивом 2017/1564, је предвиђено за четврто тромесечје 2024. године, а усвајање Закона о изменама и допунама Закона о ауторском и сродним правима, ради усклађивања са Директивом 2019/789 и Директивом 2019/790, је предвиђено за четврто тромесечје 2025. године. Планирано је да се, до краја 2025. године, изврше измене и допуне релевантних закона ради потпуног усклађивања са Директивом 2004/48. Унапређење капацитета и додатно развијање координације различитих заинтересованих страна је предвиђено кроз предузимање различитих активности као што су додатна стручна усавршавања представника органа за спровођење права интелектуалне својине, континуиране активности Координационог тела за ефикасну заштиту интелектуалне својине и стварање функционалне Платформе са подацима органа за спровођење права интелектуалне својине.

3.7. ПРАВО ИНТЕЛЕКТУАЛНЕ СВОЈИНЕ

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Подизање нивоа знања привредних субјеката о заштити права интелектуалне својине кроз активности Завода за интелектуалну својину - Центра за едукацију и информисање	Важећи прописи: Планирани прописи:		Организоване обуке и друге активности.	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Остварено	Редовно се предузимају активности у циљу подизања нивоа знања привредних субјеката о заштити права интелектуалне својине .
Усвајање нове Стратегије развоја интелектуалне својине	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	Завод је израду нове Стратегије уврстио у Билатерални план сарадње са Светском организацијом за интелектуалну својину (WIPO), која ће пружити техничку подршку у изради.

3.7.1. Ауторско право и сродна права

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-45		Закон о ауторском и сродним правима	ЗИС	3	3.7.1.	2024/IV		
2:32001L0084 2:32014L0026 2:32012L0028 2:32011L0077 2:32009L0024 2:32006L0115 1:32004L0048 2:32001L0029 2:31996L0009 2:31993L0083 2:32017L1564									
2	2024-52		Закон о изменама и допунама Закона о ауторском и сродним правима	ЗИС	3	3.7.1.	2025/IV		
2:32019L0790 2:32019L0789 2:32004L0048									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.7.1. Ауторско право и сродна права

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета Завода за интелектуалну својину путем обука и састанака у области интелектуалне својине	Важећи прописи: Закон о заштити пословне тајне Закон о изменама и допунама Закона ауторском и сродним	32014L0026 Directive 2014/26/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on collective management of copyright and related rights and multi-territorial licensing of rights in musical works for online use in the internal market Text with EEA relevance	Број одржаних обука и састанака	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Остварено	Запослени у Заводу за интелектуалну својину континуирано учествују на обукама и састанцима у области интелектуалне својине.

	правила Планирани прописи: Закон о ауторском и сродним правима Закон о изменама и допунама Закона о ауторском и сродним правима	32019L0790 Directive (EU) 2019/790 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2019 on copyright and related rights in the Digital Single Market and amending Directives 96/9/EC and 2001/29/EC (Text with EEA relevance.) 32004L0048 DIRECTIVE 2004/48/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 29 April 2004 on the enforcement of intellectual property rights (Text with EEA relevance) 32016L0943 Directive (EU) 2016/943 of the European Parliament and of the Council of 8 June 2016 on the protection of undisclosed know-how and business information (trade secrets) against their unlawful acquisition, use and disclosure (Text with EEA relevance) 32012L0028 Directive 2012/28/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on certain permitted uses of orphan works Text with EEA relevance 32019L0789 Directive (EU) 2019/789 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2019 laying down rules on the exercise of copyright and related rights applicable to certain online transmissions of broadcasting organisations and retransmissions of television and radio programmes, and amending Council Directive 93/83/EEC (Text with EEA relevance.)					
--	---	--	--	--	--	--	--

3.7.2. Право индустријске својине

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-163		Закон о изменама и допунама Закона о патентима	ЗИС	3	3.7.2.	2025/IV		
2:32004L0048									
2	2024-139		Закон о изменама и допунама Закона о правној заштити индустријског дизајна	ЗИС	3	3.7.2.	2025/IV		
2:32004L0048									
3	2024-176		Закон о допунама и изменама Закона о жиговима	ЗИС	3	3.7.2.	2025/IV		
2:32004L0048									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.7.2. Право индустријске својине

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета Завода за интелектуалну својину путем обука и састанака у области индустријске својине	Важећи прописи: Закон о жиговима Закон о изменама и допунама Закона о патентима Закон о изменама и допунама Закона о правној заштити индустријског дизајна Планирани прописи:	31998L0071 Directive 98/71/EC of the European Parliament and of the Council of 13 October 1998 on the legal protection of designs 32015L2436 Directive (EU) 2015/2436 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2015 to approximate the laws of the Member States relating to trade marks (recast) (Text with EEA relevance) 32006R0816 Regulation (EC) No 816/2006 of the European Parliament and of the Council of 17 May 2006 on compulsory licensing of patents relating to the manufacture of pharmaceutical products for export to countries with public health problems 32004L0048 DIRECTIVE 2004/48/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 29 April 2004 on the enforcement of intellectual property rights (Text with EEA relevance) 32019R0933 Regulation (EU) 2019/933 of the European Parliament and of the Council of 20 May 2019 amending Regulation (EC) No 469/2009 concerning the supplementary protection certificate for medicinal products (Text with EEA relevance.) 31996R1610 Regulation (EC) No 1610/96 of the European Parliament and of the Council of 23 July 1996 concerning the creation of a supplementary protection certificate for plant protection products 32009R0469 Regulation (EC) No 469/2009 of the European Parliament and of the Council of 6 May 2009 concerning the supplementary protection certificate for medicinal products (Codified version) (Text with EEA relevance) 32006R1901 Regulation (EC) No 1901/2006 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on medicinal products for paediatric use and amending Regulation (EEC) No 1768/92, Directive 2001/20/EC, Directive 2001/83/EC and Regulation (EC) No 726/2004 (Text with EEA relevance) 31998L0044 Directive 98/44/EC of the European Parliament and of the Council of 6 July 1998 on the legal protection of biotechnological inventions	Број похађаних обука и састанака	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Остварено	Запослени из Завода за интелектуалну својину континуирано присуствују стручним обукама и састанцима.

3.7.3. Спровођење права интелектуалне својине

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Ажурирање апликације (сходно организационим променама Министарства за унутрашњу и спољну трговину) и едукација за подношење захтева путем електронске апликације за предузимање активности из надлежности Сектора тржишне инспекције у области спровођења права интелектуалне својине	Важећи прописи: Планирани прописи:		Извештај пројекта ИПА 2021-ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије и извештај Министарства унутрашње и спољне трговине - Сектор тржишне инспекције.	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: МУСТ	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	Планирана је техничка подршка пројекта ИПА 2021-ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије
Континуирана едукација и/или размена искустава и добрих пракса у области заштите и спровођења права интелектуалне својине (радионице, округли столови, семинари, конференције на националном и међународном нивоу, студијске посете)	Важећи прописи: Планирани прописи:		Извештај пројекта ИПА 2021-ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије Извештај о евалуацији Извештај о службеном путу	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: МЗ, МУП, МФ, МУСТ	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Планирана је подршка од у оквиру пројекта ИПА 2021-ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије
Међусекторска сарадња на унапређењу платформе (базе) података органа за спровођење права интелектуалне својине, тестирању њених функционалности до потпуне имплементације од стране надлежних органа	Важећи прописи: Планирани прописи:		Извештај о завршном тестирању унапређене платформе и отклањању свих функционалних недостатака сходно извештају корисника Обједињени статистички извештај о спровођењу права интелектуалне својине	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: МУСТ, ПО, МУП, МФ, МЗ	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Подршка се планира у оквиру пројекта ИПА 2021-ЕУ подршка развоју унутрашњег тржишта Србије. Предуслов за међусекторску сарадњу на унапређењу и потпуну имплементацију надлежних органа је испуњење планиране мере која се односи на стварање функционалне базе (платформе), чији је рок за испуњење 2025/IV.
Одржавање састанака Координационог тела за ефикасну заштиту права интелектуалне својине и његових радних група најмање једном у шест месеци ради предузимања активности за унапређење сарадње	Важећи прописи: Планирани прописи:		Број одржаних састанака, записници са састанка и листе присутних	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: ПО, МУП, МФ, МЗ, МУСТ	Континуирано	Остварено	Састанци се редовно одржавају.
Подизање свести о штетности кривотворења и пиратерије у јавности.	Важећи прописи: Планирани прописи:		Организација заједничке кампање у циљу подизања свести о штетности кривотворења и пиратерије Стратегија комуникације Извештај о испитивању јавног мњења Публикације и други облици комуникације са	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: МУСТ, МУП, МФ, ПО, МЗ	Континуирано	Остварено	Редовно се објављују информације о штетности кривотворења и пиратерије.

			заинтересованим странама Објављивање информација о штетности кривотворења и пиратерије, организација кампања.				
Стварање функционалне, засебне и ажурне базе података - платформе органа надлежних за спровођење права интелектуалне својине по узору на ЕУ	Важећи прописи: Планирани прописи:		Платформа је оперативна. Извештај о завршном тестирању платформе и отклањање свих функционалних недостатака у складу извештајима корисника.	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: МЗ, ПО, МУСТ, МФ, МУП	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	Платформа је урађена у оквиру Твининг пројекат ИПА 2016 „Заштита и спровођење права интелектуалне својине“, али није функционална. Предвиђено је да се предузму активности у оквиру новог пројекта ИПА 2021 „Подршка ЕУ за унутрашње тржиште-EU4IM“ у циљу стварања функционалне платформа (база), која ће се након тога даље унапређивати.
Унапређење административних капацитета судова	Важећи прописи: Планирани прописи:		Израда приручника са најбољом судском праксом у области заштите интелектуалне својине у ЕУ и организоване обуке.	Првонадлежна институција: ЗИС Другонадлежне институције: ПО	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	За остварење мере је предвиђена техничка подршка пројекта ИПА 2021 „Подршка ЕУ за унутрашње тржиште-EU4IM“. Надлежне институције, поред Завода, су Врховни суд и Правосудна академија.

Преговарачко поглавље 8 - Политика конкуренције

Политика конкуренције обухвата политику заштите конкуренције у ужем смислу (повреде конкуренције и контролу концентрације), политику контроле државне помоћи и либерализацију државних предузећа.

Законодавством Републике Србије постигнута је широка усклађеност када је у питању област заштите конкуренције у ужем смислу, док је у области контроле државне помоћи усклађеност делимична. Кључни изазов представља јачање административних капацитета и постизање одређених резултата у примени стандарда у области државне помоћи.

8.1 КОМИСИЈА ЗА ЗАШТИТУ КОНКУРЕНЦИЈЕ

1) Приказ статуса усклађености са правним тековинама Европске уније

а) Ниво усклађености националних прописа са законодавством ЕУ

У Републици Србији, законодавни оквир у области конкуренције, односно области утврђивања повреда конкуренције и испитивања концентрација (енг. *Antitrust and mergers*), чине, пре свега, Закон о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, бр. 51/09 и 95/13, даље у тексту: Закон) и уредбе³, усвојене у циљу имплементације Закона.

³ Објављено у Службеном гласнику Републике Србије и на интернет страници Комисије за заштиту конкуренције www.kzk.gov.rs.

Наведени законодавни оквир је већ више година уназад, у Извештајима о напретку Србије (у релевантном делу који се тиче Преговарачког поглавља 8- Политика конкуренције), оцењен од стране Европске комисије као „начелно” усклађен⁴ са релевантним правним тековинама ЕУ у овој области, чл. 101. и 102. Уговора о функционисању Европске уније и повезаним одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању⁵.

Поред наведеног, Комисија за заштиту конкуренције је, кроз време, усвојила одређена упутства и смернице⁶ за спровођење Закона, које прецизније регулишу одређена питања и тиме доприносе правној сигурности на тржишту Републике Србије.

б) Институционална структура и стање административних капацитета

Положај Комисије за заштиту конкуренције (даље у тексту: Комисија) одређен је Законом, као самосталне и независне организације која врши јавна овлашћења у складу са законом и која има статус правног лица. Основана је Законом о заштити конкуренције („Службени гласник РС”, број 79/05), а почела је са радом по конституисању првог сазива Савета Комисије у априлу 2006. године.

За свој рад, Комисија одговара Народној скупштини Републике Србије.

Органи Комисије су Савет Комисије и председник Комисије. Савет чине председник и још четири члана, које бира и разрешава Народна скупштина, на предлог надлежног одбора за послове трговине на период од пет година.

Стручна служба Комисије обавља стручне послове из надлежности Комисије, у складу са Законом, Статутом и другим актима Комисије. На дан 31.12.2023. године, Стручна служба Комисије имала је укупно 54 запослена. Квалификациона структура запослених у Стручној служби је веома задовољавајућа, што је неопходно имајући у виду сложеност послова из надлежности Комисије. Одређени број запослених има завршене докторске, магистарске или мастер студије из области економских, правних и организационих наука, и из области јавне управе. Сви запослени имају положен стручни испит за рад у органима државне управе, а 12 запослених има положен правосудни испит.

в) Опис предузетих мера и активности у циљу постизања даље усклађености са правним тековинама ЕУ

Комисија континуирано предузима активности које имају за циљ ефикасно спровођење Закона, као и даљу хармонизацију националног права са правним тековинама ЕУ, имајући у виду да је потоње динамична категорија.

У погледу даље хармонизације, користећи своје овлашћење да Влади предлаже доношење прописа за спровођење Закона (члан 21. став. 1. тачка 4. Закона), Комисија је, још 2018. године, припремила предлог три уредбе о изузећу рестриктивних споразума од забране по категоријама, чиме је испунила обавезе из друге ревидиране верзије Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ. Реч је о следећим предлозима уредби:

1. Предлогу уредбе о споразумима о поправци и одржавању моторних возила и споразумима о продаји резервних делова за моторна возила који се изузимају од забране;
2. Предлогу уредбе о споразумима о трансферу технологије изузетих од забране рестриктивних споразума;

⁴ Видети стр. 105 последње објављеног Извештаја Европске комисије о напретку Србије, доступног на следећем линку: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/document/download/9198cd1a-c8c9-4973-90ac-b6ba6bd72b53_en?filename=SWD_2023_695_Serbia.pdf

⁵ Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 83/08). Ово се првенствено односи на члан 73. Споразума који, између осталог, регулише питања заштите конкуренције, на начин да ће се свако поступање супротно том члану, оцењивати на основу критеријума који проистичу из примене правила конкуренције која се примењују у Заједници, нарочито из чланова 101, 102. и 106. (раније 81, 82. и 86.) Уговора о функционисању ЕУ и инструмената тумачења које су усвојиле институције заједнице.

⁶ Објављене на интернет страници Комисије за заштиту конкуренције www.kzk.gov.rs.

3. Предлогу уредбе о споразумима између учесника на тржишту железничког и друског саобраћаја који се изузимају од забране.

Како ови предлози нису разматрани на некој од претходних седница Владе, Комисија понавља процедуру њиховог предлагања.

Комисија је припремила и текстове уредби које регулишу питања из области вертикалних и хоризонталних споразума, а који треба да замене постојећа решења из уредби које су тренутно на снази.

2) Планови за даље усклађивање са правним тековинама Европске уније

а) Планови у погледу преосталог потребног усклађивања националног законодавног оквира са правним тековинама ЕУ

Комисија континуирано прати новине у развоју регулативе ЕУ, које су од значаја за примену правила конкуренције у Републици Србији, имајући у виду динамику тог развоја, као и динамику приступних преговора.

С обзиром на принцип хијерархије правних аката, Комисија ће и у наредном периоду наставити да ставља акценат на уподобљавање прописа са актима више правне снаге, као што су уредбе ЕУ, на начин описан у тачки 1в) овог прилога, а затим и са осталим правним актима (смернице, саопштења Европске комисије и слично), која могу бити релевантна за прецизирање императивних правних норми и за њихово правилно разумевање и примену од стране учесника на тржишту.

б) Преглед мера и активности које ће бити спроведене ради успостављања или јачања институционалне структуре и административних капацитета

Институционални и административни капацитети Комисије су адекватни за извршавање њених Законом прописаних надлежности. У циљу одржања постојећих административних капацитета Комисије и њиховог евентуалног унапређења, у светлу актуелних тема и праваца развоја заштите конкуренције у ЕУ (дигитализација, питања одрживости и слично), Комисија ће наставити да обезбеђује стручно усавршавање за своје запослене, пре свега, кроз пројекте и учешће у раду међународних организација.

У том смислу, нарочито је значајан пројекта ИРА III, који финансира Европска унија и који је отпочео у новембру 2023. године. У области заштите конкуренције за коју је Комисија надлежна, пројектне активности биће усмерене, пре свега, на стицање директног увида запослених у Комисији у примену правила конкуренције у ЕУ, у светлу одредбе члана 73. став 2. Споразума о стабилизацији и придруживању. Поред тога, очекује се да ће, у активности на овом пројекту, бити укључене и друге институције Републике Србије релевантне за област заштите конкуренције (судство и државни службеници који раде на изради нацрта прописа), које би требало да допринесу поспешивању обе перспективе усклађености.

в) Планиране мере за постизање даље усклађености са правним тековинама ЕУ

Усклађивање са правним тековинама ЕУ има две основне перспективе, односно, угла посматрања. Једна је правна усклађеност, у смислу измене постојећих или доношења нових националних прописа који се заснивају на одговарајућим правним актима ЕУ, а друга је усклађеност праксе, односно, она која се тиче правилне примене прописа на тржишту државе кандидата за чланство у ЕУ, међу којима је Република Србија.

Када је у питању правна усклађеност, Комисија планира да у току 2024. и 2025. године, оконча процедуру поновног предлагања уредби Влади, наведених у делу 1в) овог прилога. Паралелно са овим процесом, Комисија ће разматрати смернице и друге изворе меког права ЕУ, које могу бити од користи за примену правила конкуренције у Републици Србији и предузимати потребне кораке.

У погледу усклађености праксе, Комисија ће наставити да јача своје капацитете, посебно за практичну примену релевантног дела правних тековина ЕУ, на семинарима и вебинарима организованим од стране домаћих и међународних организација, на међународним конференцијама, као и у оквиру различитих пројеката техничке помоћи, о чему је претходно већ било речи.

8.2 КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ

Приказ статуса усклађености са правним тековинама Европске уније

У области државне помоћи, поред Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 73/19), који је усклађен са:

Уредбом Савета (ЕУ) 2015/1589 од 13. јула 2015. године о утврђивању детаљних правила о примени члана 108. Уговора о функционисању ЕУ (OJ L 248, 24.9.2015), (Council Regulation (EU) of 13 July 2015 laying down detailed rules for the application of Article 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union (OJ L 248, 24.9.2015) и

Директивом (ЕУ) 2019/1 Европског Парламента и Савета од 11. децембра 2018. године, за оснаживање антимонополских тела држава чланица, да буду ефикаснији извршиоци и да обезбеде правилно функционисање унутрашњег тржишта (OJ L 11, 14.1.2019. године, (Directive (EU) 2019/1 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 to empower the competition authorities of the Member States to be more effective enforcers and to ensure the proper functioning of the internal market (OJ L 11, 14.1.2019),

Влада је донела релевантне уредбе, а Комисија за контролу државне помоћи упутства и правилнике као подзаконске акте којима се врши усклађивање законодавства са правним тековинама ЕУ у области државне помоћи.

Планови за даље усклађивање са правним тековинама Европске уније

У плану је доношење нових и измена постојећих прописа ради даљег усклађивања, имајући у виду да се ЕУ *acquis* у области контроле државне помоћи изменио. Пре свега, измењена је GBER Уредба (Уредба о општем групном изузећу), донете су нове уредбе за *de minimis* помоћ и *de minimis* помоћ за обављање услуга од општег економског интереса (SGEI), затим нове смернице за регионалну помоћ, смернице за заштиту животне средине и у сектору енергетике, смернице за развој широкопојасне мреже, смернице за ризично финансирање и др, а у плану је доношење и нове уредбе и смерница у области саобраћаја. Хармонизација је континуиран процес те ће Комисија наставити да редовно прати све измене у ЕУ законодавству и у што краћем року да израђује нацрте прописа које доноси Влада и доносиће акта из своје надлежности.

Преговарачко поглавље 9 – Финансијске услуге

У преговарачкој области 9 – *Финансијске услуге*, које обухвата четири основне подобласти: Банкарство и финансијски конгломерати, Осигурање и струковне пензије, Инфраструктура финансијских тржишта и Тржишта хартија од вредности и инвестиционе услуге, Република Србија је већ постигла значајан напредак у усклађивању са правним тековинама Европске уније.

У подобласти Банкарство и финансијски конгломерати Република Србија је већ постигла значајан напредак у усклађивању са правним тековинама Европске уније за банке имајући у виду да су у децембру 2016. године, усвојени релевантни прописи којима су Базел III стандарди имплементирани у наш правни систем, а

који се успешно примењују у Републици Србији од 30. јуна 2017. године, чиме је извршено усклађивање са Уредбом (ЕУ) 575/2013 - *CRR* и Директивом 2013/36/EУ – *CRD*.

Додатно, Одлуком о еквивалентности коју је Европска комисија донела у децембру 2019. године, а која је уследила након целовите реформе регулаторног и супервизорског оквира за банке, коју је спровела Народна банка Србије, Република Србија је укључена на листу држава чији се супервизорски и регулаторни захтеви за банке сматрају еквивалентним захтевима у Европској унији, и тиме је постала прва земља у региону ван Европске уније која је уврштена на ову листу.

Паралелно са свеобухватним спровођењем процеса имплементације Базела III у домаћи регулаторни оквир, Народна банка Србије је регулаторни оквир континуирано и у свим сегментима прилагођавала међународним стандардима супервизије, те су доношењем **Закона о изменама и допунама Закона о банкама** („Службени гласник РС”, бр. 14/2015) извршене обимне и значајне реформе законодавства у области пословања банака, пре свега у циљу унапређења правног оквира за опоравак и реструктурирање банака.

Имајући у виду значајне промене европског пруденцијалног законодавства, Народна банка Србије је у мају 2023. године завршила анализу усклађености домаћег регулаторног оквира за банке са релевантним прописима у Европској унији, те су на основу закључака те анализе, већ предузете значајне регулаторне активности ка даљем усклађивању.

У Републици Србији успостављен је и свеобухватан и модеран правни оквир за управљање ризиком ликвидности у банкама – у складу са Базелским стандардима и ЕУ прописима, Наиме, у новембру 2023. године донета је нова **Одлука о управљању ризиком ликвидности банке** („Службени гласник РС”, бр. 100/23) којом је уведен показатељ нето стабилног финансирања (NSFR), и усаглашена су правила за обрачун постојећег показатеља покрића ликвидном активом (PPLA) са изменама које су спроведене у ЕУ, те је с тим у вези, донета и **Одлука о изменама и допунама Одлуке о извештавању банака** („Службени гласник РС”, бр. 100/23).

Поред тога, сачињен је и План активности за додатно прилагођавање пруденцијалног регулаторног оквира за банке ради његовог даљег усклађивања са прописима ЕУ, којим је дефинисано да се области које се односе на левериџ, кредитни ризик, велике изложености, капитал банке, тржишне ризике и оперативни ризик кроз одговарајуће подзаконске акте додатно прилагоде у току ове и наредне године.

Предметни план активности уз Анализу усклађености домаћег регулаторног оквира за банке са Уредбом (ЕУ) о пруденцијалним захтевима за кредитне институције достављени су Европској комисији.

У току су интензивне активности на изради Закона о изменама и допунама Закона о банкама, којим ће се, између осталог, извршити и одређена усклађивања са релевантним директивама и уредбом Европске уније у области банкарства (Директивом 2013/36/EУ – *CRD*, Уредбом (ЕУ) 575/2013 - *CRR* и Директивом 2014/59 - *BRD*), као и припрема нацрта прописа којим се би се у домаћи правни оквир увео минимални показатељ левериџа и извршила одређена прилагођавања у погледу обрачуна овог показатеља (који тренутно постоји као извештајна категорија у домаћем оквиру), те увођење пруденцијалне резерве.

Правни оквир система осигурања депозита у великој мери усклађен је са Директивом о системима осигурања депозита 2014/49/EУ, а нарочито после доношења Закона о изменама и допунама Закона о осигурању депозита у 2019. години („Службени гласник РС” бр. 14/15, 51/17 и 73/19).

У подобласти Осигурање и струковне пензије правни оквир Републике Србије је делимично усклађен са правним тековинама Европске уније у овој области.

Законом о осигурању („Службени гласник РС”, бр. 139/14 и 44/21) и подзаконским актима донетим на основу тог закона извршено је делимично усклађивање са Солвентношћу II (*Директива 2009/138/ЕЗ Европског парламента и Савета од 25. новембра 2009. године о започињању и обављању послова осигурања и реосигурања*). **Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање** („Службени гласник РС”, бр. 14/15 и 44/18- др. закон) је делимично усклађен са *Солвентношћу II*. Наведеним прописима имплементиран је део квалитативних захтева другог стуба Солвентности II, док први и трећи стуб још увек нису имплементирани. Потпуна усклађеност није постигнута у погледу супервизије групе друштава за ре/осигурање, као и прекограничног пружања услуга ре/осигурања у оквиру ЕУ.

Законом о осигурању и подзаконским актима донетим на основу тог закона одредбе *Директиве 2016/97/ЕУ Европског парламента и Савета од 20. јануара 2016. године о дистрибуцији осигурања* су такође делимично пренете у домаће законодавство. Решења Директиве у погледу којих није постигнута потпуна усклађеност односе се на висину суме осигурања од професионалне одговорности за штете које настану обављањем ове делатности, додатни захтеви за инвестиционе производе засноване на осигурању, као и прекогранично пружање услуга дистрибуције осигурања у оквиру ЕУ.

Законом о обавезном осигурању у саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 51/09, 78/11, 101/11, 93/12 и 7/13 – одлука УС) и **Уредбом о утврђивању најниже суме осигурања на коју може бити уговорено осигурање власника моторних возила од одговорности за штету причињену трећим лицима** („Службени гласник РС”, бр. 108/14 - у даљем тексту: Уредба) извршено је преношење *Директиве 2009/103/ЕЗ Европског парламента и Савета од 16. септембра 2009. године о осигурању од грађанско-правне одговорности у вези са употребом моторних возила и о извршавању обавезе осигурања од те одговорности (Пета Директива о моторним возилима)* у домаће законодавство. Наведени прописи су у највећој мери усклађени са овим правним актом ЕУ. Решења Директиве у погледу којих није постигнута потпуна усклађеност односе се на износ минималне суме осигурања од аутоодговорности, као и на нове одредбе Шесте Директиве о моторним возилима из 2021. године, којом се мења и допуњује Пета Директива о моторним возилима.

Одлуком о Контном оквиру и садржини рачуна у Контном оквиру за друштва за осигурање („Службени гласник РС”, бр. 93/20 и 115/23) и **Одлуком о садржају и форми образаца финансијских извештаја за друштва за осигурање** („Службени гласник РС”, бр. 93/20 и 115/23) извршено је делимично усклађивање са *Директивом 91/674/ЕЕЗ Савета од 19. децембра 1991. о финансијским извештајима и консолидованим финансијским извештајима друштава за осигурање*. Домаће законодавство је у делимично усклађено са одредбама Директиве, а решења у погледу којих још увек није постигнута потпуна усклађеност односе се на поједине позиције у оквиру биланса стања и биланса успеха.

Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима („Службени гласник РС”, бр. 85/05 и 31/11) и подзаконска акта донета на основу наведеног закона су делимично усклађена са *Директивом 2016/2341/ЕУ Европског парламента и Савета од 14. децембра 2016. године о делатностима и надзору институција за струковне пензије*. Решења Директиве у погледу којих није постигнута потпуна усклађеност односе се на прекограничне активности, правила инвестирања и уређење техничких резерви при обављању послова струковних пензија.

У подобласти Инфраструктура финансијских тржишта правни оквир Републике Србије у значајној мери је усклађен са правним тековинама Европске уније у овој области.

Усклађивање с прописима Европске уније који се односе на коначност поравнања у платним системима извршено је у децембру 2014. доношењем **Закона о платним услугама** („Службени гласник РС”, број 139/14), који се примењује од 1. октобра 2015, док је 2018. донет **Закон о финансијском обезбеђењу** („Службени гласник РС”, број 44/18) којим је извршено усклађивање са прописом Европске уније који уређује финансијско обезбеђење (примењује од 1. јануара 2019. године).

У вези са коначношћу поравнања у системима за поравнање хартија од вредности, усклађивање је извршено доношењем новог **Закона о тржишту капитала** („Службени гласник РС”, број 129/21) који је ступио на снагу 5. јануара 2022. године, а почео је да се примењује 5. јануара 2023. године, до када је Комисија за хартије од вредности донела подзаконска акта потребна за његово спровођење, а затим су и сви релевантни учесници на тржишту, укључујући Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности, завршили процес усклађивања своје организације и аката са одредбама овог закона.

Имајући у виду степен развијености домаћег тржишта капитала, одредбе Директиве 98/26/ЕЦ Европског парламента и Савета од 19. маја 1998. године о коначности поравнања у платним системима и системима за поравнање хартија од вредности, које уређују коначност поравнања у системима за поравнање хартија од вредности, транспоноване су у нови Закон о тржишту капитала у највећој могућој мери, односно у мери у којој се ти принципи и терминологија могу уградити у домаћи правни оквир.

У складу са Преговарачком позицијом Републике Србије за Поглавље 9 „Финансијске услуге” потпоглавље 9.3 – „Инфраструктура финансијских тржишта”, надлежне институције прате стање на домаћем тржишту капитала и анализирају решења, како би се постигла пуна усаглашеност са следећим уредбама Европске уније, односно створили услови за њихову директну примену најкасније до датума приступања Републике Србије Европској унији:

- Уредбе (ЕУ) бр. 648/2012 о ОТП дериватима, централним другим уговорним странама и трговинским депозитарима (ЕМИР)
- Уредбом (ЕУ) бр. 909/2014 о унапређењу салдирања хартија од вредности у Европској унији и о централним депоима хартија од вредности.
- Уредбом (ЕУ) бр. 2015/2365 о транспарентности трансакција финансирања хартија од вредности и поновној употреби и измени Уредбе (ЕУ) бр. 648/2012 .

Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности извршио је даље транспоноване одредаба Директиве 98/26/ЕЦ Европског парламента и Савета од 19. маја 1998. године о коначности поравнања у платним системима и системима за поравнање хартија од вредности, које уређују коначност поравнања у системима за поравнање хартија од вредности, и то доношењем Измена и допуна Правила пословања Централног регистра којима је вршено усклађивање са Законом о тржишту капитала, који је ступио на снагу 5. јануара 2022. године.

У подобласти *Тржиште хартија од вредности и инвестиционе услуге* правни оквир Републике Србије у значајној мери је усклађен са правним тековинама Европске уније у овој области.

Доношењем **Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом** („Службени гласник РС”, број 73/19) у великој мери су транспоноване одредбе Директиве 2009/65/ЕС која се односе на институције за колективно улагање у преносиве хартије од вредности (Директива UCITS IV) и Директиве 2014/91/ЕУ о измени Директиве 2009/65/ЕЗ у погледу послова депозитара, политика награђивања и санкција које уређују институције за колективно улагање у преносиве хартије од вредности (Директива UCITS V). У овом тренутку нису транспоноване само одредбе које уређују прекогранично пружање услуга, међусобну сарадњу држава чланица и сарадњу са ЕСМА које би имале одложену примену.

Такође, **Закон о алтернативним инвестиционим фондовима** („Службени гласник РС”, број 73/19) је скоро у потпуности усклађен са Директивом 2011/61/ЕУ која се односи на управљање алтернативним инвестиционим фондовима, али један број одредби има одложену примену.

Имајући у виду степен развоја тржиште капитала, чињеницу да нисмо држава чланица Европске уније, али и домаћи правни оквир, новим **Законом о тржишту капитала** („Службени гласник РС”, број 129/21) обезбеђује се у највећој могућој мери усклађеност са правним тековинама ЕУ, односно са следећим европским директивама и уредбама:

1. Директивом 2014/65/EУ о тржиштима финансијских инструмената („*MiFID II*”),
2. Уредбом ЕУ 600/2014 о тржиштима финансијских инструмената,
3. Уредбом 2017/1129/EУ о проспекту који се објављује приликом јавне понуде или укључивања у трговање хартија од вредности;
4. Директивама 2004/109/EЗ и 2013/50/EЗ о усклађивању захтева за транспарентношћу везаним за информације о издаваоцима чије су хартије од вредности укључене у трговање на регулисаном тржишту,
5. Директивом 97/9/EЗ о системима за обештећење инвеститора,
6. Директивом 2014/57/EУ о кривичним делима за злоупотребе на тржишту (MAD)
7. Уредбом 596/2014/EУ о злоупотребама на тржишту.
8. Директивом 98/26 о коначности поравнања у платним системима и системима за поравнање хартија од вредности.

Комисија за хартије од вредности је до почетка јула 2022. године усвојила 20 кључних подзаконских аката неопходних за примену новог Закона о тржишту капитала. Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности, Народна банка Србије, Београдска берза као организатор тржишта и Агенција за осигурање депозита као организатор Фонда за заштиту инвеститора, ускладили су своја акта и пословање са одредбама овог закона током трећег и четвртог тромесечја 2022. године. Закон је почео да се примењује 5. јануара 2023. године.

3.9.1. Банкарство и финансијски конгломерати

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-140		Закон о банкама	НБС	3	3.9.1.	2027/IV		
2:32013L0036 2:32014L0059 2:32013R0575									
2	2022-112		Закон о изменама и допунама Закона о осигурању депозита	МФ	3	3.9.1.	2027/IV		
1:32014L0049									
3	2022-72		Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање	МФ	3	3.9.1.	2027/IV		
2:32001L0024 2:32009L0138 2:32014L0059 2:32017L2399									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.9.1. Банкарство и финансијски конгломерати

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Континуирано унапређење супервизорских процеса и праксе у Народној банци Србије – Сектору за контролу пословања банака и Центру за реструктурирање банака ради преосталог усклађивања и примене правне тековине ЕУ као и делотворног пруденцијаланог надзора и процеса планирања, покретања и спровођења реструктурирања	Важећи прописи: Закон о банкама Планирани прописи: Закон о банкама	32013R0575 Regulation (EU) No 575/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 on prudential requirements for credit institutions and investment firms and amending Regulation (EU) No 648/2012 Text with EEA relevance 32014L0059 Directive 2014/59/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 establishing a framework for the recovery and resolution of credit institutions and investment firms and amending Council Directive 82/891/EEC, and Directives 2001/24/EC, 2002/47/EC, 2004/25/EC, 2005/56/EC, 2007/36/EC, 2011/35/EU, 2012/30/EU and 2013/36/EU, and Regulations (EU) No 1093/2010 and (EU) No 648/2012, of the European Parliament and of the Council Text with EEA relevance 32013L0036 Directive 2013/36/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 on access to the activity of credit institutions and the prudential supervision of credit institutions and investment firms, amending Directive 2002/87/EC and repealing Directives 2006/48/EC and 2006/49/EC Text with EEA relevance	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, конференције, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ, јачање сарадње са ЕБА, као и телима за надзор земаља југоисточне Европе, централним банкама држава чланица ЕУ	Првонадлежна институција: НБС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	
Унапређење административних капацитета Народне банке Србије – Сектора за контролу пословања банака и Сектора за надзор над обављањем делатности осигурања ради успостављања усклађеног правног оквира за финансијске конгломерате	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о финансијским конгломератима	32002L0087 Directive 2002/87/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2002 on the supplementary supervision of credit institutions, insurance undertakings and investment firms in a financial conglomerate and amending Council Directives 73/239/EEC, 79/267/EEC, 92/49/EEC, 92/96/EEC, 93/6/EEC and 93/22/EEC, and Directives 98/78/EC and 2000/12/EC of the European Parliament and of the Council	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, конференције, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ	Првонадлежна институција: НБС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	
Унапређење процеса и праксе у вршењу функције Агенције за осигурање депозита, као стечајног или ликвидационог управника у банкама и друштвима за осигурање	Важећи прописи: Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање Планирани прописи: Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање	32017L2399 Directive (EU) 2017/2399 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2017 amending Directive 2014/59/EU as regards the ranking of unsecured debt instruments in insolvency hierarchy 32014L0059 Directive 2014/59/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 establishing a framework for the recovery and resolution of credit institutions and investment firms and amending Council Directive 82/891/EEC, and Directives	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, конференције, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ	Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: НБС, АОД	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	

		2001/24/EC, 2002/47/EC, 2004/25/EC, 2005/56/EC, 2007/36/EC, 2011/35/EU, 2012/30/EU and 2013/36/EU, and Regulations (EU) No 1093/2010 and (EU) No 648/2012, of the European Parliament and of the Council Text with EEA relevance 32009L0138 Directive 2009/138/EC of the European Parliament and of the Council of 25 November 2009 on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance (Solvency II) (recast) (Text with EEA relevance) 32001L0024 Directive 2001/24/EC of the European Parliament and of the Council of 4 April 2001 on the reorganisation and winding up of credit institutions					
Унапређење процеса и праксе у обављању делатности осигурања депозита у оквиру Агенције за осигурање депозита	Важећи прописи: Закон о осигурању депозита Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о осигурању депозита	32014L0049 Directive 2014/49/EU of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on deposit guarantee schemes (recast) Text with EEA relevance	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, конференције, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ	Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: АОД	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	

3.9.2. Осигурање и професионалне пензије

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-64		Закон о обавезном осигурању у саобраћају	МФ	3	3.9.2.	2027/IV		
2:32009L0103 2:32021L2118 2:32004R0785 2:32010R0285									
2	2022-90		Уредба о утврђивању најниже суме осигурања на коју може бити уговорено осигурање власника моторних возила од одговорности за штету причињену трећим лицима	МФ	В	3.9.2.	2027/IV		
2:32009L0103 2:32021L2118									
3	2022-89		Одлука о садржају и форми образаца финансијских извештаја за друштва за осигурање	НБС	М	3.9.2.	2027/IV		
2:31991L0674									
4	2022-85		Закон о осигурању	НБС	3	3.9.2.	2027/IV		
2:32009L0138 2:32016L0097									
5	2022-82		Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима	НБС	3	3.9.2.	2027/IV		

2:32016L2341 2:31998L0049 2:32014L0050								
6	2022-72		Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање	МФ	3	3.9.2.	2027/IV	
2:32001L0024 2:32009L0138 2:32014L0059 2:32017L2399								

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.9.2. Осигурање и професионалне пензије

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Континуирано унапређење супервизорских процеса и пословне праксе како би се осигурао делотворан надзор у области добровољних пензијских фондова. Претходно наведено је неопходно како би се испунили преостали захтеви из релевантних прописа ЕУ, при чему је Народна банка Србије првонадлежна за усклађивање са Директивом 2016/2341/ЕУ Европског парламента и Савета од 14. децембра 2016. године о делатностима и надзору институција за струковне пензије, док је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања првонадлежно за усклађивање са Директивом 98/49/ЕЗ о заштити права на допунске пензије запослених и samozапослених особа које се крећу унутар ЕУ и Директивом 2014/50/ЕУ о минималним захтевима за побољшање мобилности радника међу државама чланицама унапређивањем стицања и очувањем права на допунску пензију.	Важећи прописи: Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима Планирани прописи: Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима	31998L0049 Council Directive 98/49/EC of 29 June 1998 on safeguarding the supplementary pension rights of employed and self-employed persons moving within the Community 32016L2341 Directive (EU) 2016/2341 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2016 on the activities and supervision of institutions for occupational retirement provision (IORPs) (recast) (Text with EEA relevance) 32014L0050 Directive 2014/50/EU of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on minimum requirements for enhancing worker mobility between Member States by improving the acquisition and preservation of supplementary pension rights Text with EEA relevance	Унапређење супервизорске праксе, усавршавање запослених кроз семинаре, радионице, конференције, студијске посете централним банкама и надзорним органима финансијског сектора држава чланица ЕУ, учешће у пројектима који се финансирају из фондова ЕУ, унапређење сарадње са надлежним супервизорским телима у ЕУ (EIOPA, IOPS)	Првонадлежна институција: НБС Другонадлежне институције: МРЗСП,	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	
Континуирано унапређење супервизорских процеса и праксе Народне банке Србије – Сектора за надзор над обављањем делатности осигурања, како би се осигурао делотворан пруденцијални надзор и надзор тржишног понашања у делатности осигурања	Важећи прописи: Закон о осигурању Планирани прописи: Закон о осигурању	32016L0097 Directive (EU) 2016/97 of the European Parliament and of the Council of 20 January 2016 on insurance distribution (recast)Text with EEA relevance 32009L0138 Directive 2009/138/EC of the European Parliament and of the Council of 25 November 2009 on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance (Solvency II) (recast) (Text with EEA relevance)	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, радионице, студијске посете, конференције, као и кроз пројекте који се финансирају из фондова ЕУ, успостављање сарадње са EIOPA-ом и телима за надзор држава чланица ЕУ	Првонадлежна институција: НБС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	

3.9.3. Инфраструктура финансијских тржишта

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-116		Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала	МФ	3	3.9.3.	2027/IV		
1:32014R0909 1:32012R0648 1:32015R2365 1:32012R0236 1:32014R1286									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.9.4. Тржиште хартија од вредности и инвестиционе услуге

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-96		Закон о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима	МФ	3	3.9.4.	2027/IV		
1:32014R1286 1:32015R0760 2:32013R0345 2:32013R0346									
2	2022-116		Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала	МФ	3	3.9.4.	2027/IV		
1:32014R0909 1:32012R0648 1:32015R2365 1:32012R0236 1:32014R1286									
3	2022-119		Закон о изменама и допунама Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом	МФ	3	3.9.4.	2027/IV		
1:32009L0065									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.9.4. Тржиште хартија од вредности и инвестиционе услуге

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Континуирано повећање броја запослених у Министарству финансија, Групи за хартије од вредности и тржиште капитала	Важећи прописи: Закон о тржишту капитала Закон о алтернативним инвестиционим фондовима Закон о отвореним	32014R0909 Regulation (EU) No 909/2014 of the European Parliament and of the Council of 23 July 2014 on improving securities settlement in the European Union and on central securities depositories and amending Directives 98/26/EC and 2014/65/EU and Regulation (EU) No 236/2012 Text with EEA relevance	Попуњавање слободних радних места предвиђених важећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија	Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Комплексност европских прописа које је неопходно имплементирати у домаће законодавство захтева ангажовање већег броја запослених

	инвестиционим фондовима са јавном понудом Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала Закон о изменама и допунама Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом Закон о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима	32012R0648 Regulation (EU) No 648/2012 of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on OTC derivatives, central counterparties and trade repositories Text with EEA relevance 32013R0346 Regulation (EU) No 346/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2013 on European social entrepreneurship funds Text with EEA relevance 32013R0345 Regulation (EU) No 345/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2013 on European venture capital funds Text with EEA relevance 32011L0061 Directive 2011/61/EU of the European Parliament and of the Council of 8 June 2011 on Alternative Investment Fund Managers and amending Directives 2003/41/EC and 2009/65/EC and Regulations (EC) No 1060/2009 and (EU) No 1095/2010 Text with EEA relevance 32014L0091 Directive 2014/91/EU of the European Parliament and of the Council of 23 July 2014 amending Directive 2009/65/EC on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to undertakings for collective investment in transferable securities (UCITS) as regards depositary functions, remuneration policies and sanctions Text with EEA relevance 32009L0065 Directive 2009/65/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to undertakings for collective investment in transferable securities (UCITS) (recast) (Text with EEA relevance) 32014R0600 Regulation (EU) No 600/2014 of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on markets in financial instruments and amending Regulation (EU) No 648/2012 Text with EEA relevance 31998L0026 Directive 98/26/EC of the European Parliament and of the Council of 19 May 1998 on settlement finality in payment and securities settlement systems 32014L0057 Directive 2014/57/EU of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on criminal sanctions for market abuse (market abuse directive) 31997L0009 Directive 97/9/EC of the European Parliament and of the Council of 3 March 1997 on investor-compensation schemes 32013L0050 Directive 2013/50/EU of the European Parliament					
--	---	---	--	--	--	--	--

	and of the Council of 22 October 2013 amending Directive 2004/109/EC of the European Parliament and of the Council on the harmonisation of transparency requirements in relation to information about issuers whose securities are admitted to trading on a regulated market, Directive 2003/71/EC of the European Parliament and of the Council on the prospectus to be published when securities are offered to the public or admitted to trading and Commission Directive 2007/14/EC laying down detailed rules for the implementation of certain provisions of Directive 2004/109/EC Text with EEA relevance 32010L0073 Directive 2010/73/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 amending Directives 2003/71/EC on the prospectus to be published when securities are offered to the public or admitted to trading and 2004/109/EC on the harmonisation of transparency requirements in relation to information about issuers whose securities are admitted to trading on a regulated market Text with EEA relevance 32004L0109 Directive 2004/109/EC of the European Parliament and of the Council of 15 December 2004 on the harmonisation of transparency requirements in relation to information about issuers whose securities are admitted to trading on a regulated market and amending Directive 2001/34/EC 32017R1129 Regulation (EU) 2017/1129 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2017 on the prospectus to be published when securities are offered to the public or admitted to trading on a regulated market, and repealing Directive 2003/71/EC Text with EEA relevance. 32014L0065 Directive 2014/65/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on markets in financial instruments and amending Directive 2002/92/EC and Directive 2011/61/EU (recast) Text with EEA relevance 32014R0596 Regulation (EU) No 596/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on market abuse (market abuse regulation) and repealing Directive 2003/6/EC of the European Parliament and of the Council and Commission Directives 2003/124/EC, 2003/125/EC and 2004/72/EC Text with EEA relevance 32016R1011 Regulation (EU) 2016/1011 of the European Parliament and of the Council of 8 June 2016 on indices used as benchmarks in financial instruments and financial contracts or to measure the performance of investment funds and amending Directives 2008/48/EC and 2014/17/EU and Regulation (EU) No 596/2014 (Text with EEA relevance)					
--	---	--	--	--	--	--

		32014R1286 Regulation (EU) No 1286/2014 of the European Parliament and of the Council of 26 November 2014 on key information documents for packaged retail and insurance-based investment products (PRIIPs) (Text with EEA relevance) 32015R0760 Regulation (EU) 2015/760 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2015 on European long-term investment funds (Text with EEA relevance) 32012R0236 Regulation (EU) No 236/2012 of the European Parliament and of the Council of 14 March 2012 on short selling and certain aspects of credit default swaps Text with EEA relevance 32015R2365 Regulation (EU) 2015/2365 of the European Parliament and of the Council of 25 November 2015 on transparency of securities financing transactions and of reuse and amending Regulation (EU) No 648/2012 (Text with EEA relevance)					
Континуирано усавршавање и едукација запослених у Министарству финансија – Групи за хартије од вредности и тржиште капитала, како би се осигурала будућа делотворна имплементација и тумачење европских уредби које уређују тржиште капитала, а које ће почети директно да се примењују даном уласка Републике Србије у чланство Европске уније	Важећи прописи: Закон о тржишту капитала Закон о алтернативним инвестиционим фондовима Закон о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала Закон о изменама и допунама Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом Закон о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима	32012R0236 Regulation (EU) No 236/2012 of the European Parliament and of the Council of 14 March 2012 on short selling and certain aspects of credit default swaps Text with EEA relevance 32016R1011 Regulation (EU) 2016/1011 of the European Parliament and of the Council of 8 June 2016 on indices used as benchmarks in financial instruments and financial contracts or to measure the performance of investment funds and amending Directives 2008/48/EC and 2014/17/EU and Regulation (EU) No 596/2014 (Text with EEA relevance) 32014R1286 Regulation (EU) No 1286/2014 of the European Parliament and of the Council of 26 November 2014 on key information documents for packaged retail and insurance-based investment products (PRIIPs) (Text with EEA relevance) 32013R0346 Regulation (EU) No 346/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2013 on European social entrepreneurship funds Text with EEA relevance 32013R0345 Regulation (EU) No 345/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2013 on European venture capital funds Text with EEA relevance 32015R0760 Regulation (EU) 2015/760 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2015 on European long-term investment funds (Text with EEA relevance)	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, конференције, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ	Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	До приступања ЕУ	Неостварено	Мера није испуњена

		32015R2365 Regulation (EU) 2015/2365 of the European Parliament and of the Council of 25 November 2015 on transparency of securities financing transactions and of reuse and amending Regulation (EU) No 648/2012 (Text with EEA relevance) 32014R0909 Regulation (EU) No 909/2014 of the European Parliament and of the Council of 23 July 2014 on improving securities settlement in the European Union and on central securities depositories and amending Directives 98/26/EC and 2014/65/EU and Regulation (EU) No 236/2012 Text with EEA relevance 32012R0648 Regulation (EU) No 648/2012 of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on OTC derivatives, central counterparties and trade repositories Text with EEA relevance					
Континуирано усавршавање и едукација запослених у Министарству финансија, Групи за хартије од вредности и тржиште капитала, како би се осигурала делотворна имплементација и тумачење домаћих прописа који уређују тржиште капитала и који су, у складу са захтевима Европске уније и роковима из треће ревизије НПАА, у потпуности усклађени са европским прописима који уређују ову област	Важећи прописи: Закон о алтернативним инвестиционим фондовима Закон о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом Закон о тржишту капитала Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала Закон о изменама и допунама Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом Закон о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима	32011L0061 Directive 2011/61/EU of the European Parliament and of the Council of 8 June 2011 on Alternative Investment Fund Managers and amending Directives 2003/41/EC and 2009/65/EC and Regulations (EC) No 1060/2009 and (EU) No 1095/2010 Text with EEA relevance 32014L0091 Directive 2014/91/EU of the European Parliament and of the Council of 23 July 2014 amending Directive 2009/65/EC on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to undertakings for collective investment in transferable securities (UCITS) as regards depositary functions, remuneration policies and sanctions Text with EEA relevance 32009L0065 Directive 2009/65/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to undertakings for collective investment in transferable securities (UCITS) (recast) (Text with EEA relevance) 32012R0648 Regulation (EU) No 648/2012 of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on OTC derivatives, central counterparties and trade repositories Text with EEA relevance 32014R0600 Regulation (EU) No 600/2014 of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on markets in financial instruments and amending Regulation (EU) No 648/2012 Text with EEA relevance 32014R0596 Regulation (EU) No 596/2014 of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on market abuse (market abuse regulation) and	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, конференције, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ	Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Мера није испуњена

	repealing Directive 2003/6/EC of the European Parliament and of the Council and Commission Directives 2003/124/EC, 2003/125/EC and 2004/72/EC Text with EEA relevance 31998L0026 Directive 98/26/EC of the European Parliament and of the Council of 19 May 1998 on settlement finality in payment and securities settlement systems 32014L0057 Directive 2014/57/EU of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 on criminal sanctions for market abuse (market abuse directive) 31997L0009 Directive 97/9/EC of the European Parliament and of the Council of 3 March 1997 on investor-compensation schemes 32013L0050 Directive 2013/50/EU of the European Parliament and of the Council of 22 October 2013 amending Directive 2004/109/EC of the European Parliament and of the Council on the harmonisation of transparency requirements in relation to information about issuers whose securities are admitted to trading on a regulated market, Directive 2003/71/EC of the European Parliament and of the Council on the prospectus to be published when securities are offered to the public or admitted to trading and Commission Directive 2007/14/EC laying down detailed rules for the implementation of certain provisions of Directive 2004/109/EC Text with EEA relevance 32010L0073 Directive 2010/73/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 amending Directives 2003/71/EC on the prospectus to be published when securities are offered to the public or admitted to trading and 2004/109/EC on the harmonisation of transparency requirements in relation to information about issuers whose securities are admitted to trading on a regulated market Text with EEA relevance 32004L0109 Directive 2004/109/EC of the European Parliament and of the Council of 15 December 2004 on the harmonisation of transparency requirements in relation to information about issuers whose securities are admitted to trading on a regulated market and amending Directive 2001/34/EC 32017R1129 Regulation (EU) 2017/1129 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2017 on the prospectus to be published when securities are offered to the public or admitted to trading on a regulated market, and repealing Directive 2003/71/EC Text with EEA relevance. 32014L0065 Directive 2014/65/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on markets in					
--	---	--	--	--	--	--

Преговарачко поглавље 28 - Заштита потрошача и заштита здравља

Републици Србији је упућено писмо председавајућег Савета Европске уније, 25. новембра 2016. године, са позивом да преда преговарачку позицију за ово поглавље.

На седници Владе одржаној 3. фебруара 2022. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 4. фебруара 2022. године. Одбору за проширење Савета Европске уније (*COELA*) представљен је Нацрт заједничке позиције Европске уније за Поглавље 28 и у току је расправа о усвајању овог документа.

Министарство унутрашње и спољне трговине Сектор за заштиту потрошача

Закон о заштити потрошача („Службени гласник РС”, број 88/21), који је у примени од 20. децембра 2021. године, усклађен је са 12 директива ЕУ: Директива 2013/11/ЕУ о алтернативном решавању потрошачких спорова, Директива 2011/83/ЕУ о правима потрошача, Директива 1999/44/ЕЗ о појединим аспектима продаје потрошачке робе и повезаним гаранцијама, Директива 2009/22/ЕЗ о судским и административним налозима за заштиту интереса потрошача, Директива Савета 85/374/ЕЕЗ о приближавању закона и прописа држава чланица о производима с недостатком, Директива (ЕУ) 2015/2302 о путовањима у пакет аранжманима и повезаним путним аранжманима, Директива 2008/122/ЕЗ о заштити потрошача у погледу појединих аспеката уговора временски подељеном коришћењу непокретности, дугорочним производима за одмор и њихову препродају и размену, Директива 2005/29/ЕЗ о непоштеној пословној пракси привредних субјеката према потрошачима на унутрашњем тржишту, Директива Савета 93/13/ЕЕЗ о неправичним (непоштеним) условима у потрошачким уговорима, Директива 2009/72/ЕЗ о заједничким правилима за интерно тржиште електричном енергијом, Директива 2002/65/ о маркетингу на даљину потрошачких финансијских услуга, Директива 2009/73/ЕЗ о заједничким правилима за интерно тржиште природним гасом, Директива 2002/22/ЕЗ о универзалним услугама и правима корисника у вези електронских комуникационих мрежа и услуга.

На основу НПАА 2022-2025 којим се планира хармонизација Закона о изменама и допунама закона о заштити потрошача са три Директиве ЕУ - Директива 2019/2161 о бољем спровођењу и модернизацији правила ЕУ о заштити потрошача, Директива 2019/771 о уговорима о купопродаји робе и Директива 2019/770 о одређеним аспектима уговора о испоруци дигиталног садржаја и дигиталних услуга, у току трајања ИПА 2018 Твининг пројекта урађене су анализе (gap analysis) за наведене директиве. Оформљена је радна група за израду Закона о изменама и допунама закона о заштити потрошача, а наведене директиве су инкорпориране у Нацрт закона који је још увек у процесу израде. Преглед усклађености урађен је са експертима ангажованим на ИПА 2021 пројекту.

Када су у питању даљи планови, неопходно је усклађивање са Уредбом (ЕУ) 2017/2394 о сарадњи између националних органа одговорних за извршење закона у области заштите потрошача. Међутим, будући да Уредба укључује државне органе који спроводе истраге и контролу примене прописа о заштити потрошача, односно вршење надзора у различитим областима, неопходно је одредбе овог прописа инкорпорирати у одговарајући пропис.

У току реализације пројекта ИПА 2021 биће урађена анализа (gap analysis) даљег усклађивања прописа будући да су одређени ЕУ прописи у фази измена и допуна од стране Европског парламента – Уредба (ЕУ) 524/2013 о онлајн решавању потрошачких спорова и Директива 2013/11/ЕУ о алтернативном решавању потрошачких спорова. Након усвајања нових прописа који су у измени, исти ће бити инкорпорирани у закон.

У складу са НПАА 2022 – 2025, Директива (ЕУ) 2015/2302 о путовањима у пакет аранжманима и повезаним путним аранжманима биће у потпуности пренета у Закон о изменама и допунама закона о туризму.

Министарство унутрашње и спољне трговине **Сектор тржишне инспекције**

Закон о тржишном надзору („Службени гласник РС”, број 92/11), усвојен је у децембру 2011. године са циљем да се усклади са Уредбом (ЕЗ) бр. 765/2008. У складу са наведеном уредбом ЕЗ, овим законом се прописује обавеза примене начела тржишног надзора, дефинише улога органа тржишног надзора, посебно у погледу спровођења активности и мера тржишног надзора и надлежности органа тржишног надзора, обавеза сарадње између органа тржишног надзора и њихова сарадња са управом царина, као и са заинтересованим странама, планирање и праћење активности тржишног надзора и координација у области тржишног надзора. Имајући у виду да је у јуну 2019. године усвојена Уредба (ЕУ) 2019/1020 о тржишном надзору и усаглашености производа, која замењује поглавље о тржишном надзору у Уредби (ЕЗ) 765/2008, чиме се уводи нови оквир тржишног надзора за производе који подлежу усклађеном законодавству ЕУ, Министарство унутрашње и спољне трговине је покренуло поступак израде **Нацрта закона о изменама и допунама Закона о тржишном надзору** ради усклађивања са ЕУ Уредбом из 2019. године, пре свега у делу уређивања електронског тржишног надзора.

Законом о општој безбедности производа („Службени гласник РС”, бр. 41/09 и 77/19) установљен је правни оквир за обезбеђење опште безбедности непрехрамбених производа који нису обухваћени посебним техничким прописима. Овим законом су пренети принципи и основни захтеви Директиве о општој безбедности производа (2001/95/ЕЗ) и Директиве о обмањујућим имитацијама (87/357/ЕЕЗ). У складу са НПАА, Министарство унутрашње и спољне трговине, покренуло је поступак израде Нацрта закона о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа, са циљем потпуног усклађивања са наведеном Директивом ЕЗ о општој безбедности производа.

На основу Закона о општој безбедности производа, установљен је национални систем брзе размене информација о опасним производима - база НЕПРО - <http://www.nepro.gov.rs> који има за циљ да створи системски приступ свих надлежних органа тржишног надзора у прикупљању и размени информација о опасним производима и да даље развоја регионалну и међународну сарадњу у овој области. Министарство унутрашње и спољне трговине има улогу координатора у систему за размену информација о опасним производима- НЕПРО.

Министарство унутрашње и спољне трговине обавља послове тржишног надзора у Сектору тржишне инспекције. Сектор тржишне инспекције има 458 систематизованих радних места и 322 запослена са стањем у јуну 2023. године (72 инспектора су ангажована на пословима у области тржишног надзора, који обухвата контролу усаглашености и безбедности непрехрамбених производа и општу безбедност производ, укључујући непрехрамбене потрошачке производе. Остали инспектори су ангажовани на пословима надзора у области заштите економских интереса потрошача, спречавања непоштене пословне праксе, спречавању прања новца, спречавању обављања нерегистроване трговине, спровођењу права интелектуалне својине и др).

Министарство финансија **Управа за дуван**

Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) 2022-2025 било је предвиђено, између осталог, усклађивање Закона о дувану са Директивом Комисије 2014/109/ЕУ од 10. октобра 2014. године о измени Прилога II Директиве 2014/40/ЕУ у делу успостављања збирке сликовних упозорења за употребу на дуванским производима, са роком извршења до краја IV квартала 2025. године.

Законом о изменама и допунама Закона о дувану (у даљем тексту: Закон) који је ступио на снагу 4. новембра 2023. године, извршено је потпуно усклађивање са Директивом 2014/109/EУ, са почетком примене одредби Закона које се односе на сликовна упозорења за дуванске производе од 01. јануара 2027. године.

Такође, Законом је извршено даље усклађивање са правним тековинама ЕУ (*EU aquis*), и то Директивом 2014/40/EУ о усклађивању закона и других прописа држава чланица о производњи, представљању и продаји дуванских и сродних производа две године пре рока предвиђеног НПАА и Преговарачком позицијом 28 – заштита потрошача и заштита здравља.

Усклађивање је извршено у делу Директиве 2014/40/EУ који се односи на: дефиниције дуванских и сродних производа, паковање и обележавање дуванских производа, регулацију електронских цигарета, биљних производа за пушење и забрану производње и промета дувана за оралну употребу (снуса).

Законским решењем прецизирају се дефиниције дувана за лулу, резаног дувана/дувана за самостално мотање, дуванских производа, дувана за жвакање, дувана за шмркање, дувана за оралну потрошњу, дувана за водену лулу/наргиле, које су биле делимично усклађене са Директивом 2014/40/EУ, а овим законским решењем се врши потпуно усклађивање.

Законским решењем прописана је обавеза стављања упозорења које се односи на штетна дејства по живот и здравље људи или друге штетне последице употребе дуванских производа, укључујући текстуална упозорења, комбинована здравствена упозорења, општа упозорења и информативне поруке. Такође, прописана је обавеза обележавања електронских цигарета, биљних производа за пушење, као и свих сродних производа, без обзира на то да ли садрже никотин.

Законом је прописано обележавање дуванских производа и то: цигара, цигарилоса, цигарета, резаног дувана, дувана за лулу и дувана за водену лулу, са почетком примене од 1. јануара 2027. године.

Закон је усклађен с Директивом 2014/40/EУ и у делу који се односи на регулацију електронских цигарета и течности за пушење, и то у делу: максимални нивои никотина у течностима за пушење електронских цигарета, максималне запремине течности за пушење са никотином, као и максималне запремине резервоара електронских цигарета за једнократну употребу.

У складу с одредбама Директиве 2014/40/EУ, прописује се и забрана интернет продаје, продаје дуванских и сродних производа малолетним лицима, продаје и увоза дувана за оралну употребу (снус) и прописују се услови за стављање у промет течности за пушење електронских цигарета са никотином, у погледу паковања и максималног нивоа никотина. Такође, забрањује се продаја течности за пушење електронских цигарета и никотинских врећица који имају исписе, илустрације, односно елементе на паковању који би се односили на слаткише, бомбоне, десерте или друге елементе (нпр. играчке, ликови из цртаних филмова, акционе фигуре и сл.), као и продаја електронских цигарета и електронских уређаја за загревање дуванског односно биљног производа, чији облик је идентичан или подсећа на облик играчака, хране и пића.

За потпуно преношење Директиве 2014/40/EУ надлежни су Министарство здравља, Министарство унутрашње и спољне трговине и Министарство финансија. Предвиђено је потпуно усклађивање кроз транспоноване одредби директиве у више националних прописа. Такође, предвиђено је доношење неколико подзаконских аката у наредном периоду.

Министарство здравља

У Годишњем извештају о напретку Републике Србије у процесу европских интеграција за 2022. годину, између осталог, наводи се да је у области јавног здравља, законодавство Републике Србије у погледу здравствене заштите делимично усаглашено са правним тековинама ЕУ и да Централизован систем електронских здравствених картона и даље се не користи, те да још увек није обезбеђено поштовање здравствених показатеља ЕУ.

У складу са тим, Народна скупштина Републике Србије усвојила је у октобру 2023. године нови закон, Закон о здравственој документацији и евиденцији у области здравства („Службени гласник РС”, број 92/23). Претходни Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства био је у примени од 1. јануара 2017. године. Имајући у виду, с једне стране, моменат доношења овог закона, као и почетак његове примене у систему здравства, као и динамику развоја дигитализације у овој области, а што је један од приоритета Владе Републике Србије, указала се потреба да се здравствена документација и евиденције у области здравства прецизније уреде у складу са наведеним приоритетом међународним и европским стандардима, односно да се начин вођења здравствене документације и евиденције у области здравства превасходно усклади са електронском формом. Овим законом уређује се здравствена документација и евиденције

у области здравства, врсте и садржина здравствене документације и евиденција, начин и поступак вођења, лица овлашћена за вођење здравствене документације и унос података, обрада података, начин располагања подацима из медицинске документације пацијената која се користи за обраду података, обезбеђивање квалитета, заштите и чувања података, као и друга питања од значаја за успостављање, организовање, вођење и развој интегрисаног здравственог информационог система-Републичког интегрисаног здравственог информационог система (РИЗИС).

У наредном периоду, предвиђено је да се изради Стратегија о контроли дувана као мултисекторски документ чији је основни циљ да обезбеди оквир за примену мера контроле дувана да би се у будућности унапредило здравље грађана Републике Србије и да би се они заштитили од штетних утицаја пушења и изложености дуванском диму и да се закони ускладе са прописима ЕУ (Директива 2014/40/ЕУ, Препорука Савета 2009/ 296.). С тим у вези, Министарство здравља је формирало мултисекторску Радну групу за унапређење законске регулативе у складу са Оквирном конвенцијом Светске здравствене организације о контроли дувана Договорено је и да се приступи изради Стратегије контроле дувана са Акционим планом, којим би биле предвиђене све мере и активности за контролу дувана и заштиту становништва од дуванског дима. На изради овог документа Министарство здравља Србије, је кроз пројекат Framework Convention on Tobacco Control FCTC 2030 добила подршку Секретаријата Оквирне конвенције за контролу дувана СЗО. У оквиру овог пројекта пружа се подршка изради Стратегије за контролу дувана у складу са налазима и изазовима идентификованим током мисије процене спроведене у оквиру истог пројекта. дима. Националним програмом за усклађивање правних тековина са прописима ЕУ (НПАА), предвиђено је и усвајање Закона о изменама и допунама Закона о заштити становништва од изложености дуванског дима за трећи квартал 2027. године.

У складу са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније 2024-2027, предвиђено је доношење Закона о изменама и допунама Закона о коморама здравствених радника, који ће бити усаглашен са Директивом 2005/36/ЕЗ и 2013/55/ЕУ о признавању професионалних квалификација - 32005L0036, до краја 2026. године, уз даљу израду и доношење измена и допуна подзаконских прописа којима се ближе уређује закон, који ће бити усаглашени са поменутом Директивом, до краја 2027. године.

Такође, Министарство здравља је образовало Радну групу за израду Нацрта закона о лековима за хуману употребу, који ће у потпуности бити усклађен са правним тековинама ЕУ. За сталне чланове Радне групе поред чланова из Министарства здравља, именовани су представници из Агенције за лекове и медицинска средства Србије (АЛИМС), као и представници произвођача, носилаца дозвола и фармацеутске коморе. Поред тога, по потреби биће позвани и други стручњаци за чијим консултацијама постоји потреба

У периоду 2024-2027. планира се континуиран рад на изради Нацрта закона о лековима, као и израда подзаконских аката након доношења новог закона. Поред тога, планира се и усаглашавање Закона о медицинским средствима са новим прописима ЕУ.

Преглед мера у вези са спровођењем обавеза из ССП-а за период 2024 -2027. године

Преглед мера у вези са спровођењем обавеза из ССП

Обавеза из ССП-а	Мере	Надлежно тело	Временски рок
обезбедити политику активне заштите потрошача у складу са ком унитарним правом, укључујући већу информисаност и развој независних организација	- надзор над спровођењем прописа којима се уређују лекови и медицинска средства и подзаконских прописа донетих за његово спровођење од стране инспекције за лекове и медицинска средства МЗ - спровођење јавних расправа и укључивање јавног и приватног сектора у израду новог Закона о лековима и подзаконских прописа за његово спровођење	МЗ и у области лекова и медицинских средстава	континуирано 2024-2027
обезбедити усклађивање законодавства о заштити потрошача ради побољшања квалитета потрошачке робе и	- доношење новог Закона о лековима, ради потпуне хармонизације прописа - доношење измена Закона о медицинским средствима	МЗ у области лекова и медицинских средстава	- до краја 2027. - до краја 2027

одржавања одговарајућих стандарда безбедности			
обезбедити надзор над спровођењем правила од стране надлежних органа и омогућавање приступа правди у случају спора	- надзор над спровођењем прописа којима се уређују лекови и медицинска средства и подзаконских прописа за његово спровођење од стране инспекције за лекове и медицинска средства МЗ - надзор над радом АЛИМС и доношење другостепеног решења по жалби на решење АЛИМС од стране МЗ	инспекције МЗ у оквиру свог делокруга	континуирано континуирано
обезбедити размену информација о опасним производима	- Систем брзог обавештавања (RAN-Rapid Alert Notification) о сумњи у квалитет лека, односно одступању од стандарда квалитета, односно о потреби покретања поступка повлачења лека, односно серије лека (Правилник о начину контроле квалитета лекова и медицинских средстава) - АЛИМС сарађује са The Uppsala Monitoring Centre Светске здравствене организације у области фармаковигиланце (Правилник о начину пријављивања, прикупљања и праћења нежељених реакција на лекове) - укључивање у EudraVigilance систем - „EUDAMED”- вигиланца медицинских средстава (Правилник о начину пријављивања, прикупљања и праћења нежељених реакција на медицинска средства)	АЛИМС	континуирано континуирано од приступања чланства у ЕУ континуирано

Народна банка Србије

Правни оквир Републике Србије у **области заштите корисника финансијских услуга** у значајној мери је усклађен са правним тековинама Европске уније у овој области.

Доношењем Закона о заштити корисника финансијских услуга („Службени гласник РС”, бр. 36/11 и 139/14) са подзаконским актима, у великој мери су транспоноване одредбе Директиве 2008/48/ЕЗ о уговорима о кредитима за потрошаче (укључујући и Директиву Комисије 2011/90/ЕУ којом се утврђују додатне претпоставке за обрачун годишње ефективне каматне стопе), Директиве 2014/17/ЕУ о уговорима о кредитима за потрошаче који се односе на стамбене непокретности, као и Директиве 2013/11/ЕУ о алтернативном решавању потрошачких спорова.

У области заштите корисника финансијских услуга код уговарања на даљину, правни оквир Републике Србије је успостављен кроз одредбе Закона о заштити корисника финансијских услуга код уговарања на даљину („Службени гласник РС”, број 44/18) и у највећој мери је усклађен са Директивом 2002/65/ЕЗ којом се уређује оглашавање и продаја на даљину финансијских услуга.

Пратећи развој и измене правног оквира Европске уније, тренутно је у току израда нацрта новог Закона о заштити корисника финансијских услуга којом ће се извршити даље усклађивање са Директивом 2014/17/ЕУ о уговорима о кредитима за потрошаче који се односе на стамбене непокретности, Директивом 2013/11/ЕУ о алтернативном решавању потрошачких спорова, као и директивама које регулишу ове области а које су недавно усвојене, и то Директива (ЕУ)

2023/2225 о уговорима о кредитима за потрошаче којом се ставља ван снаге Директива 2008/48/ЕЗ и Директива (ЕУ) 2023/2673 којом се мења Директива 2011/83/ЕУ у погледу уговора о финансијским услугама закљученим на даљину и ставља ван снаге Директива 2002/65/ЕЗ.

Поред наведеног, Народна банка Србије (као надлежни орган у области заштите корисника финансијских услуга) континуирано истражује могућности даљег јачања правног система непрекидно пратећи развој релевантних правних тековина Европске уније и праксе Суда правде Европске уније. Додатно, кроз мултилатералну и билатералну сарадњу са надлежним органима земаља чланица Европске уније и релевантним међународним организацијама у овој области, Народна банка Србије прикупља најбоља знања и искуства у циљу обезбеђивања највишег нивоа заштите корисника финансијских услуга (и изнад минималних захтева који произилазе из релевантних директива и уредби Европске уније).

3.28. ЗАШТИТА ПОТРОШАЧА И ЗАШТИТА ЗДРАВЉА

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-604		Закон о изменама и допунама Закона о туризму	МТО	3	3.28.	2025/III		
1:32015L2302									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.28.1. Заштита потрошача

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-502		Закон о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа	МУСТ	3	3.28.1.	2024/IV		
2:32001L0095									
2	2024-361		Закон о изменама и допунама Закона о трговини	МУСТ	3	3.28.1.	2024/IV		
2:32019L2161									
3	2022-87		Закон о заштити корисника финансијских услуга	НБС	3	3.28.1.	2026/III		
2:32013L0011 2:32014L0017 2:32023L2225 2:32023L2673									
4	2024-311		Закон о општој безбедности производа	МУСТ	3	3.28.1.	2027/IV		
2:32023R0988									
5	2024-305		Закон о заштити потрошача	МУСТ	3	3.28.1.	2025/III		

3.28.1. Заштита потрошача

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета Народне банке Србије – Сектора за заштиту корисника финансијских услуга, ради даљег унапређења поступака индивидуалне и колективне заштите корисника - кроз примену мера усавршавања, стицања праксе и искуства кроз семинаре, конференције, студијске посете, стажирања, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ, чланства у међународној организацији.	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о заштити корисника финансијских услуга	32023L2225 Directive (EU) 2023/2225 of the European Parliament and of the Council of 18 October 2023 on credit agreements for consumers and repealing Directive 2008/48/EC 32013L0011 Directive 2013/11/EU of the European Parliament and of the Council of 21 May 2013 on alternative dispute resolution for consumer disputes and amending Regulation (EC) No 2006/2004 and Directive 2009/22/EC (Directive on consumer ADR) 32014L0017 Directive 2014/17/EU of the European Parliament and of the Council of 4 February 2014 on credit agreements for consumers relating to residential immovable property and amending Directives 2008/48/EC and 2013/36/EU and Regulation (EU) No 1093/2010 Text with EEA relevance 32023L2673 Directive (EU) 2023/2673 of the European Parliament and of the Council of 22 November 2023 amending Directive 2011/83/EU as regards financial services contracts concluded at a distance and repealing Directive 2002/65/EC	Континуирано похађање различитих семинара и конференција у земљи и иностранству, као и студијских посета и стажирања, те учествовање у пројектима финансираним из фондова Европске уније и других међународних организација	Првонадлежна институција: НБС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Остварено	
Јачање капацитета удружења за заштиту потрошача за пружање практичне помоћи потрошачима у случају прекораничног приговора	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о заштити потрошача			Првонадлежна институција: МУСТ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	У оквиру ИПА 2021 пројекта планирано је јачање капацитета удружења за заштиту потрошача у складу са захтевима за прекоранично решавање потрошачких спорова.
Успостављање	Важећи	32017R2394		Првонадлежна	Континуирано	Делимично	Имајући у виду Уредбу 2017/2394 о

билатералне/мултилатералне сарадње са земљама чланицама у циљу спровођења прекограничне сарадње у области заштите потрошача, уз успостављање међурегионалне сарадње на нивоу ЦЕФТА чланица	прописи: Планирани прописи:	Regulation (EU) 2017/2394 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2017 on cooperation between national authorities responsible for the enforcement of consumer protection laws and repealing Regulation (EC) No 2006/2004 (Text with EEA relevance)		институција: МУСТ Другонадлежне институције: МИТ, НБС, ДЗЦВ, МТО, МГСИ, МЗ		Остварено	сарадњи између националних органа одговорних за извршења закона у области заштите потрошача, спроведене су различите активности у оквиру ИПА пројекта на обучавању запослених из различитих институција о обавезама прописаних Уредбом. Потписан је и Споразум о сарадњи са Мађарском.
Успостављање и спровођење билатералне/мултилатералне сарадње са земљама чланицама у систему који се базира на Европској мрежи потрошачких центара (ЕСС нет), уз успостављање међурегионалне сарадње на нивоу ЦЕФТА чланица	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МУСТ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	У току спровођења пројекта ИПА 2021 планирано је обучавање представника надлежних институција за решавање прекограничних приговора. У оквиру Акционог плана Заједничког регионалног тржишта планирана је и мера - успостављена сарадња са ЕСС нет, кроз пуно или делимично чланство ЦЕФТА центара за заштиту потрошача у ЕСС мрежи, омогућавајући додатну подршку у решавању спорова између потрошача и трговаца, у оквиру ЦЕФТА и ЕУ
Успостављање ОДР платформе, односно вансудског решавања потрошачких спорова онлајн путем	Важећи прописи: Планирани прописи:	32013R0524 Regulation (EU) No 524/2013 of the European Parliament and of the Council of 21 May 2013 on online dispute resolution for consumer disputes and amending Regulation (EC) No 2006/2004 and Directive 2009/22/EC (Regulation on consumer ODR)		Првонадлежна институција: МУСТ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	У оквиру ИПА 2021 пројекта започела је израда студије о административним и техничким капацитетима за успостављање ОДР платформе.

3.28.2. Јавно здравље

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-307		Закон о медицинским средствима	МЗ	3	3.28.2.	2027/III		
1:32017R0745 1:32017R0746									
2	2024-524		Закон о ветеринарским медицинским производима	МПШВ	3	3.28.2.	2025/III		
2:32019R0006									

3	2024-497		Закон о дувану	МФ	3	3.28.2.	2027/IV		
1:32014L0040 2:32014L0109									
4	2024-303		Закон о изменама и допунама Закона о коморама здравствених радника	МЗ	3	3.28.2.	2026/IV		
1:32005L0036									
5	2022-737		Закон о лековима	МЗ	3	3.28.2.	2027/III		
1:32001L0083 1:32002L0098 1:32003L0063 1:32004L0027 1:32008L0029 1:32009L0120 1:32012L0026 1:32011L0062 1:32012R1027 1:32004R0726 1:32007R1394 1:32008R1234 1:32000R0141 1:32006R1901 1:32014R0536 1:32003L0094 1:32004L0009 1:32004L0010 1:31989L0105 1:32014L0040 1:32017L1572 1:32011L0062 1:32006R1901									
6	2022-736		Закон о изменама и допунама Закона о заштити становништва од изложености дуванског дима	МЗ	3	3.28.2.	2027/III		
1:32014L0040									
7	2022-201		Закон о здравственом осигурању	МЗ	3	3.28.2.	2027/III		
1:32004R0883 1:32009R0987 1:32010R1231 1:32011L0024 1:32010D0424(09)									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

КЛАСТЕР 3 – КОНКУРЕНТНОСТ И ИНКЛУЗИВНИ РАСТ

Преговарачко поглавље 10 - Информационо друштво и медији

Телекомуникације и информациона технологија

Народна скупштина је у априлу 2023. године донела нови Закон о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 35/23), који тежи потпуној усклађености са Директивном 2018/1972 Европског парламента и Савета о Европском закону о електронским комуникацијама.

Влада Републике Србије је, на основу предлога Министарства информисања и телекомуникација, донела Уредбу о утврђивању Плана намене радиофреквенцијских опсега („Службени гласник РС”, број 9/24). План намене радиофреквенцијских опсега је припремило Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге, у складу са Законом о електронским комуникацијама.

До краја 2024. године, очекује се доношење Уредбе о утврђивању инструмената за смањење безбедносних ризика повезаних са увођењем мобилних мрежа пете генерације. До краја 2025. године, очекује се доношење Закона о широкопојасној комуникационој инфраструктури, усклађеног са Законом о гигабитској инфраструктури ЕУ (Gigabit Infrastructure Act).

Даном ступања на снагу новог Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 35/23, у даљем тексту: Закон), 7. маја 2023. године, Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге је наставила да, као Регулаторно тело за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ), обавља регулаторне и друге послове у оквиру делокруга и надлежности прописаних тим законом и посебним законима којима се уређује област поштанских услуга и информационе безбедности.

Имајући у виду да је Закон усвојен у мају 2023. године, стратешки циљ за РАТЕЛ јесте наставак започетих активности на унапређењу регулаторног оквира, на основу нових законских решења, а у циљу усклађивања са Директивом ЕУ 2018/1972 од 11. децембра 2018. године, којом је успостављен Европски кодекс електронских комуникација (ЕЕСС). С тим у вези, РАТЕЛ је на основу овлашћења уређених Законом, у обавези да донесе 36 подзаконских аката из своје надлежности у року од 12, односно 18 месеци, као и да припреми предлоге 13 подзаконских аката које доноси Министарство информисања и телекомуникација (у даљем тексту МИТ) на предлог РАТЕЛ-а у року од 12 месеци, укључујући и План намене, који доноси Влада у форми уредбе на предлог МИТ, а који утврђује РАТЕЛ.

У оквиру својих регулаторних надлежности, након усвајања Закона, РАТЕЛ је до 19. јула 2024. године донео Статут, пет планова расподеле, десет правилника из своје надлежности и утврдио је Предлог плана намене. Сва наведена подзаконска акта су објављена у „Службеном гласнику РС”. Такође, до наведеног периода РАТЕЛ је усвојио и доставио ресорном министарству на мишљење о уставности и законитости, у складу са законом којим се уређује државна управа, још десет правилника из своје надлежности, а истовремено је припремљено/у припреми је 12 предлога подзаконских аката, чије је доношење у надлежности МИТ на предлог РАТЕЛ-а, од којих је три објављено у „Службеном гласнику РС”, до 19. јула 2024. године.

Систем 112

Услуга бесплатног позива према јединственом броју за приступ службама за хитне интервенције 112, омогућена је на начин тако да се сви позиви завршавају, као позиви на број 192, односно према *Emergency Area*.

Једна од активности које су предузете у циљу омогућавања услуге бесплатног позива према јединственом броју 112 за приступ службама за хитне интервенције, у складу са ЕУ стандардима, је реализација пројекта предвиђеног Акционим документом за финансирање из претприступних фондова ЕУ за сектор унутрашњих послова, програмски циклус ИПА 2015, којим је у оквиру Резултата 4 дефинисан као:

- Анализа потреба за увођење потпуно оперативног система 112 у Републици Србији.

У оквиру ИПА2015 пројекта спроведена је свеобухватна Анализа потреба за увођење потпуно оперативног система 112 у Републици Србији. У току друге половине 2021. године је завршена реализација активности планираних у оквиру програмског циклуса ИПА2105. Након тога је настављено са даљим планирањем и реализација активности за увођење потпуно оперативног коришћења јединственог броја 112. Анализом је утврђено да системи за реаговање у хитним случајевима захтевају значајна техничка и инфраструктурна унапређења и да је неопходно побољшање ИКТ система за праћење и управљање ванредним ситуацијама, као и да је потребно унапредити нормативни оквир, којим ће се допринети унапређењу организационе структуре, дефинисању обавеза одређених институција према хитним службама, успостављању потребних регистара, прописивање процедура за сваку врсту инцидента, као и прописати казнене одредбе за злоупотребу бесплатног боја 112 за позивање у хитним случајевима.

Информационо друштво

Ради постизања потпуне усклађености са прописима Европске уније у области информационог друштва, потребно је извршити транспозицију НИС2 директиве (Директиве ЕУ 2022/2555 о мерама за висок заједнички ниво сајбер безбедности у Европској унији), што је планирано доношењем новог Закона о информационој безбедности. Такође, имајући у виду да је у априлу 2024. године донета Уредба о измени ЕИДАС Уредбе бр. 910/2014 у погледу успостављања Европског оквира за дигитални идентитет, ради усклађивања неопходно је изменити и допунити Закон о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању. Поред тога, у области информационог друштва потребно је доношење Закона о дигиталним услугама, којим се у наше законодавство преноси Акт ЕУ о дигиталним услугама (Уредба ЕУ 2022/2065 о јединственом тржишту дигиталних услуга).

Законом о информационој безбедности („Службени гласник РС”, бр. 6/16, 94/17 и 77/19), који је ступио на снагу и почео да се примењује од 5. фебруара 2016. године, предвиђено је да је за послове Националног центра за превенцију безбедносних ризика у ИКТ системима (у даљем тексту: Национални ЦЕРТ) који обавља послове координације, превенције и заштите од безбедносних ризика у ИКТ системима у Републици Србији на националном нивоу, надлежан РАТЕЛ. У току 2023. године представници РАТЕЛ-а, као Националног ЦЕРТ-а, активно су учествовали у изради Нацрта закона о информационој безбедности који за циљ има усклађивање са регулативном ЕУ из ове области.

Како би се постигло потпуно усклађивање регулативе Републике Србије са регулативом Европске уније, стратешким документима (Стратегијом реформе јавне управе и Програмом за развој е-управе за период 2023-2025) предвиђене су измене и допуне Закона о електронској управи, ради усклађивања са ЕУ Директивом о поновној употреби података 2019/1024, у оквиру Кластера 3 – информационо друштво.

Аудиовизуелна политика

У октобру 2023. године усвојени су нови медијски закони и то Закон о јавном информисању и медијима и Закон о електронским медијима. Доношење ових закона био је важан корак ка даљем унапређивању медијске сцене у Србији, као и даљој имплементацији Стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020 – 2025. године која предвиђа хармонизацију медијских прописа са релевантним Акијем Европске уније и међународним стандардима. Предметни закони хармонизовани су у октобру 2023. године са Директивом о аудио-визуелним медијским услугама и међународним стандардима. Како је Европске унија након тог периода усвојила нове инструменте који се тичу слободе изражавања и аудиовизуелне политике, Министарство информисања и телекомуникација предвиђа хармонизацију наведена два прописа, као и усвајање новог Закона о јавним медијским сервисима у циљу транспоновања најновијих инструмената Европске уније и европских стандарда. У том смислу предвиђено је да се Закон о јавном информисању и медијима, као и Закон о јавним медијским сервисима хармонизују са Европским Актом о слободи медија, а Закон о електронским медијима са Актом о дигиталним услугама.

Од ступања на снагу Закона о електронским медијима, Регулаторно тело за електронске медије донело је у, законском року, сву неопходну подзаконску регулативу потребну за ефикасну примену Закона. Регулатор је имао, кратак временски рок од шест месеци да донесе подзаконска акта, а што је успешно завршио захваљујући подршци експерата Савета Европе. Ова подршка је реализована кроз пројекат „Заштита слободе изражавања и медија (PROFREKS) у Србији”, који је део заједничког програма Европске уније и Савета Европе „Horizontal Facility for the Western Balkans”. Регулатор је организовао јавну расправу којој су присуствовале стручна јавност и све заинтересоване стране. Након чега је усвојено 15 нових подзаконских аката који се односе на поједине области регулације усклађене са Директивом о аудиовизуелним медијским услугама (AVMSD) и стандардима Савета Европе. Потпуно усаглашавање нових подзаконских аката са AVMSD извршено је у областима заштите малолетника, европска аудиовизуелна дела, заштите људских права, обавеза пружалаца медијских услуга током изборне кампање, доступности програмских садржаја особама са инвалидитетом, регулисања пружалаца услуга платформи за размену видео садржаја.

3.10.1. Телекомуникације и информациона технологија

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-437		Правилник о начину и условима заједничког коришћења електронске комуникационе мреже, припадајућих средстава и непокретности, степену расположивости слободног простора и основним елементима уговора о заједничком коришћењу	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
2	2024-376		Закон о широкопојасној комуникационој инфраструктури	МИТ	3	3.10.1.	2025/II		
2:52023PC0094 2:32018L1972									
3	2024-412		Правилник о условима приступа до прве или након прве разделне тачке и начину расподеле трошкова	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
4	2024-413		Правилник о условима доделе и коришћења радиофреквенцијског спектра	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/I		

			по режиму општег овлашћења						
2:32018L1972									
5	2024-414		Правилник о начину контроле коришћења радиофреквенцијског спектра, обављања техничких прегледа и заштите од штетних сметњи	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
6	2024-415		Правилник о условима и начину промене пружаоца услуга приступа интернету, висини накнаде у случају прекорачења рокова за промену пружаоца услуга приступа интернету и обавезе везане за отворени приступ интернету	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
7	2024-416		Правилник о начину коришћења радио-станица од стране радио-аматера	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
8	2024-417		Правилник о обавезама оператора који преноси услуге са додатом вредношћу и пружаоца услуга са додатом вредношћу	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
9	2024-418		Правилник о безбедности и интегритету јавних електронских комуникационих мрежа и услуга и терминалне опреме	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
10	2024-419		Правилник о параметрима квалитета јавно доступних електронских комуникационих услуга	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
11	2024-420		Правилник о висини и начину плаћања такси за пружање услуга из надлежности Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
12	2024-422		Правилник о начину прикупљања података, одржавања, приступа и начину коришћења базе података о врсти, географској локацији и расположивости свих капацитета електронске комуникационе мреже и припадајућих средстава и приступа подацима који могу бити предмет заједничког коришћења	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/II		
2:32018L1972									
13	2024-424		Правилник о начину документовања прекомерних трошкова и мерилима за остваривање права на надокнаду прекомерних трошкова за пружање услуга универзалног сервиса	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/II		
2:32018L1972									
14	2024-425		Правилник о захтевима за рачуноводствено и структурно раздвајање пословања привредних субјеката у обављању делатности електронских комуникација када пружају услуге у другим привредним делатностима	PATEЛ	M	3.10.1.	2025/II		
2:32018L1972									

15	2024-426		Правилник о начину објављивања информација о условима уговора који закључују пружалац јавно доступне електронске комуникационе услуге и крајњи корисник, обрасцу сажетка уговора и садржају обавештења и начину измене услова уговора	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/II		
2:32018L1972									
16	2024-427		Правилник о начину коришћења радио-станица које користе домаћи и страни ваздухоплови, локомотиве, бродови и друга пловила	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/II		
2:32018L1972									
17	2024-429		Правилник о обезбеђивању доступности одређених електронских комуникационих услуга и одговарајуће терминалне опреме крајњим корисницима са инвалидитетом	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/II		
2:32018L1972									
18	2024-431		Правилник о начину прикупљања информација, поступку израде и садржини географског прегледа распрострањености широкопојасне мреже и начину прикупљања изјава о намери изградње, унапређења или проширења широкопојасне мреже, укључујући и мреже врло високог капацитета у том подручју	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/II		
2:32018L1972									
19	2024-435		Правилник о начину обављања делатности електронских комуникација по режиму општег овлашћења	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
20	2024-438		Правилник о утврђивању Плана расподеле радио-фреквенција/локација/области за терестричке дигиталне ТВ радиодифузне станице у радиофреквенцијском опсегу 470-694 мегахерца за територију Републике Србије	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
21	2024-440		Правилник о условима доделе и коришћења радиофреквенцијског спектра	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									
22	2024-442		Правилник о утврђивању Плана нумерације	РАТЕЛ	М	3.10.1.	2025/I		
2:32018L1972									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.10.2. Информационо друштво

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-441		Закон о дигиталним услугама	МИТ	3	3.10.2.	2026/II		

2:32022R2065									
2	2022-543		Закон о изменама и допунама Закона о електронској управи	МДУЛС	3	3.10.2.	2024/IV		
2:32019L1024									
3	2024-0		Закон о информационој безбедности	МИТ	3	3.10.2.	2024/IV		
2:32022L2555									
4	2024-436		Закон о изменама и допунама Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању	МИТ	3	3.10.2.	2025/II		
2: 32024R1183									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.10.2. Информационо друштво

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Оснивање Канцеларије за информациону безбедност	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о информационој безбедности	32022L2555 Directive (EU) 2022/2555 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 on measures for a high common level of cybersecurity across the Union, amending Regulation (EU) No 910/2014 and Directive (EU) 2018/1972, and repealing Directive (EU) 2016/1148 (NIS 2 Directive) (Text with EEA relevance)	Основана и оперативна Канцеларија за информациону безбедност	Првонадлежна институција: МИТ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Повећање капацитета/броја запослених	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МДУЛС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2024/II	Неостварено	захтев за два новосистематизована радна места и два запослена службеника у Одељењу за јавну и електронску управу МДУЛС које је потребно ангажовати пре почетка рада на изради Измена и допуна Закона о електронској управи

3.10.3. Аудиовизуална политика

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-277		Закон о јавном информисању и медијима	МИТ	3	3.10.3.	2024/IV		

1:52022PC0457									
2	2024-289		Закон о електронским медијима	МИТ	3	3.10.3.	2024/IV		
1:32022R2065									
3	2024-290		Закон о јавним медијским сервисима	МИТ	3	3.10.3.	2024/IV		
1:52022PC0457									
4	2024-362		Закон о изменама и допунама Закона о оглашавању	МУСТ	3	3.10.3.	2024/IV		
2:32018L1808									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 16 - Опорезивање

Преговарачко поглавље 16 подразумева индиректно опорезивање, директно опорезивање, административну сарадњу и међусобну помоћ и оперативне капацитете и компјутеризацију.

Индиректно опорезивање

Порез на додату вредност

Закон о порезу на додату вредност се усклађује са Директивом Савета 2006/112/ЕЗ.

Одређене одредбе Директиве Савета 2006/112/ЕЗ примењиваће се по истеку рока од 10, односно пет година од дана приступања Републике Србије Европској унији. Потпуно усклађивање са Директивама Савета 2007/74/ЕЗ о ослобођењу од пореза на додату вредност и акциза на увоз добара за лица која путују из трећих земаља, Директивама Савета 2006/79/ЕЗ о ослобођењу од плаћања пореза на увоз малих пошилија добара некомерцијалне природе из трећих земаља, Директивом Савета 86/560/ЕЕЗ о усклађивању законодавства држава чланица о порезу на промет, Директивом Савета 2008/9/ЕЗ о утврђивању детаљних правила за повраћај пореза на додату вредност, Директивом Савета 2009/132/ЕЗ о утврђивању подручје примене члана 143. тачка (б) и (ц) Директиве 2006/112/ЕЗ о ослобађању од плаћања пореза на додату вредност приликом коначног увоза одређених добара планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем новог Закона о порезу на додату вредност у четвртм тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Акцизе

Потпуно усклађивање са Директивом Савета 2008/118/ЕЗ о општим одредбама и одредбама које се односе на држање, кретање и праћење, која представља кровни документ секундарног права у ЕУ у области акциза и који садржи заједничке одредбе за све врсте акцизних производа у погледу предмета опорезивања, дефиниција кључних појмова (института), производње, прераде и смештаја акцизних производа, кретања акцизних производа под режимом одложеног обрачунавања и плаћања акциза, кретања акцизних производа након стављања у слободан промет настанка обавезе по основу акцизе, обвезника акцизе и сл,

планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем новог Закона о акцизама у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Потпуно усклађивање са Структурном директивом о акцизама на алкохол и алкохолна пића 92/83/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. године и Директивом о приближавању стопа акциза на алкохолна пића 92/84/ЕЕЗ од 19. октобра 1992. године, које прописују правила у вези са категоријама алкохола и алкохолних пића која су предмет опорезивања акцизом, структуром износа акциза које се примењују на алкохол и алкохолна пића, као и основицом за обрачун акцизе, планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем новог Закона о акцизама у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Законом о изменама и допунама Закона о акцизама који је усвојен 2021. године прописано је да се сва јака алкохолна пића, независно од сировина од којих се производе и садржаја етанола, опорезују према садржаном проценту чистог алкохола мерен на температури од 20°C у том готовом производу, чиме се врши изједначавање пореског третмана свих јаких алкохолних пића и врши даље постепено усклађивање са стандардима ЕУ. Такође, Законом о изменама и допунама Закона о акцизама, који се примењује од 1. октобра 2023. године, у циљу достизања минималног нивоа опорезивања акцизом предвиђеним прописима ЕУ, извршено је повећање износа акцизе за 8% на сва алкохолна пића.

Потпуно усклађивање са Директивом Савета 2011/64/ЕУ од 21. јуна 2011. године о структури и акцизним стопама која се примењује на дуванске прерађевине од 1. јануара 2011. године (кодификација), која прописује основне принципе опорезивања дувана и дуванских прерађевина, категорије дуванских производа, као и минималне износе акциза, планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем новог Закона о акцизама у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Законом о изменама и допунама Закона о акцизама, који се примењује од 1. октобра 2023. године, у циљу достизања минималног нивоа опорезивања акцизом цигарета извршено је повећање специфичног износа акцизе на цигарете од 8% и прописан акцизни календар за цигарете (повећање специфичне компоненте акцизе на сваких шест месеци) како би се најкасније до краја 2025. године достигао минимални ниво опорезивања акцизом на цигарете предвиђеним прописима ЕУ.

Потпуно усклађивање са Директивом 2007/74 о ослобођењу од пореза на додату вредност и акциза на увоз добара за лица која путују из трећих земаља, Директивом 95/60/ЕЗ од 27. новембра 1995 о фискалном обележавању гасних уља и керозина, Директивом о реструктурирању основа Заједнице за опорезивање енергената и електричне енергије 2003/96/ЕЗ од 27. октобра 2003. године којом се регулише опорезивање акцизом енергената и електричне енергије, планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем новог Закона о акцизама у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Законом о изменама и допунама Закона о акцизама, који се примењује од 1. октобра 2023. године, у циљу даљег усклађивања са наведеном директивом прописано је да се од 1. јануара 2025. године уводи акциза на природни гас за крајњу потрошњу који се користи као гориво за погон моторних возила и за грејање.

Директно опорезивање

За потпуно усклађивање са чланом 5. Директиве о пореском третману међукомпанијских дивиденди Републици Србији потребно је изменити и допунити Закон о порезу на добит правних лица најкасније у четвртном тромесечју 2027. године.

За потпуно усклађивање са Директивом о пореском третману камата и ауторских накнада Републици Србији потребно је изменити и допунити Закон о порезу на добит правних лица донеће се у четвртном тромесечју 2027. године.

Потпуно усклађивање са Директивом о пореском третману статусних промена планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем одговарајућих измена и допуна Закона о порезу на добит правних лица и Закона о порезу на доходак грађана у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Потпуно усклађивање са Директивом против избегавања плаћања пореза планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем одговарајућих измена и допуна Закона о порезу на добит правних лица и Закона о пореском поступку и пореској администрацији у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Потпуно усклађивање са Директивом о решавању пореских спорова планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем Закона о решавању пореских спорова са државама чланицама ЕУ у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Република Србија преузима обавезу да приступи Арбитражној конвенцији с тим што би она за Србију ступила на снагу даном приступања Европској унији. У четвртном тромесечју 2027. године донеће се одговарајуће измене и допуне Закона о пореском поступку и пореској администрацији са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Потпуно усклађивање са примарним правом Европске уније, које је представљено праксом Суда правде ЕУ у области непосредних пореза, планира се до датума приступања Републике Србије Европској унији и то доношењем одговарајућих измена и допуна Закона о порезу на добит правних лица и Закона о пореском поступку и пореској администрацији у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Административна сарадња и међусобна помоћ

Потпуно усклађивање са Директивом о административној сарадњи у домену директних пореза и Имплементационим уредбама Европске комисије 2015/2378, 2016/1963, 2018/99 и 2019/532 и то доношењем одговарајућих измена и допуна Закона о пореском поступку и пореској администрацији биће извршено у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Омогућавање несметане директне примене Уредбе о административној сарадњи у материји ПДВ и Имплементационом уредбом Европске комисије 2012/79, 2012/815, 2015/524, 2018/980, 2019/1129, 2020/21, 2020/194, 2020/1318 и то доношењем одговарајућих измена и допуна Закона о пореском поступку и пореској администрацији, односно доношењем новог Закона о порезу на додату вредност биће извршено у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Омогућавање несметане директне примене Уредбе о административној сарадњи у материји акциза и Имплементационом уредбом Европске комисије 2013/612, 2015/272, 2016/323, 2018/505, 2018/504, 2019/2221 и 2019/2223 и то доношењем одговарајућих измена и допуна Закона о пореском поступку и пореској администрацији биће извршено у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Потпуно усклађивање са Директивом о узајамној помоћи у прикупљању пореза и Имплементационом уредбом Европске комисије 2011/1189, 2017/1966 и то доношењем одговарајућих измена и допуна Закона о пореском поступку и пореској администрацији биће извршено у четвртном тромесечју 2027. године са применом најкасније од дана приступања Европској унији.

Оперативни капацитети и компјутеризација

У области ПДВ потребно је имплементирати следеће системе: 1) Систем за размену ПДВ информација (VIES), који омогућава размену ПДВ информација међу пореским управама и/или међу пореским администрацијама и трговцима. Он омогућава компанијама да брзо добију потврду о ПДВ бројевима својих трговинских партнера и омогућава ПДВ управама да надгледају и контролишу проток трговине унутар Заједнице, те да открију све врсте неправилности. VIES има два главна под-пројекта: а) VIES, који одржава базу података ПДВ бројева и прослеђује упит за валидацију ПДВ броја земљи чланици која је у питању, а по одговору, доставља назад тражиоцу добијену информацију; б) VIES-on-the-Web (VoW), који пружа веб-омогућен интерфејс за крајње кориснике да верификују ПДВ бројеве за трговину унутар Заједнице коришћењем VIES система преко интернета. 2) Mini One-Stop Shop (MOSS), који омогућава опорезивим лицима која пружају телекомуникационе услуге, услуге телевизије и радио емитовање, као и електронски испоручене услуге неопорезивим лицима у државама чланицама у којима немају фирму, да буду задужени за ПДВ на те набавке, преко веб-портала у држави чланици у којима су идентификовани. 3) Рефундација ПДВ, која омогућава трговцима да имају једну тачку електронског контакта и да добију повраћај ПДВ од држава чланица у којој нису основани.

У делу који се тиче оперативних капацитета и дигитализације процеса који се односе на акцизу као врсту пореза, потребно је да Република Србија надогради постојеће системе у области информатичких технологија како би се омогућило умрежавање и повезаност са информатичким системима држава чланица ЕУ и могућност коришћења EMCS система, како би била у могућности да имплементира и несметано примењује правне тековине ЕУ које се тичу информатичких технологија. У питању је тзв. *EU Excise Movement Control System* чија је сврха праћење кретања акцизне робе под режимом одложеног обрачуна и плаћања акцизе у ЕУ, у реалном времену, и који се у свом функционисању ослања на следеће помоћне системе:

- SEED, тзв. *System for Exchange of Excise Data*, који представља базу података свих регистрованих оператора (нпр. регистрованих пошилалаца и прималаца, овлашћених држалаца царинских складишта и сл.) који тргују акцизним производима и путем којег је могуће извршити верификацију њихових акцизних бројева;
- CS/MISE, тзв. *Central Services Management Information System for Excise*.

Главни системи у текућем портфељу у области директног опорезивања су:

1. Порески идентификациони број на вебу (ToW)
2. Аутоматска размена информација: DAC1

Република Србија је започела усклађивање са захтевима правних тековина у овој области и улаже додатне напоре у опремање Пореске управе и осталих надлежних институција Републике Србије са одговарајућим ИТ системима, процедурама и административним капацитетима, како би се у потпуности пренеле и спровеле правне тековине ЕУ. Република Србија ће континуирано унапређивати постојеће ИТ системе у овој области како би, од дана приступања, била омогућена размена информација предвиђена правним тековинама ЕУ.

Република Србија је чланица Инклузивног оквира БЕПС. Мултилатерална конвенција за примену мера које се у циљу спречавања ерозије пореске основице и премештања добити односе на пореске уговоре (у даљем тексту: Мултилатерални споразум) је ступила на снагу у октобру 2018. године. С тим у вези, Република Србија је преузела обавезу усклађивања прописа са минималним стандардима БЕПС акционог плана.

Један од стандарда на чијој пуној имплементацији се ради јесте БЕПС 13 (СбС Извештавање) и Република Србија треба да потпише Мултилатерални споразум надлежних органа и финализује процедуре за ову размену Годишњих извештаја о контролисаним трансакцијама међународне групе повезаних лица.

У Пореској управи је у току имплементација пројекта Подршка реформи јавне управе у оквиру Уговора о реформи сектора јавне управе (*Support to Public Administration Reform under the PAR Sector Reform Contract*) који се финансира из ИПА 2021 и то компонента 1 се односи на Пореску управу и гласи : Јачање законодавног и институционалног оквира и капацитета Министарства финансија и Пореске управе да испуни претприступне услове ЕУ за развој система за размену информација о порезу на додату вредност (систем VIES).

3.16. ОПОРЕЗИВАЊЕ

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-399		Уредба о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе	МФ	В	3.16.	2027/IV		
2:32008L0118									

3.16. ОПОРЕЗИВАЊЕ

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
1. Успостављање пословних процеса и организације у складу са најбољом међународном праксом	Важећи прописи: Закон о изменама и допунама закона о пореском поступку и пореској администрацији Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Наставак активности у циљу формирања управљачке организационе структуре по принципима који су дефинисани у усвојеном документу „План увођења новог пословног модела ПУРС са акционим планом“. Након одржане 57. седнице Одбора за спровођење Програма трансформације Пореске управе, образована је Радна група за спровођење дела активности на припреми нацрта измена пореских прописа које не захтевају нову системску подршку и сређивању постојећих евиденција. Организована је и спроведена обука „Софтверска подршка за управљање пројектима“ у програму MS Project у сврху ефикаснијег праћења имплементације новог пословног модела. Консултант је доставио „Извештај о активностима у фази подршке по захтеву Пореске управе“ у оквиру пројекта Саветодавне услуге за редизајн пословних процеса, укључујући обуку тренера за увођење нових функција у организационе јединице Пореске управе Републике Србије. Од стране Светске банке одобрен је пројектни задатак на пројекту Услуге техничке подршке у успостављању новог пословног модела Пореске управе. Потписан је уговор са консултантском фирмом која ће пружати услуге у оквиру наведеног пројекта. Консултант је припремио и доставио документ „Уводног извештаја“ који је у фази усвајања од стране Пореске управе. У другом кварталу 2024. године настављене су активности и рад Радне групе за спровођење дела активности на припреми нацрта измена пореских прописа које не захтевају нову системску подршку и сређивању постојећих евиденција.
10. Унапређење функције образовања	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	У извештајном периоду стратешки значајне активности које су планиране да се спроведу и очекивани резултати су: Унапређење Правилника о стручном оспособљавању и усавршавању у Министарству финансија – Пореска управа. Унапређење функције која се бави стручним образовањем и усавршавањем организационим позиционирањем и кадровским јачањем. Ажурирање програма менторског рада и увођења програма у систем обуке приправника, новозапослених и млађих запослених. Развијање обука путем електронских платформи. Унапређење посебног стручног усавршавања специфичног за ПУ. 1. Успостављање повратне везе са резултатима поступка вредновања радне успешности у функцији управљања људским ресурсима у циљу креирања планова учења по нивоу организационе структуре до индивидуалних планова.
11. Успостављање Канцеларије за везу (ЦЛО) за потребе размене информација у пореске сврхе	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	У циљу усклађивања са Директивом о административној сарадњи у материји директних пореза (Директива Савета 2011/16/ЕУ, измењена и допуњена директивама Савета 2014/107/ЕУ, 2015/2376/ЕУ, 2016/881/ЕУ, 2016/2285/ЕУ, 2018/822/ЕУ и 2020/876/ЕУ – скраћено: Директива о административној сарадњи у материји директних пореза и Имплементационе уредбе Европске комисије 2015/2378, 2016/1963, 2018/99 и 2019/532) и Уредбом о административној сарадњи и спречавању евазије у материји пореза на додату вредност (Уредба Савета 904/2010/ЕУ, измењена и допуњена уредбама Савета 2013/517, 2018/1541 и 2018/1909 – скраћено: Уредба о административној сарадњи у материји ПДВ и Имплементационе уредбе Европске комисије 2012/79, 2012/815,

							2015/524, 2018/980, 2019/1129, 2020/21, 2020/194, 2020/1318) предложена је измена ЗПППА у смислу на првом месту термилошког усклађивања чије се усвајање очекује у IV кварталу 2024. Како би била постигнута усклађеност националног законодавства Републике Србије са наведеним директивама, у предлогу измене Закону о пореском поступку и пореској администрацији таксативно су наведени облици размене информација: 1)размена информација на захтев, 2)спонтана размена информација, 3)аутоматска размена информација. У вези са BEPS Акционим планом 13 извештавање код трансферних цена по земљама (енг. Country by Country Reporting - CbC Report) Република Србија је у процедури потписивања Мултилатералног споразума надлежних органа (МСАА). Одржан је састанак са представницима OECD и договорени наредни кораци, а то је да Пореска управа припреми административне, информационе и процедуралне оквире за размену.
12. Јачање законодавног оквира и институционалних капацитета у циљу испуњавања претприступних захтева ЕУ за развој система (ВИЕС)	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Делимично Остварено	У Пореској управи је у току имплементација пројекта Подршка реформи јавне управе у оквиру Уговора о реформи сектора јавне управе (Support to Public Administration Reform under the PAR Sector Reform Contract) који се финансира из ИПА 2021 и то компонента 1 се односи на Пореску управу и гласи : Јачање законодавног и институционалног оквира и капацитета Министарства финансија и Пореске управе да испуни претприступне услове ЕУ за развој система за размену информација о порезу на додату вредност (систем ВИЕС). За очекивани резултат 1.1: препоруке за даље усклађивање националног законодавства за подршку спровођења система ВИЕС, планирани су следеће активности: 1.1.1. Спровођење ГАП анализе за законодавно усклађивање са захтевима ЕУ – корелационе табеле I 1.1.2. Спровођење ГАП анализе за размену података II 1.1.3. Изградња капацитета у вези са директивама ЕУ 1.1.4. Изградња капацитета о административној сарадњи 1.1.5. Остваривање синергија са процесом управљања ризиком За очекивани резултат 1.2: Стратегија за спровођење система ВИЕС, планиране су следеће активности: 1.2.1 Успостављање тима за пројектно управљање и обезбеђивање обука за ТЕМПО -методологију пројектног управљања DG TAXUD (децембар 2024) 1.2.2 Развој стратегије за спровођење система ВИЕС 1.2.3 Техничке спецификације за ВИЕС Пројекат имплементира конзорцијум на чијем челу је УНДП и званичан почетак пројекта је био у фебруару 2023.године.
2. Пореско рачуноводство (Унапређење функције пореског рачуноводства)	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Порески обвезници у Републици Србији имају могућност подношење захтева за повраћај и прекњижавање јавних прихода и у електронском облику преко портала Пореске управе, а у употреби је софтвер за поступање по захтевима за повраћај и прекњижавање јавних прихода који су поднети електронским путем, а који омогућава обраду захтева, доношење решења, доставу решења пореском обвезнику у електронско поштанско сандуче и електронско слање налога за повраћај и прекњижавање Управи за трезор. У циљу евидентирања тачног и ажурног стања у пореском рачуноводству, у складу са изменама и допунама члана 163а ЗПППА, настављене су активности на преносу претплата из пореског рачуноводства у ванбилансну пореску евиденцију, за које је наступила застарелост права на прекњижавање односно, повраћај, као и због брисања из прописаног регистра, куповине у поступку стечаја или спровођење стечајног поступка банкротством. Новим пословним моделом Пореске управе, планирано је значајно унапређење пословних процеса пријем и обрада плаћања и пореско рачуноводство. Планирано је увођење једног уплатног рачуна за уплату свих врста јавних

							прихода, увођење инстант плаћања и нових канала плаћања, информација о извршеном плаћању у реалном времену. Такође, нови пословни модел предвиђа и модернизацију пореског рачуноводства које ће кроз даље повећавање аутоматизације процеса, ниво грешака у књижењу свести на минимум и које ће у сваком тренутку обезбеђивати ажурне податке по различитим задатим критеријумима, а за потребе извештавања интерних и екстерних корисника. Рад на измени Правилника о пореском рачуноводству, на даље ће се усклађивати са новим дизајном пословних процеса у Пореској управи. У извештајном периоду, формиране су и почеле са радом радне групе за две групе потпројеката, који се односе на измену пореских прописа и сређивање постојећих евиденција, а сходно Плану увођења новог пословног модела ПУРС са акционим планом. Такође, у току је поступак набавке готовог комерцијалног софтверског решења, који ће подржати редизајниране пословне процесе. Сектор за пореско рачуноводство наставио је континуирано и ажурно пружање услуга пореским обвезницима издавањем пореских уверења у папирној и електронској форми као и одлучивање о захтевима за повраћај и прекњижавање јавних прихода, тако да је у извештајном периоду јануар - јун 2024. године: - Решено укупно 145.316 захтева за издавање пореских уверења, од чега је 47.243 захтева поднето у папирној форми и 98.073 захтева за уверење поднетих у електронској форми. Донето укупно 125.373 решења о повраћају и прекњижавању више или погрешно плаћеног пореза. Планови за јачање институционалних и административних капацитета - Успостављање пореског рачуноводства које истовремено обезбеђује податке по пореском обвезнику и по врстама јавних прихода по свим задатим критеријумима ради интерног и екстерног извештавања - Један уплатни рачун за уплату свих јавних прихода - Обезбеђена функционалност од стране Управе за трезор, за потребе Пореске управе која омогућава функционисање инстант плаћања као сервиса пореском обвезнику, а кроз различите канале плаћања - Рационализација броја уплатних рачуна јавних прихода
3. Пореска контрола (Унапређење функције пореске контроле)	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	У циљу унапређења функције контроле у период 01.01-30.06.2024. године, спроведене су активности на: Пореска управа – Сектор за контролу у склопу својих надлежности, у наведеном периоду извршио је 4.948 контрола контрола. Од наведеног броја контрола извршено је 1.646 контрола јавних прихода, у 1.034 контроле су утврђене неправилности и обрачунати су новооткривени јавни приходи у укупном износу од 14.152.143.223,00 динара, и то: - ПДВ – 8.753.447.660,00 дин; - акциза – 6.573.558,00 дин; - порези и доприноси по одбитку - 2.491.666.224,00 дин; - порез на добит правних лица – 2.418.174.203,00 дин; - порез на остале приходе – 380.323.132,00 дин и - вредност одузете робе – 101.958.447,00 дин. У оквиру контроле јавних прихода извршено је 48 контрола код лица која обављају нерегистровану, односно непријављену делатност, и обрачунати јавни приходи у износу од 62.480.409,00 динара. У овом периоду извршено је 1.867 контрола евидентирања промета, у које је укључено и 61 провера пореских обвезника да ли делатност обављају на

							адреси, пријављеној Пореској управи, а који у моменту контроле нису затечени на адреси пријављеној Пореској управи. Ови поступци су у току Извршено је 1.806 контрола евидентирања промета, и то: - у 673 контроле нису утврђене неправилности, - мере привремене забране обављања делатности, због неиздавања електронског фискалног рачуна, изречене су у 1.133 објекта (62,74%). Извршено је 1.435 осталих контрола (контроле по замолицима, провера пословних односа између правних лица, контроле уласка и изласка акцизне робе у акцизним складиштима, роба којој је истекао рок трајања и др). Имајући у виду Програм трансформација Пореске управе и усвојени РПП Пореске управе у наредном периоду предузимаће се активности на : - унапређењу директних метода контроле - кроз контролу на даљину - унапређење индиректних метода контроле - предузимање активности на дигитализацији пословних процеса који се односе на контроле по захтеву пореског обвезника.
4. Управљање наплатом јавних прихода (Унапређење функције наплате)	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Увођење софтвера за наплату који је имплементиран у свим Филијалама Пореске управе омогућило је: - ефикаснију наплату наплативог пореског дуга из претходног периода и „новог“ пореског дуга; - повећање наплате свих јавних прихода које наплаћује Пореска управа и - аутоматизацију процеса редовне и принудне наплате јавних прихода.
5. Унапређење квалитета постојећих и увођење нових врста услуга прилагођених потребама пореских обвезника	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Поред редовних радних активности најзначајније нове активности планиране за спровођење у извештајном периоду су следеће: - Осмишљавање садржаја личног пореског налога у готовом пословном моделу чија набавка је у току; - Креирање сета услуга према сегментима пореских обвезника и спровођење кампања према дефинисаним сегментима; - Креирање сета услуга за посебне категорије становништва (инвалиде); - Креирање сета услуга намењених пружаоцима рачуноводствених услуга; - Израда калкулатора за обрачун камате намењеног пореским обвезницима; - Израда Каталога услуга које пружа Пореска управа; - Проширење енглеске верзије интернет презентације Пореске управе; - Проширивање канала комуникације преко друштвених мрежа; - Унапређење интернет презентације Пореске управе; - Активности у вези са позиционирањем Пореске управе као атрактивног послодавца на тржишту рада; - Проширење функционалности Одсека Контакт центра I који припада Одељењу за управљање електронском комуникацијом, кроз увођење нове услуге за пореске обвезнике -„заказивање позива“; - Проширење функционалности Контакт центра кроз увођење вештачке интелигенције - „Chat bot“, који ће обвезницима пружати информације о примени пореских прописа.
6. Откривање пореских кривичних дела	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Сектор пореске полиције је у периоду од 01.04. до 30.06.2024. године поднео надлежним тужилаштвима: 1. Број поднетих кривичних пријава: 216 2. Број поднетих допуна кривичних пријава: 13 3. Број пријављених лица: 359 4. Број пореских кривичних дела: 277 5. Број пријављених осталих кривичних дела: 16 6. Број лица лишених слободе: 34 7. Износ избегнутог пореза: 5.269.601.672,36 динара. 7.1. по пореским облицима:

							- порез на додату вредност: 2.543.188.971,28 динара; - порез на зараде, доприноси за социјално осигурање: 713.992.133,15 динара; - порез на добит: 1.262.151.503,41 динара; - годишњи порез на доходак грађана: 130.842.319,30 динара; - остали порески облици: 619.426.745,22 динара. 8. Износ противправно прибављене имовинске користи: 626.009.810,00 динара. У другом кварталу 2024. године, Сектор пореске полиције поднео је кривичну пријаву због постојања основа сумње да су извршена кривична дела Пореска утаја и Пореска превара у вези са порезом на додату вредност, у износу од преко 1,2 милијарде динара, за који износ је оштећен буџет РС. Пријављени је, у периоду 01.01.2021.-31.10.2021. године, у намери да оствари право на повраћај пореза и порески кредит код пореза на додату вредност, надлежној филијали ПУ поднео пореске пријаве неистините садржине, те је на тај начин избегао обрачун ПДВ-а у укупном износу од 546.084.704,00 динара. Даље, на исплаћене накнаде за рад ангажованих физичких лица из НР Кине, као и накнаде за купљене авио карте за иста, није извршио обрачун, пријаву и уплату пореза на зараде по одбитку у износу од 484.719.783,00 динара и порез на доходак грађана на друге приходе у износу од 147.689.379,00 динара. Такође, за 2021. годину, у Пореском билансу, неосновано је увећао расходе и на тај начин умањио основицу за обрачун пореза на добит од правних лица у износу од 26.105.872,00 динара. Пријављени је на наведени начин оштетио буџет РС за укупан износ од 1.204.599.738,00 динара. У периоду од 01.04. - 30.06.2024. године идентификована су 44 тзв. „перачка“ и „фантом“ предузећа. У акцији сузбијања нелегалног промета дувана и дуванских прерађевина и осталих акцизних производа, Пореска полиција је у координацији са другим државним органима у периоду 01.04. до 30.06.2024. године одузела: • 2,8 тона дувана у листу; • 2,6 тона резаног дувана; • 119.389 паклица цигарета; • 40.393 комада ручно прављених цигарета; • 18,65 кг ароматизованог дувана за наргиле; • 8.010 литара нафте и нафтних деривата; • 5,60 кг кафе. У периоду од 01.04.2024. до 30.06.2024. године, од поднетих 216 кривичних пријава и 13 допуна кривичних пријава, на кривичне пријаве са обележјем сиве економије односе се 132 кривичне пријаве и 6 допуна кривичних пријава које су поднете против 203 лица, која су извршила 159 пореских кривичних дела, што представља 61,1% од укупно поднетих кривичних пријава. Сектор пореске полиције на индиректан начин утиче на добровољно поштовање прописа тако што уверава пореске обвезнике да ће непоштовање прописа бити откривено. Обавештавањем јавности Пореска полиција шаље поруку да ефикасно реагује у складу са својим овлашћењима у циљу откривања кривичних дела и њихових извршилаца и подношењем кривичних пријава. У периоду 01.04.2024.године закључно са 30.06.2024. године Пореска полиција је сачинила 13 саопштења за медије. Континуирано се спроводи сарадња са Републичким јавним тужилашством у циљу једнообразног поступања свих инспектора према надлежним тужилаштвима по питању спровођења предистражног поступка који резултира подношењем кривичне пријаве или извештаја. На основу усвојених закључака са Републичким јавним тужилашством, везаним за праћење тока кривичних пријава, упућени су дописи надлежним тужилаштвима за доставу података о донетим одлукама правосудних органа по поднетим кривичним пријавама за период 2016-2023.година и у току је пријем тражених података. Сектор пореске полиције поднео је иницијативу за допуну ЗПППА, којом је предложено увођење новог пореског кривичног дела додавањем члана 175в Онемогућавање вршења провера Пореске полиције, што би допринело правној
--	--	--	--	--	--	--	--

							сигурности и ефикасности предистражног поступка. У наведеном периоду, у Сектору пореске полиције спроведене су и активности у вези са пријемом инспектора у Оперативна одељења Београд, Нови Сад и Крагујевац, по јавном конкурс у оглашеном 24.01.2024.године. Наставља се рад на унапређењу ИТ система Пореске полиције, у складу са Новим пословним моделом Пореске управе. У току маја 2024. одржани су састанци са представницима ММФ, на тему „Текући изазови у делу ризика и очекивања пореске полиције у будућности“ (општи поглед на обједињавање ризика и на нови радни оквир са аспекта поштовања прописа). У посматраном периоду, представници Сектора пореске полиције присуствовали су обукама: „Прекограничне ПДВ преваре: препознавање ризика и коришћење података“, у организацији ИОТА; „Финансијске истраге“, у организацији ГИЗ; „Спровођење сложених финансијских истрага-криптовалуте и рударење“, у организацији Мисије ОЕБС; „Борба против прања новца“, у организацији ОПДАТ; „Сузбијање нелегалних токова новца“, у организацији ГИЗ.
7. Анализе и предвиђање пореских прихода	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Вршене су провере и усклађивање података којима располаже Пореска управа са подацима које је доставио РЗС (Табеле понуде и употребе) и настављен је рад на обрачуноу и израчунавању пореског јаза у сарадњи са консултантском кућом КПМГ.
8. Профилисање новог пореског службеника изузетног нивоа професионалности и компетентности као резултат даљег развоја функције људских ресурса	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Настављен је редован рад на активностима у оквиру пројекта „Консултантске услуге за институционални развој функције људских ресурса Пореске управе Републике Србије“ у складу са пројектним задатком. У четвртм кварталу усвојена је Стратегија људских ресурса Пореске управе Републике Србије за период 2023-2028. године, усвојена је финална верзија документа Реинжењеринг пословних процеса функције људских ресурса. Достављене су и презентоване испоруке Нацрт процене потребе за обукама и Четворогодишњи план ангажовања радне снаге, чијој изради су претходили индивидуални интервјуи са руководиоцима Сектора и Одељења, како би консултант добио стратешку слику праваца развоја сваког појединачног Сектора/Одељења, у циљу израде кадровског плана. Такође, одржан је Програм обуке тренера. После похађања оваквог програма један број нових тренера у оквиру ПУРС ће бити оспособљен да самостално одржи тренинге. Пројектни задатак конкретно дефинише да одабране теме треба да допринесу подизању укупног нивоа функције управљања људским ресурсима. У програму „Тренинг тренера“ учествовало је 10 полазника. У првом кварталу 2024. године настављен је редован рад на активностима у оквиру пројекта „Консултантске услуге за институционални развој функције људских ресурса Пореске управе Републике Србије“ у складу са пројектним задатком: ☐ Одржана је Презентација испоруке Д14 – Стратегија обуке и Акционог плана за ХР стратегију са презентацијом ☐ Одржана је Пилот обука „Управљање људским ресурсима кроз компетенције и вештине комуникације“ и „Вредновање радне успешности“ које су реализоване у склопу пројекта кроз програм „Тренинг тренера“ ☐ Спроводе се активности неопходне за усклађивање захтева за унапређење ХРМИС базе. ☐ Спроводе се активности у вези са поступком дигитализације конкурсне пријаве. У оквиру пројекта „Консултантске услуге за институционални развој функције људских ресурса Пореске управе“ • 17.5.2024. усвојен текст Акционог плана Стратегије људских ресурса. • Континуирани састанци СУК-ом и извођачем М&I, у вези унапређења постојећег ХРМИС система, који Пореска управа тренутно користи у области управљања људским ресурсима.

							- Усвојен Завршни извештај пројекта „Консултантске услуге за институционални развој функције људских ресурса Пореске управе Републике Србије” 10. маја 2024.г. потписан Анекс уговора за пројекат „Консултантске услуге за институционални развој функције људских ресурса Пореске управе Републике Србије”. Пројекат је продужен до 31.10.2024. године.
9. Информационе и комуникационе технологије	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Након извршене евалуације финансијског дела понуде сваког понуђача и формирања коначне ранг листе, Евалуациона комисија је предложила обуставу поступка набавке готовог комерцијалног решења, из разлога што све достављене финансијске понуде значајно превазилазе буџет опредељен за ову набавку. Светска банка је дала сагласност на достављени предлог, чиме је формално обустављен поступак набавке готовог комерцијалног софтверског решења. Ангажовани консултант доставио је документ „Завршни извештај” у оквиру пројекта Саветодавне услуге укупне подршке набавци готовог комерцијалног софтверског решења (ГКСР/COTS) за Пореску управу Републике Србије који је усвојен од стране Пореске управе. У току су активности на изради новог Захтева за понуду (РФП) за поновљени тендер за набавку готовог комерцијалног софтверског решења (COTS).

3.16.1. Директно опорезивање

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-253		Закон о порезу на добит правних лица	МФ	3	3.16.1.	2027/IV		
2:32011L0096 2:32009L0133 2:32003L0049 2:32016L1164									
2	2022-256		Закон о порезу на доходак грађана	МФ	3	3.16.1.	2027/IV		
2:32009L0133									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.16.2. Индиректно опорезивање

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-446		Правилник о ближим условима, начину и поступку за остваривање права на рефакцију плаћене акцизе на деривате нафте, биогорива и биотечности који се користе за транспортне сврхе и за грејање	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		

2:32008L0118 2:32003L0096									
2	2022-100		Закон о порезу на додату вредност	МФ	3	3.16.2.	2027/IV		
2:32006L0112 2:32007L0074 2:32006L0079 2:31986L0560 2:32008L0009 2:32009L0132									
3	2022-142		Закон о акцизама	МФ	3	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118 2:31992L0083 2:32011L0064 2:32007L0074 2:31995L0060 2:32003L0096 2:31992L0084									
4	2022-344		Уредба о количини расхода (кало, растур, квар и лом) на који се не плаћа порез на додату вредност	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32006L0112									
5	2022-351		Уредба о критеријумима на основу којих се утврђује шта се, у смислу Закона о порезу на додату вредност, сматра претежним прометом добара у иностранство	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32006L0112									
6	2022-361		Уредба о извршавању Закона о порезу на додату вредност на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија за време важења Резолуције Савета Безбедности ОУН број 1244	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32006L0112									
7	2022-366		Правилник о порезу на додату вредност	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32006L0112 2:32008L0009									
8	2022-399		Уредба о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118									
9	2022-441		Уредба о извршавању Закона о акцизама на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија за време важења Резолуције Савета безбедности ОУН број 1244	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118									
10	2022-442		Уредба о количини расхода (кало, растур, квар и лом) на који се не плаћа акциза	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118									
11	2022-443		Уредба о начину и поступку утврђивања износа просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118 2:32011L0064									
12	2022-444		Правилник о ближим условима, начину и поступку остваривања ослобођења од плаћања акцизе на производе које произвођач, односно увозник продаје дипломатским и конзуларним представништвима и међународним организацијама, као и на деривате нафте, биогорива и биотечности који се продају на основу међународног уговора	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		

2:32008L0118									
13	2022-445		Правилник о ближим условима, начину и поступку за остваривање права на рефакцију плаћене акцизе на деривате нафте и биотечности из члана 9. став 1. тач. 3), 4), 5), 6) и 7) закона о акцизама, који се користе као енергетска горива у производњи електричне и топлотне енергије или у индустријске сврхе	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118 2:32003L0096									
14	2022-447		Правилник о листи адитива, односно екстендера који су као такви декларисани за додавање у погонска горива	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118									
15	2022-448		Правилник о начину и поступку обрачунавања и плаћања акцизе на електричну енергију за крајњу потрошњу	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118 2:32003L0096									
16	2022-449		Правилник о начину обрачунавања и плаћања акцизе, врсти, садржини и начину вођења евиденција, достављања података и подношења пореске пријаве	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118									
17	2022-450		Правилник о садржини, врсти података и начину вођења регистра произвођача алкохолних пића и кафе	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118									
18	2022-451		Правилник о условима и поступку за добијање, обнављање и одузимање акцизне дозволе, начину и контроли отпремања и допремања производа у акцизно складиште и о вођењу евиденције у акцизном складишту	МФ	В	3.16.2.	2027/IV		
2:32008L0118									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.16.3. Административна сарадња, узајамна помоћ и компјутеризација

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-219		Закон о пореском поступку и пореској администрацији	МФ	3	3.16.3.	2027/IV		
2:32011L0016 2:32010R0904 2:32012R0389 2:32010L0024									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 17 - Економска и монетарна политика

I Економска политика

Република Србија ће уложити додатне напоре на усклађивању свог законодавства са правним тековинама у области економске политике. Република Србија као кандидат за чланство у ЕУ ће, у претприступном процесу, уважавати одредбе Уговора о функционисању ЕУ које се односе на усклађивање економске политике држава чланица и Уније и водити економску политику у складу са начелом отворене тржишне економије са слободном конкуренцијом. Кључни пропис којим се регулише економска политика је Закон о буџетском систему. Њиме су дефинисани средњорочни буџетски оквир, планирање, припрема, усвајање и извршење годишњих буџета на свим нивоима власти, буџетско рачуноводство и извештавање, финансијски менаџмент, контрола и ревизија корисника буџета на свим нивоима власти. Овим законом су, такође, утврђени и принципи фискалне одговорности и фискална правила. Закон о буџетском систему ће се у потпуности усагласити са Директивом Савета 85/2011/ЕУ, до краја 2026. године, с тим да ће се примена неких одредаба закона вршити од дана пуноправног чланства Републике Србије у ЕУ. Током процеса приступања ЕУ Министарство финансија ће наставити да унапређује капацитете за непристрасне и реалне макроекономске и буџетске прогнозе и кредибилне и ефективне средњорочне буџетске оквире.

Буџетски надзор

Рачуноводство и статистика

Усклађивање законодавног оквира Републике Србије са Директивом Савета 85/2011/ЕУ којом се усклађује обухват сектора државе биће обављено у периоду до приступања ЕУ.

У склопу планова за потпуно усклађивање са правним тековинама ЕУ, Републички завод за статистику наставља рад на испуњењу услова које поставља процес приступања ЕУ, што подразумева и пуну хармонизацију са методологијом националних рачуна (ESA 2010) и другим прописима. Рокови усаглашавања са прописима ЕУ утврђени су кроз поглавље 18 – Статистика.

Од септембра 2014. године РЗС примењује одредбе Уредбе 549/2013 (ESA 2010) и континуирано ради на побољшању и пуној имплементацији одредаба ове уредбе.

Макроекономске и фискалне пројекције

Постојећи Закон о буџетском систему, у области макроекономских и фискалних пројекција у великој мери је усклађен са захтевима Директиве Савета 85/2011/ЕУ. Постојећим законом утврђено је да се макроекономске и фискалне пројекције, садржане у фискалној стратегији, израђују коришћењем аналитичких техника и процена које испуњавају високе стандарде професионалног интегритета и стручности, да су засноване на ажурним и тачним економским и фискалним информацијама, доступним у тренутку израде документа, те да су обухваћене све одлуке које је донела Влада, а које имају значајан економски и фискални утицај. Такође је Законом о буџетском систему утврђено да се званичне макроекономске и фискалне пројекције, након усвајања Фискалне стратегије објављују те да кључну оцену Фискалне стратегије, односно њене усаглашености са фискалним правилима и принципима даје Фискални савет, независна институција у чијој надлежности је оцена реалистичности макроекономских и фискалних пројекција и њихова усаглашеност са фискалним правилима.

Методологија, претпоставке и параметри за пројекције су делимично објављени у Фискалној стратегији, Програму економских реформи (ERP) и пратећим документима закона о буџету, заједно са очекиваним побољшањима током наредних буџетских циклуса. У ERP документу, један део се односи на упоређивање претходних пројекција са стварним подацима заједно са објашњењем могућих одступања. Заједно са усавршавањем запослених и унапређењем техничких

капацитета, већа пажња ће се посветити анализи осетљивости макрофискалних оквира, иако су анализе макроекономских и фискалних сценарија, као и фискални ризици већ укључени у Фискалну стратегију и ERP.

Фискална правила

Нови сет фискалних правила усвојен је у децембру 2022. године. Општа фискална правила дефинишу максимални ниво дуга сектора државе, као и циљани средњорочни фискални резултат у зависности од висине дуга, како би се осигурала дугорочна одрживост јавних финансија. Посебна фискална правила дефинишу лимите за пензије и плате у сектору државе.

Општа фискална правила:

- дуг сектора државе, укључујући обавезе по основу реституције, неће бити већи од 60% БДП.
- циљани средњорочни дефицит је 0,5% БДП.

Уколико је дуг сектора државе изнад 60% БДП, фискална позиција сектора државе мора бити уравнотежена, тако да дефицит износи највише 0% БДП.

Уколико је дуг сектора државе између 55% и 60% БДП, дефицит износи највише 0,5% БДП.

Уколико је дуг сектора државе између 45% и 55% БДП, дефицит износи највише 1,5% БДП.

Уколико је дуг сектора државе испод 45% БДП, дефицит неће прећи износ од 3% БДП.

Посебна фискална правила:

- учешће плата сектора државе у БДП до 10%.
- индексирање пензија зависно од њиховог учешћа у БДП.

Уколико су укупни расходи за пензије и новчани износ као увећање за пензију мањи од 10% БДП, пензија ће се ускладити према промени просечне зараде без пореза и доприноса, на начин дефинисан законом који уређује пензијско и инвалидско осигурање.

Уколико су укупни расходи за пензије и новчани износ као увећање за пензију 10% или већи од 10%, а мањи од 10,5% БДП, пензија ће се ускладити са збиром половине процента промене просечне зараде без пореза и доприноса и половине процента промене потрошачких цена, на начин дефинисан законом који уређује пензијско и инвалидско осигурање.

Уколико су укупни расходи за пензије и новчани износ као увећање за пензију једнаки или већи од 10,5% БДП, пензија ће се ускладити према промени потрошачких цена, на начин дефинисан законом који уређује пензијско и инвалидско осигурање.

Средњорочни буџетски оквир

Законска регулатива која се тиче средњорочног буџетског оквира у највећој мери је усклађена са захтевима Директиве Савета 85/2011. Закон о буџетском систему садржи и одредбу која дефинише припадност институционалних јединица сектору државе, те да ће се обухват дефинисати и ажурирати у сарадњи са РЗС чија је то превасходна надлежност. У циљу доследне примене ове законске одредбе формирана је радна група коју чине представници РЗС, Министарства финансија и НБС, која је радила на утврђивању листе институционалних јединица. РЗС у сарадњи са Евростатом усаглашава листу јединица које припадају сектору државе, као и припадност појединим подсекторима.

Закон о буџетском систему садржи одредбе којима се утврђује буџетски календар. Изменом Закона о буџетском систему сагледаће се и кориговати ове одредбе, ревидирањем одређених датума, у циљу обезбеђивања одговарајућег временског оквира за поједине активности у циклусу буџетског планирања. Министарство

финансија је сарадњи са ММФ усвојило Акциони план за унапређење средњорочног оквира за буџетирање у периоду од 2023. године до 2026. године којим је предвиђено објављивање средњорочних лимита у стратешким буџетским документима, наставак побољшања управљања пројектима јавних инвестиција и побољшање капацитета за пројекцију расхода.

Припремљена је методологија за праћење и извештавање о учинку програма, која уводи обавезу за све буџетске кориснике да извештавају о резултатима и учинку својих програма, програмских активности и пројеката. Први циклус извештавања се реализовао током припреме приоритетних области финансирања за период 2018-2020. У наредним годинама се планира даљи рад на унапређењу квалитета циљева и индикатора и процеса праћења и извештавања, као и унапређење садржаја и обухвата обука корисника буџетских средстава.

Транспарентност финансија сектора државе и обухват буџетских оквира

У претприступном периоду Република Србија наставља са редовним достављањем података и извештаја у склопу извештавања у случају прекомерног дефицита сектора државе у складу са Уредбом 479/2009.

У циљу унапређења контроле преузетих обавеза и побољшања евидентирања, праћења и извештавања о доспелим неизмиреним обавезама у јавном сектору, као и о редовности плаћања, Законом о изменама и допунама Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19, 44/21 – др. закони, 44/21, 130/ 21 и 138/22), прописана је, између осталог, почев од 1. марта 2018. године, обавеза регистровања фактура и других захтева за исплату, издатих од стране поверилаца у комерцијалним трансакцијама између јавног сектора и привредних субјеката, односно између субјеката јавног сектора, у којима су субјекти јавног сектора дужници, и то у Централни регистар фактура (ЦРФ), који се као база података за регистровање предметних фактура и других захтева за исплату, води у Министарству финансија - Управи за трезор. Основна идеја овог пројекта јесте постојање јединственог система у коме би се евидентирала сва потраживања у комерцијалним трансакцијама, у којима су дужници корисници буџетских средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора, и то пре него што поверилац дужнику поднесе захтев за потраживање (фактура или неки други облик захтева). Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, у великој мери усклађен је са Директивом 2011/7/EУ. Према Закону о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама прописани су максимални рокови плаћања.⁷

У складу са Директивом Савета 85/2011 Република Србија ће унапредити извештавање о релевантним информацијама о потенцијалним обавезама са потенцијално великим утицајем на јавне финансије, укључујући државне гаранције, проблематичне кредите и обавезе које произлазе из пословања јавних предузећа. Република Србија ће објављивати информације о учешћу сектора државе у капиталу приватних и јавних предузећа у погледу економски значајних износа.

Министарство финансија је у 2017. години основало Групу за праћење фискалних ризика, одговорних директно министру финансија. Група је већ започела са доприносима изради Фискалне стратегије и наставиће да повећава своје аналитичке капацитете.

Процедура у случају макроекономске неравнотеже

РЗС и НБС су, у оквиру вишекорисничког програма ИРА 2014, (пилот-пројекат 20) започели послове на прикупљању неопходних статистичких података у циљу израде табеле макроекономских показатеља, која се тренутно састоји од скупа од 14 основних показатеља (MIP headline indicators) који обухватају главне изворе макроекономске неравнотеже.

⁷ Ако привредни субјект дугује привредном субјекту, максимални рок за плаћање је 60 дана. Ако јавно предузеће има дуг према јавном сектору, максимални рок за плаћање је 60 дана. Ако предузеће из јавног сектора дугује предузећу из привредног сектора, максимални рок за плаћање је 45 дана. Ако предузеће из привредног сектора има дуг према предузећу из јавног сектора, максимални рок за плаћање је 60 дана. Закон је највећим делом усаглашен са Директивом, а потпуно усклађивање се очекује до краја четвртог квартала 2025. године.

У марту 2016. године, припремљен је радни план и извршена јасна подела одговорности између институција одговорних за израду основних показатеља макроекономске неравнотеже. Поред прикупљања неопходних података, креирана је база одговарајућих метаподатака, тј. детаљних методолошких објашњења у вези са подацима.

Подаци о платном билансу који су у надлежности НБС од јуна 2014. године се редовно достављају Еуростату сагласно уредбама Комисије 184/2005 и 555/2012. Варијабле које се користе за израду индикатора макроекономске неравнотеже, а потичу из статистике платног биланса и статистике финансијских рачуна израђени су у оквиру поменутог вишекорисничког ИПА 2014 регионалног пројекта.

Рад на прикупљању статистичких података и метаподатака за израду показатеља макроекономских неравнотежа се наставио у оквиру вишекорисничког програма IPA 2015 и IPA 2017. Поред основних показатеља макроекономских неравнотежа, пројектом је обухваћен и скуп од 28 помоћних показатеља.

Табела макроекономских показатеља је први пут послата Еуростату у 2021. години. С обзиром на значај ових индикатора као подршке систему одлучивања, као и у хармонизацији са Европским статистичким системом, РЗС је обрачун и интерпретацију ових индикатора укључио у План званичне статистике.

Структурне реформе

Од 2015. године Република Србија доставља Европској комисији Програм економских реформи (ERP). У сваком наредном циклусу израде ERP (који је израђен у консултацији са различитим заинтересованим странама на транспарентан и инклузиван начин) биће усклађиван са Трогодишњим планом буџетских расхода утврђеним у закону о буџету, приоритетима дефинисаним у националним документима Републике Србије, препорукама Савета за економска и финансијска питања и смерницама Европске комисије укључујући и препоруке из Годишњег извештаја Европске комисије о Републици Србији. Поред тога, Европска комисија је 8. новембра 2023. усвојила План раста за Западни Балкан, са циљем даљег приближавања партнера са Западног Балкана Европској унији, кроз пружање неких од предности чланства у Европској унији региону пре самог приступања, подстичући тиме економски раст и убрзање друштвено-економске конвергенције. План раста за Западни Балкан базира се на 4 стуба сарадње, у оквиру првог стуба, предвиђено је приближавање Западног Балкана Јединственом тржишту Европске уније. Други стуб План раста за Западни Балкан подразумева продубљивање регионалне економске интеграције, трећи стуб Плана раста за Западни Балкан подразумева убрзање фундаменталних реформи, четврти стуб је Инструмент за реформу и раст за Западни Балкан за период 2024-2027, који подразумева додатних 6 милијарди евра за цео регион Западног Балкана, две милијарде гранта и 4 милијарде у меким кредитима. Република Србија ће усвојити документ Реформска агенда, који садржи ограничен број кључних структурних реформи и инвестиционих приоритета.

II Монетарна политика

Аспекти независности централне банке

Уставом Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 98/06 и 115/21) утврђене су основе независности Народне банке Србије (у даљем тексту: НБС), и то тако што је прописано да је НБС централна банка Републике Србије, да је самостална и да подлеже надзору Народне скупштине, којој и одговара, да њоме руководи гувернер, кога бира Народна скупштина и да се о НБС доноси закон. Устав, поред тога, прописује право НБС да предлаже законе из своје надлежности. На овим основама, Закон о Народној банци Србије („Службени гласник РС”, бр. 72/03, 55/04, 85/05 – др. закон, 44/10, 76/12, 106/12, 14/15, 40/15 – одлука УС и 44/18) (у даљем тексту: Закон о НБС), обезбеђује: а) функционалну независност; б) институционалну независност; в) персоналну независност; и г) финансијску независност Народне банке Србије.

Одредбе Закона о НБС су у највећој мери усклађене са захтевима који се односе на независност централне банке а који произлазе из Уговора о функционисању Европске уније (у даљем тексту: УФЕУ) и Статута Европског система централних банака и Европске централне банке. Ради потпуног усклађивања с поменутим

захтевима извршиће се одређене измене и допуне Закона о НБС, превасходно техничке природе, а како је то и назначено у Заједничкој позицији ЕУ за поглавље 17.

Забрана монетарног финансирања

Одредбе Закона о НБС које се односе на забрану монетарног финансирања (члан 62.) су у највећој мери усклађене с чланом 123. УФЕУ, с тим што је, ради потпуног усклађивања, потребно извршити одређене допуне Закона о НБС, тако да се дефиниција јавног сектора прошири на јавни сектор у ЕУ и државама чланицама, с применом од дана приступања Републике Србије ЕУ.

Забрана привилегованог приступа јавног сектора финансијским институцијама

Са аспекта забране привилегованог приступа јавног сектора финансијским институцијама релевантни правни оквир (Закона о банкама, Закон о осигурању, Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима, Закон о тржишту капитала и др.) не садржи одредбе којима се успоставља преференцијални третман државе или другог лица у јавном сектору. Овај потпуни степен усклађености с чланом 124. УФЕУ, који је остварен у погледу захтева који се односи на забрану привилегованог приступа јавног сектора финансијским институцијама – наставиће да се одржава.

Интеграција НБС у ЕСЦБ и Евросистем

Закон о НБС ће се допунити одредбама којима се омогућава интеграција НБС у Европски систем централних банака од дана приступања Републике Србије ЕУ, укључујући одредбе којима се предвиђа њена обавеза да поступа у складу са смерницама и упутствима Европског система централних банака и Европске централне банке у спровођењу монетарне политике ЕУ од дана увођења евра као званичне новчане јединице у Републици Србији и приступања НБС Евросистему.

3.17.1. Економска политика

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-327		Закон о буџетском систему	МФ	3	3.17.1.	2025/IV		
2:32011L0085									
2	2024-495		Закон о буџетском систему	МФ	3	3.17.1.	2027/IV		
1:32011L0085									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.17.2. Монетарна политика

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-194		Закон о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије	НБС	3	3.17.2.	2027/IV		
1: Article 130 of Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union Article 7 and Article 14 of Protocol (No 4) on the Statute of the European System of Central Banks and of the European Central Bank 1: Article 127 paragraphs 1 and 2 of Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union Articles 2 and 3 and Article 14 paragraph 4 of Protocol (No 4) on the Statute of the European System of Central Banks and of the European Central Bank 1: Article 127 paragraph 4 and Article 282 paragraph 5 of Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union Article 4 of Protocol (No 4) on the Statute of the European System of Central Banks and of the European Central Bank Council Decision (EC) No 415/98 of 29 June 1998 on the consultation of the European Central Bank by national authorities regarding draft legislative provisions 1: Article 5 of Protocol (No 4) on the Statute of the European System of Central Banks and of the European Central Bank 1: Article 6 of Protocol (No 4) on the Statute of the European System of Central Banks and of the European Central Bank 1: Article 123 of Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union Article 21 of Protocol (No 4) on the Statute of the European System of Central Banks and of the European Central Bank Council Regulation (EC) No 3603/93 of 13 December 1993 specifying definitions for the application of the prohibitions referred to in Articles 104 and 104b (1) of the Treaty 1: Article 17 to 20 of Protocol (No 4) on the Statute of the European System of Central Banks and of the European Central Bank 1: Article 127 of Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union Article 23, Article 30 and Article 31 of Protocol (No 4) on the Statute of the European System of Central Banks and of the European Central Bank 1: Articles 26 – 33, and 47 - 48 of Protocol (No 4) on the Statute of the European System of Central Banks and of the European Central Bank									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.17.2. Монетарна политика

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Народна банка Србије ће наставити да развија институционални оквир и јача административне капацитете како би се у предвиђеним роковима обезбедило усклађивање с правним тековинама ЕУ и њихова ефикасна примена. Континуирано ће се спроводити одговарајуће обуке и други видови стручног оспособљавања и усавршавања како интерног, тако и екстерног, у оквиру ЕУ и других међународних пројеката подршке и сарадње.	Важећи прописи: Закон о Народној банци Србије Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије		Народна банка Србије континуирано спроводи одговарајуће обуке и друге видове стручног оспособљавања и усавршавања својих запослених у области централно-банкарских функција и монетарне политике.	Првонадлежна институција: НБС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Остварено	

Преговарачко поглавље 19 – Социјална политика и запошљавање

Радно законодавство

Усаглашавање радног законодавства са правним тековинама ЕУ планирано је у оквиру ИПА III. У јуну 2023. године потписан је Финансијски споразум ИПА 2022, у оквиру ког је предвиђена реализација Твининг уговора, „Подршка побољшању услова рада и припреми Републике Србије за учешће у ЕУРЕС-у (Support to improving working conditions and preparing the Republic of Serbia to participate in EURES)” - IPA 2022, који садржи компоненту која се односи на усаглашавање радног законодавства Републике Србије са прописима ЕУ. Почетак реализације овог уговора очекује се у току 2025. године, а предвиђено трајање

уговора је две године и три месеца. Након истека Твининг уговора биће спроведене процедуре за припрему и усвајање нових и измену постојећих закона, у сарадњи са социјалним партнерима.

Планирано је и усвајање Закона о радној пракси до краја 2027. године. Овим законом ће се обезбедити квалитетан оквир за радне праксе, предвидиви и транспарентни услови рада за практиканте, у складу са прописима Европске уније. Усаглашавање нацрта овог закона са прописима ЕУ ће се вршити у оквиру горе наведеног Твининг уговора.

Безбедност и здравље на раду

Управа за безбедност и здравље на раду, као орган управе у саставу Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања обавља послове државне управе са циљем унапређивања и развоја безбедности и здравља на раду, односно спречавања повреда на раду, професионалних болести и болести у вези са радом и припрема прописе у овој области.

Стратешки и правни оквир за успостављање и спровођење система безбедности и здравља на раду у Републици Србији чине Стратегија безбедности и здравља на раду у Републици Србији за период од 2024. до 2027. године са Акционим планом за њено спровођење (у поступку усвајања), Закон о безбедности и здрављу на раду („Службени гласник РС”, број 35/23) и 23 подзаконска прописа којима су у правни систем пренете појединачне директиве ЕУ.

Законодавство Републике Србије у области безбедности и здравља на раду је у великој мери усклађено са правним тековинама ЕУ, са Оквирном директивом 89/391/ЕЕЗ о увођењу мера за подстицање побољшања безбедности и здравља запослених на раду и 24 посебне директиве.

У наредном периоду главне активности ће бити усмерене на даљем усклађивању законодавства у циљу веће заштите здравља запослених посебно када су у питању излагања хемијским материјама и азбесту, као и заштити посебних група запослених, младих и жена које раде на радном месту са повећаним ризиком који би могао да им угрози остваривање материнства.

Запошљавање и Европски социјални фонд

Усвојен је Акциони план за период од 2024. до 2026. године за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године.

У децембру 2023. године, Влада Републике Србије усвојила је План имплементације Гаранције за младе за период од 2023. до 2026. године. Имајући у виду комплексност реформи планираних наведеним документом, као и напоре које је потребно уложити на успостављању потребних оквира и испуњењу предуслова за увођење Гаранције за младе на територији целе Републике Србије, започело се са пилотирањем Гаранције за младе у три филијале Националне службе за запошљавање (Крушевац, Сремска Митровица и Ниш), од јануара 2024. године и спроводиће се до краја 2026. године, како би се, на основу научених лекција из процеса пилотирања, створили ефикасни и делотворни услови и механизми за стабилан и одрживи раст запослености младих односно стекли услови за примену Гаранције за младе на целом подручју Републике Србије.

Социјално осигурање

Државе чланице ЕУ самостално управљају својим пензијским системима. Спровођење политике ЕУ у области социјалне политике (која укључује и питања обезбеђења пензија) врши се кроз тзв. Отворени метод координације социјалне заштите и социјалне инклузије (социјални ОМК), са циљем да промовише социјалну кохезију и једнакост кроз адекватне, доступне и финансијски одрживе системе социјалне заштите и политике социјалне инклузије. Кроз социјални отворени метод координације, у сарадњи са Одбором за социјалну заштиту, ЕУ обезбеђује оквир за национални стратешки развој социјалне заштите, као и за координацију политика држава чланица, поред осталог и у области пензијских система. Основни документ којим Европска комисија нуди смернице за модернизацију пензијских система је Бела књига – Агенда за адекватне, сигурне и одрживе пензије од 16. фебруара 2012. године, (CELEX 52012DC0055 WHITE PAPER An Agenda for Adequate, Safe and Sustainable Pensions of 16 February 2012). Дакле, државе чланице самостално развијају своје пензијске системе, а сарађују међусобно и са Европском комисијом на координацији и развоју националних политика.

Обавезно пензијско и инвалидско осигурање налази се у надлежности Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, док су питања везана за доприносе за обавезно социјално осигурање у надлежности Министарства финансија. Законодавна је улога оба министарства. Обезбеђење и спровођење пензијског и инвалидског осигурања налази се у надлежности Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање. Народна банка Србије врши надзор над радом друштва за управљање добровољним пензијским фондовима, води Регистар добровољних пензијских фондова и заједно са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања доноси подзаконске акте за извршавање Закона о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима. Централни регистар обавезног социјалног осигурања се налази у надлежности Министарства финансија.

Реформа пензијског система се у Републици Србији спроводи у више фаза, почев од 2001. године у правцу постизања баланса између финансијски одрживе висине расхода за пензије и унапређења стандарда пензионера. Потребно је даље јачање капацитета у надлежним институцијама како би на одговарајући начин били упознати са стратешким настојањима на нивоу Европске уније у области развоја пензијских система, оспособљени за доношење мера за унапређење сопствених пензијских система и координацију политика са државама чланицама ЕУ.

Спречавање дискриминације и једнаке могућности

У току је спровођење Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у РС за период од 2020. до 2024. године.

У припреми је нова Стратегија за унапређење положаја особа са инвалидитетом и Акциони план за спровођење Стратегије за унапређење положаја особа са инвалидитетом за период од 2025. године (усвајање се очекује до краја другог квартала 2025. године), са фокусом на побољшање положаја особа са инвалидитетом кроз развијање инклузије.

3.19. СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА И ЗАПОШЉАВАЊЕ

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-201		Закон о здравственом осигурању	МЗ	3	3.19.	2027/III		
1:32004R0883 1:32009R0987 1:32010R1231 1:32011L0024 1:32010D0424(09)									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.19.1. Радно законодавство

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-203		Закон о радној пракси	МРЗСП	3	3.19.1.	2027/IV		
2:31991L0383 2:32003L0088 2:32019L1152									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.19.1. Радно законодавство

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Ојачавање административних капацитета кроз повећање броја извршилаца или додатно запошљавање једног државног службеника, дипломирана правника у Одсеку за нормативне и студијско аналитичке послове у области рада	Важећи прописи: Закон о раду Планирани прописи:	32014L0067 Directive 2014/67/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on the enforcement of Directive 96/71/EC concerning the posting of workers in the framework of the provision of services and amending Regulation (EU) No 1024/2012 on administrative cooperation through the Internal Market Information System ('the IMI Regulation') Text with EEA relevance 32008L0094 Directive 2008/94/EC of the European Parliament and of the Council of 22 October 2008 on the protection of employees in the event of the insolvency of their employer (Codified version) (Text with EEA relevance) 32008L0104 Directive 2008/104/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on temporary agency work 32015L1794 Directive (EU) 2015/1794 of the European Parliament and of the Council of 6 October 2015 amending Directives 2008/94/EC, 2009/38/EC and 2002/14/EC of the European Parliament and of the Council, and Council Directives 98/59/EC and 2001/23/EC, as regards seafarers (Text with EEA relevance) 31998L0023 Council Directive 98/23/EC of 7 April 1998 on the extension of Directive 97/81/EC on the framework agreement on part-time work concluded by UNICE, CEEP and the ETUC to the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland 31992L0085 Council Directive 92/85/EEC of 19 October 1992 on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health at work of pregnant workers and workers who have recently given birth or are breastfeeding (tenth individual Directive within the meaning of Article 16 (1) of Directive 89/391/EEC) 32019L1158 Directive (EU) 2019/1158 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on work-life balance for parents and carers and repealing Council Directive 2010/18/EU 32019L1152 Directive (EU) 2019/1152 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on transparent and predictable working conditions in the European Union 32001L0023 Council Directive 2001/23/EC of 12 March 2001 on the approximation of the laws of the Member States relating to the safeguarding of employees' rights in the event of transfers of undertakings, businesses or parts of undertakings or businesses		Првонадлежна институција: МРЗСП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

		32003L0088 Directive 2003/88/EC of the European Parliament and of the Council of 4 November 2003 concerning certain aspects of the organisation of working time 32012R1204 Commission Implementing Regulation (EU) No 1204/2012 of 14 December 2012 approving amendments to the specification for a name entered in the register of protected designations of origin and protected geographical indications (Castelmagno (PDO)) 31980L0987 Council Directive 80/987/EEC of 20 October 1980 on the approximation of the laws of the Member States relating to the protection of employees in the event of the insolvency of their employer Amended by 31987L0164 Amendment Annex from 01/01/1986 ... 32006L0054 Directive 2006/54/EC of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on the implementation of the principle of equal opportunities and equal treatment of men and women in matters of employment and occupation (recast) 31991L0383 Council Directive 91/383/EEC of 25 June 1991 supplementing the measures to encourage improvements in the safety and health at work of workers with a fixed- duration employment relationship or a temporary employment relationship					
Попуњавање упражњених радних места у Одсеку за нормативне и студијско-аналитичке послове у области рада	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о радној пракси	32001L0023 Council Directive 2001/23/EC of 12 March 2001 on the approximation of the laws of the Member States relating to the safeguarding of employees' rights in the event of transfers of undertakings, businesses or parts of undertakings or businesses 32003L0088 Directive 2003/88/EC of the European Parliament and of the Council of 4 November 2003 concerning certain aspects of the organisation of working time 32006L0054 Directive 2006/54/EC of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on the implementation of the principle of equal opportunities and equal treatment of men and women in matters of employment and occupation (recast) 32008L0094 Directive 2008/94/EC of the European Parliament and of the Council of 22 October 2008 on the protection of employees in the event of the insolvency of their employer (Codified version) (Text with EEA relevance) 31994L0033 Council Directive 94/33/EC of 22 June 1994 on the protection of young people at work 32012R1204 Commission Implementing Regulation (EU) No 1204/2012 of 14 December 2012 approving amendments to the specification for a name entered in the register of protected designations of origin and protected geographical indications (Castelmagno (PDO)) 32019L1152 Directive (EU) 2019/1152 of the European Parliament and of	Број попуњених радних места	Првонадлежна институција: МРЗСП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	Континуирано, до 4. квартала 2027. године у зависности од акта о систематизацији и упражњених радних места

		the Council of 20 June 2019 on transparent and predictable working conditions in the European Union 32019L1158 Directive (EU) 2019/1158 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on work-life balance for parents and carers and repealing Council Directive 2010/18/EU 31980L0987 Council Directive 80/987/EEC of 20 October 1980 on the approximation of the laws of the Member States relating to the protection of employees in the event of the insolvency of their employer Amended by 31987L0164 Amendment Annex from 01/01/1986 ... 32014L0067 Directive 2014/67/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on the enforcement of Directive 96/71/EC concerning the posting of workers in the framework of the provision of services and amending Regulation (EU) No 1024/2012 on administrative cooperation through the Internal Market Information System ('the IMI Regulation') Text with EEA relevance 31996L0071 Directive 96/71/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 1996 concerning the posting of workers in the framework of the provision of services 31997L0081 Council Directive 97/81/EC of 15 December 1997 concerning the Framework Agreement on part-time work concluded by UNICE, CEEP and the ETUC - Annex : Framework agreement on part-time work 31998L0059 Council Directive 98/59/EC of 20 July 1998 on the approximation of the laws of the Member States relating to collective redundancies 31991L0383 Council Directive 91/383/EEC of 25 June 1991 supplementing the measures to encourage improvements in the safety and health at work of workers with a fixed- duration employment relationship or a temporary employment relationship 31999L0070 Council Directive 1999/70/EC of 28 June 1999 concerning the framework agreement on fixed-term work concluded by ETUC, UNICE and CEEP					
унапређење административних капацитета кроз информисање и спровођење обука за запослене	Важећи прописи: Планирани прописи:	31998L0059 Council Directive 98/59/EC of 20 July 1998 on the approximation of the laws of the Member States relating to collective redundancies 31999L0070 Council Directive 1999/70/EC of 28 June 1999 concerning the framework agreement on fixed-term work concluded by ETUC, UNICE and CEEP 32014L0067 Directive 2014/67/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on the enforcement of Directive 96/71/EC concerning the posting of workers in the framework of the provision of services and amending Regulation (EU) No 1024/2012 on administrative cooperation through the Internal Market Information System ('the IMI Regulation') Text with		Првонадлежна институција: МРЗСП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

	EEA relevance 32008L0094 Directive 2008/94/EC of the European Parliament and of the Council of 22 October 2008 on the protection of employees in the event of the insolvency of their employer (Codified version) (Text with EEA relevance) 32006L0054 Directive 2006/54/EC of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on the implementation of the principle of equal opportunities and equal treatment of men and women in matters of employment and occupation (recast) 32015L1794 Directive (EU) 2015/1794 of the European Parliament and of the Council of 6 October 2015 amending Directives 2008/94/EC, 2009/38/EC and 2002/14/EC of the European Parliament and of the Council, and Council Directives 98/59/EC and 2001/23/EC, as regards seafarers (Text with EEA relevance) 31998L0023 Council Directive 98/23/EC of 7 April 1998 on the extension of Directive 97/81/EC on the framework agreement on part-time work concluded by UNICE, CEEP and the ETUC to the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland 31992L0085 Council Directive 92/85/EEC of 19 October 1992 on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health at work of pregnant workers and workers who have recently given birth or are breastfeeding (tenth individual Directive within the meaning of Article 16 (1) of Directive 89/391/EEC) 32019L1158 Directive (EU) 2019/1158 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on work-life balance for parents and carers and repealing Council Directive 2010/18/EU 32019L1152 Directive (EU) 2019/1152 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on transparent and predictable working conditions in the European Union 32001L0023 Council Directive 2001/23/EC of 12 March 2001 on the approximation of the laws of the Member States relating to the safeguarding of employees' rights in the event of transfers of undertakings, businesses or parts of undertakings or businesses 32003L0088 Directive 2003/88/EC of the European Parliament and of the Council of 4 November 2003 concerning certain aspects of the organisation of working time 32012R1204 Commission Implementing Regulation (EU) No 1204/2012 of 14 December 2012 approving amendments to the specification for a name entered in the register of protected designations of origin and protected geographical indications (Castelmagno (PDO)) 31980L0987 Council Directive 80/987/EEC of 20 October 1980 on the approximation of the laws of the Member States relating to the protection of employees in the event of the insolvency of their employer Amended by 31987L0164 Amendment Annex from 01/01/1986 ...					
--	--	--	--	--	--	--

		31991L0383 Council Directive 91/383/EEC of 25 June 1991 supplementing the measures to encourage improvements in the safety and health at work of workers with a fixed- duration employment relationship or a temporary employment relationship 31994L0033 Council Directive 94/33/EC of 22 June 1994 on the protection of young people at work 31996L0071 Directive 96/71/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 1996 concerning the posting of workers in the framework of the provision of services 31997L0081 Council Directive 97/81/EC of 15 December 1997 concerning the Framework Agreement on part-time work concluded by UNICE, CEEP and the ETUC - Annex : Framework agreement on part-time work					
--	--	--	--	--	--	--	--

3.19.2. Безбедност и здравље на раду

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-10		Уредба о изменама и допунама Уредбе о превентивним мерама за безбедан и здрав рад при излагању азбесту	МРЗСП	В	3.19.2.	2026/IV		
2:32009L0148									
2	2024-12		Правилник о изменама и допунама Правилника о мерама за безбедан и здрав рад запослене жене за време трудноће, породилје и запослене која доји дете	МРЗСП	М	3.19.2.	2027/IV		
2:31992L0085									
3	2022-198		Правилник о изменама и допунама Правилника о превентивним мерама за безбедан и здрав рад при излагању карциогенима и мутагенима	МРЗСП	М	3.19.2.	2024/IV		
2:									
4	2022-277		Уредба о изменама Уредбе о минималним захтевима и условима за пружање медицинске неге на поморским бродовима	МГСИ	В	3.19.2.	2026/II		
2:32019L1834									
5	2024-8		Правилник о изменама и допунама Правилника о превентивним мерама за безбедан и здрав рад при излагању хемијским материјама	МРЗСП	М	3.19.2.	2025/IV		
2:31998L0024									
6	2024-11		Правилник о изменама и допунама Правилника о превентивним мерама за безбедан и здрав рад младих	МРЗСП	М	3.19.2.	2027/IV		

3.19.3. Социјални дијалог

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање државних службеника за рад на пословима социјалног дијалога и колективног преговарања	Важећи прописи: Закон о раду Планирани прописи:	32003L0072 Council Directive 2003/72/EC of 22 July 2003 supplementing the Statute for a European Cooperative Society with regard to the involvement of employees 32003G0218(02) Council Resolution of 6 February 2003 on corporate social responsibility 32002L0014 Directive 2002/14/EC of the European Parliament and of the Council of 11 March 2002 establishing a general framework for informing and consulting employees in the European Community - Joint declaration of the European Parliament, the Council and the Commission on employee representation 32017L1132 Directive (EU) 2017/1132 of the European Parliament and of the Council of 14 June 2017 relating to certain aspects of company law (codification) (Text with EEA relevance.) 32009L0038 Directive 2009/38/EC of the European Parliament and of the Council of 6 May 2009 on the establishment of a European Works Council or a procedure in Community-scale undertakings and Community-scale groups of undertakings for the purposes of informing and consulting employees (Recast) (Text with EEA relevance) 32001L0086 Council Directive 2001/86/EC of 8 October 2001 supplementing the Statute for a European company with regard to the involvement of employees	Број запослених државних службеника	Првонадлежна институција: МРЗСП Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Мера ће се реализовати континуирано, у складу са потребама.

3.19.4. Запошљавање и Европски социјални фонд

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса

Јачање административних капацитета	Важећи прописи: Планирани прописи:	32016H0220(01) Council recommendation of 15 February 2016 on the integration of the long-term unemployed into the labour market 32023D2528 Council Decision (EU) 2023/2528 of 9 October 2023 on guidelines for the employment policies of the Member States 32020H1104(01) Council Recommendation of 30 October 2020 on A Bridge to Jobs – Reinforcing the Youth Guarantee and replacing the Council Recommendation of 22 April 2013 on establishing a Youth Guarantee 2020/C 372/01 32014H0327(01) Council Recommendation of 10 March 2014 on a Quality Framework for Traineeships	Број запослених државних службеника	Првонадлежна институција: МРЗСП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	Мера ће бити реализована континуирано, до 4. квартала 2027.
------------------------------------	---	--	-------------------------------------	---	--------------	-------------	---

3.19.6. Социјално осигурање

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-35		Закон о пензијском и инвалидском осигурању	МРЗСП	3	3.19.6.	2027/IV		
2:32004R0883 2:32009R0987 2:32010R1231									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.19.6. Социјално осигурање

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Континуирано унапређење способности запослених како би на одговарајући начин били упознати са стратешким настојањима на нивоу ЕУ у области развоја пензијских система, оспособљени за доношење мера за унапређење сопствених пензијских система и координацију политика са државама чланицама ЕУ	Важећи прописи: Закон о пензијском и инвалидском осигурању Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МРЗСП Другонадлежне институције: РФПИО	До приступања ЕУ	Неостварено	Унапређење способности запослених ће бити спровођено континуирано, до приступања ЕУ

3.19.7. Спречавање дискриминације и једнаке могућности

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
------------	---------------------	---------------------	---------------	--	-------------	------------------------	---	---	------------------------------

1	2022-58		Акциони план за спровођење Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период од 2025.	МРЗСП	СВ	3.19.7.	2025/II		
2:31999Y0702(01) 2:32019D0434									
2	2022-11		Стратегија унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период од 2025. године	МРЗСП	СВ	3.19.7.	2025/II		
2:31999Y0702(01) 2:32019D0434									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 20 - Предузетништво и индустријска политика

Индустријска политика

Имајући у виду да је претходном стратешком документу у овој области – Стратегија и политика развоја индустрије Републике Србије од 2011. до 2020. године истицао временски опсег, Министарство привреде је извршило евалуацију циљева наведене стратегије и у мају 2018. године објавило документ Ex post анализа прерађивачке индустрије Србије 2011-2017. У складу са надлежностима Министарства привреде израђен је нови стратешки оквир, којим се настоји остварити повећање конкурентности српске индустрије и унапредити њена позиција на међународном тржишту, уз креирање фокусиране и боље координисане политике развоја индустрије, као и унапређење ефикасности инструмената за њену имплементацију. Стратегија индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године („Службени гласник РС”, број 35/20) је усвојена у марту 2020. године, а Акциони план за спровођење Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године, за период од 2021. до 2023. године („Службени гласник РС”, број 37/21) у априлу 2021. године.

Побољшање конкурентности националне привреде је високи приоритет и у том смислу општи циљ стратегије је дефинисан као подизање конкурентности индустрије у Републици Србији. Остварење свих пет посебних циљева планира се кроз пет подручја интервенције: дигитализација, иновације, инвестиције, међународна димензија и циркуларна економија.

У априлу 2024. године усвојен је Акциони план за спровођење Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године, за период од 2024. до 2025. године („Службени гласник РС”, број 34/24). Нове активности ће обухватити област дигитализације, уз укључивање пројеката вештачке интелигенције, као и зелену транзицију, који би у наредном периоду требало да буду главни покретачи развоја и подизања конкурентности индустрије. Уз активности у областима иновација, инвестиција и реструктурирања извоза, наставиће се транзиција од радно интензивних сектора ка иновативним и технолошки интензивним секторима и производима са већом додатном вредношћу.

Пословно окружење

„Приоритети за даље унапређење пословног окружења дефинисани су у неколико докумената јавне политике, међу којима су најважнији Стратегија индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године, Стратегија за развој малих и средњих предузећа за период од 2023. до 2027. године, Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године, Стратегија за развој тржишта капитала у Републици Србији за период 2021–2026. године, Стратегија паметне специјализације у Републици Србији за период од 2020. до 2027. године, Стратегија развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2020-2025. године, Програм за поједностављење административних поступака и регулативе „е-ПАПИР” за период 2023-2025. године, Програм развоја електронске управе у Републици Србији за период од 2023. до 2025 и Програм за сузбијање сиве економије 2023- 2025. године.” Успостављен је јединствени јавни регистар за све административне захтеве и процедуре. Од јуна 2021. године сви административни поступци јавне управе који се односе на привредне субјекте доступни су на Порталу Регистра административних поступака.

На Порталу Регистра административних поступака доступно је више од 2300 услуга јавне управе за привреду и више од 200 услуга јавне управе за грађане.

У наставку реформи у другим областима пословног окружења, од посебне важности биће увођење све већег броја сервиса електронске управе. Од 1.1.2024. омогућена је електронска регистрација промена података предузетника и најзад 28.06.2024. омогућена је електронска регистрација промена података свих форми субјеката који се региструју у Регистру привредних субјеката.

Политика развоја малих и средњих предузећа и предузетништва

Политика развоја МСПП већ је дефинисана Стратегијом МСП и Акционом планом 2015-2020, те је усклађена са политиком и принципима ЕУ политика, које се односе на мало и средње предузетништво. Полазећи од напретка на овом подручју, 26. октобра 2023. године, усвојена је нова Стратегија за развој малих и средњих предузећа за период од 2023. до 2027. године, са Акционим планом за период 2023-2024. године.

Визија Стратегије су иновативна, конкурентна, зелена и одржива мала и средња предузећа и предузетници отворена на екстерне изазове, а промена која се жели постићи је одржив сектор МСПП, конкурентан на домаћем и глобалном тржишту, а заснован на ресурсној и финансијској ефикасности, иновацијама и дигитализацији.

Инструменти подстицања предузетништва и индустријске политике

Стратегија индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године има хоризонтални приступ, у смислу да не подстиче конкретне области индустрије, већ сетом хоризонталних мера и активности у пет области интервенција, настоји да оствари посебне циљеве и допринесе општем циљу - повећању конкурентности индустрије.

Директна подршка предузећима ће више бити усмерена на подстицање нових инвестиција или инвестиција у технолошки развој, истраживање и развој и иновације, заштиту животне средине и др. Појединачни подстицаји ће бити додељени за инвестиционе пројекте и нова радна места, у складу са правилима којима се уређује регионална државна помоћ за инвестиционе пројекте од већег значаја. Буџетска средства ће бити планирана и додељена у складу са правилима државне помоћи и расположивим буџетским средствима.

У наредном периоду планира се наставак спровођења и даље повећање буџетских средстава намењених подстицању предузетништва, у складу са буџетским могућностима и интересом привреде. Даљи развој нових инструмената базираће се на евалуацији резултата претходних инструмената и сагледавању даљих потреба привреде. Посебна пажња усмериће се на области као што је подршка за унапређење еколошких аспеката пословања и подршка високо технолошким стартап предузећима у складу са њиховим специфичним потребама и у сарадњи са већ развијеном стартап заједницом. У том контексту размотриће се ширење мреже инкубатора и акцелератора и различите опције за програме финансирања.

У циљу спречавања кашњења плаћања у комерцијалним трансакцијама донет је Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19, 44/21, 44/21 - др. закон, 130/21, 129/21 - др. закон и 138/22, у даљем тексту: Закон).

Закон је у највећем делу усклађен са Директивом ЕУ 2011/7/ЕУ од 16. фебруара 2011. године која је донета у циљу борбе против кашњења у плаћању у комерцијалним трансакцијама. Потпуно усклађивање Закона извршиће се до краја четвртог квартала 2027. године, а минимална неусклађеност Закона са Директивом ЕУ не ствара проблем у пракси везано за функционисање уредне наплате потраживања поверилаца.

3.20. ПРЕДУЗЕТНИЧКА И ИНДУСТРИЈСКА ПОЛИТИКА

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Сертификација саветника за запошљавање ОСИ	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: НСЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	На дан 30.06.2024. године, сертификовано је 478 саветника од укупно 604 саветника за запошљавање (79,14% од укупног броја запослених саветника)

Обучени запослени у функцијама посредовања, додатно образовања и обука, програма запошљавања и професионалне рехабилитације ОСИ у НСЗ	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: НСЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	За период од 01.01-30.06.2024. године обучено је 544 запослених у основној делатности Националне службе за запошљавање.
---	---	--	--	---	---------------------------	------------------------	---

3.20.3. Инструменти предузетништва и индустријске политике

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-330		Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама	МФ	3	3.20.3.	2027/IV		
1:32011L0007									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 25 - Наука и истраживање

Увод и регулаторни оквир

Наука и истраживање представљају кључне елементе развоја и напретка сваког друштва, укључујући и Републику Србију. Засновани на знању, искуству и вештинама, наука и истраживање, заједно са високим образовањем, представљају покретачку снагу привредног и укупног друштвеног развоја, интегрисану у међународни научни, образовни, културни и уметнички простор.

У Србији, наука и истраживање представљају систематски стваралачки рад који се предузима ради стицања нових знања, са циљем подизања општег цивилизацијског нивоа друштва и примене тих знања у свим областима друштвеног развоја. Влада Републике Србије је, у циљу планирања и остваривања дугорочних стратешких циљева, усвојила Стратегију научног и технолошког развоја за период од 2021. до 2025. године под називом „Моћ знања.” Ова стратегија заснована је на уверењу да ће Србија бити снажна, просперитетна и угледна сразмерно знању којим располаже као заједница мислећих људи. Тренутно је у току израда нове Стратегије „Моћ знања” за период од 2025. до 2030. године. Ова стратегија биће усклађена са стратегијом општег привредног и друштвеног развоја Републике Србије, као и са другим националним, регионалним и европским стратегијама, укључујући Стратегију паметне специјализације у Републици Србији за период од 2020. до 2027. године. Стратегија паметне специјализације представља важан инструмент за побољшање иновационог и истраживачког екосистема и усмеравање будућих инвестиција у индустријске области које су идентификоване као приоритетне. На предлог Министарства науке, технолошког развоја и иновација, као институције надлежне за научноистраживачку делатност, Влада Републике Србије је, поред Стратегије научног и технолошког развоја и Стратегије паметне специјализације, усвојила и Стратегију развоја стартап екосистема Републике Србије за период од 2021. до 2025. године. Ова стратегија предвиђа да пораст броја стартапа подстиче економски раст, повећава извоз и бруто домаћи производ (БДП). Поред тога, Влада је усвојила и Стратегију развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период од 2024. до 2030. године, која овај сектор види као кључан за доношење револуционарних промена у функционисању привреде и друштва. Систем науке и истраживања у Републици Србији уређен је Законом о науци и истраживањима („Службени гласник РС”,

број 49/19), који обухвата планирање и остваривање општег интереса у науци и истраживању, обезбеђивање квалитета и развоја научноистраживачког рада, правни положај института, оснивање и управљање институтима, стицање звања истраживача, институционално финансирање и финансирање других програма од општег друштвеног интереса, као и друга питања од значаја за систем науке и истраживања.

Усклађивање са правним тековинама ЕУ

Циљ политике Европске уније у области науке и истраживања је стварање научног и технолошког система као једног од кључних чинилаца одрживог привредног развоја. Правне тековине ЕУ у овој области, у складу са Уговором о функционисању ЕУ, захтевају од држава чланица да предузму кораке и спроведу потребне активности како би се реализовао Европски истраживачки простор (ЕРА) и примени Оквирни програм за истраживање и иновације – Хоризонт Европа.

Усклађивање правног система Србије са правним тековинама ЕУ у области науке и истраживања не захтева директну транспозицију правила ЕУ у национални правни поредак. Међутим, успешно спровођење правних тековина ЕУ на овом подручју подразумева испуњавање услова за делотворно учешће у програмима истраживања, интеграцију у Европски истраживачки простор и допринос Унији иновација. Ово укључује развој административних капацитета и изврности у науци, како би се успешно спроводили пројекти истраживања и иновација у сарадњи са истраживачким субјектима из ЕУ и међународним партнерима.

У току је усклађивање националног законодавства са Уредбом Савета (ЕЗ) број 723/2009, од 25. јуна 2009. године, о правном оквиру Заједнице за Конзорцијум за европску истраживачку инфраструктуру (ERIC).

Институционални оквир и преговарачки процес

Преговарачка група за Поглавље 25 обухвата представнике различитих министарстава и организација, укључујући Министарство науке, технолошког развоја и иновација.

Преговарачки процес за Поглавље 25 је део Кластера 3 – Конкурентност и инклузивни раст. Експланаторни скрининг за ово поглавље одржан је 6. октобра 2014. године, а билатерални скрининг 1. децембра 2015. године. Поглавље је привремено затворено, што означава напредак у усклађивању са правним тековинама ЕУ.

Користи и резултати за Србију

Приступањем научном систему Европске уније, Србија добија могућности пуноправног учешћа у програмима ЕУ за науку и истраживање, што омогућава укључивање њених научника у међународне пројекте и обезбеђивање додатних средстава за финансирање истраживања. Ово доприноси укупном напретку и побољшању квалитета живота у Србији, као и јачању конкурентности на глобалном плану. Заједнички програми деловања у науци, истраживању и иновацијама омогућавају постизање бољих резултата и виши ниво конкурентности у међународним оквирима.

Преговарачко поглавље 26 - Образовање и култура

ОБРАЗОВАЊЕ

Усвајањем Стратегије за развој образовања у Републици Србији до 2030. године, потврђен је значај реформе система и предвиђене су мере и активности за испуњење постављених циљева. Овај стратешки документ задржава оријентацију ка примени концепта целоживотног учења, будући да се на тај начин осигуравају знања и вештине неопходна за одрживи развој, односно зелену и дигиталну трансформацију. Стратешким документом као значајни приоритети у области целоживотног учења поред осталих препознати су и: креирање система признавања претходног учења, развој социјалног партнерства и једнака доступност целоживотног учења.

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), Влада је усвојила Акциони план за период од 2023. до 2026. године за спровођење Стратегије развоја образовања и васпитања у Републици Србији до 2030. године („Службени гласник РС”, број 96/23 од 2. новембра 2023. године. Тиме је омогућено ефективно, кохерентно и сврсисходно планирање ресурса - људских, материјалних, финансијских (укључујући финансијска средства из буџета, средства донатора), за спровођење мера и активности планираних новим Акционим планом, и тиме допринети постизању посебних и општих циљева зацртаних Стратегијом до 2030. године. Акциони план је резултат посвећеног рада Радне групе која је састављена од представника свих организационих делова министарства и других стручних институција у области образовања (укључујући и Агенцију за квалификације, Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања и Завод за унапређење образовања и васпитања).

Током новембра и децембра 2022. године спроведен је широк консултативни процес у оквиру којег је организовано 17 састанака са спољним партнерима и заинтересованим странама, на којима су разматране различите теме покривене Акционим планом. У дискусијама на постављене теме учествовали су представници академске заједнице, национални савети националних мањина, стручна друштва, привредни субјекти и различите друге организације цивилног друштва које се баве образовањем.

Поред финансијских средстава која Република Србија издваја у оквиру редовног буџета, наша процена је да износ средстава потребних за реализацију развојних активности дефинисаних у оквиру овог Акционог плана, до краја 2026. године, износи укупно 255 милиона евра. Од тога је предвиђено издвајање око 180 милиона евра из буџета Републике Србије, док су наше пројекције да ће бити потребно обезбедити око 75 милиона евра из екстерних извора, што укључује донаторска средства.

Министарство просвете уложило је велике напоре када је реч и о дигиталној трансформацији. Како је предвиђено стратешким оквиром, у наредном периоду она ће бити обезбеђена спровођењем развоја дигиталног образовања, применом Јединственог информационог система просвете и доношењу одлука заснованих на подацима. Посебна пажња биће посвећена пружању подршке образовним установама ради унапређења дигиталних капацитета и компетенција ученика али и запослених у образовању. Предвиђена је и израда Оквира за процену капацитета основних и средњих школа за организовање образовања на даљину у случају када је обустављен непосредан рад са ученицима. Између осталог, израђен је нови оквир дигиталних компетенција - Наставник за дигитално доба 2023. То је научно утемељен оквир који описује сет дигиталних компетенција за наставничку професију. Фокус је на разумевању педагошких принципа, добробити ученика у дигиталној ери и сврсисходној и одговорној примени технологије у настави ради унапређивања процеса наставе и учења.

КУЛТУРА

Културна политика Републике Србије у великој је мери усклађена са политиком Европске уније у области културе.

Стратешки оквир у области културе дефинисан је документом *Стратешки приоритети развоја културе Републике Србије од 2021. до 2025. године*, који садржи 20 тачака приоритета културне политике, и који је усвојила Влада Републике Србије на седници одржаној 21. јануара 2021. године (Закључак 05 број: 6-213/2021-1).

У току је израда Стратегије развоја културе Републике Србије, у складу са чл. 19-20. Закона о култури („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 13/16, 30/16-испр., 6/20, 47/21, 78/21 и 76/23). Изменама Закона о култури из 2021. и 2023. године, предвиђено је да Стратегију доноси Влада на предлог министра, на период од пет година (члан 19).

Конвенција Унеска о заштити и унапређењу разноликости културних израза из 2005, представља најважнију компоненту правних тековина ЕУ у области културе. Република Србија ратификовала је Конвенцију 2009. године, и успешно је спроводи кроз предузимање различитих мера на националном и локалном нивоу. Принципи садржани у Конвенцији огледају се у одредбама Устава, као највишег правног акта, Закона о култури и др. релевантних закона и прописа. До сада су поднета три четворогодишња извештаја о спровођењу Конвенције Унеску.

Република Србија наставља пуно учешће у програму Креативна Европа на основу Споразума између Владе Републике Србије и Европске уније о учешћу Републике Србије у програму Креативна Европа (2021-2027), који је потписан 9. новембра у Београду и 17. новембра 2021. године у Бриселу. Према подацима Европске комисије, Србија је успешна у свим сегментима програма. Само у 2023. години, 50 организација из Републике Србије остварило је бесповратна средства у износу од преко 3 милиона евра, што Србију сврстава у сам врх европских земаља у погледу учешћа у програму Креативна Европа.

Град Нови Сад успешно је реализовао пројекат Европска престоница културе 2022. године. Током трајања пројекта остварен је велики број партнерстава са установама, удружењима и уметницима широм Европе, као и са градовима носиоцима титуле Европска престоница културе. У 4000 догађаја Европске престонице културе учествовало је више од 6000 уметника из преко 50 земаља света. У оквиру пројекта Нови Сад 2022 – Европска престоница културе реализована су и значајна улагања у инфраструктуру. Обновљено је 11 објеката културног наслеђа у којима су отворени нови домови културе у приградским насељима и околини Новог Сада са циљем развоја културе ван центра града. Такође, у оквиру пројекта Нови Сад 2022, отворен је највећи културно-креативни округ у овом делу Европе – Дистрикт са 13 објеката културне инфраструктуре.

ОМЛАДИНА

У јануару 2023. године Влада РС усвојила је Стратегију за младе за период 2023-2030. године, а у јулу Акциони план за имплементацију Стратегије за период 2023. до 2025. године.

План имплементације Гаранције за младе Влада РС је усвојила 2023. године, а покренут је од јануара 2024. године на територији филијала Националне службе за запошљавање Ниша, Сремске Митровице и Крушевца. Пилот период (јануар 2024-2026) - у коме ће се радити на подизању институционалних, кадровских, техничких и свих других капацитета органа и организација које треба да омогуће његово успешно спровођење, како би се од јануара 2027. године кренуло са реализацијом Програма на подручју целе територије Републике Србије.

У 2023.години отпочео је процес успостављања Омладинских центара у четири града – Нови Пазар, Суботица, Сомбор и Ниш) - кроз изградњу, реконструкцију, адаптацију простора и развој програма омладинских простора у локалним заједницама, а наставиће се са улагањем у реновирање, опремање и подршку програмима омладинских центара, клубова и канцеларија за младе и у 2024. године.

СПОРТ

Министарство спорта започело је активности израде Стратегије развоја спорта за период 2025 – 2035. године и Акционог плана за њено спровођење. Приликом израде ових аката биће консултована међународна и ЕУ документа које се односе на спорт.

У августу 2024. године донета је Одлука о измени Одлуке о образовању Националног савета за спречавање негативних појава у спорту („Службени гласник РС”, број 65/24), који започиње рад у новом саставу.

Планиране су консултације са спортским организацијама и партнерима како би се испитале потребе измене Закона о спорту („Службени гласник РС”, број 10/16), као и доношење одговарајућих подзаконских аката.

Преговарачко поглавље 29 – Царинска унија

1. ЦАРИНСКИ ПРОПИСИ

Постоји висок степен усклађености царинских прописа са правним тековинама Европске уније. При том треба имати у виду да у појединим областима није могућа потпуна усклађеност до стицања пуноправног чланства и то због одређених специфичности царинске уније.

Постојеће разлике између законодавства Републике Србије и правних тековина ЕУ утврђене током аналитичког прегледа законодавства нису такве да би представљале препреку остваривању пуне примене правних тековина ЕУ од првог дана чланства Републике Србије у ЕУ.

Република Србије ће у циљу постизања пуне примене правних тековина ЕУ наставити континуирано са усклађивањем царинског законодавства и јачањем административних капацитета за спровођење истог.

Општа царинска правила и процедуре

Од 17. јуна 2019. године у примени су:

- нови Царински закон (усклађен, у највећој могућој мери, са Уредбом (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савета од 9. октобра 2013. о утврђивању Царинског кодекса Уније (*Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code*),
- Уредба о царинским поступцима и царинским формалностима (усклађена, у највећој могућој мери, са Делегираном Уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2446 од 28. јула 2015. о допуни Уредбе број 952/2013 Европског парламента и Савета у погледу детаљних правила у вези са одређеним одредбама Царинског кодекса Уније (*Commission Delegated Regulation (EU) 2015/2446 of 28 July 2015 Supplementing Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council as regards detailed rules concerning certain provisions of the Union Customs Code*) и Спроведбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2447 од 24. новембра 2015. године о утврђивању детаљних правила за спровођење одређених одредаба Уредбе (ЕУ) број 952/2013 Европског парламента и Савета о утврђивању Царинског кодекса Уније (*Commission Implementing Regulation (EU) 2015/2447 of 24 November 2015 laying down detailed rules for implementing certain provisions of Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council laying down the Union Customs Code*) и
- Правилник о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларација и других образаца у царинском поступку (усклађен, у највећој могућој мери, са Делегираном Уредбом Комисије (ЕУ) број 2015/2446 и Уредбом о спровођењу Комисије (ЕУ) број 2015/2447, као и са изменама СТС ради примене NCTS фаза 5). Аутоматизација пословних процеса и јачање техничких капацитета Управе царина кроз увођење аутоматизованих система увоза и извоза и система царинских одлука подразумева и одређене измене подзаконских аката, који ће у највећој могућој мери бити усклађени са Делегираном Уредбом Комисије (ЕУ) број 2015/2446 и Спроведбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2447 (ANNEX A и ANNEX B).

До краја 2024. године планирана је и примена нове апликације која ће омогућити поједностављење процедуре у поштанском саобраћају, што подразумева измене и допуне Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима, као и Правилника о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларација и других образаца у царинском поступку.

До потпуног усклађивања у области слободних зона доћи ће даном приступања Европској унији.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета Управе царина и континуирану обуку државних службеника и јачање информационих технологија.

Царински статус робе и транзит

Царински статус робе и транзит су прописани одредбама новог Царинског закон (усклађен, у највећој могућој мери, са Уредбом (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савета о утврђивању Царинског кодекса Уније), Уредбом о царинским поступцима и царинским формалностима (усклађена, у највећој могућој мери, са Делегираном Уредбом Комисије (ЕУ) број 2015/2446 и Сprovedбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2447) и Правилником о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларација и других образаца у царинском поступку (усклађен, у највећој могућој мери, са Делегираном Уредбом Комисије (ЕУ) број 2015/2446 и Сprovedбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2447).

Такође, ради примене NCTS фаза 5 измењен је Правилник о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларација и других образаца у царинском поступку.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета Управе царина, континуирану обуку државних службеника и јачање информационах технологија.

Царинска вредност

Одредбе за утврђивање царинске вредности у Републици Србији су усклађене са одговарајућим одредбама европских прописа (Уредбом (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савета о утврђивању Царинског кодекса Уније, са Делегираном Уредбом Комисије (ЕУ) број 2015/2446 и Сprovedбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2447) у највећој могућој мери, имајући у виду да се неке од одредаба европских прописа односе искључиво на земље чланице.

До потпуног усклађивања доћи ће даном приступања Европској унији.

Царинска тарифа и сврставање

Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2024. годину („Службени гласник РС” број 106/23 и „Службени гласник РС” број 54/24) је усклађена са Комбинованом номенклатуром Европске уније за 2024. годину прописаном Уредбом о спровођењу (ЕУ) 2023/2364 од 26. септембра 2024. године којом се мења Анекс I Уредбе Савета (ЕЕЗ) број 2568/87 о тарифској и статистичкој номенклатури и Заједничкој Царинској Тарифи (*Commission Implementing Regulation (EU) 2023/2364 of 26 September 2023 amending Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff*).

Доношење Закона о Царинској тарифи планирано је по приступању Републике Србије у чланство Светске трговинске организације, ради усклађивања стопа царине са договореним концесијама са чланицама Светске трговинске организације (СТО) и свођење десетоцифрених тарифних ознака на ниво осмоцифрених тарифних ознака. У Србији се већ примењује Комбинована номенклатура на нивоу осмоцифрених ознака, а са даном приступања примењиваће се TARIC ознаке на десетоцифреном нивоу.

Такође, планирано је и редовно годишње усклађивање са Комбинованом номенклатуром ЕУ, као и њеним изменама током године, уколико их буде. За доношење Уредбе о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2025. годину рок је новембар 2024. године. Уједно је планирано и континуирано објављивање Уредби Комисије (ЕУ) о спровођењу у вези са сврставањем одређене робе према Комбинованој номенклатури у „Службеном гласнику РС”. У овом моменту објављене су све Уредбе за период од 1983. до краја 2023. године.

Објављен је превод Допунски коментар ЕУ (*Explanatory Notes to the Combined Nomenclature of the European Union*, OJ 2015/C 076/01 и 2015/C 214/04) у „Службеном гласнику РС” број 11/19.

Од дана приступања ЕУ, Република Србија ће директно примењивати *acquis* у области тарифе и то: тарифне мере (МФН стопе царине, повлашћене стопе царине, изузећа од плаћања царине, тарифне квоте и максимуми, као и повлашћени третман робе у зависности од природе робе), мере за спровођење заједничке пољопривредне политике, мере за примену трговинске политике, мере у вези са ограничењима за трговину робом и мере за прикупљање статистичких података.

Управа царина Републике Србије ће до дана приступања ЕУ кроз пројекте интерконективности и интероперабилности успоставити Интегрисани систем управљања тарифом (ITMS) и његове подсистеме.

Правила о преференцијалном и непреференцијалном пореклу

Одредбе о правилима о преференцијалном и непреференцијалном пореклу робе у Царинском закону и Уредба о царинским поступцима и царинским формалностима су у великој мери усклађене са Уредбом (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савета о утврђивању Царинског кодекса Уније, Делегираном Уредбом Комисије (ЕУ) број 2015/2446 и Сprovedбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2447.

Правилна примена прописа у области порекла биће омогућена кроз јачање административних капацитета и информационих технологија као и континуирану обуку државних службеника и пословне заједнице.

Ослобођења од плаћања царине

Од 17. јуна 2019. године у примени су нови Царински закон и Уредба о царинским повластицама, који су у највећој могућој мери усклађени са Уредбом Савета (ЕЕЗ) број 1186/2009 од 16. новембра 2009. године, којом се установљава систем ослобођења од плаћања царинских дажбина Заједнице (*Council Regulation (EC) No 1186/2009 of 16 November 2009 setting up a Community system of reliefs from customs duty*).

Даље усклађивање са горе поменутом Уредбом Савета планирано је у наредном периоду.

Безбедносни аспекти Царинског закона

Одредбе Царинског закона, Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима и Правилника о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларације и других образаца у царинском поступку о ризику, анализи и управљању ризиком, улазној и излазној сажетој декларацији, као и одредбе о овлашћеним привредним субјектима су у највећој могућој мери усклађене са Уредбом (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савета о утврђивању Царинског кодекса Уније, Делегираном Уредбом Комисије (ЕУ) број 2015/2446 и Сprovedбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2447), имајући у виду да се неке од одредаба европских прописа односе искључиво на земље чланице.

До потпуног усклађивања доћи ће у наредном периоду, а најкасније даном приступања Европској унији.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета, континуирану обуку државних службеника, кроз јачање сарадње царинских органа и пословне заједнице, као и међуресорне сарадње у националним оквирима (нарочито у погледу размене релевантних података електронским путем).

Права интелектуалне својине

Уредба о условима и начину за примену мера за заштиту права интелектуалне својине на граници је у највећој могућој мери усклађена са:

- Уредбом (ЕУ) број 608/2013 Европског Парламента и Савета од 12. јуна 2013. године о царинском спровођењу права интелектуалне својине и стављању ван снаге Уредбе Савета (ЕЗ) број 1383/2003 (*Regulation (EU) No 608/2013 of the European Parliament and of the Council of 12 June 2013 concerning customs enforcement of intellectual property rights and repealing Council Regulation (EC) No 1383/2003*),
- Извршном Уредбом Комисије (ЕУ) број 1352/2013 од 4. децембра 2013. године о утврђивању образаца предвиђених Уредбом (ЕУ) број 608/2013 Европског Парламента и Савета о царинском спровођењу права интелектуалне својине (*Commission Implementing Regulation (EU) No 1352/2013 of 4 December 2013 establishing the forms provided for in Regulation (EU) No 608/2013 of the European Parliament and of the Council concerning customs enforcement of intellectual property rights*), и
- Уредбом Комисије за спровођење (ЕУ) 2018/582 од 12.04.2018. о измени и допуни Извршне уредбе (ЕУ) бр. 1352/2013 о успостављању образаца утврђених Уредбом (ЕУ) бр. 608/2013 Европског парламента и Савета о царинском спровођењу права интелектуалне својине (*Commission Implementing Regulation (EU) 2018/582 of 12 April 2018 amending Implementing Regulation (EU) No 1352/2013*).

У складу са одредбом члана 258. Царинског закона, Управа царина је формирала базу података у вези са заштитом права интелектуалне својине на граници, која је путем сајта Управе царина доступна јавности.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета и континуирану обуку државних службеника.

Културна добра

Законодавство у области културног наслеђа је усклађено са *acquis* који се односи на Поглавље 29.

Културна добра од интереса за Републику Србију уживају њену посебну заштиту. У поступку хармонизације законодавства Републике Србије са законодавством Европске уније донет је Закон о културном наслеђу („Службени гласник РС”, број 129/21) којим је постигнута пуна усклађеност са прописима ЕУ који се односе на повраћај културних предмета:

- Уредба Савета (ЕЗ) број 116/2009 од 18. децембра 2008. о извозу културних добара (Кодификована верзија) (*Council Regulation (EC) No 116/2009 of 18 December 2008 on the export of cultural goods (Codified version)*) и
- Уредба о спровођењу Комисије (ЕУ) бр. 1081/2012 од 9. новембра 2012 за потребе Уредбе Савета (ЕЗ) број 116/2009 о извозу културних добара (кодификована верзија) (*Commission implementing Regulation (EU) No 1081/2012 of 9 November 2012 for the purposes of Council Regulation (EC) No 116/2009 on the export of cultural goods (codification)*)
- 3) Уредба (ЕУ) 2019/880 Европског парламента и Савета од 17. априла 2019. године о уносу и увозу културних добара (*Regulation (EU) 2019/880 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2019 on the introduction and the import of cultural goods*).

Одредбом члана 136. став 2. Закона о културном наслеђу прописано је да се даном приступања Републике Србије Европској Унији директно примењују наведени прописи Европске Уније.

На основу Закона о културном наслеђу донет је подзаконски акт – Правилник о ближим условима, процедурама, управљању и начину рада у Јединственим информационим системима за појединачне области заштите и очувања културног наслеђа, као и о обавезама установа заштите и запослених („Службени гласник РС”, број 5/23).

Контрола готовог новца

У наредном периоду планирано је даље усклађивање прописа који се баве преношењем готовине преко границе са релевантним прописима ЕУ и међународним стандардима у овој области.

Одредбе Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма су резултат усклађивања са међународним стандардима у овој области: Уредбом Европског парламента и Савета о контроли преноса готовине преко границе број 1888/2005 (*Regulation (EC) No 1889/2005 of the European Parliament and of the Council of 26 October 2005 on controls of cash entering or leaving the Community*), као и препоруком бр. 32 FATF, која се односи на контролу преноса готовине преко границе.

Додатно, Правилник о пријави преноса физички преносивих средстава плаћања преко државне границе је измењен 2018. године („Службени гласник РС”, број 20/18), између осталог и ради усклађивања обрасца пријаве, са важећим на нивоу Европске уније.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета Управе царина и континуирану обуку државних службеника и јачање информационих технологија.

Прекурсори дрога

Закон о супстанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци („Службени гласник РС”, бр. 107/05) и 25/19 и подзаконски прописи нису у потпуности усклађени са одговарајућим прописима ЕУ, тако да је неопходно усклађивање са следећим Уредбама које представљају правни оквир Европске уније за прекурсоре дрога:

- Уредба Већа и Европског парламента (ЕЗ) број 273/2004 од 11. фебруара 2004. године о прекурсорима дрога (*Regulation (EC) No 273/2004 of the European Parliament and of the Council of 11 February 2004 on drug precursors (Text with EEA relevance)*);
- Уредба Већа (ЕЗ) број 111/2005 од 22. децембра 2004. године (*Decision of the EEA Joint Committee No 111/2005 of 30 September 2005 amending Annex II (Technical regulations, standards, testing and certification) to the EEA Agreement*);
- Уредба Европског Парламента и Већа (ЕУ) бр. 1258/2013 од 20. новембра 2013. године о измени Уредбе Већа (ЕЗ) бр. 273/2004 (*Regulation (EU) No 1258/2013 of the European Parliament and of the Council of 20 November 2013 amending Regulation (EC) No 273/2004 on drug precursors Text with EEA relevance*);
- Уредба Европског Парламента и Већа (ЕУ) бр. 1259/2013 од 20. новембра 2013. године о измени Уредбе Већа (ЕЗ) бр. 111/2005 о утврђивању правила за надзор трговине прекурсорима за дроге између Заједнице и трећих земаља (*Regulation (EU) No 1259/2013 of the European Parliament and of the Council of 20 November 2013 amending Council Regulation (EC) No 111/2005 laying down rules for the monitoring of trade between the Community and third countries in drug precursors*);

- Делегирана Уредба Комисије (ЕУ) 2015/1011 од 24. априла 2015. године о допуни Уредбе Европског парламента и Већа (ЕЗ) бр. 273/2004 о прекурсорима за дроге и Уредбе Већа (ЕЗ) бр. 111/2005 о утврђивању правила за надзор трговине прекурсорима за дроге између Уније и трећих земаља те о стављању ван снаге Уредбе Комисије (ЕЗ) бр. 1277/2005 (*Commission Delegated Regulation (EU) 2015/1011 of 24 April 2015 supplementing Regulation (EC) No 273/2004 of the European Parliament and of the Council on drug precursors and Council Regulation (EC) No 111/2005 laying down rules for the monitoring of trade between the Union and third countries in drug precursors, and repealing Commission Regulation (EC) No 1277/2005 (Text with EEA relevance)*);
- Извршна Уредба Комисије (ЕУ) 2015/1013 од 25. јуна 2015. године о утврђивању правила у погледу Уредбе Европског парламента и Већа (ЕЗ) бр. 273/2004 о прекурсорима за дроге и у погледу Уредбе Већа (ЕЗ) бр. 111/2005 о утврђивању правила за надзор трговине прекурсорима за дроге између Уније и трећих земаља (*Commission Implementing Regulation (EU) 2015/1013 of 25 June 2015 laying down rules in respect of Regulation (EC) No 273/2004 of the European Parliament and of the Council on drug precursors and of Council Regulation (EC) No 111/2005 laying down rules for the monitoring of trade between the Union and third countries in drug precursors (Text with EEA relevance)*).

Израда Закона о изменама и допунама Закона о супстанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци, планирана је у наредном периоду.

Узајамна помоћ и међународна царинска сарадња

Република Србија сарађује са ЕУ у царинским питањима на основу Споразума о стабилизацији и придруживању, као и са другим земљама/територијама на основу билатералних споразума. Република Србија ће проверити све међународне споразуме о узајамној царинској сарадњи које је склопила са трећим земљама и покренути поступак њихове измене у циљу усклађивања са правном тековином ЕУ, уколико то буде потребно. Ови споразуми биће прилагођени или раскинути до дана приступања ЕУ.

Србија предузима активности у циљу припреме за имплементацију CIS Конвенције о употреби информационих технологија у царинске сврхе. Србија ће предузети потребне активности како би даном приступања ЕУ примењивала ИТ алате OLAF, а у складу са Уредбом број 515/1997, као и Уредбом број 766/2008 о измени наведене Уредбе број 515/1997. Ове активности подразумевају и успостављање и употребу база података за размену података и информација у области царинских истрага. С тим у вези, Управа царина ће спровести обуке за царинске службенике за употребу и коришћење предметних апликација (*Customs Information System (CIS)* и *Customs File Identification Database (FIDE)*), као и за руковање подацима. Управа царина ће се ускладити са националним прописима у области заштите, употребе и чувања података, а који мора да буде у сагласности са законодавством ЕУ (видети Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност).

2. АДМИНИСТРАТИВНИ КАПАЦИТЕТИ

Организација службе

Србија узима у обзир чињеницу да ће даном приступања део граница Републике Србије постати спољне границе Европске уније и да ће по приступу ЕУ Управа царина Србије морати да осигура контролу и управљање таквим спољним границама Европске уније.

Управа царина ће осигурати све потребне механизме како би се национални и ЕУ приходи прикупљали, обрачунавали, ревидирали и контролисали на правилан и транспарентан начин. Такође, Управа царина ће осигурати сву потребну инфраструктуру и опрему која ће омогућити ефикасну царинску контролу на

свим граничним прелазима, а све у циљу олакшавања прекограничног промета и трговине, као и преласка путника, уз истовремено осигуравање правилног прикупљања прихода, спречавања илегалне трговине и заштите здравља и сигурности држављана ЕУ.

Народна Скупштина Републике Србије на седници одржаној дана 8. децембра 2018. године донела је Закон о царинској служби („Службени гласник РС”, број 95/18). Наведеним законом регулисан је делокруг рада и организација Управе царина, проширена су овлашћења и одговорности царинских службеника, како би се повећала ефикасност рада царинске администрације. У току примене овог закона, која је започела 16. децембра 2018. године, уочено је да поједине одредбе које регулишу покретање прекршајног поступка треба прецизирати и допунити како би се допринело ефикаснијем покретању царинско прекршајног поступка, што је и учињено доношењем Измена и допуна Закона о царинској служби који је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 144/20.

Управа царина са другим граничним службама активно ради на јачању интегрисаног управљања границом кроз заједничко спровођење Стратегије интегрисаног управљања границом, као и кроз пројекат „Подршка ЕУ за ефикасно управљање границом”.

Као резултат Twinning light (TWL) пројекта „Стварање услова за јачање капацитета Царинске лабораторије Србије” који је завршен 2016. године, добијене су смернице за модернизацију и развој Царинске лабораторије у смислу адекватног простора и опремљености. У оквиру пројекта: „Техничка подршка управљања јавним финансијама”, ИПА пројекат, број уговора 2018/403-903 урађен је финални извештај активности 4.2 „Израда сценарија модернизације објекта Царинске лабораторије”. У овом извештају дат је предлог три модела сценарија простора будуће Царинске лабораторије (у складу са препорукама пројекта TWL), као и финансијска процена сва три модела. Како је ова активност завршена, очекује се обезбеђење будућег простора Лабораторије у складу са добијеним Извештајем.

Очекује се прецизирање трошкова припреме инвестиције и обезбеђивање финансијских средстава. Након обезбеђења адекватног простора Управа царина планира да опреми Лабораторију кроз ИПА пројекте. Управа царина ће надаље радити на унапређењу рада царинске лабораторије коришћењем актуелних процедура царинских лабораторија у Европској унији, као и кроз додатну едукацију запослених у Царинској лабораторији у контакту са лабораторијама ЕУ.

Управа царина Србије на годишњем нивоу усваја Програм посебног стручног усавршавања у циљу јачања административних капацитета, којим су обухваћени курсеви, семинари, предавања, радионице, округли столови и сл., који се одржавају како у Управи царина у просторијама Центра за стручно оспособљавање и усавршавање, тако и у свим царинарницама.

У току је израда новог Пословног плана за унапређење организације и рада царинске службе Министарства финансија, која ће садржати преглед планираних мера и активности, као и израда Плана рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства финансија, уз пратећи акциони план.

Влада Републике Србије је од 2017. године донела следеће:

- План развоја царинске службе за период 2017 – 2020. године („Службени гласник РС”, број 108/17), са Акционим планом за спровођење Плана развоја царинске службе за период 2017 – 2020. године („Службени гласник РС”, број 116/17);
- Пословни план за унапређење организације и рада царинске службе Министарства финансија за период 2020 – 2024. године („Службени гласник РС”, број 11/20). Преглед планираних мера и активности дат је у прилогу Пословног плана и чини његов саставни део. У документу су наведени: организациона јединица која је надлежна/задужена да предузме мере, финансијска средства, индикатори реализације и очекивани резултати. Пословни план повезан је са Пословном стратегијом, омогућава планирање активности, дефинисање приоритетних области за потенцијалне пројекте, као и праћење резултата на крају пословне године путем годишњег Извештаја о реализацији Пословног плана.

Компјутеризација

Информациони систем царинске службе се развија у складу са развојем и модернизацијом Царинске управе, како пословно тако и технолошки. Иако постојећи ИТ систем покрива већину пословних процеса у Управи царина, нужан је даљи континуирани развој и апликативна и сервисна надоградња постојећег система за обраду царинских декларација (*Customs Declaration System*), као и царинског система управљања (*Customs Management System*), а у циљу компјутеризације царинских процедура и повезивања са одговарајућим ИТ системима ЕУ.

Даљи развој система дефинисан је Пословним планом за унапређење организације и рада царинске службе Министарства финансија за период 2020-2024. године и Планом рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства за период 2020-2024. године. У току је израда стратешких докумената за наредни период, којима ће бити ближе дефинисан и даљи стратешки развој у области Компјутеризације, односно развој и имплементација е-система неопходних за обезбеђење правилне примене ЕУ политика у области тарифе, увозно/извозних контрола, трговине и безбедносних мера (IAS/EAS, ITMS, EBTI, EOS, Surveillance итд).

У току је реализација Пројекта Имплементација аутоматизованих увозних и извозних система (AIS/AES) и система управљања царинским одлукама (DCMS), кроз програм ИПА 2020.

3.29. ЦАРИНСКА УНИЈА

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-247		Уредба о изменама и допунама Уредбе о царинским повластицама	МФ	В	3.29.	2025/IV		
1:32009R1186									
2	2022-323		Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2026. годину	МФ	В	3.29.	2025/IV		
2:31987R2658									
3	2022-324		Закон о Царинској тарифи	МФ	З	3.29.	2025/IV		
2:31987R2658									
4	2022-325		Закон о изменама и допунама Закона о слободним зонама	МФ	З	3.29.	2025/IV		
2:32013R0952									
5	2024-141		Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2027. годину	МФ	В	3.29.	2026/IV		
2:31987R2658									

6	2022-322		Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2025. годину	МФ	В	3.29.	2024/IV		
2:31987R2658									
7	2024-145		Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2028. годину	МФ	В	3.29.	2027/IV		
2:31987R2658									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.29. ЦАРИНСКА УНИЈА

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Аутоматизација пословних процеса и јачање техничких капацитета Управе царина кроз увођење аутоматизованих система увоза и извоза и система царинских одлука	Важећи прописи: Царински закон Планирани прописи:	32013R0952 Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code (recast)		Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/II	Делимично Остварено	За испуњење услова који произилазе из Поглавља 29 који се односе на дигитализацију царинске службе Управа царина Србије је крајем маја 2023. године започела имплементацију пројекта аутоматизованог увозног, извозног система и система управљања царинским одлукама (AIS/AES/CDS), а очекује се да ће ови системи (AIS/AES/CDS) ући у фазу go live у децембру 2025. године и бити у потпуности оперативни 2026. године. Пројекат се финансира из претприступних фондова ЕУ – ИПА 2020 кроз 3 уговора. Тренутно, започета је активност на развоју ИТ система и интеграцији са другим подсистемима и компонентама (Development of the IT systems and integration with other systems / components). Очекује се да поменути системи (AIS/AES/CDS) буду пуштени у продукцију у јуну 2026. године. Такође, за пуну аутоматизацију пословних процеса кроз увођење аутоматизованих система увоза и извоза и система царинских одлука, додатно је планирано учешће у припреми измена и допуна подзаконских аката, као и израде инструкција и образложења за пуну имплементацију система у циљу даљег усаглашавања са прописима ЕУ.

Изградња зграде Царинске лабораторије	Важећи прописи: Царински закон Планирани прописи:	32013R0952 Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code (recast)		Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	/
Јачање административних капацитета кроз учешће у ЕУ програму Царина	Важећи прописи: Царински закон Планирани прописи:	32021R0444 Regulation (EU) 2021/444 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2021 establishing the Customs programme for cooperation in the field of customs and repealing Regulation (EU) No 1294/2013		Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Остварено	
Набавка опреме и лабораторијског намештаја и техничка помоћ	Важећи прописи: Царински закон Планирани прописи:	32008R0450 Regulation (EC) No 450/2008 of the European Parliament and of the Council of 23 April 2008 laying down the Community Customs Code (Modernised Customs Code)Corrected by 32008R0450R(01) #Amended by 32013R0528 Amendment Article 188 .2 L 2 from 19/06/2013		Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	/
Пројекат ЕУ за подршку реформи јавних финансија, подршка Управи царина за увођење Интегрисаног система управљања царинским тарифама (ИТМС)	Важећи прописи: Закон о Царинској тарифи Планирани прописи:	31987R2658 Council Regulation (EEC) No 2658/87 of 23 July 1987 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff		Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/I	Делимично Остварено	Фебруар 2023 – Јул 2023.године Почетна фаза (Inception phase) у оквиру које је са имплементационим партнером Програм за развој Уједињених нација (UNDP) сачињен Inception Phase Report – Извештај почетне фазе, којим су дефинисане активности на пројекту и оквирни временски рокови за исте. Јул 2023.година – Фебруар 2024.година је Припремна фаза (Preparation Phase) у оквиру којег су сачињена конкурсна документација за ангажовање експерата - ToR (Terms of Reference), расписан конкурс и ангажован тим експерата, чији основни задатак је припрема тендерске документације за набавку софтвера и хардвера за ИТМС. 01.02.2024. године до Јула 2024. године је фаза у оквиру које ангажовани тим експерата припрема тендерску документацију за набавку и имплементацију софтвера и документацију за набавку и инсталацију хардвера за Интегрисани систем управљања царинским тарифама (ИТМС). Ангажовани експерти су испоручили следећа документа, финализирана након великог броја радних састанка са Тимом Управе царина: 1. Report on EU tariff legislation – Извештај о ЕУ тарифским прописима; 2. Report on the GAP's identified in the Serbian tariff legislation -Извештај о упоредној анализи српских

						тарифских прописа и европских и утврђеним разликама; 3. Final document on new regulations - Финални извештај о потребним новим прописима; 4. Report on SCA IT Transformation - Извештај о IT трансформацији Управе царина Републике Србије; 5. Working plan with logical matrix and projection of required resources – Радни план са логичком матрицом и претпоставком за потребне ресурсе; 6. Needs analysis Report – Анализа потреба; 7. Recommendations for Organisational restructuring of Tariff Division – Извештај са препоруком о реорганизацији Сектора за тарифске послове; 8. ToR (Terms of Reference) са доле наведеним припадајућим анексима; 9. Annex I TARIC RS and Calculator RS functional Requirements Specification - Анекс I спецификација функционалних захтева за ТАРИК РС и ТАРИК РС калкулатор; 10. Annex II Quota functional Requirements Specification – Анекс II спецификација функционалних захтева за Квоту РС; 11. Annex III Customs automatic valuation component functional requirements specification – Анекс III спецификација функционалних захтева за модул аутоматског вредновања царинске вредности; 12. Annex IV Surveillance RS functional requirements specification – Анекс IV спецификација функционалних захтева за модул Надзора; 13. Annex V ECICS RS functional requirements specification – Анекс V спецификација функционалних захтева за ECICS РС; 14. Annex VI Integration architecture requirements specification – Анекс VI спецификација захтева за архитектуру интеграција; 15. Annex VII Non-functional requirements specification – Анекс VII спецификација нефункционалних захтева; 16. Business Concept Report – Извештај о пословном концепту пројекта; 17. Integration Requirements Report – Извештај о интеграционим захтевима; 18. EU BTI System description – Опис система европског система обавезујућих објашњења BTI. Поред горе наведених извештаја у припреми је још извештаја, који ће са наведеним сачињавати тендерску документацију. Од 01.02.2024.године одржан је на недељном нивоу по један редован on-line састанак, као и велики број ванредних (ад-хок) састанака, у вези припреме и израде наведене документације. Поред on-line састанака одржани су и тродневни семинари - радни састанци, у просторијама Управе царина и то на отварања пројекта у оквиру Kick Off састанка, у периодима 19.03. -21.03.2024.год., 22.04.-24.04.2024. год. и 27.05. – 29.05.2024. године. У оквиру тродневних семинара/радних састанака одржана су и два састанка са тимовима УЦ који учествују на пројектима AIS/AES/CDS и ангажованим извођачима.
--	--	--	--	--	--	--

							Представници Тима УЦ ангажованог на пројекту Подршка ЕУ Управи царина за увођење Интегрисаног система управљања царинским тарифама (ITMS) активно су учествовали и на пројекту прилагођавања Annex B EUCDM прописима Републике Србије.
Унапређење административних капацитета Управе царина у области тарифских послова, конкретно Одељења за нетарифне и фискалне мере за царинску робу, кроз прерасподелу запослених, односно прелазак 4 царинска службеника тренутно распоређена у другим организационим јединицама царинске службе, а у вези са применом Уредбе Савета 2658/87 о тарифној и статистичкој номенклатури и о Заједничкој царинској тарифи	Важећи прописи: Закон о Царинској тарифи Планирани прописи:	31987R2658 Council Regulation (EEC) No 2658/87 of 23 July 1987 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff		Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Унапређење транзитног система НЦТС	Важећи прописи: Царински закон Планирани прописи:	32013R0952 Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code (recast)		Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	Дана 28. јануара 2024. године, у Србији је почела примена надограђеног новог компјутеризованог транзитног система - НЦТС (фаза 5), на основу измена у европском законодавству, међународном (Конвенција о заједничком транзитном поступку), те последично у националном законодавству. НЦТС фаза 5 доноси даље унапређење безбедности, ефикасности и олакшица у транспорту. Очекују се даља прилагођавања овог аутоматизованог система у складу са изменама европског законодавства.
Успостављање и примена поједностављеног поступка са поштанским пошиљкама	Важећи прописи: Царински закон Планирани прописи:	32013R0952 Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code (recast)		Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2024/IV	Делимично Остварено	Спроводи се тестирање нове апликације која ће омогућити поједностављење процедуре у поштанском саобраћају. У циљу примене поједностављеног поступка са поштанским поступцима учествује се у припреми измена и допуна Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима, као и измена и допуна Правилника о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларација и других образаца у царинском поступку.

КЛАСТЕР 4 - „ЗЕЛЕНА АГЕНДА” И ОДРЖИВО ПОВЕЗИВАЊЕ

Преговарачко поглавље 14 – Транспортна политика

Област **друмског транспорта** регулисана је Законом о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 68/15 и 41/18), Законом о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 68/15, 41/18, 44/18 – др. закон, 83/18, 31/19, 9/20), Законом о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС”, бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13–УС, 55/14, 96/15-др. Закон, 9/16–УС, 24/18, 41/18, 41/18 - др. закон, 87/18, 23/19, 128/20 - др. Закон и 76/2023), Законом о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС”, бр. 96/15 и 95/18), Законом о путевима („Службени гласник РС”, бр. 41/2018, 95/18 - др. закон и 92/23 - др. закон), подзаконским прописима донетим за извршење наведених закона и међународни споразуми.

У циљу брже интеграције друмског транспорта у јединствено тржиште ЕУ, потребно је омогућити успостављање националног регистра који ће испуњавати захтеве у погледу повезивања са информационим системом ЕУ - **ERRU (European Register of Road Transport Undertakings)**. Усвајањем новог Закона о уговорима о превозу у друмском саобраћају, Правилника о изменама и допунама Правилника о регистру лиценци за превоз путника у друмском саобраћају и Правилника о изменама и допунама Правилника о садржини и начину вођења евиденције лица одговорних за превоз и регистра лиценци за превоз терета и извода лиценце за превоз терета и о начину вођења евиденције о извршеним прекршајима и предузетим административним мерама, који су већ усаглашени са Одлуком Комисије број 2009/992/ЕУ створиће се потребни услови за несметан директан приступ и повезивање са информационим системима ЕУ директно или кроз Транспортну заједницу западног Балкана у зависности од чега ће се проценити степен усклађености са наведеним прописима ЕУ.

Усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају којим ће бити извршена делимична усклађеност са Уредбом 1071/2009, Уредбом 1073/2009 и Уредбом 361/2014, док ће усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о превозу терета у друмском саобраћају бити извршена делимична усклађеност са Уредбом 1071/2009 и Уредбом 1072/2009 у IV кварталу 2025. г.

У области тахографа и социјалног законодавства у друмском транспорту на снази је Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима, подзаконски прописи донети за извршавање закона и међународни АЕТР Споразум. На тај начин створен је правни основ за успостављање система издавања тахографских картица друге генерације. Припремљена је Национална политика „*smart*” тахографа Републике Србије коју је 2021.г. одобрило Европско главно сертификационо тело (ЕРКА). Република Србија је у септембру 2022.г. добила сертификовани национални кључ за другу генерацију тахографских картица, верзија 1. Након тога, српски произвођач картица почео је са производњом оваквих тахографских картица. Република Србија наставља да се усклађује са законодавством ЕУ које се односи на тахографе и социјално законодавство у друмском транспорту, посебно са изменама и допунама законодавства које уводи ЕУ Пакет мобилности 1 из 2020. г. у мери у којој је то могуће (имајући у виду да је Пакет мобилности 1 донео извесна неслагања у правилима између АЕТР споразума и нових правила прописаних Уредбом 561/2006 и Уредбом 165/2014).

Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима планирано је у IV кварталу 2026. г.

У области безбедности саобраћаја на путевима усвојена је Стратегија безбедности саобраћаја Републике Србије за период од 2023 - 2030. г са пратећим Акционим планом безбедности саобраћаја за период од 2023 - 2025.г. Донетим Правилником о условима и начину стицања сертификата о стручној компетентности („Сл. гласни РС, број 59/24) извршено је даље усаглашавање са Директивом 2003/59. Усвојене су измене и допуне Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима („Службени гласник РС”, број 24/24) којим је извршено даље усаглашавање са Директивом 96/53. Усвајањем новог Закона о безбедности саобраћаја на путевима у III кварталу 2026.г, као и подзаконских аката, законодавство Републике Србије биће у потпуности усклађено са правним тековинама Европске уније у овој области.

Усвајањем Закона о путевима у IV кварталу 2025. г. биће извршено потпуно усклађивање са правним тековинама ЕУ из области интелигентних транспортних система (*ITS*) и делимично усклађивање са правним тековинама ЕУ из области европске електронске наплате путарине.

Усвајањем Закона о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива у IV кварталу 2025. г. национално законодавство биће потпуно усклађено са Уредбом 2023/1804.

Усвајањем Закона о промовисању чистих и енергетско-ефикасних возила у друмском транспорту у II кварталу 2027.г. усклађивања национално законодавство биће потпуно усклађено са Директивом 2009/33.

У области **водног саобраћаја** доношењем Закона о ратификацији Протокола из 1988. г. о изменама и допунама СОЛАС конвенције извршено је потпуно усклађивање са Уредбом 2158/93 и Уредбом 613/91 са циљем увођења одредби о прегледима и издавању сведочанстава бродовима која ће бити једнообразна на међународном нивоу.

Доношењем Правилника о допуни и изменама Правилника о техничким правилима за статутарну сертификацију бродова унутрашње пловидбе извршено је потпуно усклађивање са Уредбом 2021/1308 чиме је обезбеђено да се прегледи домаћих бродова врше на исти начин као и у Европској унији са циљем повећања безбедности пловидбе.

У II кварталу 2026.г. планирано је доношење Уредбе о изменама Уредбе о минималним захтевима и условима за пружање медицинске неге на поморским бродовима у циљу потпуног усаглашавања са Директивом 2019/1834, а у IV кварталу 2025. г. доношење Правилника о изменама и допунама Правилника о техничким правилима за статутарну сертификацију бродова унутрашње пловидбе у циљу потпуног усаглашавања са Уредбом 2023/2477.

У области **железничког саобраћаја** усвајањем Закона о интероперабилности железничког система („Службени гласник РС”, број 62/23) извршено је делимично усклађивање са Директивом 2016/797, док ће потпуна усклађеност бити постигнута приступањем РС ЕУ с обзиром да Европска агенција за железнице нема надлежност да издаје дозволе за коришћење возила земљама које нису чланице ЕУ. У IV кварталу 2025. планирано је доношење Правилника о оцењивању усаглашености чинилаца интероперабилности и елемената структурних подсистема, верификацији структурних подсистема и издавању дозвола за коришћење структурних подсистема, којим се врши делимично усклађивање са Сprovedбеном уредбом 2018/545 и потпуно усклађивање са Сprovedбеном уредбом 2019/250 у складу са Директивом 2016/797.

Усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о железници („Службени гласник РС”, број 62/23) настављен је поступак усклађивања са правним тековинама Европске уније, односно потпуна усклађеност са Уредбом 1371/2007, Уредбом 1370/2007 и делимична усклађеност са Директивом 2012/34. Усвајањем Закона о железници у IV кварталу 2024. г. биће извршено делимично усклађивање са Директивом 2016/2370 о изменама и допунама Директиве 2012/34 и Уредбом 2016/2338 о измени и допуни Уредбе 1370/2007.

У области регулисања железничког тржишта, важећим Законом о железници, кроз доношење подзаконских аката, извршено је потпуно усклађивање са спроведбеним уредбама које се односе на приступ капацитетима железничке инфраструктуре и њихову доделу (Сprovedбене уредбе 2015/10 и 2016/545), лиценцирање железничких превозника (Сprovedбена уредба 2015/171), приступ услужним објектима (Сprovedбена уредба 2017/2177) и начине израчунавања трошкова који су настали као директан резултат саобраћања воза (Сprovedбена уредба 2015/909 у складу са Директивом 2012/34). Усвајањем новог Закона о железници у IV кварталу 2024. г, утврђује се законски основ за доношење Правилника о садржини и форми података који се прикупљају за потребе праћења железничког тржишта у IV кварталу 2026. г, а којим ће се извршити делимично усклађивање са Сprovedбеном уредбом Комисије 2015/1100.

Усвајањем Закона о безбедности у железничком саобраћају у IV кварталу 2024. г. биће извршена делимична усклађеност са Директивом 2016/798, а потпуна усклађеност бити постигнута приступањем РС Европској унији с обзиром да су надлежности Европске агенције за железнице ограничене искључиво на државе чланице. У складу са новим Законом о безбедности у железничком саобраћају, кроз подзаконске акте који ће бити донети у IV кварталу 2026. г. извршиће се додатно усклађивање са спроведбеним уредбама и делегираним актима у складу са Директивом 2016/798 о безбедности железнице и то: Правилником о заједничким безбедносним методама за оцену усаглашености са захтевима за добијање сертификата о безбедности и о елементима система за управљање безбедношћу којим ће се извршити делимично усклађивање са Делегираном уредбом 2018/762; Правилником о заједничким безбедносним методама за надзор после издавања сертификата о безбедности за превоз или сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром којим ће се извршити потпуно усклађивање са Делегираном уредбом 2018/761; Правилником о издавању сертификата о безбедности железничким превозницима којим ће се извршити делимично усклађивање са Сprovedбеном уредбом 2018/763.

Област **ваздушног саобраћаја** у РС је, поред потврђених међународних уговора, регулисана и следећим прописима: Законом о ваздушном саобраћају, Законом о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају, Законом о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном

саобраћају, Законом о управљању аеродромима, као и бројним подзаконским актима. Закони и подзаконска акта донета за њихово спровођење засновани су на стандардима и препорученој пракси Међународне организације цивилног ваздухопловства (ICAO) и правним тековинама ЕУ.

Са становишта европских интеграција, међу потврђеним међународним уговорима у области ваздушног саобраћаја, као најзначајнији се издваја Мултилатерални споразум између Европске заједнице и њених држава чланица, Републике Албаније, Босне и Херцеговине, Републике Бугарске, Републике Хрватске, Бивше Југословенске Републике Македоније, Републике Исланд, Црне Горе, Краљевине Норвешке, Румуније, РС и Мисије привремене управе Уједињених нација на Косову (у складу са Резолуцијом Савета безбедности УН 1244) о успостављању Заједничког европског ваздухопловног подручја (ECAA споразум).

У областима које се односе на Јединствено европско небо, безбедност у ваздушном саобраћају, приступ тржишту у ваздушном саобраћају, слотове, услуге земаљског опслуживања, аеродромске таксе и обезбеђивање у ваздухопловству усклађивање домаћег законодавства са правним тековинама ЕУ остварено је Законом о ваздушном саобраћају и прописима донетим за његово извршење. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају планирано је у IV кварталу 2024. г. и њиме ће бити извршено даље усклађивање националног законодавства са правним тековинама ЕУ и међународним стандардима и препорученом праксом (ICAO).

Усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају, које је планирано у IV/2024, врши се усклађивање са правним тековинама ЕУ у области ваздушног и железничког саобраћаја, као и међународним стандардима и препорученом праксом у области ваздушног саобраћаја.

Права путника

У области **друмског транспорта**, даље усклађивање са Уредбом 181/2011 постићи ће се усвајањем Закона о правима путника у превозу аутобусима у IV кварталу 2027. г.

У области **железничког саобраћаја**, потпуна усклађеност са Уредбом 1371/2007 о правима и обавезама путника у железничком саобраћају постигнута је Законом о уговорима о превозу у железничком саобраћају („Службени гласник РС” бр. 38/15 и 49/21) и Законом о изменама и допунама Закона о железници („Службени гласник РС” број 62/23). Усвајањем новог Закона о железници у IV кварталу 2024. године и усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о уговорима о превозу у железничком саобраћају у IV кварталу 2026. године постићи ће се додатно усклађивање у овој области, односно делимично усклађивање са Уредбом 2021/782.

У области **водног саобраћаја**, национално законодавство Републике Србије је потпуно усклађено са правним тековинама ЕУ.

У области заштите потрошача (права путника) у **ваздушном саобраћају** усклађивање домаћег законодавства са правним тековинама Европске уније остварено је Законом о облигационим и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају, којим је у потпуности преузета Уредба Комисије 2027/97, измењена и допуњена Уредбом 889/2002; Уредба 261/2004, као и Уредба 1107/2006.

3.14. ТРАНСПОРТНА ПОЛИТИКА

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-110		Уредба о измени уредбе о европској електронској наплати путарине	МГСИ	В	3.14.	2026/III		

2:32019L0520 2:32020R0204									
2	2022-108		Закон о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива	МГСИ	3	3.14.	2025/IV		
2:32023R1804									
3	2022-105		Правилник о изменама и допунама Правилника о начину коришћења тахографа	МГСИ	М	3.14.	2027/IV		
2:32014R0165									
4	2022-104		Правилник о изменама и допунама Правилника о радионицама за тахографе	МГСИ	М	3.14.	2027/IV		
2:32014R0165									
5	2022-107		Закон о промовисању чистих и енергетско-ефикасних возила у друмском транспорту	МГСИ	3	3.14.	2027/II		
2:32009L0033									
6	2022-113		Правилник о изменама правилника о начину електронске наплате путарине, посебним условима и техничким захтевима за Европску електронску наплату путарине и елементима интероперабилности	МГСИ	М	3.14.	2026/III		
2:32019L0520 2:32020R0204									
7	2024-291		Правилник о измени и допуни Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима	МГСИ	М	3.14.	2027/IV		
2:31996L0053 2:32019D0984 2:32019R1213									
8	2022-120		Закон о изменама и допунама Закона о превозу терета у друмском саобраћају	МГСИ	3	3.14.	2025/IV		
1:32009R1071 1:32009R1072									
9	2022-118		Закон о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају	МГСИ	3	3.14.	2025/IV		
1:32009R1071 1:32009R1073 1:32014R0361									
10	2022-115		Закон о правима путника у превозу аутобусима	МГСИ	3	3.14.	2027/IV		
1:32011R0181									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.14.1.1. Друмски транспорт

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-612		Правилник о изменама и допунама Правилника о условима које мора да	МУП	М	3.14.1.1.	2024/IV		

			испуњава привредно друштво, односно огранак привредног друштва или средња стручна школа који врше оспособљавање кандидата за возаче						
2:32006L0126									
2	2022-91		Закон о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима	МГСИ	3	3.14.1.1.	2026/IV		
2:32006R0561 2:32016R0068 2:32016R0799 2:32006L0022 2:32014R0165 2:32018R0502 2:32007D0230 2:32002L0015 2:31992L0006 2:32010R0581 1:32020R1054									
3	2022-614		Правилник о изменама и допунама Правилника о организовању, спровођењу и начину полагања возачког испита, вођењу и роковима чувања евиденција о возачком испиту и условима које мора да испуни возило на којем се обавља возачки испит	МУП	М	3.14.1.1.	2024/IV		
2:32006L0126									
4	2024-255		Правилник о регистрацији моторних и прикључних возила	МУП	М	3.14.1.1.	2027/I		
2:31999L0037									
5	2022-608		Правилник о техничком прегледу возила	МУП	М	3.14.1.1.	2024/IV		
2:32014L0045 2:32014L0047 2:31989L0459 2:32010N0378 2:32010N0379									
6	2022-258		Правилник о условима које мора да испуни правно лице које врши професионално оспособљавање возача	МГСИ	М	3.14.1.1.	2024/IV		
2:32003L0059									
7	2022-109		Закон о путевима	МГСИ	3	3.14.1.1.	2025/IV		
2:32010L0040 2:32023L2661 1: 32019L0520									
8	2022-611		Правилник о изменама и допунама Правилника о садржају, начину вођења и роковима чувања евиденција из области оспособљавања кандидата за возаче	МУП	М	3.14.1.1.	2024/IV		
2:32006L0126									
9	2022-615		Правилник о изменама и допунама Правилника о начину вођења регистра привредних друштава, односно средњих стручних школа, за које је издата дозвола за оспособљавање кандидата за возаче	МУП	М	3.14.1.1.	2024/IV		
2:32006L0126									
10	2022-616		Правилник о изменама и допунама Правилника о спровођењу испита, организацији семинара унапређења знања и вођењу регистра издатих дозвола (лиценци) за испитивача	МУП	М	3.14.1.1.	2024/IV		
2:32006L0126									
11	2022-617		Правилник о изменама и допунама Правилника о програму за полагање стручног испита за испитивача	МУП	М	3.14.1.1.	2024/IV		
2:32006L0126									
12	2022-619		Правилник о изменама и допунама Правилника о техничком прегледу возила	МУП	М	3.14.1.1.	2024/IV		
2:32014L0045									

13	2024-132		Правилник о критеријумима и поступку спровођења процене ризика превозника	МГСИ	М	3.14.1.1.	2027/IV		
2:32022R0695									
14	2024-181		Закон о безбедности саобраћаја на путевима	МУП	З	3.14.1.1.	2026/III		
2:31991L0671 2:32006L0126 2:32014L0045 2:32014L0047 2:31999L0037 1:32015L0413									
15	2024-192		Правилник о техничком прегледу возила	МУП	М	3.14.1.1.	2027/I		
2:32014L0045									
16	2024-193		Правилник о теоријској и практичној обуци кандидата за возаче	МУП	М	3.14.1.1.	2027/I		
2:32006L0126									
17	2024-194		Правилник о начину вршења контроле и непосредног регулисања саобраћаја на путевима и вођењу обавезних евиденција о примени посебних мера и овлашћења	МУП	М	3.14.1.1.	2027/I		
2:32014L0047									
18	2024-198		Правилник о организовању, спровођењу и начину полагања возачког испита, вођењу и роковима чувања евиденција о возачком испиту и условима које мора да испуни возило на којем се обавља возачки испит	МУП	М	3.14.1.1.	2027/I		
2:32006L0126									
19	2024-199		Правилник о садржају, начину вођења и роковима чувања евиденција из области оспособљавања кандидата за возаче	МУП	М	3.14.1.1.	2027/I		
2:32006L0126									
20	2024-200		Правилник о условима које мора да испуњава привредно друштво, односно огранак привредног друштва или средња стручна школа који врше оспособљавање кандидата за возаче	МУП	М	3.14.1.1.	2027/I		
2:32006L0126									
21	2024-201		Правилник о начину вођења регистра привредних друштава, односно средњих стручних школа, за које је издата дозвола за оспособљавање кандидата за возаче	МУП	М	3.14.1.1.	2027/I		
2:32006L0126									
22	2024-208		Правилник о пружању услуга информисања о саобраћају у реалном времену	МГСИ	М	3.14.1.1.	2026/III		
2:32022R0670									
23	2024-210		Правилник о пружању услуга информисања о мултимодалним путовањима	МГСИ	М	3.14.1.1.	2026/III		
2:32024R0490									
24	2024-216		Закон о уговорима о превозу у друмском саобраћају	МГСИ	З	3.14.1.1.	2027/IV		
1:32020R1056									

25	2024-218		Правилник о регистру лиценци за превоз путника у друмском саобраћају	МГСИ	М	3.14.1.1.	2026/IV		
1:32016R0480 1:32017R1440 1:32023R2381									
26	2024-220		Правилник о садржини и начину вођења евиденције лица одговорних за превоз и регистра лиценци за превоз терета и извода лиценце за превоз терета и о начину вођења евиденције о извршеним прекршајима и предузетим административним мерама	МГСИ	М	3.14.1.1.	2026/IV		
1:32016R0480 1:32017R1440 1:32023R2381									
27	2024-254		Правилник о возачким дозволама	МУП	М	3.14.1.1.	2027/I		
2:32006L0126									
28	2022-104		Правилник о изменама и допунама Правилника о радионицама за тахографе	МГСИ	М	3.14.1.1.	2027/IV		
2:32014R0165									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.14.1.2. Железнички транспорт

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-403		Правилник о издавању сертификата о безбедности железничким превозницима	ДЖ	М	3.14.1.2.	2026/IV		
1:32018R0763									
2	2022-125		Закон о безбедности у железничком саобраћају	МГСИ	3	3.14.1.2.	2024/IV		
1:32016L0798									
3	2022-178		Закон о железници	МГСИ	3	3.14.1.2.	2024/IV		
2:32012L0034 2:32016L2370 2:32017D2075 2:32007R1370 2:32007R1371 1:32016R2338									
4	2022-203		Правилник о садржини захтева за одступање од примене ТСИ	МГСИ	М	3.14.1.2.	2024/IV		
1:32020R0424									
5	2022-255		Уредба о методологији за одређивање цена приступа јавној железничкој инфраструктури и пружања услуга	МГСИ	В	3.14.1.2.	2026/III		
2:32015R0909									
6	2022-286		Закон о изменама и допунама Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају	МГСИ	3	3.14.1.2.	2024/IV		
2:32010R0996 2:32018R1139 2:32016L0798									

7	2022-402		Правилник о заједничким безбедносним методама за оцену усаглашености са захтевима за добијање сертификата о безбедности и о елементима система за управљање безбедношћу	ДЖ	М	3.14.1.2.	2026/IV		
1:32018R0762 1:32016L0798									
8	2022-406		Правилник о заједничкој безбедносној методи за надзор безбедносног учинка након издавања сертификата о безбедности за превоз или сертификата о безбедности за управљање железничком инфраструктуром	ДЖ	М	3.14.1.2.	2026/IV		
2:32018R0761									
9	2022-410		Правилник о оцењивању усаглашености чинилаца интероперабилности и елемената структурних подсистема, верификацији структурних подсистема и издавању дозвола за коришћење структурних подсистема	ДЖ	М	3.14.1.2.	2025/IV		
2:32019R0250 2:32020R0779 1:32018R0545									
10	2024-135		Закон о изменама и допунама закона о уговорима у железничком саобраћају	МГСИ	3	3.14.1.2.	2026/I		
1:32021R0782 2:32007R1371									
11	2024-246		Правилник о садржини извештаја о истрази	МГСИ	М	3.14.1.2.	2026/I		
2:32020R0572									
12	2024-388		Правилник о садржини и форми података који се прикупљају за потребе праћења железничког тржишта	ДЖ	М	3.14.1.2.	2026/IV		
1:32015R1100									
13	2024-391		Уредба о распореду за поступак доделе капацитета инфраструктуре по захтевима за унос капацитета инфраструктуре у облику траса воза у ред вожње, као и поступак израде реда вожње и његових измена	МГСИ	В	3.14.1.2.	2026/III		
2:32017D2075									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.14.1.2. Железнички транспорт

Планирана мера	Веа са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веа са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање једног државног службеника у Сектору за железницу и интермодални транспорт	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама закона о уговорима у железничком саобраћају	32021R0782 Regulation (EU) 2021/782 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2021 on rail passengers' rights and obligations (recast) (Text with EEA relevance)	повећан број запослених	Првонадлежна институција: МГСИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/III	Неостварено	

Повећање броја запослених за 2 нова запослена	Важећи прописи: Закон о железници Закон о безбедности у железничком саобраћају Планирани прописи:	32016L0798 Directive (EU) 2016/798 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 on railway safety (recast) (Text with EEA relevance) 32012L0034 Directive 2012/34/EU of the European Parliament and of the Council of 21 November 2012 establishing a single European railway area (recast) Text with EEA relevance	Број нових запослених	Првонадлежна институција: ДЖ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Повећање броја запослених за 3 нова запослена	Важећи прописи: Закон о железници Закон о безбедности у железничком саобраћају Планирани прописи:	32016L0798 Directive (EU) 2016/798 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 on railway safety (recast) (Text with EEA relevance) 32012L0034 Directive 2012/34/EU of the European Parliament and of the Council of 21 November 2012 establishing a single European railway area (recast) Text with EEA relevance	Број нових запослених	Првонадлежна институција: ДЖ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	
Повећање броја запослених за 4 нова запослена	Важећи прописи: Закон о железници Закон о безбедности у железничком саобраћају Планирани прописи:	32012L0034 Directive 2012/34/EU of the European Parliament and of the Council of 21 November 2012 establishing a single European railway area (recast) Text with EEA relevance 32016L0798 Directive (EU) 2016/798 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 on railway safety (recast) (Text with EEA relevance)	Број нових запослених	Првонадлежна институција: ДЖ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	

3.14.2. Водни саобраћај

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-146		Уредба о изменама и допунама Уредбе о бродским погонским машинама	МГСИ	В	3.14.2.	2026/III		
2:32018R0989									
2	2022-284		Правилник о изменама и допунама Правилника о поморској опреми	МГСИ	М	3.14.2.	2026/IV		
2:32018R0414 2:32021R1158 2:32018R0608									
3	2022-283		Правилник о изменама и допунама Правилника о техничким правилима за статутарну сертификацију поморских бродова	МГСИ	М	3.14.2.	2027/IV		
2:32017L2110 2:32017L2108 2:32020R0411 2:32016L0844									
4	2022-281		Уредба о изменама и допунама Уредбе о звањима, условима за стицање звања и овлашћења чланова посаде поморских бродова	МГСИ	В	3.14.2.	2027/IV		
2:32019L1159 2:32022L0993									

5	2022-280		Правилник о изменама и допунама Правилника о врсти података и начину прикупљања података о путницима које домаћи путнички брод мора да води о путницима на путничком броду	МГСИ	М	3.14.2.	2025/IV		
2:32017L2109									
6	2022-279		Правилник о изменама и допунама Правилника о подацима о броду и отпаду који се предају надлежном органу државе луке	МГСИ	М	3.14.2.	2026/II		
2:32019L0883									
7	2022-278		Правилник о изменама и допунама Правилника о садржини, обрасцима, начину и условима за издавање и вођење докумената које домаћи брод предаје при доласку и одласку из лука обалних држава	МГСИ	М	3.14.2.	2026/IV		
2:32019R1239 2:32023R0205									
8	2022-277		Уредба о изменама Уредбе о минималним захтевима и условима за пружање медицинске неге на поморским бродовима	МГСИ	В	3.14.2.	2026/II		
2:32019L1834									
9	2022-275		Правилник о изменама и допунама Правилника о речним информационим сервисима	МГСИ	М	3.14.2.	2026/III		
2:32018R2032 2:32019R1744 2:32019R0838 2:32018R1973									
10	2022-267		Закон о изменама и допунама Закона о поморској пловидби	МГСИ	З	3.14.2.	2026/II		
2:32019L0883 2:32015R0757 2:32016R2071 2:32019R1239									
11	2024-144		Уредба о изменама и допунама Уредбе о посебним захтевима за стабилитет ро - ро путничких бродова	МГСИ	В	3.14.2.	2026/IV		
2:32023L0946									
12	2024-143		Уредба о изменама и допунама Уредбе о класама путничких бродова	МГСИ	В	3.14.2.	2026/IV		
2:32022R1180									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.14.3. Ваздушни транспорт

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-283		Правилник о изменама и допунама Правилника о условима за обављање ваздушног саобраћаја	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2024/IV		
2:32023R1020 2:32023R0217									
2	2024-389		Правилник о изменама и допунама Правилника о условима и поступку за издавање сертификата аеродрома	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2024/IV		

2: 32024R0894 2: 32024R1400 2: 32024R0405									
3	2024-285		Правилник о изменама и допунама Правилника о условима за обављање ваздушног саобраћаја	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/IV		
2: 32024R1111									
4	2022-257		Правилник о измени Правилника о сертификацији ваздухоплова и других ваздухопловних производа, делова и уређаја и о издању дозвола за обављање ваздухопловно-техничке делатности организацијама за производњу и пројектовање	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/IV		
2:32019R0897 2:32020R0570 2:32021R0699 2:32021R1088 2:32022R0201 2:32022R0203 2:32022R1358 2:32022R1253 2:32022R1361 2:32023R1028									
5	2022-269		Правилник о измени правилника о обезбеђивању континуиране пловидбености ваздухоплова и других ваздухопловних производа, делова и уређаја и о одобравању ваздухопловно-техничких организација и особља који се баве овим пословима	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2024/IV		
2:32019R1383 2:32019R1384 2:32020R0270 2:32021R0700 1:32020R1159									
6	2022-271		Правилник о измени Правилника о обезбеђивању континуиране пловидбености ваздухоплова и других ваздухопловних производа, делова и уређаја и о одобравању ваздухопловно-техничких организација и особља који се баве овим пословима	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2024/IV		
2:32021R1963 2:32022R0410 2:32022R1360 1:32023R0989									
7	2022-286		Закон о изменама и допунама Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају	МГСИ	З	3.14.3.	2024/IV		
2:32010R0996 2:32018R1139 2:32016L0798									
8	2022-333		Правилник о изменама правилника о обезбеђивању континуиране пловидбености ваздухоплова и других ваздухопловних производа, делова и уређаја и о одобравању ваздухопловно-техничких организација и особља који се баве овим пословима	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2026/III		
2:32021R0097 1:32020R1159 2:32022R1254									
9	2022-336		Правилник о измени и допунама Правилника о правилима летења и пружању услуга контроле летења, узбуђивања и информисања ваздухоплова у лету	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/IV		
2:32021R0666									
10	2022-376		Правилник о преузимању Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) бр. 1332/2011 од 16. децембра 2011. године	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2027/IV		
2:32011R1332 2:32016R0583									
11	2022-384		Правилник о преузимању Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) 2021/664 од 22. априла 2021. о регулаторном оквиру за ваздушни простор за летење беспилотних ваздухоплова	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/IV		
2:32021R0664									
12	2022-386		Правилник о преузимању Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) 2021/116 од 1. фебруара 2021. о успостављању Првог заједничког пројекта за подршку спровођења европског Мастер плана за управљање ваздушним саобраћајем предвиђеног Уредбом (ЕЗ) бр 550/2004 Европског парламента и Савета	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2027/IV		

2:32021R0116									
13	2022-389		Правилник о преузимању Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) бр. 409/2013 од 3. маја 2013. године о дефинисању заједничких пројеката, успостављању управљања и идентификацији подстицаја који подржавају примену европског мастер плана у области управљања ваздушним саобраћајем	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2027/IV		
2:32013R0409									
14	2022-419		Правилник о преузимању Уредбе Комисије (ЕУ) бр. 452/2014 од 29. априла 2014. године којом се утврђују технички захтеви и административне процедуре везане за ваздушне операције превозника трећих земаља у складу са Уредбом (ЕЗ) бр. 216/2008 Европског парламента и Савета	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2027/IV		
2:32014R0452									
15	2022-427		Правилник о преузимању Делегиране уредбе Комисије (ЕУ) бр. 2019/945 од 12. марта 2019. о системима беспилотних ваздухоплова и оператерима система беспилотних ваздухоплова из трећих земаља	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/II		
2:32019R0945 2:32020R1058									
16	2022-432		Правилник о преузимању Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) бр. 2019/947 од 24. маја 2019. О правилима и поступцима за рад беспилотних ваздухоплова	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/I		
2:32019R0947 2:32020R0746 2:32022R0425									
17	2022-433		Правилник о преузимању Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) бр. 2020/639 од 12. маја 2020. о измени Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) бр. 2019/947	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/I		
2:32020R0639									
18	2022-434		Правилник о преузимању Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) бр. 2021/1166 од 15. јула 2021. о измени Уредбе (ЕУ) 2019/947	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/I		
2:32021R1166									
19	2022-435		Правилник о преузимању Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) бр. 628/2013 од 28. јуна 2013. године којом се прописује начин рада Европске агенције за безбедност ваздушног саобраћаја у спровођењу инспекције стандардизације и праћење примене Уредбе (ЕЗ) 216/2008 Европског парламента и Савета којом се укида Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 736/2006 ставља ван снаге	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2027/IV		
2:32013R0628									
20	2022-436		Правилник о преузимању Сprovedбене уредбе Комисије (ЕУ) бр. 2020/357 од 4. марта 2020. којом се мења Уредба (ЕУ) 2018/395 у погледу дозвола пилота беспилотних ваздухоплова	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2026/IV		
2:32020R0357									
21	2024-9		Закон о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају	МГСИ	3	3.14.3.	2024/IV		
1:32019R0947									
22	2024-248		Правилник о изменама и допунама Правилника обезбеђивању	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2026/III		

			континуиране пловидбености ваздухоплова и других ваздухопловних производа, делова и уређаја и о одобравању ваздухопловно-техничких организација и особља који се баве овим пословима						
1:32023R0989									
23	2024-262		Правилник о изменама и допунама Правилника о условима и поступку за издавање сертификата аеродрома	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/II		
1:32022R1645									
24	2024-272		Правилник о изменама и допунама Правилника о дозволама контролора летења, центрима за обуку и ваздухопловно-медицинским центрима	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/I		
2:32023R0894									
25	2024-280		Правилник о изменама и допунама Правилника о детаљним мерама за примену заједничких основних стандарда обезбеђивања у ваздухопловству	ДЗЦВ	М	3.14.3.	2025/I		
2: 32024R1255									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 15 – Енергетика

Оцењује се да је рад на усклађивању у овом поглављу перманентно интензиван и да је остварен висок ниво усклађености. Имајући у виду динамично доношење нових прописа у ЕУ у овој области, Република Србија има амбициозан план када је у питању даља апроксимација националног законодавства у периоду до краја 2027. године. Знатан део планираних активности се односи на прописе ЕУ који су донети током 2023. и 2024. године.

Када је у питању Енергетско тржиште и сигурност снабдевања (потпоглавље 3.15.1.), национално законодавство је у највећој могућој мери усклађено са Трећим пакетом енергетских прописа ЕУ, доношењем Закона о енергетици и подзаконских аката у овој области.

Сагласно НПАА Министарство рударства и енергетике је у септембру 2022. године усвојило три уредбе о мрежним правилима која се односе на прикључење на мрежу објеката купаца, производних јединица и једносмерних система високог напона којим су пренета Правила за прикључење у области електричне енергије (три уредбе ЕУ). Уредба о енергетски угроженом купцу усвојена је 2022. године и измењена у октобру и децембру 2023. године, ради бољег дефинисања услова за домаћинстава угроженог купца. Усвојена је и Уредба о условима испоруке и снабдевања електричном енергијом. У току су активности на преношењу одредби Пакета чисте енергије за електричну енергију ЕУ, који ће се пренети у Закон о изменама и допунама Закона о енергетици. Овим изменама обезбедиће се и правни основ за доношење мрежних правила и смерница за повезивање и управљање тржиштима електричне енергије, припреме кризних планова за обезбеђивање сигурности снабдевања електричном енергијом и смерница за развој приоритетне електроенергетске инфраструктуре.

У наредном периоду, у области природног гаса, планирано је усклађивање са новом Уредбом (ЕУ) о мерама заштите сигурности снабдевања гасом.

Предстоји и усклађивање са новом Уредбом (ЕУ) о смерницама за трансевропску инфраструктуру.

Када су у питању обавезне резерве нафте и деривата нафте, национално законодавство је потпуно усклађено са ЕУ прописима а резерве се перманентно увећавају како би се достигле прописом утврђене количине. Такође у току је изградња складишних капацитета укупне запремине 80.000 м³ као и разматрање јавно–приватног партнерства за изградњу складишних капацитета запремине 680.000 м³ чијом реализацијом би се обезбедили укупни потребни капацитети за складиштење обавезних резерви.

Директива Европског парламента и Савета о условима за издавање и коришћење овлашћења за проспекцију и производњу угљоводоника је делимично пренета у Закон о рударству и геолошким истраживањима, а њено потпуно преношење ће се постићи доношењем Закона о истраживању и експлоатацији угљоводоника (нафта, природни гасови) који је планиран да се донесе 2025. године.

Влада је усвојила Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије за период до 2030. године са пројекцијама до 2050. године, што је једно од мерила за затварање Преговарачког поглавља.

У оквиру потпоглавља 3.15.2. Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије, достигнут је висок ниво усаглашености, у највећој могућој мери пренете су ЕУ Директива о енергетској ефикасности као и Директива о успостављању оквира за утврђивање захтева еко-дизајна за производе који утичу на потрошњу енергије те Уредба о енергетском означавању и Директива о промоцији коришћења енергије из обновљивих извора. У наредном периоду планирано је усаглашавање са новом (из 2023. године) Директивом о енергетској ефикасности, Уредбом о успостављању захтева еко-дизајна за одрживе производе (донета 2024. године) и новом Директивом о обновљивим изворима енергије из 2023. године. Такође наставиће се са већ започетим преношењем прописа из области еко-дизајна и енергетског означавања као и обновљивих извора енергије.

Директива о енергетским карактеристикама зграда је делимично пренета, а у наредном периоду је планирано њено потпуно преношење као и преношење појединих одредаба измењене Директиве о енергетским карактеристикама зграда из 2024. године у обиму који је применљив у Републици Србији. Фокус ће бити стављен на унапређење Националне методологије прорачуна енергетских својстава зграда и развој одговарајућих алгоритама и алата за њихову једноставну примену, израда средњорочних програма обнове за све категорије зграда којима се подстиче улагање у енергетску санацију зграда, као и усвајање нЗЕБ (*Nearly-zero energy buildings*) нивоа за све категорије.

Преношење прописа ЕУ из потпоглавља 3.15.3 Нуклеарна сигурност и заштита од зрачења је извршено у знатној мери. У наредном периоду наставиће се са усаглашавањем а фокус ће бити стављен на завршетак израде нацрта стратегија и акционих планова за њихово спровођење као и припрему подзаконских аката потребних за спровођење мера радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности.

3.15.1. Енергетско тржиште и сигурност снабдевања

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-259		Уредба о утврђивању Превентивног плана ради обезбеђивања сигурности снабдевања природним гасом	МРЕ	В	3.15.1.	2024/IV		
2:32017R1938									
2	2024-301		Уредба о спремности на ризике у електроенергетском систему	МРЕ	В	3.15.1.	2025/II		
2:32019R0941									
3	2024-276		Уредба о правилима за расподелу преносног капацитета између зона трговања на дугорочним тржиштима	МРЕ	В	3.15.1.	2025/II		
2:32016R1719									
4	2024-274		Уредба о правилима за расподелу преносног капацитета између зона трговања и управљања загушењима на тржиштима за дан унапред и	МРЕ	В	3.15.1.	2024/IV		

			унутардневним тржиштима						
2:32015R1222									
5	2024-273		Уредба о правилима за рад међусобно повезаних преносних електроенергетских система електричне енергије	MPE	B	3.15.1.	2025/II		
2:32017R1485									
6	2024-271		Уредба о правилима за балансну електричну енергију	MPE	B	3.15.1.	2025/II		
2:32017R2195									
7	2024-270		Уредба о успостављању мрежних правила за поремећени рад и поновно успостављање електроенергетских система	MPE	B	3.15.1.	2025/II		
2:32017R2196									
8	2024-268		Закон о изменама и допунама Закона о енергетици	MPE	3	3.15.1.	2024/IV		
1:32019R0941 1:32015R1222 1:32017R1485 1:32016R1719 1:32017R2196 1:32017R2195 1:32022R0869 2:32019R0942 2:32019R0943 2:32019L0944									
9	2024-320		Уредба о утврђивању Кризног плана ради обезбеђења сигурности снабдевања природним гасом	MPE	B	3.15.1.	2024/IV		
2:32017R1938									
10	2024-252		Уредба о смерницама за трансевропску енергетску инфраструктуру	MPE	B	3.15.1.	2025/II		
2:32022R0869									
11	2024-190		Закон о истраживању и експлоатацији угљоводоника	MPE	3	3.15.1.	2025/IV		
2:31994L0022									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.15.1. Енергетско тржиште и сигурност снабдевања

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 3 државна службеника у Сектору за електроенергетику МРЕ за рад на имплементацији	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о енергетици	32019R0941 Regulation (EU) 2019/941 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on risk-preparedness in the electricity sector and repealing Directive 2005/89/EC (Text with EEA relevance.) 32017R2196 Commission Regulation (EU) 2017/2196 of 24 November 2017 establishing a network code on electricity emergency and restoration (Text with EEA relevance.) 32017R2195 Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing (Text with EEA relevance.) 32022R0869 Regulation (EU) 2022/869 of the European Parliament and of the	Укупан број новозапослених	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/I	Неостварено	

		Council of 30 May 2022 on guidelines for trans-European energy infrastructure, amending Regulations (EC) No 715/2009, (EU) 2019/942 and (EU) 2019/943 and Directives 2009/73/EC and (EU) 2019/944, and repealing Regulation (EU) No 347/2013 32019R0942 Regulation (EU) 2019/942 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 establishing a European Union Agency for the Cooperation of Energy Regulators (recast) (Text with EEA relevance.) 32019R0943 Regulation (EU) 2019/943 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on the internal market for electricity (recast) (Text with EEA relevance.) 32015R1222 Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24 July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management (Text with EEA relevance) 32017R1485 Commission Regulation (EU) 2017/1485 of 2 August 2017 establishing a guideline on electricity transmission system operation (Text with EEA relevance.) 32016R1719 Commission Regulation (EU) 2016/1719 of 26 September 2016 establishing a guideline on forward capacity allocation (Text with EEA relevance) 32019L0944 Directive (EU) 2019/944 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on common rules for the internal market for electricity and amending Directive 2012/27/EU (recast) (Text with EEA relevance.)					
Запошљавање 3 државна службеника у Сектору за нафту и гас МРЕ	Важећи прописи: Закон о енергетици Планирани прописи: Уредба о утврђивању Кризног плана ради обезбеђења сигурности снабдевања природним гасом Уредба о утврђивању Превентивног плана ради обезбеђивања сигурности снабдевања природним гасом	32017R1938 Regulation (EU) 2017/1938 of the European Parliament and of the Council of 25 October 2017 concerning measures to safeguard the security of gas supply and repealing Regulation (EU) No 994/2010 (Text with EEA relevance.)	Повећан број запослених	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	
Запошљавање 4 државна службеника у Сектору за електроенергетику МРЕ за рад на имплементацији	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о енергетици	32017R1485 Commission Regulation (EU) 2017/1485 of 2 August 2017 establishing a guideline on electricity transmission system operation (Text with EEA relevance.) 32016R1719 Commission Regulation (EU) 2016/1719 of 26 September 2016 establishing a guideline on forward capacity allocation (Text with EEA relevance) 32017R2196 Commission Regulation (EU) 2017/2196 of 24 November 2017 establishing a network code on electricity emergency and restoration (Text with EEA relevance.) 32017R2195 Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing (Text with EEA	Укупан број новозапослених	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/I	Неостварено	

		relevance.) 32022R0869 Regulation (EU) 2022/869 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2022 on guidelines for trans-European energy infrastructure, amending Regulations (EC) No 715/2009, (EU) 2019/942 and (EU) 2019/943 and Directives 2009/73/EC and (EU) 2019/944, and repealing Regulation (EU) No 347/2013 32015R1222 Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24 July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management (Text with EEA relevance) 32019R0943 Regulation (EU) 2019/943 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on the internal market for electricity (recast) (Text with EEA relevance.) 32019R0942 Regulation (EU) 2019/942 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 establishing a European Union Agency for the Cooperation of Energy Regulators (recast) (Text with EEA relevance.) 32019L0944 Directive (EU) 2019/944 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on common rules for the internal market for electricity and amending Directive 2012/27/EU (recast) (Text with EEA relevance.) 32019R0941 Regulation (EU) 2019/941 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on risk-preparedness in the electricity sector and repealing Directive 2005/89/EC (Text with EEA relevance.)				
Запошљавање 5 државних службеника у Одсеку за планирање развоја у области рударства МРЕ	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о истраживању и експлоатацији угљоводоника	31994L0022 Directive 94/22/EC of the European Parliament and of the Council of 30 May 1994 on the conditions for granting and using authorizations for the prospection, exploration and production of hydrocarbons	Број запослених	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено

3.15.2. Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-150		Правилник о захтевима еко-дизајна за грејаче простора и комбиноване грејаче	МРЕ	М	3.15.2.	2027/I		
2:32013R0813									
2	2024-179		Закон о изменама и допунама Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије	МРЕ	З	3.15.2.	2027/IV		
2: 32024R1781									
3	2024-189		Правилник о означавању ефикасности гума	МРЕ	М	3.15.2.	2026/III		

2:32020R0740									
4	2024-260		Уредба о произвођачу електричне енергије из обновљивих извора енергије и гаранцији порекла	MPE	B	3.15.2.	2025/II		
1:32018L2001									
5	2024-322		Закон о изменама и допунама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије	MPE	3	3.15.2.	2026/I		
1:32018L2001									
6	2024-325		Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи	МГСИ	3	3.15.2.	2025/IV		
1:32010L0031									
7	2024-159		Правилник о захтевима еко-дизајна за вентилаторе улазне електричне снаге од 125 до 500 киловата	MPE	M	3.15.2.	2025/IV		
2: 32024R1834									
8	2024-158		Правилник о захтевима еко-дизајна за компјутере и сервере	MPE	M	3.15.2.	2025/III		
2:32013R0617									
9	2024-157		Правилник о еко дизајн захтевима за вентилационе јединице	MPE	M	3.15.2.	2024/IV		
2:32014R1253									
10	2024-156		Правилник о захтевима еко-дизајна за спољно напајање	MPE	M	3.15.2.	2025/I		
2:32019R1782									
11	2024-155		Правилник о захтевима еко-дизајна за опрему за заваривање	MPE	M	3.15.2.	2025/IV		
2:32019R1784									
12	2024-154		Правилник о еко дизајн захтевима за изворе светлости и посебне предспојне уређаје	MPE	M	3.15.2.	2024/III		
2:32019R2020									
13	2024-153		Правилник о захтевима еко-дизајна за грејаче воде и резервоаре топле воде	MPE	M	3.15.2.	2025/I		
2:32013R0814									
14	2024-152		Правилник о захтевима еко-дизајна за циркулационе пумпе	MPE	M	3.15.2.	2025/II		
2:32009R0641									
15	2024-151		Правилник о енергетском означавању мобилних телефона и таблета	MPE	M	3.15.2.	2026/IV		
2:32023R1669									
16	2024-149		Правилник о захтевима еко-дизајна за уређаје за грејање ваздуха, уређаје за хлађење, високотемпературних процесних раскладних уређаја и вентилаторских конвектора	MPE	M	3.15.2.	2026/II		

2:32016R2281									
17	2022-29		Правилник о изменама и допунама Правилника о условима, садржини и начину издавања сертификата о енергетским својствима зграда	МГСИ	М	3.15.2.	2025/IV		
2:32010L0031									
18	2022-30		Правилник о изменама и допунама Правилника о енергетској ефикасности зграда	МГСИ	М	3.15.2.	2025/IV		
2:32010L0031									
19	2024-142		Правилник о захтевима еко-дизајна за мобилне телефоне и таблете	МРЕ	М	3.15.2.	2026/IV		
2:32023R1670									
20	2024-147		Правилник о захтевима еко дизајна за пумпе за воду	МРЕ	М	3.15.2.	2026/I		
2:32012R0547									
21	2024-148		Правилник о захтевима еко-дизајна за сервере и производе за складиштење података	МРЕ	М	3.15.2.	2026/III		
2:32019R0424									
22	2024-175		Правилник о означавању енергетске ефикасности фрижидера са функцијом директне продаје	МРЕ	М	3.15.2.	2026/II		
2:32019R2018									
23	2024-171		Правилник о захтевима еко-дизајна за професионалне расхладне уређаје	МРЕ	М	3.15.2.	2026/I		
2:32015R1095									
24	2024-168		Правилник о еко дизајн захтевима за расхладне уређаје са функцијом директне продаје	МРЕ	М	3.15.2.	2024/IV		
2:32019R2024									
25	2024-162		Правилник о захтевима еко-дизајна за усисиваче	МРЕ	М	3.15.2.	2024/III		
1:32013R0666									
26	2024-161		Правилник о захтевима еко-дизајна за машине за сушење веша са бубњем за домаћинство	МРЕ	М	3.15.2.	2025/III		
2:32012R0932									
27	2024-160		Правилник о захтевима еко дизајна за електричне моторе	МРЕ	М	3.15.2.	2025/II		
2:32019R1781									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.15.2. Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије

Планирана мера	Веза са планираним или	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености	Образложење статуса
----------------	------------------------	---------------------	----------------------	----------------------	-----	--------------------	---------------------

	важећим прописом Републике Србије					мере	
Додатно запошљавање једног државног службеника због рада на имплементацији законодавства у Сектору за ОИЕ МРЕ	Важећи прописи: Закон о коришћењу обновљивих извора енергије Планирани прописи:	32018L2001 Directive (EU) 2018/2001 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 on the promotion of the use of energy from renewable sources (recast) (Text with EEA relevance.)	Повећан број запослених	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	
Запошљавање 3 државна службеника у Управи за финансирање и подстицање енергетске ефикасности	Важећи прописи: Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије Планирани прописи:	32012L0027 Directive 2012/27/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC Text with EEA relevance	Број новозапослених у Управи за финансирање и подстицање енергетске ефикасности	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Запошљавање једног државног службеника у Одељењу за енергетску ефикасност МРЕ	Важећи прописи: Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије Планирани прописи:	32017R1369 Regulation (EU) 2017/1369 of the European Parliament and of the Council of 4 July 2017 setting a framework for energy labelling and repealing Directive 2010/30/EU (Text with EEA relevance.) 32009L0125 Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council of 21 October 2009 establishing a framework for the setting of ecodesign requirements for energy-related products (recast) (Text with EEA relevance) 32012L0027 Directive 2012/27/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC Text with EEA relevance	Број новозапослених лица у Одељењу за ЕЕ	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/I	Неостварено	
Запошљавање једног државног службеника у Одељењу за енергетску ефикасност МРЕ	Важећи прописи: Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије Планирани прописи:	32017R1369 Regulation (EU) 2017/1369 of the European Parliament and of the Council of 4 July 2017 setting a framework for energy labelling and repealing Directive 2010/30/EU (Text with EEA relevance.) 32009L0125 Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council of 21 October 2009 establishing a framework	Број новозапослених у Одељењу за ЕЕ	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/III	Неостварено	

		for the setting of ecodesign requirements for energy-related products (recast) (Text with EEA relevance) 32012L0027 Directive 2012/27/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC Text with EEA relevance					
Запошљавање једног државног службеника у Сектору за комуналне делатности, стамбену и архитектонску политику, енергетску ефикасност и грађевинске производе Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Важећи прописи: Закон о планирању и изградњи Планирани прописи: Правилник о изменама и допунама Правилника о енергетској ефикасности зграда	32010L0031 Directive 2010/31/EU of the European Parliament and of the Council of 19 May 2010 on the energy performance of buildings (recast)	Број новозапослених у Сектору за комуналне делатности, стамбену и архитектонску политику, енергетску ефикасност и грађевинске производе Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Првонадлежна институција: МГСИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/I	Неостварено	
Запошљавање једног државног службеника у Сектору за комуналне делатности, стамбену и архитектонску политику, енергетску ефикасност и грађевинске производе Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Важећи прописи: Закон о планирању и изградњи Планирани прописи: Правилник о изменама и допунама Правилника о енергетској ефикасности зграда	32010L0031 Directive 2010/31/EU of the European Parliament and of the Council of 19 May 2010 on the energy performance of buildings (recast)	Број новозапослених у Одсеку за утврђивање енергетских својстава зграда и унапређење енергетске ефикасности Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Првонадлежна институција: МГСИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/I	Неостварено	
Јачање капацитета Министарства рударства и енергетике за даље усаглашавање законског оквира у области енергетске ефикасности	Важећи прописи: Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије Планирани прописи:	32023L1791 Directive (EU) 2023/1791 of the European Parliament and of the Council of 13 September 2023 on energy efficiency and amending Regulation (EU) 2023/955 (recast) (Text with EEA relevance)	Припремљен нацрт измена и допуна закона о ЕЕ и рационалној употреби енергије / нови закон о ЕЕ	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Техничка помоћ у циљу јачања капацитета и унапређења рада Управе за финансирање и подстицање енергетске ефикасности кроз развој алата за спровођење и праћење инвестиција (софтвер)	Важећи прописи: Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије Планирани прописи:	32012L0027 Directive 2012/27/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC Text with EEA relevance	Оперативан софтвер за интегрално управљање јавним позивима (спровођење и праћење инвестиција)	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	
Техничка помоћ у циљу јачања капацитета и	Важећи прописи:	32012L0027	Развијен демонстрациони/пилот пројекат	Првонадлежна	Квартал/Година	Неостварено	

унапређења рада Управе за финансирање и подстицање енергетске ефикасности кроз развој пилот/демонстарционог пројекта	Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије Планирани прописи:	Directive 2012/27/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC Text with EEA relevance		институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	2027/IV		
Техничка помоћ у циљу јачања капацитета и унапређења рада Управе за финансирање и подстицање енергетске ефикасности кроз размену искустава са фондовима у ЕУ	Важећи прописи: Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије Планирани прописи:	32012L0027 Directive 2012/27/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC Text with EEA relevance	Сprovedена размена искустава са сличнима.	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	
Техничка помоћ у циљу јачања капацитета и унапређења рада Управе за финансирање и подстицање енергетске ефикасности путем обучавања и унапређења знања о ЕЕ 12 запослених у Управи	Важећи прописи: Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије Планирани прописи:	32012L0027 Directive 2012/27/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 on energy efficiency, amending Directives 2009/125/EC and 2010/30/EU and repealing Directives 2004/8/EC and 2006/32/EC Text with EEA relevance	Број запослених у Управи који су обучени и унапредили знање о ЕЕ	Првонадлежна институција: МРЕ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	

3.15.3. Нуклеарна сигурност и заштита од зрачења

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-231		Правилник о дијагностичким референтним нивоима	ДРНБСБС	В	3.15.3.	2027/IV		
2:32013L0059									
2	2022-243		Уредба о Плану за деловање у случају нуклеарне или радиолошке ванредне ситуације	ДРНБСБС	В	3.15.3.	2026/I		
2:32013L0059									
3	2022-244		Стратегија управљања истрошеним горивом и радиоактивним отпадом	ДРНБСБС	СВ	3.15.3.	2027/IV		
2:32011L0070									
4	2022-245		Стратегија управљања ситуацијама постојећег излагања	ДРНБСБС	СВ	3.15.3.	2027/IV		
2:32013L0059									
5	2024-423		Стратегија радијационе и нуклеарне сигурности	ДРНБСБС	М	3.15.3.	2027/IV		

2:32014L0087								
6	2024-428		Стратегија радијационе и нуклеарне безбедности	ДРНСБС	М	3.15.3.	2027/IV	
2:32014L0087								

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 21 – Трансевропске мреже

Трансевропске транспортне мреже

Национално законодавство у области **друмског саобраћаја** делимично је усклађено са Уредбом 2024/1679 о смерницама Уније за развој трансевропске транспортне мреже, измени Уредбе 2021/1153 и Уредбе 913/2010, којом је стављена ван снаге Уредба 1315/2013.

У складу са захтевима Уредбе 2024/1679, у националне прописе у потпуности су транспоноване Директива 2008/96 (управљање безбедношћу путне инфраструктуре) усвајањем Закона о путевима („Службеном гласнику РС”, бр. 41/18, 95/18 и 92/23) и следећим подзаконским актима: Правилником о садржини извештаја о саобраћајним незгодама је објављен у („Службеном гласнику РС”, број 34/19), Правилником о садржини и начину спровођења независне оцено доприноса јавног пута настанку, односно последицама саобраћајне незгоде објављен у („Службеном гласнику РС”, број 46/19), Правилником о начину спровођења ревизије и провере и саставу стручног тима за спровођење ревизије и провере је објављен у („Службеном гласнику РС”, број 52/19), Правилником о начину утврђивања деоница највећег ризика и идентификације и рангирања опасних места (црних тачака) („Службеном гласнику РС”, број 68/19.), Правилником о програму стручног оспособљавања и усавршавања знања, начину полагања стручног испита и испита за проверу знања и садржини и изгледу лиценце за ревизора, односно проверача („Службеном гласнику РС”, број 71/19), Правилником о начину спровођења Процене и садржини извештаја Процене („Службеном гласнику РС”, број 63/19) и Директива 2004/54 (минимални захтеви за тунеле) усвајањем Закона о путевима („Службеном гласнику РС”, бр. 41/18, 95/18 и 92/23) и следећим подзаконским актима: Правилник о минималним безбедносним захтевима које тунел на јавном путу мора да испуњава са гледишта безбедности саобраћаја („Службени гласник РС”, број 51/19) и Правилник о начину управљања тунелом („Службеном гласнику РС”, број 68/19) док су делимично транспоноване Директива 2019/520 (интероперабилности електронске наплате путарине) усвајањем Закона о путевима („Службеном гласнику РС”, бр. 41/18, 95/18 и 92/23), Уредбом о европској електронској наплати путарине („Службеном гласнику РС”, број 14/20.) и Правилником о начину електронске наплате путарине, посебним условима и техничким захтевима за Европску електронску наплату путарине и елементима интероперабилности („Службеном гласнику РС”, број 71/19), Директива 1999/62 (накнаде за коришћење путева) усвајањем Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службеном гласнику РС”, број 95/18), Директива 2010/40 (развој ИТС) усвајањем Закона о путевима („Службеном гласнику РС”, бр. 41/18, 95/18 и 92/23).

Даље усклађивање са ЕУ прописима се очекује усвајањем Закона о путевима у IV кварталу 2025.г. и с њим у вези подзаконских акта којима ће се извршити потпуно усклађивање са Директивом 2010/40, као и делимично усклађивање са Директивом 2019/520. У току је израда Закона о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива којим ће се извршити усаглашавање националног законодавства са Уредбом 2023/1804 у IV кварталу 2025. године.

Национално законодавство у области **железничког саобраћаја** у потпуности је усклађено са Уредбом 1315/2013 о смерницама Уније за развој трансевропске транспортне мреже и престанку важења одлуке број 661/2010/ЕУ кроз: Закон о железници („Службеном гласнику РС”, број 45/13) и Закон о изменама и допунама Закона о железници („Службеном гласнику РС”, број 91/15), Закон о безбедности и интероперабилности железнице („Службеном гласнику РС”, број 104/13) и Закон о изменама и допунама Закона о безбедности и интероперабилности железнице донет („Службеном гласнику РС”, број 92/2015). Национално законодавство у области железнице деломично је усклађено са Уредбом 1679/2024 и то кроз: Закон о безбедности у железничком саобраћају („Службеном гласнику РС”, број 41/2018), Закон о железници („Службеном гласнику РС”, број 41/18 и 62/23) и Закон о интероперабилности железничког система („Службеном гласнику РС”, број 62/2023). У наредном периоду потребно је доношење Стратегије развоја железничког саобраћаја

Законодавни оквир Републике Србије за трансевропске мреже у области **водног саобраћаја** делимично је усклађен са Уредбом 1315/2013 кроз: Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама, („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15-др закон, 92/19, 104/16 – др. закон, 113/17 – др. закон, 41/18, 95/18 – др. закон, 37/19 – др. закон, 9/20 и 52/21), Закон о поморској пловидби, („Службени гласник РС”, бр. 87/11, 104/13, 18/15, 113/17 – др. закон и 83/18), Стратегијом развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године, („Службени гласник РС”, бр. 3/15 и 66/20), Уредбу о условима које морају да испуњавају луке, пристаништа и привремена претоварна места, („Службени гласник РС”, бр. 33/15, 86/16, 54/19, 94/19 и 76/20), Уредбу о врстама услуга Речних информационих сервиса (*RIS*) и почетку њихове обавезне примене, („Службени гласник РС”, број 63/13), Правилник о речним информационим сервисима, („Службени гласник РС”, број 63/15), Правилник о техничком одржавању међународних и међудржавних водних путева, („Службени гласник РС”, број 93/15) и Правилник о садржини, обрасцима, начину и условима за издавање и вођење докумената које домаћи брод предаје при доласку и одласку из лука обалних држава, („Службени гласник РС”, број 8/16).

Потпуно усклађивање са одредбама Уредбе 2024/1679 о смерницама Уније за развој трансевропске транспортне мреже, измени Уредбе 2021/1153 и Уредбе 913/2010, те стављањем ван снаге Уредбе 1315/2013, којом је стављена ван снаге Уредба 1315/2013 извршиће се доношењем Уредбе о изменама и допунама Уредбе о условима које морају да испуњавају луке, пристаништа и привремена претоварна места у IV кварталу 2027. г.

Национално законодавство у области **ваздушног саобраћаја** делимично је усклађено са Уредбом 1315/2013 кроз Закон о ваздушном саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 57/11, 93/12, 45/15, 66/15-други закон, 83/18, 9/20 и 62/23). Националним прописима су транспоновани прописи ЕУ који су наведени у члану 25. Уредбе 1315/2013: Правилник о заједничким правилима у области обезбеђивања у цивилном ваздухопловству („Службени гласник РС”, број 2/11); Правилника о условима које морају да испуњавају пружаоци услуга у ваздушној пловидби („Службени гласник РС”, бр. 26/20, 154/20 и 24/21 и 105/23); Правилник о преузимању прописа Европске уније о управљању ваздушним простором и флексибилном коришћењу ваздушног простора („Службени гласник РС”, број 69/11) и Правилник о преузимању прописа Европске уније о интероперабилности Европске мрежа управљања ваздушним саобраћајем („Службени гласник РС”, број 69/11).

Трансевропске енергетске мреже (*TEN-E*)

Национално законодавство Републике Србије у области трансевропских енергетских мрежа обухваћено је у оквиру Преговарачког поглавља 15 - Енергетика.

Трансевропске комуникационе мреже

Национално законодавство Републике Србије у области трансевропских комуникационих мрежа обухваћено је у оквиру Преговарачког поглавља 10 - Информационо друштво и медији.

3.21.1. Трансевропске транспортне мреже

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-109		Закон о путевима	МГСИ	3	3.21.1.	2025/IV		
2:32010L0040 2:32023L2661 1:32019L0520									
2	2022-108		Закон о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива	МГСИ	3	3.21.1.	2025/IV		
2:32023R1804									
3	2022-264		Уредба о изменама и допунама Уредбе о условима које морају да испуњавају луке, пристаништа и привремена претоварна места	МГСИ	В	3.21.1.	2027/III		
2: 32024R1679									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.21.2. Трансевропске енергетске мреже

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-252		Уредба о смерницама за трансевропску енергетску инфраструктуру	МРЕ	В	3.21.2.	2025/II		
2:32022R0869									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

Преговарачко поглавље 27 – Животна средина и климатске промене

Током последњих неколико година спровођења Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА) остварен је велики напредак у већем броју области у Поглављу 27, што је допринело значајном степену усклађености правног оквира Републике Србије (РС) са захтевима ЕУ. Посебна пажња је посвећена оквирном законодавству и на тај начин је створена добра основа за даље усклађивање националног законодавства са правним тековинама ЕУ. Хоризонтални захтеви који се односе на секторе Поглавља 27 додатно су усаглашени са правним тековинама ЕУ израдом нацрта Закона о процени утицаја на животну средину и нацрта Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, који су усвојени на седници Владе одржаној 5. октобра 2023. године. Министарство заштите животне средине је искомуницирало са ЕК везано за оба нацрта закона. Након тога поновљена је процедура усвајања и оба закона су

усвојена на Влади у августу 2024.године..Тренутно су у изради подзаконска акта који ће подржати спровођење Закона о процени утицаја на животну средину и Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину.

Предузети су кораци за усклађивање са прописом ЕУ о еколошком криминалу кроз израду нацрта Закона о изменама и допунама Кривичног законика.

У октобру 2023. године Влада Републике Србије је усвојила Нацрт закона о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце, који је усвојен на седници Владе одржаној 5. октобра 2023. године. Након тога поновљена је процедура усвајања и закон је усвојен на Влади у августу 2024. године.. Закон ће значајно допринети транспозицији Севесо III Директиве. Подзаконски акти који ће омогућити да се процес преношења Севесо III Директиве у национално законодавство спроведу, у потпуности, су тренутно у изради.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у сарадњи са Министарством заштите животне средине расписало је током 2023. године јавни позив организацијама цивилног друштва за чланство у Радној групи за израду Стратегије за спровођење Архуске конвенције а у том процесу одабрано је осам организација цивилног друштва. Први састанак Радне групе за израду Стратегије за спровођење Архуске конвенције одржан је 28. децембра 2023. Други састанак Радне групе одржан је 1. априла 2024. године. 18. јуна 2024. године одржан је трећи састанак Радне групе.

Услови за спровођење закона и прописа којима се уређује сектор управљања отпадом додатно су побољшани током 2023. године усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом и низа подзаконских аката за управљање грађевинским отпадом, управљање муљем из постројења за пречишћавање комуналних отпадних вода, услови за термички третман отпада, захтеви у вези финансијских гаранција и еквивалентног осигурања којим се обезбеђује обављање делатности управљања отпадом, елементи за одређивање престанка статуса отпада и друго. Програм управљања муљем у Републици Србији за период 2023 – 2032. године усвојен је у септембру 2023. године. Тренутно је у изради нацрт Плана спречавања настанка отпада, а његово усвајање се очекује у 2024. години.

Унапређење квалитета ваздуха остаје приоритетан циљ Републике Србије. Активности на изради нацрта Закона о заштити ваздуха се настављају, а очекује се да ће овај закон Влада Републике Србије усвојити до краја 2024. године.

Спровођење захтева у сектору управљања водама врши се у складу са Стратегијом управљања водама на територији Републике Србије и првим Планом управљања речним сливом (усвојен у априлу 2023. године). У циљу спровођења мера садржаних у Плану управљања речним сливом, у новембру 2023. године усвојен је Правилник о начину и мерилима за одређивање минималног одрживог протока. Наставља се са израдом Закона о водама, а циљ је да се овај закон усвоји до краја 2024. године.

Што се тиче сектора заштите природе, припремљен је нацрт Уредбе о оцени прихватљивости, а његово усвајање се очекује након усвајања Закона о процени утицаја на животну средину и Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину. Нацрт Уредбе о еколошкој мрежи, који се односи на имплементацију (мреже) Натура 2000, је у процесу израде и планира се да буде завршен у 2024. години. Нацрт закона о стављању на тржиште дрвета и производа од дрвета је израђен у циљу даљег усклађивања са Уредбом о спровођењу закона о шумама, њиховом управљању и трговини (FLEGT) и Уредбом о утврђивању обавеза привредних субјеката који стављају на тржиште дрво и производе од дрвета (TIMBER). Очекује се да ће даље усклађивање националног законодавства у области заштите природе са захтевима ЕУ бити завршено доношењем Закона о заштити природе, чија је израда у току.

Нацрт Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (IPPC) је у фази евалуације како би овај закон био усвојен током 2026. године. Да би се поједноставио и убрзао процес издавања интегрисаних дозвола (IPPC дозвола), усвојено је неколико подзаконских аката, а такође је урађена и измена Правилника о садржини и изгледу интегрисане дозволе и Правилника о садржини, изгледу и начину попуњавања захтева за издавање интегрисане дозволе (усвојено јануара 2024. године).

Већина закона и прописа којима се уређује сектор хемикалија усклађена је са захтевима ЕУ. Такође, израђено је и усвојено неколико правилника ради даљег усклађивања са захтевима ЕУ који се стално ажурирају. У 2024. години донет је и ступио на снагу Правилник о садржају безбедносног листа (Службени гласник РС, број 11/24 од 14. фебруара 2024. године). Овим правилником извршено је усклађивање са Анексом II REACH Уредбе односно Уредбом (ЕУ) 878/2020. Такође, у 2024. години донет је и ступио на снагу Правилник о изменама и допунама Правилника о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија који је усклађен са изменама Анекса XVII REACH Уредбе (Службени гласник РС, број 29/24 од 3. априла 2024. године). Законодавство о класификацији, паковању и обележавању хемикалија измењено је и допуњено у 2023. години, тако да је постигнута усклађеност са ЕУ Уредбом о класификацији, обележавању и паковању супстанци и смеша (CLP уредба) до 17. Адаптације техничком и научном напретку (АТП). У 2023. години донет је и ступио на снагу

Правилник о извозу и увозу одређених опасних хемикалија чиме је извршено усклађивање са изменама Уредбе ЕУ о извозу и увозу опасних хемикалија (РІС уредба) и делом Уредбе ЕУ о живи која се односи на ограничење извоза. Усвајањем новог Закона о биоцидним производима („Службени гласник РС“, бр. 109/21) усклађеног са захтевима ЕУ Уредбе о биоцидним производима унапређен је систем управљања биоцидним производима прописивањем јасних и транспарентних правила и процедура којима се осигурава да се на тржишту Републике Србије чине доступним и користе биоцидни производи који немају неприхватљиве ефекте на здравље људи, здравље животиња и животну средину. Током 2023. и 2024. године извршено је даље усклађивање националног законодавства са ЕУ Уредбом о биоцидним производима усвајањем подзаконских прописа којима се уређују активне супстанце у биоцидном производу, услови за прилагођавање захтева за подацима из досијеа за биоцидни производ, обим и садржина досијеа за биоцидни производ, као и смернице за процену биоцидног производа.

Усвајањем Закона о заштити од буке у животној средини и пратећа четири подзаконска акта (укључујући Правилник о садржини и методама израде стратешке карте буке и акционог плана, начину њихове израде и приказивања јавности, као и о њиховим обрасцима из 2023. године) омогућен је висок ниво транспозиције правних тековина ЕУ у области заштите од буке.

Добар напредак је постигнут у области климатских промена. У току је имплементација Стратегије нискоугљеничног развоја РС за период 2023-2030 са пројекцијама до 2050. године, коју је Влада усвојила у јуну 2023. године. Програм прилагођавања климатским променама за период 2023-2030 са Акционим планом усвојен је у децембру 2023. Оба документа, као и измене закона о ЕИА и СЕА, допринеће бољој интеграцији климатских акција у друге секторе. Напредак је постигнут усвајањем подзаконских прописа којима је успостављен Инвентар гасова са ефектом стаклене баште (усвајањем два подзаконска акта 2023. године: Уредбе о врстама података, органима и организацијама и другим физичким и правним лицима која достављају податке за израду Националног инвентара ГХГ и Правилника о садржини Националног инвентара гасова са ефектом стаклене баште и Националног извештаја о инвентару гасова са ефектом стаклене баште) и система за издавање дозвола за емисије гасова са ефектом стаклене баште, односно система за мониторинг, извештавање, верификацију и акредитацију емисија ГХГ (МРВА) у складу са МРВА ЕУ правним оквиром (усвајањем три подзаконска акта закључно са децембром 2023 - Уредба о врстама активности и гасовима са ефектом стаклене баште, Правилник о верификацији и акредитацији верификатора извештаја о емисијама гасова са ефектом стаклене баште и Правилник о мониторингу и извештавању о емисијама гасова са ефектом стаклене баште).

Тренутно је око 20 оквирних закона у различитим фазама израде или су планирани, са роком да буду усвојени до 2027. године. Посебна пажња ће бити усмерена на постизање напретка у секторима заштите ваздуха, отпада, вода, природе и спречавања и контроле индустријског загађења.

3.27.2. Хоризонтално законодавство

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС“
1	2024-266		Правилник о методологији којом се утврђује минимални износ финансијске гаранције у односу на интензитет и обим штете коју делатност оператера може проузроковати	МЗЖС	М	3.27.2.	2027/IV		
2:32004L0035									
2	2024-504		Закон о изменама и допунама Кривичног законика	МПРАВДЕ	3	3.27.2.	2024/IV		
1:32011L0036 1:32011L0093 2:32016L0680 2:32017L1371 2:32021L0555 2:32013D0488									
3	2022-583		Закон о изменама и допунама закона о националној инфраструктури геопросторних података	РГЗ	3	3.27.2.	2025/IV		
2:32019R1010									

4	2024-197		Закон о процени утицаја на животну средину	МЗЖС	3	3.27.2.	2024/IV	28/08/2024	
2:32011L0092									
5	2024-202		Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину	МЗЖС	3	3.27.2.	2024/IV	28/08/2024	
2:32001L0042									
6	2024-207		Уредба којом се потврђују Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину	МЗЖС	В	3.27.2.	2026/I		
2:32011L0092									
7	2024-209		Правилник о садржини захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину	МЗЖС	М	3.27.2.	2026/I		
2:32011L0092									
8	2024-211		Правилник о садржају студије о процени утицаја на животну средину	МЗЖС	М	3.27.2.	2026/I		
2:32011L0092									
9	2024-212		Правилник о јавном увиду, презентацији и јавној расправи у вези студије о процени утицаја на животну средину	МЗЖС	М	3.27.2.	2026/I		
2:32011L0092									
10	2024-214		Правилник о раду техничке комисије	МЗЖС	М	3.27.2.	2026/I		
2:32011L0092									
11	2024-215		Правилник о облику, начину садржини, изгледу и начину вођења електронске базе о спроведеним поступцима и донетим одлукама о процени утицаја на животну средину	МЗЖС	М	3.27.2.	2026/I		
2:32011L0092									
12	2024-219		Правилник о начину избора и рада стручне комисије	МЗЖС	М	3.27.2.	2026/I		
2:32001L0042									
13	2024-222		Правилник о начину обавештавања јавности и спровођењу јавне расправа о нацрту плана и програма и извештаја о стратешкој процени утицаја	МЗЖС	М	3.27.2.	2026/I		
2:32001L0042									
14	2024-261		Закон о одговорности за штету која је проузрокована животном средину	МЗЖС	3	3.27.2.	2026/IV		
2:32004L0035									
15	2024-263		Уредба о методологији за процену значаја штете настале према животном средину	МЗЖС	В	3.27.2.	2027/IV		
2:32004L0035									
16	2024-264		Правилник о врсти, садржини, обрасцима, начину и роковима за достављање података о спровођењу превентивних мера или мера ремедијације штете, укључујући податке о локацији и обиму непосредне	МЗЖС	М	3.27.2.	2027/IV		

			опасности од штете по животну средину и штете нанете животној средини						
2:32004L0035									
17	2024-265		Правилник о садржини обрасца којим оператер обавештава надлежни орган о свим релевантним околностима непосредне опасности од штете по животну средину и предузетим мерама	МЗЖС	М	3.27.2.	2027/IV		
2:32004L0035									
18	2024-267		Правилник о саставу и делокругу рада Комисије за процену предлога превентивних мера и мера ремедијације као и тарифи за рад чланова комисије	МЗЖС	М	3.27.2.	2027/IV		
2:32004L0035									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.27.2. Хоризонтално законодавство

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
1. Јачање административних (кадровских) капацитета РГЗ-а као Националне контакт тачке за праћење спровођења ИНСПИРЕ директиве и њену имплементацију у смислу креирања и одржавања геопodataка и сервиса из надлежности РГЗ-а	Важећи прописи: Уредба о спроведбеним правилима за метаподатке националне инфраструктуре геопросторних података Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Уредба о праћењу и извештавању активности националне инфраструктуре геопросторних података Уредба о спроведбеним правилима за интероперабилност националне инфраструктуре геопросторних података Планирани прописи:	32023R2431 Commission Regulation (EU) 2023/2431 of 24 October 2023 amending Regulation (EU) No 1089/2010 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards interoperability of spatial data sets and services 32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE) 32010R0268 Commission Regulation (EU) No 268/2010 of 29 March 2010 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards the access to spatial data sets and services of the Member States by Community institutions and bodies under harmonised conditions 32009R0976 Commission Regulation (EC) No 976/2009 of 19 October 2009 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards the Network Services 32010R1088 Commission Regulation (EU)	1.1. Број запослених /новозапослених у РГЗ-у ангажованих на пословима имплементације ИНСПИРЕ директиве и извештавању о активностима НИГП-а	Првонадлежна институција: РГЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	1.1. Од укупно 11 систематизованих радних места за послове успостављања и одржавања НИГП-а 3 радних места је попуњено. Тренутно укупно 6 лица фактички обавља послове у вези са НИГП-ом, од којих је 1 лице ангажовано по основу пројектних активности (запослених на ИНСПИРЕ релевантним пословима: 4/11, Q3 2024)

		No 1088/2010 of 23 November 2010 amending Regulation (EC) No 976/2009 as regards download services and transformation services 32008R1205 Commission Regulation (EC) No 1205/2008 of 3 December 2008 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards metadata (Text with EEA relevance) 32010R1089 Commission Regulation (EU) No 1089/2010 of 23 November 2010 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards interoperability of spatial data sets and services 32014R1312 Commission Regulation (EU) No 1312/2014 of 10 December 2014 amending Regulation (EU) No 1089/2010 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards interoperability of spatial data services 32019D1372 Commission Implementing Decision (EU) 2019/1372 of 19 August 2019 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards monitoring and reporting (notified under document C(2019) 6026) (Text with EEA relevance.) 32019R1010 Regulation (EU) 2019/1010 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on the alignment of reporting obligations in the field of legislation related to the environment, and amending Regulations (EC) No 166/2006 and (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council, Directives 2002/49/EC, 2004/35/EC, 2007/2/EC, 2009/147/EC and 2010/63/EU of the European Parliament and of the Council, Council Regulations (EC) No 338/97 and (EC) No 2173/2005, and Council Directive 86/278/EEC (Text with EEA relevance)					

1. Јачање административних (кадровских) капацитета РГЗ-а као Националне контакт тачке за праћење спровођења ИНСПИРЕ директиве и њену имплементацију у смислу креирања и одржавања геоподатака и сервиса из надлежности РГЗ-а	Важећи прописи: Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Планирани прописи: Закон о изменама и допунама закона о националној инфраструктури геопросторних података	32019R1010 Regulation (EU) 2019/1010 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on the alignment of reporting obligations in the field of legislation related to the environment, and amending Regulations (EC) No 166/2006 and (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council, Directives 2002/49/EC, 2004/35/EC, 2007/2/EC, 2009/147/EC and 2010/63/EU of the European Parliament and of the Council, Council Regulations (EC) No 338/97 and (EC) No 2173/2005, and Council Directive 86/278/EEC (Text with EEA relevance) 32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE) 32019D1372 Commission Implementing Decision (EU) 2019/1372 of 19 August 2019 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards monitoring and reporting (notified under document C(2019) 6026) (Text with EEA relevance.)	1.2 Реорганизација Центра за управљање геопросторним подацима у РГЗ	Првонадлежна институција: РГЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	1.2. Новим правилником о систематизацији радних места у РГЗ-у, чија је израда у току, планира се реорганизација постојећег Центра за управљање геопросторним подацима (реорганизација постојеће организационе јединице: НЕ, Q3 2024)
2. Јачање административних (кадровских) капацитета одговорних субјеката НИГП-а, односно институција одговорних за имплементацију ИНСПИРЕ директиве у смислу креирања и одржавања геоподатака и сервиса из њихове надлежности	Важећи прописи: Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Планирани прописи:	32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE)	2.1 Број запослених/новозапослених код одговорних субјеката НИГП-а ангажованих на пословима имплементације ИНСПИРЕ директиве	Првонадлежна институција: РГЗ Другонадлежне институције: МПШВ, РЗС, ЗЗП, МРЕ, МЗЖС, МГСИ	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	2.1. Поред наведених другонадлежних институција у ДСИП-у су наведене и друге институције означене као одговорни субјекти НИГП-а. РГЗ нема сазнање да су до 2024. године одговорни субјекти НИГП ангажовали запослене/лица за обављање послова имплементације ИНСПИРЕ директиве. Чланом 14. Закона о НИГП-у створена је законска обавеза по којој је сваки одговорни субјекат НИГП-а дужан да подзаконским актом систематизује одговарајући број радних места која ће у опису посла имати и послове успостављања и одржавања НИГП-а. У ДСИП-у за ИНСПИРЕ директиву идентификовано је да је потребно укупно 14 нових лица

							која би била запослена код одговорних субјеката НИГП-а (запослених на INSPIRE-релевантним пословима: 0, Q3 2024)
2. Јачање административних (кадровских) капацитета одговорних субјеката НИГП-а, односно институција одговорних за имплементацију ИНСПИРЕ директиве у смислу креирања и одржавања геоподатака и сервиса из њихове надлежности	Важећи прописи: Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Уредба о праћењу и извештавању активности националне инфраструктуре геопросторних података Планирани прописи:	32019D1372 Commission Implementing Decision (EU) 2019/1372 of 19 August 2019 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards monitoring and reporting (notified under document C(2019) 6026) (Text with EEA relevance.) 32019R1010 Regulation (EU) 2019/1010 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on the alignment of reporting obligations in the field of legislation related to the environment, and amending Regulations (EC) No 166/2006 and (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council, Directives 2002/49/EC, 2004/35/EC, 2007/2/EC, 2009/147/EC and 2010/63/EU of the European Parliament and of the Council, Council Regulations (EC) No 338/97 and (EC) No 2173/2005, and Council Directive 86/278/EEC (Text with EEA relevance) 32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE)	2.2 Сваки одговорни субјекат НИГП-а израдио је план имплементације релевантног дела ИНСПИРЕ директиве који садржи податке о тренутним и потребним техничко-организационим капацитетима, конкретним обавезама по основу ИНСПИРЕ директиве и планом активности и буџетом за њихово спровођење, о начину сарадње са другим субјектима НИГП-а, о доступности стручњака за геоинформатику, као и плану запошљавања за ове послове.	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: МПШВ, РЗС, ЗЗП, МГСИ, МРЕ	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	2.2. На основу израђеног DSIP-а за INSPIRE директиву, чије ажурирање би требало да се спроведе по иницијативи МЗЖС, одговорни субјекти НИГП-а требају да израде појединачне имплементационе планове за своје институције на основу којих ће извештавати о статусу административних и институционалних капацитета потребних за имплементацију дела ИНСПИРЕ директиве релевантног за њихове надлежности (израђених планова имплементације: 0, 2024/IV)
3. Јачање административних (техничких) капацитета РГЗ-а као координатора за имплементацију и извештавање о спровођењу ИНСПИРЕ директиве, односно активности НИГП-а и као одговорног субјекта НИГП-а	Важећи прописи: Уредба о спроведбеним правилима за метаподатке националне инфраструктуре геопросторних података Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Планирани прописи: Уредба о спроведбеним правилима за приступ скуповима и сервисима геоподатака националне инфраструктуре	32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE)	3.1 Даљи развој новоуспостављеног национални геопортал – Геосрбија 2.0 чији ће даљи развој и унапређење бити део свих будућих активности	Првонадлежна институција: РГЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	3.1. Континуирано унапређење новог националног геопортала

	геопросторних података, укључујући јавни приступ и размену података између органа јавне власти Уредба о спроведбеним правилима за мрежне сервисе националне инфраструктуре геопросторних података						
3. Јачање административних (техничких) капацитета РГЗ-а као координатора за имплементацију и извештавање о спровођењу ИНСПИРЕ директиве, односно активности НИГП-а и као одговорног субјекта НИГП-а	Важећи прописи: Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Планирани прописи: Закон о изменама и допунама закона о националној инфраструктури геопросторних података Уредба о спроведбеним правилима за приступ скуповима и сервисима геоподатака националне инфраструктуре геопросторних података, укључујући јавни приступ и размену података између органа јавне власти	32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE) 32010R0268 Commission Regulation (EU) No 268/2010 of 29 March 2010 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards the access to spatial data sets and services of the Member States by Community institutions and bodies under harmonised conditions	3.2 Успостављен унапређен дистрибуциони систем геопросторних података	Првонадлежна институција: РГЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	3.2. Даље унапређење дистрибуционог система геопросторних података подразумева модернизацију режима података у складу са технолошким и иновационим могућностима у циљу прикупљања, дељења, обраде и анализе великих количина података, као и ради поједностављивања извештавања кроз бољу поновну употребу постојећих података. (успостављен дистрибуциони систем, Q3 2024)
4. Јачање административних (техничких) капацитета одговорних субјеката НИГП-а	Важећи прописи: Уредба о спроведбеним правилима за метаподатке националне инфраструктуре геопросторних података Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Уредба о спроведбеним правилима за интероперабилност националне инфраструктуре геопросторних података Планирани прописи:	32009R0976 Commission Regulation (EC) No 976/2009 of 19 October 2009 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards the Network Services 32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE)	4.1. Успостављени су мрежни сервис и креирани метаподаци за геоподатке и сервисе из надлежности одговорних субјеката НИГП	Првонадлежна институција: РГЗ Другонадлежне институције: МПШВ, МГСИ, ЗЗП, МЗЖС, МРЕ	Квартал/Година 2027/IV	Делимично Остварено	4.1. Доступне су услуге проналажења и прегледа. Услуга преузимања је доступна за податке који су у надлежности РГЗ-а. Доступна је услуга трансформације. Одговорни субјекти НИГП-а треба да креирају услугу за преузимање података из њихове надлежности. Креирање сервиса за позивање планирано је за 2026. годину, а сервиса за преузимање 2027. године. Велики број других - институција (око 12) имају сопствене геопортале и пружају услуге прегледа података. WMS сервис Републичког геодетског завода испуњава захтев ИНСПИРЕ директиве у погледу времена за давање одговора, али ни једна од услуга прегледа података других субјеката НИГП-а није у овом тренутку усклађена са захтевима Директиве ИНСПИРЕ. (14 ИНСПИРЕ скупова геоподатака пласира се путем 29

							OGC сервиса и уз сервис за проналажење чини укупно 30 сервиса у вези са сервисима ИНСПИРЕ. РГЗ има 30 сервиса, Q3 2024, остали субјеката НИГП-а у складу са ИНСПИРЕ директивом: 0, Q3, 2024)
4. Јачање административних (техничких) капацитета одговорних субјеката НИГП-а	Важећи прописи: Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Планирани прописи:	32010R1089 Commission Regulation (EU) No 1089/2010 of 23 November 2010 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards interoperability of spatial data sets and services 32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE) 32023R2431 Commission Regulation (EU) 2023/2431 of 24 October 2023 amending Regulation (EU) No 1089/2010 implementing Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council as regards interoperability of spatial data sets and services	4.2 Скупови података одговорних субјеката НИГП-а су хармонизовани у складу са ИНСПИРЕ спецификацијама и подзаконским актом о инетроперабилности	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: МПШВ, МГСИ, МРЕ, ЗЗП	До приступања ЕУ	Неостварено	4.2. Осим скупова геоподатака РГЗ-а, геоподаци одговорних субјеката НИГП-а треба да буду хармонизовани (геоподаци НИГП-а у складу са ИНСПИРЕ спецификацијама: РГЗ је хармонизовао 14 скупова података, Q4 2024, остали одговорни субјекти уз изузетке у почнетној фази хармонизације (0, Q4 2024/IV)
5. Јачање међуинституционалне сарадње ради имплементације ИНСПИРЕ директиве и унапређења НИГП-а	Важећи прописи: Уредба о праћењу и извештавању активности националне инфраструктуре геопросторних података Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Планирани прописи:	32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE)	5.1 Функционална координација за имплементацију и извештавање о спровођењу ИНСПИРЕ директиве, односно активности НИГП-а	Првонадлежна институција: РГЗ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	5.1. Именовање нових чланова Савета НИГП-а и сазивање седнице новог сазива Савета, редовно ажурирање Интернет странице https://geosrbija.rs/ са информацијама о НИГП-у и ИНСПИРЕ активностима (број одржаних седница Савета за НИГП годишње: 0, Q3 2024; ажурирање интернет странице: континуирано)
5. Јачање међуинституционалне сарадње ради имплементације ИНСПИРЕ директиве и унапређења НИГП-а	Важећи прописи: Закон о Националној инфраструктури геопросторних података Планирани прописи:	32007L0002 Directive 2007/2/EC of the European Parliament and of the Council of 14 March 2007 establishing an Infrastructure for Spatial Information in the European Community (INSPIRE)	5.2 Спровођење активности комуникације, едукације и подршке у за имплементацију ИНСПИРЕ директиве и активности НИГП-а	Првонадлежна институција: РГЗ Другонадлежне институције: ЗЗП, МЗЖС, МПШВ, МРЕ, МГСИ	Континуирано	Делимично Остварено	5.2. Комуникација на дневном нивоу у смислу техничке и административне подршке за кориснике сервиса НИГП-а. Одржан велики број on-line обука за креирање метаподатака за податке других институција као и за подршку за унос података у

							национални Метакааталог. (број обука кумулативно од 2021. године: 50, Q3 2024)
Јачање административних капацитета за усаглашавање са прописима ЕУ у области хоризонталног законодавства	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о процени утицаја на животну средину		Број запослених	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	У постојећој систематизацији има непопуњених радних места и за потребе спровођења законодавства о процени утицаја на животну средину и стратешкој процени утицаја неопходно је запослити нове државне службенике. Постојаће трошкови за њихово запошљавање, међутим динамика запошљавања није дефинисана и не могу бити исказани у апсолутним износима.
Јачање административних капацитета инспекције	Важећи прописи: Планирани прописи:		Број новозапослених	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	У Сектору за надзор и превентивно деловање у животној средини запослено је 71 особа. Постоји потреба за даљим јачањем административних капацитета, обзиром на обим посла.

3.27.3. Климатске промене и квалитет ваздуха

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-82		Уредба о изменама и допунама Уредбе о поступању са супстанцама које оштећују озонски омотач, као и о условима за издавање дозвола за увоз и извоз тих супстанци	МЗЖС	В	3.27.3.	2025/IV		
1:32024R0590									
2	2024-95		Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух из средњих постројења за сагоревање	МЗЖС	В	3.27.3.	2025/IV		
1:32015L2193									
3	2024-97		Правилник о изменама и допунама правилника о техничким мерама и захтевима који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и транспорта бензина	МЗЖС	М	3.27.3.	2025/IV		
1:32014L0099									
4	2024-102		Правилник о техничким и другим захтевима за бродска горива	МРЕ	М	3.27.3.	2024/IV		
1:32016L0802									

5	2024-130		Закон о климатским променама	МЗЖС	3	3.27.3.	2027/I		
1:32018R1999 1:32003L0087									
6	2024-324		Уредба Владе којом ће се утврдити услови, критеријуми, поступак и начини издавања одобрења и друге посебне услове у вези са геолошким истраживањима, која се односе на издавања повољних геолошких формација и структура, као и исцрпљених лежишта минералних сировина за складиштење ЦО2	МРЕ	В	3.27.3.	2027/IV		
1:32009L0031									
7	2024-71		Закон о изменама и допунама Закона о заштити ваздуха	МЗЖС	3	3.27.3.	2024/IV		
1:32016L2284 1:32015L2193 1:32015L1480 1:32024R0573 1:32014L0099 1:32010L0075 1:32024R0590 1:32009L0126 1:32008L0050 1:32004L0107 1:31994L0063									
8	2024-94		Правилник о изменама и допунама Правилника о садржају планова квалитета ваздуха	МЗЖС	М	3.27.3.	2025/IV		
1:32008L0050									
9	2024-92		Уредба о изменама и допунама Уредбе о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха	МЗЖС	В	3.27.3.	2026/IV		
1:32015L1480 1:32008L0050 1:32004L0107									
10	2024-87		Уредба о изменама и допунама Уредбе о поступању са флуорованим гасовима са ефектом стаклене баште, као и о условима за издавање дозвола за увоз и извоз тих гасова	МЗЖС	В	3.27.3.	2025/IV		
1: 32024R0573									
11	2024-78		Уредба о изменама и допунама Уредбе о методологији за израду инвентара емисија и пројекција загађујућих материја у ваздух	МЗЖС	В	3.27.3	2026/IV		
1:32016L2284									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.27.3. Климатске промене и квалитет ваздуха

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета за усаглашавање са прописима ЕУ у области климатских промена	Важећи прописи: Закон о климатским променама Планирани прописи:	32018R1999 Regulation (EU) 2018/1999 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 on the Governance of the Energy Union and Climate Action, amending Regulations (EC) No 663/2009 and (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council, Directives 94/22/EC, 98/70/EC, 2009/31/EC, 2009/73/EC, 2010/31/EU, 2012/27/EU and 2013/30/EU of the European Parliament and of the Council, Council Directives 2009/119/EC and (EU) 2015/652 and repealing Regulation (EU) No 525/2013 of the European Parliament and of the Council (Text with EEA relevance.) 32003L0087 Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council of 13 October 2003 establishing a scheme for greenhouse gas emission allowance trading within	Број запослених	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	5 (2024)

		the Community and amending Council Directive 96/61/EC (Text with EEA relevance) 31999L0094 Directive 1999/94/EC of the European Parliament and of the Council of 13 December 1999 relating to the availability of consumer information on fuel economy and CO2 emissions in respect of the marketing of new passenger cars					
--	--	--	--	--	--	--	--

3.27.4. Заштита од буке

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-177		Правилник о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини и на здравље људи, врсте и начин прикупљања података потребних за њихово оцењивање.	МЗЖС	М	3.27.4.	2025/IV		
1:32002L0049									

3.27.4. Заштита од буке

Планирана мера	Веа са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веа са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета за усаглашавање са прописима ЕУ у области заштите од буке	Важећи прописи: Закон о заштити од буке у животној средини Планирани прописи:	32002L0049 Directive 2002/49/EC of the European Parliament and of the Council of 25 June 2002 relating to the assessment and management of environmental noise - Declaration by the Commission in the Conciliation Committee on the Directive relating to the assessment and management of environmental noise	Број запослених	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Тренутни капацитети у Одсеку за заштиту од буке, вибрација: -2 стално запослена -2 радно ангажована лица (уговор о ППП)

3.27.5. Управљање отпадом

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране	Број „Службеног гласника РС”
------------	---------------------	---------------------	---------------	--	-------------	------------------------	---	--	------------------------------

								Владе/министарства	
1	2024-332		Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32002R2150									
2	2024-313		Закон о изменама и допунама Закона о амбалажи и амбалажном отпаду	МЗЖС	3	3.27.5.	2025/IV		
1:31994L0062									
3	2024-55		Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом	МЗЖС	3	3.27.5.	2025/IV		
1:31996L0059									
4	2024-57		Правилник о листи мера превенције стварања отпада	МЗЖС	М	3.27.5.	2027/IV		
1:32008L0098									
5	2024-60		Правилник о изменама правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32008L0098									
6	2024-61		Правилник о листи електричних и електронских производа	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32012L0019									
7	2024-62		Правилник о начину и поступку за управљање отпадним флуоресцентним цевима које садрже живу	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32008L0098									
8	2024-65		Правилник о начину и поступку управљања фармацеутским отпадом	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32008L0098									
9	2024-66		Правилник о начину и поступку управљања истрошеним батеријама и акумулаторима	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32023R1542									
10	2024-67		Правилник о начину и поступку управљања отпадним возилима	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32000L0053									
11	2024-70		Уредба о листама отпада за прекогранично кретање, садржини и изгледу докумената који прате прекогранично кретање отпада са упутствима за њихово попуњавање	МЗЖС	В	3.27.5.	2025/IV		
1:32006R1013									
12	2024-72		Правилник о садржини документације која се подноси уз захтев за издавање дозволе за увоз, извоз и транзит отпада	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32001R1808									
13	2024-73		Правилник о садржини захтева за упис у Регистар нуспроизвода и Регистар отпада који је престао да буде отпад	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		

1:32008L0098									
14	2024-76		Правилник о условима које морају да испуњавају стручне организације за испитивање отпада	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32008L0098									
15	2024-77		Правилник о условима и начину сакупљања транспорта складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32008L0098									
16	2024-79		Правилник о управљању медицинским отпадом	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32008L0098									
17	2024-80		Правилник о садржини, начину вођења и изгледу регистра издатих дозвола за управљање отпадом	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32008L0098									
18	2024-81		Правилник о поступању са отпадом који садржи азбест	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:31987L0217									
19	2024-85		Правилник о начину складиштења, паковања и обележавања опасног отпада	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:52007PC0355									
20	2024-86		Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32002R2150									
21	2024-88		Правилник о садржини захтева за издавање потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе и садржини потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за одлагање отпада	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32006R1013									
22	2024-300		Уредба о одлагању отпада на депоније.	МЗЖС	В	3.27.5.	2025/IV		
1:31999L0031									
23	2024-327		Правилник о поступању са уређајима и отпадом који садржи ПЦБ	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:31996L0059									
24	2024-302		Правилник о начину и поступку управљања отпадом од титан-диоксида, мерама надзора и мониторинга животне средине на локацији.	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32010L0075									
25	2024-329		Правилник о обрасцу документа о кретању опасног отпада и упутству за његово попуњавање.	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32002R2150									

26	2024-330		Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/IV		
1:32002R2150									
27	2024-306		Програм управљања земљиштем до 2030. године, искористити предности здравог земљишта за људе, храну, природу и климу	МЗЖС	М	3.27.5.	2025/II		
1: 52021DC0699									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.27.5. Управљање отпадом

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета за усаглашавање са прописима ЕУ у области управљања земљиштем	Важећи прописи: Закон о министарствима Планирани прописи:		Број запослених	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	Тренутно 3 запослена. До 2025. године је потребно запослити још 2
Јачање административних капацитета за усаглашавање са прописима ЕУ у области управљања отпадом	Важећи прописи: Закон о министарствима Планирани прописи:	31999L0031 Council Directive 1999/31/EC of 26 April 1999 on the landfill of waste 32018L0849 Directive (EU) 2018/849 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directives 2000/53/EC on end-of-life vehicles, 2006/66/EC on batteries and accumulators and waste batteries and accumulators, and 2012/19/EU on waste electrical and electronic equipment (Text with EEA relevance) 32006L0066 Directive 2006/66/EC of the European Parliament and of the Council of 6 September 2006 on batteries and accumulators and waste batteries and accumulators and repealing Directive 91/157/EEC (Text with EEA relevance) 32011L0065 Directive 2011/65/EU of the European Parliament and of the Council of 8 June 2011 on the restriction of the use of certain hazardous substances in electrical and electronic equipment (recast) Text with EEA relevance 31996L0059 Council Directive 96/59/EC of 16 September 1996 on the disposal of polychlorinated biphenyls and polychlorinated terphenyls (PCB/PCT) 32000L0053 Directive 2000/53/EC of the European Parliament and of the Council of 18 September 2000 on end-of life vehicles - Commission Statements 31994L0062 European Parliament and Council Directive 94/62/EC of 20 December 1994 on packaging and packaging waste 32015L0720 Directive (EU) 2015/720 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2015 amending Directive 94/62/EC as regards reducing the consumption of lightweight plastic carrier bags (Text	Број запослених	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2024/IV	Неостварено	У 2024. години 13 запослених

		with EEA relevance) 32010L0075 Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control) (recast) (Text with EEA relevance) 32011R0333 Council Regulation (EU) No 333/2011 of 31 March 2011 establishing criteria determining when certain types of scrap metal cease to be waste under Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council 32008L0098 Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19 November 2008 on waste and repealing certain Directives (Text with EEA relevance) 32018L0850 Directive (EU) 2018/850 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive 1999/31/EC on the landfill of waste (Text with EEA relevance) 32012L0019 Directive 2012/19/EU of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on waste electrical and electronic equipment (WEEE) (recast) Text with EEA relevance					
--	--	--	--	--	--	--	--

3.27.6. Цивилна заштита

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-34		Закон о изменама и допунама закона о заштити од пожара	МУП	3	3.27.6.	2024/IV		
1:31986R3528									
2	2024-103		Стратегија из области заштите и спасавања са Акционим планом	МУП	СНС	3.27.6.	2024/IV		
1:31999Y1009(01)R(01) 1:31999Y1009(01)									
3	2024-101		План заштите и спасавања у Републици Србији	МУП	М	3.27.6.	2024/IV		
1:22011A0823(01)									
4	2024-100		Закон из области заштите и спасавања	МУП	3	3.27.6.	2024/IV		
1:52013PC0197									
5	2024-99		Закон о експлозивним материјама	МУП	3	3.27.6.	2024/IV		
1:32013L0029 1:32014L0028									
6	2024-96		Закон о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима	МУП	3	3.27.6.	2024/IV		

3.27.6. Цивилна заштита

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање институционалних и административних капацитета МУП Сектора за ванредне ситуације за превенцију, спремност и реаговање у ванредним ситуацијама, као и кроз јачање редовних и специјалистичких јединица за пружање хуманитарне помоћи (опreme, обуке, тренинзи и сл), јачање институционалних административних капацитета међународне сарадње Сектора и даљег унапређења и развоја протокола за пружање подршке земље домаћина као и унапређење капацитета организационих јединица МУП РС	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: МЗЖС	Континуирано	Делимично Остварено	Област цивилне заштите, уређена је Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број 87/18), који је усвојен новембра 2018. године и који је у целости заменио Закон о ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, бр. 111/09, 92/11 и 93/12). Поред наведеног Закона, усвојен је сет закона из ове области и то: Закон о критичној инфраструктури, Закон о добровољном ватрогаству и Закон о изменама и допунама Закона о заштити од пожара („Службени гласник РС”, Број 87/18). Такође, донет је Закон о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, Број 112/15), који између осталог дефинише обнову и опоравак након елементарне непогоде. У току је израда Закона о експлозивним материјама, Закона из области заштите и спасавања, Закона о изменама и допунама закона о заштити од пожара, Закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима, Плана заштите и спасавања у Републици Србији, и Стратегије из области заштите и спасавања са Акционим планом. Република Србија је чланица Механизма цивилне заштите Европске уније од 2015. године на основу Споразума између Републике Србије и Европске уније о учешћу

							Републике Србије у Механизму цивилне заштите Уније ("Службени гласник РС - Међународни уговори", број 11/15 од 22. маја 2015.)
Јачање институционалних и административних капацитета МУП - Сектора за ванредне ситуације за превенцију, спремност и реаговање у ванредним ситуацијама као и кроз јачање редовних и специјалистичких јединица за пружање хуманитарне помоћи (опreme, обуке, тренинзи и сл.)	Важећи прописи: Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама Планирани прописи:	32019D0420 Decision (EU) 2019/420 of the European Parliament and of the Council of 13 March 2019 amending Decision No 1313/2013/EU on a Union Civil Protection Mechanism 32014D0762 2014/762/EU: Commission Implementing Decision of 16 October 2014 laying down rules for the implementation of Decision No 1313/2013/EU of the European Parliament and of the Council on a Union Civil Protection Mechanism and repealing Commission Decisions 2004/277/EC, Euratom and 2007/606/EC, Euratom (notified under document C(2014) 7489) Text with EEA relevance 32013D1313 Decision No 1313/2013/EU of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 on a Union Civil Protection Mechanism Text with EEA relevance 32021R0836 Regulation (EU) 2021/836 of the European Parliament and of the Council of 20 May 2021 amending Decision No 1313/2013/EU on a Union Civil Protection Mechanism (Text with EEA relevance) 32019D0570 Commission Implementing Decision (EU) 2019/570 of 8 April 2019 laying down rules for the implementation of Decision No 1313/2013/EU of the European Parliament and of the Council as regards rescEU capacities and amending Commission Implementing Decision 2014/762/EU (notified under document C(2019) 2644) (Text with EEA relevance.) 32019D1310 Commission Implementing Decision (EU) 2019/1310 of 31 July 2019 laying down rules on the operation of the European Civil Protection Pool and rescEU	Број донетих закона и подзаконских аката, образовање нових организационих јединица у оквиру Министарства унутрашњих послова, као и унапређење кадрова кроз пријем нових ватрогасаца-спасилаца, инспектора из ове области и набавке средстава и опреме, а све у циљу што ефикаснијег начина функционисања Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације као носиоца система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама. Развијање националних капацитета спасилачких тимова кроз обучавање и опремање јединица у циљу јачања интероперабилности са другим међународним спасилачким тимовима. Активно учешће у Механизму цивилне заштите Европске уније као Програму Европске уније у области ванредних ситуација који омогућава јачање сарадње земаља чланица ЕУ и земаља кандидата и потенцијалних кандидата кроз размену знања и искустава, учешћем у обукама, тренинзима и вежбама у циљу развијања капацитета за рад и ангажовање у међународном контексту пружања и примања међународне помоћи и јачања капацитета за подршку земље домаћина. У циљу унапређења система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама Република Србија је предузела низ различитих мера: користећи сопствене ресурсе и билатерално - сарађујући са партнерима у различитим земљама и развијајући чврсте везе са бројним међународним партнерима. Имајући у виду планирани пријем нових радника –према Кадровском плану МУП планиран је пријем 300 ватрогасаца-спасилаца и 35 инспектора, од који је 25 инспектора за превентивну заштиту и инспекцијски надзор и 10 инспектора за цивилну заштиту и управљање ризиком. Кадровски план МУП односи се на календарску годину и пројекцију запошљавања за 2024. годину. Наведена пројекција ће се односити на повећање броја запослених у Сектору за ванредне ситуације на годишњем нивоу за период 2024.-2027. година.	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	

		(notified under document C(2019) 5614) (Text with EEA relevance.) 32019D1930 Commission Implementing Decision (EU) 2019/1930 of 18 November 2019 amending Implementing Decision (EU) 2019/570 as regards rescEU capacities (notified under document C(2019) 8130) (Text with EEA relevance) 32022D0465 Commission Implementing Decision (EU) 2022/465 of 21 March 2022 amending Implementing Decision (EU) 2019/570 as regards rescEU mobile laboratory capacities and rescEU CBRN detection, sampling, identification and monitoring capacities (notified under document C(2022) 1831) (Text with EEA relevance) 32022D0288 Commission Implementing Decision (EU) 2022/288 of 22 February 2022 amending Implementing Decision (EU) 2019/570 as regards rescEU shelter capacities and the modification of quality requirements for Emergency Medical Teams Type 3 capacities (notified under document C(2022) 963) (Text with EEA relevance) 32021D1956 Commission Implementing Decision (EU) 2021/1956 of 10 November 2021 on the establishment and organisation of the Union Civil Protection Knowledge Network (notified under document C(2021) 7939) (Text with EEA relevance) 32021D1886 Commission Implementing Decision (EU) 2021/1886 of 27 October 2021 amending Implementing Decision (EU) 2019/570 as regards stockpiling rescEU capacities in the area of chemical, biological, radiological and nuclear incidents (notified under document C(2021) 7570) (Text with EEA relevance) 32021D0088 Commission Implementing Decision (EU) 2021/88 of 26 January 2021 amending Implementing Decision (EU)	У вези са пријемом ватрогасаца-спасилаца, потребно је набавити довољан број (у складу са динамиком пријема) редовних радних униформи, интервентних (заштитних) униформи, као и лаких интервентних униформи (за потребе интервенција приликом гашења пожара на отвореном простору). Пријем нових радника захтева организовање основне обуке, као и специјалистичких обука, те стручног усавршавања и оспособљавања, са посебним освртом на обуке за припаднике специјалистичких тимова за спасавање и рад на води, спасавање из рушевина, набавку опреме и организовање обуке и оспособљавање ватрогасаца-спасилаца за рад у ХБРН условима. Такође, пријем нових радника у оквиру СВС МУП подразумева и набавку опреме, возила и других средстава за несметано функционисање и извршавање радних задатака. СВС МУП годишњим планом стручног усавршавања планира реализацију свих обука које су дефинисане у оквиру Механизма цивилне заштите Европске уније.				
--	--	--	---	--	--	--	--

		2019/570 as regards rescEU capacities in the area of chemical, biological, radiological and nuclear incidents (notified under document C(2021) 313) (Text with EEA relevance) 32020D0452 Commission Implementing Decision (EU) 2020/452 of 26 March 2020 amending Implementing Decision (EU) 2019/570 as regards capacities established to respond to low probability risks with a high impact (notified under document C(2020) 2011) (Text with EEA relevance) 32020D0414 Commission Implementing Decision (EU) 2020/414 of 19 March 2020 amending Implementing Decision (EU) 2019/570 as regards medical stockpiling rescEU capacities (notified under document C(2020) 1827) (Text with EEA relevance)					
Јачање институционалних и административних капацитета МУП – Сектор за ванредне ситуације за превенцију, спремност и реаговање у ванредним ситуацијама као и кроз јачање редовних и специјалистичких јединица за пружање хуманитарне помоћи (опreme, обуке, тренинзи и сл.), јачање институционалних и административних капацитета међународне сарадње Сектора и даљег унапређења и развоја протокола за пружање подршке земље домаћина, као и унапређење капацитета организационих јединица МУП РС.	Важећи прописи: Закон о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама Планирани прописи:	32014L0028 Directive 2014/28/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the harmonisation of the laws of the Member States relating to the making available on the market and supervision of explosives for civil uses (recast) Text with EEA relevance	Број донетих закона и подзаконских аката, образовање нових организационих јединица у оквиру Министарства унутрашњих послова, као и унапређењу кадрова кроз пријем нових ватрогасаца спасилаца, инспектора из ове области и набавке средстава и опреме, а све у циљу што ефикаснијег начина функционисања Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације као носиоца система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама. Развијање националних капацитета спасилачких тимова кроз обучавање и опремање јединица у циљу јачања интероперабилности са другим међународним спасилачким тимовима. Активно учешће у Механизму цивилне заштите Европске уније као Програму Европске уније у области ванредних ситуација који омогућава јачање сарадње земаља чланица ЕУ и земаља кандидата и потенцијалних кандидата кроз размену знања и искустава, учешћем у обукама, тренинзима и вежбама у циљу развијања капацитета за рад и ангажовање у међународном контексту пружања и примања међународне помоћи и јачања капацитета за подршку земље домаћина. У циљу унапређења система смањења ризика од катастрофа и управљања	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: МЗЖС	Континуирано	Делимично Остварено	Област цивилне заштите, уређена је Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, Број 87/18), који је усвојен новембра 2018. године и који је у целости заменио Закон о ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, бр. 111/09, 92/11 и 93/12). Поред наведеног Закона, усвојен је сет закона из ове области и то: Закон о критичној инфраструктури, Закон о добровољном ватрогаству и Закон о изменама и допунама Закона о заштити од пожара („Службени гласник РС”, Број 87/18). Такође, донет је Закон о обнови након елементарне и друге непогоде („Службени гласник РС”, Број 112/15), који између осталог дефинише обнову и опоравак након елементарне непогоде. У току је израда Закона о експлозивним материјама, Закона из области заштите и спасавања, Закона о изменама и допунама закона о заштити од пожара, Закона о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима, Плана заштите и спасавања у Републици Србији, и Стратегије из области заштите и спасавања са Акционим планом.

			ванредним ситуацијама Република Србија је предузела низ различитих мера: користећи сопствене ресурсе и билатерално - сарађујући са партнерима у различитим земљама и развијајући чврсте везе са бројним међународним партнерима. Имајући у виду планирани пријем нових радника –према Кадровском плану МУП-а планиран је пријем 300 ватрогасаца и 35 инспектора, од који је 25 инспектора за превентивну заштиту и инспекцијски надзор и 10 инспектора за цивилну заштиту и управљање. Кадровски план МУП односи се на календарску годину и пројекцију запошљавања за 2024. годину. Наведена пројекција ће се односити на повећање броја запослених у Сектору за ванредне ситуације на годишњем нивоу за период 2024.-2027. година. Имајући у виду пријем ватрогасаца-спасилаца, потребно је набавити довољан број (у складу са динамиком пријема) редовних радних униформи, интервентних (заштитних) униформи, као и лаких интервентних униформи (за потребе интервенција приликом гашења пожара на отвореном простору). Пријем нових радника захтева организовање основне обуке, као и специјалистичких обука, те стручног усавршавања и оспособљавања, са посебним освртом на обуке за припаднике специјалистичких тимова за спасавање и рад на води, спасавање из рушевина, набавку опреме и организовање обуке и оспособљавање ватрогасаца-спасилаца за рад у ХБРН условима. Такође, пријем нових радника у оквиру СВС МУП подразумева и набавку опреме, возила и других средстава за несметано функционисање и извршавање радних задатака. СВС МУП годишњим планом стручног усавршавања планира реализацију свих обука које су дефинисане у оквиру Механизма цивилне заштите Европске уније.				Република Србија је чланица Механизма цивилне заштите Европске уније од 2015. године на основу Споразума између Републике Србије и Европске уније о учешћу Републике Србије у Механизму цивилне заштите Уније ("Службени гласник РС - Међународни уговори", број 11 од 22. маја 2015.)
--	--	--	--	--	--	--	--

3.27.7. Заштита и управљање водама

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране	Број „Службеног гласника РС”
------------	---------------------	---------------------	---------------	--	-------------	------------------------	---	--	------------------------------

								Владе/министарства	
1	2024-318		Подзаконски акт (или акти) који ће уређивати стандарде квалитета, мониторинг, хемијски статус површинских вода, као и рокове за достизање доброг хемијског статуса површинских вода.	МЗЖС	М	3.27.7.	2025/IV		
1:32008L0105									
2	2024-122		Подзаконски акт (или акти) који ће уређивати стандарде квалитета, мониторинг, процена и прекрет тренда и статус подземних вода	МЗЖС	М	3.27.7.	2025/IV		
1:32006L0118									
3	2022-729		Закон о води за пиће	МЗ	3	3.27.7.	2026/IV		
1:32020L2184									
4	2024-443		Закон о водама	МПШВ	3	3.27.7.	2024/IV		
1:32000L0060 1:32007L0060 1:32008L0105 1:32009L0090 1:32006L0118 1:31991L0676 1:31991L0271 1:31998L0083 1:32020L2184 1:32006L0007 1:32008L0056									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.27.7. Заштита и управљање водама

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета за усаглашавање са прописима ЕУ у области заштите и управљање водама	Важећи прописи: Закон о министарствима Планирани прописи:	32008L0105 Directive 2008/105/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on environmental quality standards in the field of water policy, amending and subsequently repealing Council Directives 82/176/EEC, 83/513/EEC, 84/156/EEC, 84/491/EEC, 86/280/EEC and amending Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council 32006L0118 Directive 2006/118/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on the protection of groundwater against pollution and deterioration		Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2024/IV	Остварено	већ је извршено, спровођењем конкурса у јуну месецу
Јачање административних капацитета за усаглашавање са прописима ЕУ у области заштите и управљање водама	Важећи прописи: Закон о министарствима Планирани прописи:	31991L0271 Council Directive 91/271/EEC of 21 May 1991 concerning urban waste-water treatment		Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	4 запослених у 2023. години

3.27.8. Заштита природе

Редни број	Шифра план.	Шифра пост.	Назив прописа	Надлежно министарство	Тип прописа	Место у структури	Рок за утврђивање/усвајање	Датум утврђивања предлога закона,	Број „Службеног
------------	-------------	-------------	---------------	-----------------------	-------------	-------------------	----------------------------	-----------------------------------	-----------------

	прописа	прописа		или посебна организација		НПАА	од стране Владе/министарства аката	стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	гласника РС”
1	2024-316		Уредба о еколошкој мрежи	МЗЖС	В	3.27.8.	2024/IV		
1:52022PC0329 1:31992L0043									
2	2024-315		Закон о заштити природе	МЗЖС	З	3.27.8.	2025/IV		
1:32014R0511 1:32009R1007 1:32009L0147 1:31997R0338 1:31991R3254 1:31983L0129 1:31992L0043									
3	2024-119		Правилник о спречавању и управљању увођења и ширења инвазивних страних врста	МЗЖС	М	3.27.8.	2026/II		
1:32014R1143									
4	2024-118		Правилник о мерама усклађивања за кориснике Протокола из Нагоје.	МЗЖС	М	3.27.8.	2026/II		
1:32014R0511									
5	2024-117		Правилник о заштити дивљих врста биљака, животиња и гљива	МЗЖС	М	3.27.8.	2026/II		
1:32009L0147 1:31992L0043									
6	2024-116		Правилник о изменама и допунама Правилника о условима држања, обележавања и евидентирања дивљих животиња у заточеништву	МЗЖС	М	3.27.8.	2026/II		
1:31999L0022									
7	2024-114		Правилник о прекограничном промету и трговини заштићеним врстама	МЗЖС	М	3.27.8.	2026/II		
1:31997R0338									
8	2024-115		Правилник о изменама и допунама Правилника о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива	МЗЖС	М	3.27.8.	2025/II		
1:32009L0147 1:31992L0043									
9	2024-113		Правилник о изменама и допунама Правилника о прекограничном промету и трговини заштићеним врстама	МЗЖС	М	3.27.8.	2025/II		
1:31997R0338									
10	2024-110		Уредба о оцени прихватљивости	МЗЖС	В	3.27.8.	2024/IV		
1:31992L0043									
11	2024-109		Правилник о изменама и допунама Правилника о критеријумима за издавање типова станишта, о типовима станишта, осетљивим, угроженим, ретким и за заштиту приоритетним типовима станишта и о мерама заштите за њихово очување	МЗЖС	М	3.27.8.	2025/II		
1:31992L0043									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.27.9. Хемикалије

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-108		Правилник о Списку класификованих супстанци ⁴	МЗЖС	М	3.27.9.	2025/IV		
1:32024R0197									
2	2024-16		Правилник о Списку класификованих супстанци	МЗЖС	М	3.27.9.	2024/IV		
1:32022R0692									
3	2024-312		Правилник о изменама и допунама Правилника о класификацији, паковању и обележавању и оглашавању хемикалије и одређеног производа у складу са Глобално хармонизованим системом за класификацију и обележавање УН	МЗЖС	М	3.27.9.	2024/IV		
1:32023R0707									
4	2024-36		Листе активних супстанци у биоцидном производу	МЗЖС	М	3.27.9.	2024/IV		
1:32023R1078 1:32023R1079 1:32022R1991 1:32022R1992 1:32022R1993 1:32022R2048 1:32023R0680 1:32023R1429 1:32023R2088 1:32023R2089 1:32023R2620 1:32023R2643 1:32024R0235 1:32024R0247 1:32022D2326 1:32022D2327 1:32022D2570 1:32023D0458 1:32023D0459 1:32023D0470 1:32023D1097 1:32023D1424 1:32023D2052 1:32023D2622 1:32023D2648 1:32024D0241 1:32024R0893 1:32024R1290 1:32024D0888									
5	2024-40		Правилник о критеријумима за одређивање својстава која доводе до поремећаја рада ендокриног система	МЗЖС	М	3.27.9.	2024/IV		
1:32017R2100									
6	2024-51		Правилник о извозу и увозу одређених опасних хемикалија	МЗЖС	М	3.27.9.	2025/II		
1:32023R1656									
7	2024-58		Уредба о управљању отпадом живом, живиним једињењима и отпадом који садржи живу, њиховом привременом складиштењу, третману и одлагању	МЗЖС	В	3.27.9.	2025/IV		
1:32017R0852									
8	2024-89		Правилник о листи ПоПс материја, начину и поступку за управљање ПоПс отпадом и граничним вредностима концентрација ПоПс материја	МЗЖС	М	3.27.9.	2025/IV		

			које се односе на одлагање отпада који садржи или је контаминиран ПоПС материјама						
1:32019R1021									
9	2024-104		Правилник о Списку класификованих супстанци1	МЗЖС	М	3.27.9.	2024/IV		
1:32022R0692									
10	2024-105		Правилник о Списку класификованих супстанци2	МЗЖС	М	3.27.9.	2024/IV		
1:32023R1434									
11	2024-106		Правилник о Списку класификованих супстанци3	МЗЖС	М	3.27.9.	2024/IV		
1:32023R1435									
12	2024-111		Правилник о извозу и увозу одређених опасних хемикалија2	МЗЖС	М	3.27.9.	2025/II		
1:32023R2049									
13	2024-178		Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија	МЗЖС	М	3.27.9.	2024/IV		
2:32023R2055									
14	2024-180		Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија	МЗЖС	М	3.27.9.	2025/IV		
2:32020R2096									
15	2024-182		Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 1	МЗЖС	М	3.27.9.	2025/IV		
2:32021R1199									
16	2024-319		Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 2	МЗЖС	М	3.27.9.	2025/IV		
2:32021R2204									
17	2024-183		Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 3	МЗЖС	М	3.27.9.	2026/IV		
2:32023R0923									
18	2024-184		Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 4	МЗЖС	М	3.27.9.	2026/IV		
2:32023R1132									
19	2024-185		Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 6	МЗЖС	М	3.27.9.	2026/IV		
2:32023R2482									
20	2024-187		Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 7	МЗЖС	М	3.27.9.	2027/I		
2: 32024R1328									

21	2024-188		Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 8	МЗЖС	М	3.27.9.	2027/I		
2:32019R1148									
22	2024-243		Правилник о извозу и увозу одређених опасних хемикалија1	МЗЖС	М	3.27.9.	2025/II		
2:32023R1656									
23	2024-244		Закон о спровођењу БПР уредбе	МЗЖС	3	3.27.9.	2027/IV		
2:32012R0528									
24	2024-245		Закон о спровођењу РЕАЦХ уредбе	МЗЖС	3	3.27.9.	2027/IV		
2:32006R1907									
25	2024-250		Закон о спровођењу ЦЛП уредбе	МЗЖС	3	3.27.9.	2027/IV		
2:32008R1272									
26	2024-251		Закон о спровођењу ПИЦ уредбе	МЗЖС	3	3.27.9.	2027/IV		
2:32012R0649									
27	2024-253		Закон о спровођењу ПОПс уредбе	МЗЖС	3	3.27.9.	2027/IV		
2:32019R1021									
28	2024-321		Закон о спровођењу Уредбе о живи	МЗЖС	3	3.27.9.	2027/IV		
2:32017R0852									
29	2024-258		Закон о хемикалијама	МЗЖС	3	3.27.9.	2027/III		
2:32006R1907 2:32008R1272 2:32012R0649 2:32019R1021 2:32017R0852									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.27.9. Хемикалије

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета за спровођење прописа у области хемикалија	Важећи прописи: Закон о биоцидним производима Закон о хемикалијама Планирани прописи:	32017R0852 Regulation (EU) 2017/852 of the European Parliament and of the Council of 17 May 2017 on mercury, and repealing Regulation (EC) No 1102/2008 (Text with EEA relevance.) 32004L0042 Directive 2004/42/CE of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 on the limitation of emissions of volatile organic compounds due to the use of organic solvents in certain paints and varnishes and vehicle refinishing products and amending Directive 1999/13/EC 32019R1021	Број запослених	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	У Одељењу за хемикалије укупан број запослених је 14

		Regulation (EU) 2019/1021 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on persistent organic pollutants (recast) (Text with EEA relevance.) 32012R0649 Regulation (EU) No 649/2012 of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 concerning the export and import of hazardous chemicals (recast) Text with EEA relevance 32012R0528 Regulation (EU) No 528/2012 of the European Parliament and of the Council of 22 May 2012 concerning the making available on the market and use of biocidal products Text with EEA relevance 32008R1272 Regulation (EC) No 1272/2008 of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 on classification, labelling and packaging of substances and mixtures, amending and repealing Directives 67/548/EEC and 1999/45/EC, and amending Regulation (EC) No 1907/2006 (Text with EEA relevance) 32006R1907 Regulation (EC) No 1907/2006 of the European Parliament and of the Council of 18 December 2006 concerning the Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals (REACH), establishing a European Chemicals Agency, amending Directive 1999/45/EC and repealing Council Regulation (EEC) No 793/93 and Commission Regulation (EC) No 1488/94 as well as Council Directive 76/769/EEC and Commission Directives 91/155/EEC, 93/67/EEC, 93/105/EC and 2000/21/EC					
--	--	---	--	--	--	--	--

3.27.10. Контрола индустријског загађења и управљање ризиком

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-170		Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине.	МЗЖС	З	3.27.10.	2026/III		
1:32010L0075									
2	2024-226		Правилник о Националном регистру интегрисаних дозвола	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/IV		
1:32010L0075									
3	2024-164		Закон о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	МЗЖС	З	3.27.10.	2024/IV		
1:32012L0018									
4	2024-172		Правилник о садржини и методологији израде интерног Плана заштите од великог удеса	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/I		
1:32012L0018									
5	2024-173		Правилник о форми и начину вођења Регистра комплекса	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/I		
1:32012L0018									
6	2024-174		Правилник о критеријумима великог удеса	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/I		

1:32012L0018									
7	2024-221		Уредба о интегрисаној дозволи Прилог 1. Врсте активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола.	МЗЖС	В	3.27.10.	2026/IV		
1:32010L0075									
8	2024-223		Правилник о захтеву за издавање интегрисане дозволе	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/IV		
1:32010L0075									
9	2024-224		Правилник о изгледу и садржини интегрисане дозволе	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/IV		
1:32010L0075									
10	2024-227		Правилник о општим обавезујућим правилима за фарме	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/IV		
1:32010L0075									
11	2024-68		Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама	МЗЖС	М	3.27.10.	2025/IV		
1:32010L0075									
12	2024-69		Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима	МЗЖС	М	3.27.10.	2025/IV		
1:32010L0075									
13	2024-314		Уредба о изменама и допунама Уредбе о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање	МЗЖС	В	3.27.10.	2025/IV		
1:32010L0075									
14	2024-165		Правилник о листи опасних супстанци и критеријуме за разврставање комплекса у комплексе нижег реда и комплексе вишег реда	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/I		
1:32012L0018									
15	2024-166		Правилник о садржини, форми и начину достављања Обавештења	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/I		
1:32012L0018									
16	2024-167		Правилник о захтевима и елементима Система управљања безбедношћу	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/I		
1:32012L0018									
17	2024-169		Правилник о садржини и методологији израде Извештаја о безбедности	МЗЖС	М	3.27.10.	2026/I		
1:32012L0018									
18	2024-75		Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија	МЗЖС	В	3.27.10	2025/IV		
1:32010L0075									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.27.10. Контрола индустријског загађења и управљање ризиком

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета за усаглашавање са прописима ЕУ у области контроле индустријског загађења и управљања ризиком	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	32012L0018 Directive 2012/18/EU of the European Parliament and of the Council of 4 July 2012 on the control of major-accident hazards involving dangerous substances, amending and subsequently repealing Council Directive 96/82/EC Text with EEA relevance 32010L0075 Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control) (recast) (Text with EEA relevance)	Број запослених	Првонадлежна институција: МЗЖС Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	Тренутни капацитети у Одсеку за заштиту од великог хемијског удеса: 3 стално запослена +1 радно ангажовано лице _ уговор о ППП) У Одељењу за интегрисане дозволе: Тренутни капацитети: 3 стално запослена (2 на пословима издавања интегрисаних дозвола + 1 админ. послов.) - 2 извршиоца на ПП Уговору - 3 извршиоца ангажована из пројектних активности)

3.27.11. Шумарство

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-498		Закон о стављању у промет дрвета и дрвних производа на унутрашње тржиште	МПШВ	3	3.27.11.	2025/III		
1:32012R0607 1:32010R0995									

3.27.11. Шумарство

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Јачање административних капацитета	Важећи прописи:	32010R0995		Првонадлежна	Квартал/Година	Неостварено	

Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управе за шуме	Планирани прописи:	Regulation (EU) No 995/2010 of the European Parliament and of the Council of 20 October 2010 laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market Text with EEA relevance	институција: МЗЖС Другонадлежне институције: МПШВ	2025/I		
--	--------------------	--	--	--------	--	--

КЛАСТЕР 5 – РЕСУРСИ, ПОЉОПРИВРЕДА И КОХЕЗИЈА

Преговарачко поглавље 11 – Пољопривреда и рурални развој

Поглавље 11 обухвата велики број обавезујућих правила од којих се велики број непосредно примењује. Правилна примена ових правила и њихово ефикасно спровођење и контрола од стране ефикасне јавне управе су од суштинског значаја за функционисање Заједничке пољопривредне политике (ЗПП). Спровођење ЗПП захтева успостављање система управљања и квалитета као што су Агенција за плаћања и Интегрисани систем управљања и контроле (*Integrated Administrative Control System*) као и одговарајућих капацитета за спровођење мера руралног развоја. Државе чланице морају бити у стању да примењују законодавство ЕУ о шемама директне подршке пољопривредним газдинствима и да примењују правила заједничке организације тржишта за различите пољопривредне производе.

У процесу преговора о приступању Република Србија је добила 2 мерила за отварање преговора. Прво мерило се односи на израду Акционог плана (усвојен 18. октобра 2018. године и достављен ЕК 1. новембра 2018. године) а друго мерило на подношење захтева за поверавање послова спровођења буџета за ИПАРД II (захтев поднет Европској комисији 14. децембра 2015. године). У Поглављу 11 Република Србија чека усвајање Извештаја о испуњености мерила (*Opening Benchmark Assessment Report/OBAR*) од стране Савета ЕУ.

Што се тиче напретка Републике Србије у Поглављу 11 у Извештају ЕК о напретку за 2023. годину се наводи да је Србија достигла **известан ниво припремљености** у области пољопривреде и руралног развоја и да је остварен **ограничен напредак**, нарочито кроз запошљавања у ИПАРД структури и кроз ефикасност у обрада ИПАРД апликација и захтева за плаћање. Према наводима Извештаја у наредном периоду Србија би требало да предузме мере за побољшање спровођења и избегавање даљег губитка ИПАРД средстава и да обезбеди несметан пренос поверених ИПАРД мера на период 2021-2027 и припреми нове мере за поверавање као и да ажурира и убрза имплементацију акционог плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ у пољопривреди и руралном развоју.

Нова Заједничка пољопривредна политика 2023-2027 (ЗПП) која је почела да се примењује 1. јануара 2023. године која је у складу а новим приступима у креирању политика ЕУ (Зелени договор, Стратегија од поља до трпезе, Стратегија биодиверзитета итд) уводи нови приступ заснован на учинку и резултатима у спровођењу пољопривредне политике заснован на заједничким циљевима ЕУ и примењује се у државама чланицама путем националних стратешких планова. Основна правила ЗПП 2023-2027 дефинисана су следећим прописима:

- Уредба (ЕУ) 2021/2115 Европског парламента и Савета од 2. децембра 2021. о утврђивању правила о подршци стратешким плановима које израђују државе чланице у оквиру Заједничке пољопривредне политике (стратешки планови ЗПП) и који се финансирају из Европског пољопривредног гарантног фонда (EAGF) и Европског пољопривредног фонда за рурални развој (EAFRD) и о стављању изван снаге уредби (ЕУ) бр. 1305/2013 и (ЕУ) бр. 1307/2013;
- Уредба (ЕУ) 2021/2116 Европског парламента и Савета од 2. децембра 2021. о финансирању, управљању и праћењу заједничке пољопривредне политике и стављању ван снаге Уредбе (ЕУ) бр. 1306/2013;

- Уредба (ЕУ) 2021/2117 Европског парламента и Савета од 2. децембра 2021. о изменама и допунама уредби (ЕУ) 1308/2013 о успостављању заједничке организације тржишта пољопривредних производа, (ЕУ) 1151/2012 о шемама квалитета пољопривредних и прехранбених производа, (ЕУ) 251/2014 о дефиницији, опису, презентацији, означавању и заштити географских ознака ароматизованих производа од вина и (ЕУ) 228/2013 о утврђивању посебних мера за пољопривреду у најудаљенијим регионима Уније;
- Уредбе (ЕУ) 1308/2013 о успостављању заједничке организације тржишта пољопривредних производа, (ЕУ) 1151/2012 о шемама квалитета пољопривредних и прехранбених производа, (ЕУ) 251/2014 о дефиницији, опису, презентацији, означавању и заштити географских ознака ароматизованих производа од вина и (ЕУ) 228/2013 којима се утврђују посебне мере за пољопривреду у најудаљенијим регионима Уније.

Република Србија намерава да постепено пренесе и спроведе правне тековине Европске уније у области пољопривреде и руралног развоја. Одређене мере, компатибилне са новом Заједничком пољопривредном политиком (ЗПП), биће уведене у претприступном периоду и финансиране из националног буџета.

Упоредо са усаглашавањем законодавства Република Србија ће радити на развијању потребних система за спровођење и праћење спровођења ЗПП (LPIS, IACS...) и на даљем развоју Управе за аграрна плаћања (Агенција за плаћање) у складу са захтевима правних тековина ЕУ а како би испунила све услове за акредитацију и била спремна да врши плаћања по захтевима за плаћања која се финансирају из EAGF и EAFRD.

Такође, област пољопривреде је кроз, меру „Унапређење конкурентности сектора пољопривреде” постала део Реформске Агенде која се припрема на основу Плана Раста ЕУ за земље Западног Балкана а који треба да подстиче припреме за чланство у ЕУ и потребу за убрзањем реформи, пружајући директну корист грађанима земаља Западног Балкана укључујући и Републику Србију.

3.11.1. Пољопривреда

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-372		Правилник за прикупљање података о одрживости пољопривредних газдинстава	МПШВ	М	3.11.1.	2026/IV		
1:32017R1758 2:32009R1217									
2	2024-371		Уредба о петогодишњем плану за унапређење система прикупљања података о одрживости пољопривредних газдинстава	МПШВ	В	3.11.1.	2026/III		
2:32009R1217 2:32013R1318 2:32014R1198 2:32015R0220 2:32017R2280 2:32017R1758 2:32020R1652 1:32019R1975 1:32011R0737 1:32018R1794 1:32017R2278									
3	2024-370		Закон о изменама и допунама Закона о јаким алкохолним пићима	МПШВ	З	3.11.1.	2025/III		
2:32008R0110 2:32013R0716									
4	2024-365		Закон о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју	МПШВ	З	3.11.1.	2026/III		
1:32021R2115 1:32021R2116 1:32022R0126 1:32022R0129 1:32022R1172 1:32022R1173									
5	2024-409		Правилник о пратећим документима и промету грожда и винских производа, као и о трговини са трећим земљама	МПШВ	М	3.11.1.	2027/IV		
1:32018R0274 1:32018R0273									

6	2024-379		Правилник о шеми за мале пољопривреднике	МПШВ	М	3.11.1.	2026/IV		
1:32013R1307 1:32021R2115 1:32022R0126									
7	2024-410		Правилник којим се уређује област изотопских анализа	МПШВ	М	3.11.1.	2026/IV		
2:32018R0274									
8	2024-367		Закон о вину и другим производима од грозђа	МПШВ	З	3.11.1.	2025/IV		
2:32013R1308 2:32014R0251									
9	2024-408		Правилник којим се уређује садржина и начин вођења винарске евиденције	МПШВ	М	3.11.1.	2026/IV		
1:32018R0273 1:32018R0274 1:32013R1308									
10	2024-364		Закон о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју	МПШВ	З	3.11.1.	2024/IV		
1:32021R2115 1:32021R2116 1:32022R0126 1:32022R0129									
11	2024-378		Правилник о успостављању правила добрих пољопривредних и еколошких услова	МПШВ	М	3.11.1.	2026/IV		
1:32013R1307 1:32021R2115 1:32022R0126 1:32024R0587									
12	2024-375		Правилник о плаћању по површини у биљној производњи	МПШВ	М	3.11.1.	2026/IV		
1:32013R1307 1:32021R2115 1:32022R0126 1:32022R0129									
13	2024-374		Правилник о подршци у сточарству	МПШВ	М	3.11.1.	2024/IV		
1:32013R1307 1:32021R2115 1:32022R0126									
14	2024-373		Правилник о изменама и допунама Правилника о премији за млеко	МПШВ	М	3.11.1.	2025/I		
1:32013R1307 1:32021R2115 1:32022R0126									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.11.1. Пољопривреда

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Инвестиције у институцију (Сервер, апликације – ЛПИС, ГСА, АПМ, ПАМ, РД софтвер, ЦМО софтвер, опрема за спровођење теренских контрола, опрема за административни рад)	Важећи прописи: Закон о пољопривреди и руралном развоју Планирани прописи:	32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32021R2116	Увођење нових система	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	До приступања ЕУ	Неостварено	

		Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013 32022R1172 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1172 of 4 May 2022 supplementing Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy and the application and calculation of administrative penalties for conditionality 32022R1173 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/1173 of 31 May 2022 laying down rules for the application of Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy				
Континуирано запошљавање	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју	32022R1172 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1172 of 4 May 2022 supplementing Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy and the application and calculation of administrative penalties for conditionality 32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32021R2116 Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013 32022R0126 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/126 of 7 December 2021 supplementing Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council with additional requirements for certain types of intervention specified by Member States in their CAP Strategic Plans for the period 2023 to 2027 under that Regulation as well as rules on the ratio for the good agricultural and environmental condition (GAEC) standard 1 32022R0129 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/129 of 21 December 2021 laying down rules for types of intervention concerning oilseeds, cotton and by-products of wine making under Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council and for the information, publicity and visibility requirements relating to Union support and the CAP Strategic Plans 32022R1173 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/1173 of 31 May 2022 laying down rules for the application of Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy	Број нових запослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	До приступања ЕУ	Неостварено

Коришћење услуга и роба (Одржавање сервера и мреже, одржавање и надоградња софтвера)	Важећи прописи: Закон о пољопривреди и руралном развоју Планирани прописи:	32022R1173 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/1173 of 31 May 2022 laying down rules for the application of Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy 32022R1172 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1172 of 4 May 2022 supplementing Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy and the application and calculation of administrative penalties for conditionality 32021R2116 Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013 32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013	Унапређени капацитети	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	До приступања ЕУ	Неостварено	
Повећање броја запослених за 150 нових запослених у Управи за аграрна плаћања	Важећи прописи: Закон о пољопривреди и руралном развоју Планирани прописи:	32022R1172 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1172 of 4 May 2022 supplementing Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy and the application and calculation of administrative penalties for conditionality 32022R1173 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/1173 of 31 May 2022 laying down rules for the application of Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy 32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32021R2116 Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013	Број новозапослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	До приступања ЕУ	Неостварено	
Повећање броја запослених за 220 нових запослених у Управи за аграрна плаћања	Важећи прописи: Закон о пољопривреди и руралном развоју	32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic	Број новозапослених	Првонадлежна институција: МПШВ	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	

	Планирани прописи:	plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32022R1173 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/1173 of 31 May 2022 laying down rules for the application of Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy 32022R1172 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1172 of 4 May 2022 supplementing Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy and the application and calculation of administrative penalties for conditionality 32021R2116 Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013		Другонадлежне институције: Ниједна			
Повећање броја запослених за 260 нових запослених у Управи за аграрна плаћања	Важећи прописи: Закон о пољопривреди и руралном развоју Планирани прописи:	32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32022R1173 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/1173 of 31 May 2022 laying down rules for the application of Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy 32022R1172 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1172 of 4 May 2022 supplementing Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy and the application and calculation of administrative penalties for conditionality 32021R2116 Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013	Број новозапослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	
Повећање броја запослених за 3 нова запослена	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и	32021R2116 Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013 32022R0126 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/126 of 7 December	Број нових запослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	

	руралном развоју	2021 supplementing Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council with additional requirements for certain types of intervention specified by Member States in their CAP Strategic Plans for the period 2023 to 2027 under that Regulation as well as rules on the ratio for the good agricultural and environmental condition (GAEC) standard 1 32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32022R0129 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/129 of 21 December 2021 laying down rules for types of intervention concerning oilseeds, cotton and by-products of wine making under Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council and for the information, publicity and visibility requirements relating to Union support and the CAP Strategic Plans					
Повећање броја запослених за 77 нових запослених у Управи за аграрна плаћања	Важећи прописи: Закон о пољопривреди и руралном развоју Планирани прописи:	32022R1173 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/1173 of 31 May 2022 laying down rules for the application of Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy 32021R2116 Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013 32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32022R1172 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1172 of 4 May 2022 supplementing Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy and the application and calculation of administrative penalties for conditionality	Број новозапослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	
Унапређење административних капацитета кроз обуке за запослене	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју	32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32022R1173	Број обука	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

		Commission Implementing Regulation (EU) 2022/1173 of 31 May 2022 laying down rules for the application of Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy 32022R1172 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1172 of 4 May 2022 supplementing Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council with regard to the integrated administration and control system in the common agricultural policy and the application and calculation of administrative penalties for conditionality 32021R2129 Commission Implementing Regulation (EU) 2021/2129 of 2 December 2021 authorising the placing on the market of calcium fructoborate as a novel food under Regulation (EU) 2015/2283 of the European Parliament and of the Council and amending Commission Implementing Regulation (EU) 2017/2470 (Text with EEA relevance) 32021R2126 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/2126 of 29 September 2021 amending the Annex to Regulation (EU) 2019/452 of the European Parliament and of the Council establishing a framework for the screening of foreign direct investments into the Union 32021R2116 Regulation (EU) 2021/2116 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013					
--	--	---	--	--	--	--	--

3.11.2. Организација пољопривредног тржишта

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-405		Правилник о мерама информисања и промоције пољопривредних производа	МПШВ	М	3.11.2.	2026/IV		
2:32014R1144 2:32015R1829 2:32015R1831									
2	2024-403		Правилник о условима за остваривање мера подршке за пчеларство, начину спровођења мера подршке, потребну документацију која се доставља и максималним износима средстава по кориснику мера уређења тржишта	МПШВ	М	3.11.2.	2026/II		
1:32013R1308 1:32015R1366 1:32015R1368 1:32021R2115									
3	2024-401		Правилник о условима за остваривање мера подршке у сектору вина, начину спровођења мера подршке, потребну документацију која се доставља и максималним износима средстава по кориснику мера уређења тржишта	МПШВ	М	3.11.2.	2026/II		
1:32013R1308 1:32021R2115									

4	2024-400		Уредба о Програму за одрживе оперативне програме у сектору воћа и поврћа	МПШВ	М	3.11.2.	2026/II		
1:32013R1308 1:32011R0543 1:32017R0891 1:32017R0892									
5	2024-398		Правилник о прикупљању података у пољопривредном сектору	МПШВ	М	3.11.2.	2026/I		
1:32017R1182 1:32017R1183 1:32017R1184 1:32017R1185 1:32019R1746 1:32011R0543 1:32010R0479 1:32011R1333 1:32017R1229									
6	2024-397		Правилник о условима за складиште у погледу објекта и техничке опремљености за потребе чувања пољопривредних производа који су предмет јавне интервенције и подршке приватном складиштењу	МПШВ	М	3.11.2.	2026/I		
1:32016R1238 1:32016R1240 1:32021R2115									
7	2024-396		Уредба о критеријумима за одређивање референтне цене и референтној цени пољопривредних производа	МПШВ	В	3.11.2.	2026/I		
1:32013R1308									
8	2024-395		Правилник о контроли усклађености воћа и поврћа са тржишним стандардима	МПШВ	М	3.11.2.	2026/I		
1:32023R2430 1:32013R1308 1:32011R0543									
9	2024-394		Правилник о класирању говеђих трупова на линији клања	МПШВ	М	3.11.2.	2025/IV		
2:32013R1308 2:32017R1182 2:32017R1184 2:32017R1185									
10	2024-393		Правилник о класирању свињских трупова на линији клања	МПШВ	М	3.11.2.	2025/IV		
2:32013R1308 2:32017R1182 2:32017R1184 2:32017R1185									
11	2024-392		Правилник о уређењу уговорних односа у сектору млека и млечних производа	МПШВ	М	3.11.2.	2025/IV		
2:32013R1308									
12	2024-387		Правилник о упису у Регистар трговца воћа и поврћа и одобрени трговац	МПШВ	М	3.11.2.	2025/IV		
1:32013R1308 1:32011R0543									
13	2024-386		Правилник о тржишним стандардима за јаја за лежење и пилиће домаће живине	МПШВ	М	3.11.2.	2025/III		
2:32013R1308 2:32008R0617									
14	2024-385		Правилник о тржишним стандардима за јаја	МПШВ	М	3.11.2.	2025/III		
2:32013R1308 2:32023R2465									
15	2024-384		Правилник о квалитету меса пернате живине	МПШВ	М	3.11.2.	2025/III		
2:32013R1308 2:32008R0543									
16	2024-383		Правилник о спровођењу мера подршке побољшању прехранбених навика деце и омладине у сектору воћа и поврћа, одређених прерађевина од воћа и поврћа, млека и одређених млечних производа	МПШВ	М	3.11.2.	2025/III		
1:32013R1308 1:32011R0543 1:32016R0791 1:32017R0040 1:32017R0039									

17	2024-382		Уредба о Програму мера подршке побољшању прехранбених навика код деце и омладине у сектору воћа, поврћа, одређених прерађевина од воћа и поврћа, млека и одређених млечних производа	МПШВ	В	3.11.2.	2025/II		
1:32013R1308 1:32011R0543 1:32013R1370 1:32016R0791 1:32017R0040 1:32017R0039 1:32021R2115									
18	2024-381		Правилник о произвођачким организацијама	МПШВ	М	3.11.2.	2025/I		
1:32013R1308 1:32021R2115 1:32021R2117									
19	2024-380		Правилник о тржишним стандардима за свеже воће и поврће	МПШВ	М	3.11.2.	2025/I		
1:32023R2429 1:32013R1308 1:32011R0543 1:32011R1333									
20	2024-366		Закон о изменама и допунама закона о уређењу тржишта пољопривредних производа	МПШВ	З	3.11.2.	2025/I		
1:32013R1308 1:32013R1306 1:32021R2117 1:32021R2115									
21	2024-407		Правилник о квалитету, карактеристикама, тржишним стандардима као и метода анализе за маслиново уље	МПШВ	М	3.11.2.	2025/IV		
1:32013R1308 1:32012R0029									
22	2024-404		Правилник о подршци развоја произвођачких организација у сектору воћа и поврћа кроз оперативне програме	МПШВ	М	3.11.2.	2026/III		
1:32013R1308 1:32011R0543 1:32017R0891 1:32017R0892									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.11.2. Организација пољопривредног тржишта

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 1 новог запосленог	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о вину и другим производима од грозђа	32013R1308 Regulation (EU) No 1308/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products and repealing Council Regulations (EEC) No 922/72, (EEC) No 234/79, (EC) No 1037/2001 and (EC) No 1234/2007 32014R0251 Regulation (EU) No 251/2014 of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of aromatised wine products and repealing Council Regulation (EEC) No 1601/91	Број нових запослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	
Запошљавање 1 новог запосленог	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о јаким алкохолним пићима	32008R0110 Regulation (EC) No 110/2008 of the European Parliament and of the Council of 15 January 2008 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of spirit drinks and repealing Council Regulation (EEC) No 1576/89 32013R0716 Commission Implementing Regulation (EU) No 716/2013 of 25 July 2013 laying down rules for the application of Regulation (EC) No 110/2008 of the European Parliament and of the Council on the definition, description, presentation, labelling and the	Број нових запослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	

		protection of geographical indications of spirit drinks					
Запошљавање 1 новог запосленог	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о јаким алкохолним пићима	32013R0716 Commission Implementing Regulation (EU) No 716/2013 of 25 July 2013 laying down rules for the application of Regulation (EC) No 110/2008 of the European Parliament and of the Council on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of spirit drinks 32008R0110 Regulation (EC) No 110/2008 of the European Parliament and of the Council of 15 January 2008 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of spirit drinks and repealing Council Regulation (EEC) No 1576/89	Број нових запослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	
Запошљавање 2 нова запослена	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о вину и другим производима од грозђа	32013R1308 Regulation (EU) No 1308/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products and repealing Council Regulations (EEC) No 922/72, (EEC) No 234/79, (EC) No 1037/2001 and (EC) No 1234/2007 32014R0251 Regulation (EU) No 251/2014 of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of aromatised wine products and repealing Council Regulation (EEC) No 1601/91	Број нових запослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	
Запошљавање 4 нова запослена	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама закона о уређењу тржишта пољопривредних производа	32013R1306 Regulation (EU) No 1306/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Council Regulations (EEC) No 352/78, (EC) No 165/94, (EC) No 2799/98, (EC) No 814/2000, (EC) No 1290/2005 and (EC) No 485/2008 32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32013R1308 Regulation (EU) No 1308/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products and repealing Council Regulations (EEC) No 922/72, (EEC) No 234/79, (EC) No 1037/2001 and (EC) No 1234/2007 32021R2117 Regulation (EU) 2021/2117 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 amending Regulations (EU) No 1308/2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products, (EU) No 1151/2012 on quality schemes for agricultural products and foodstuffs, (EU) No 251/2014 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of aromatised wine products and (EU) No 228/2013 laying down specific measures for agriculture in the outermost regions of the Union		Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	
Запошљавање 4 нова запослена	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и	32021R2117 Regulation (EU) 2021/2117 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 amending Regulations (EU) No 1308/2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products, (EU) No 1151/2012 on quality		Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	

	допунама закона о уређењу тржишта пољопривредних производа	schemes for agricultural products and foodstuffs, (EU) No 251/2014 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of aromatised wine products and (EU) No 228/2013 laying down specific measures for agriculture in the outermost regions of the Union 32013R1306 Regulation (EU) No 1306/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Council Regulations (EEC) No 352/78, (EC) No 165/94, (EC) No 2799/98, (EC) No 814/2000, (EC) No 1290/2005 and (EC) No 485/2008 32013R1308 Regulation (EU) No 1308/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products and repealing Council Regulations (EEC) No 922/72, (EEC) No 234/79, (EC) No 1037/2001 and (EC) No 1234/2007 32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013		институције: Ниједна			
Јачање административних капацитета путем обука	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама закона о уређењу тржишта пољопривредних производа	32021R2117 Regulation (EU) 2021/2117 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 amending Regulations (EU) No 1308/2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products, (EU) No 1151/2012 on quality schemes for agricultural products and foodstuffs, (EU) No 251/2014 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of aromatised wine products and (EU) No 228/2013 laying down specific measures for agriculture in the outermost regions of the Union 32013R1308 Regulation (EU) No 1308/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products and repealing Council Regulations (EEC) No 922/72, (EEC) No 234/79, (EC) No 1037/2001 and (EC) No 1234/2007 32021R2115 Regulation (EU) 2021/2115 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 establishing rules on support for strategic plans to be drawn up by Member States under the common agricultural policy (CAP Strategic Plans) and financed by the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) and by the European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and repealing Regulations (EU) No 1305/2013 and (EU) No 1307/2013 32013R1306 Regulation (EU) No 1306/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Council Regulations (EEC) No 352/78, (EC) No 165/94, (EC) No 2799/98, (EC) No 814/2000, (EC) No 1290/2005 and (EC) No 485/2008	Број обука	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Јачање административних капацитета путем обука	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о вину и другим производима од грожђа	32014R0251 Regulation (EU) No 251/2014 of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of aromatised wine products and repealing Council Regulation (EEC) No 1601/91 32013R1308 Regulation (EU) No 1308/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural	Број обука	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

		products and repealing Council Regulations (EEC) No 922/72, (EEC) No 234/79, (EC) No 1037/2001 and (EC) No 1234/2007					
Јачање административних капацитета путем обука	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о изменама и допунама Закона о јаким алкохолним пићима	32013R0716 Commission Implementing Regulation (EU) No 716/2013 of 25 July 2013 laying down rules for the application of Regulation (EC) No 110/2008 of the European Parliament and of the Council on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of spirit drinks 32008R0110 Regulation (EC) No 110/2008 of the European Parliament and of the Council of 15 January 2008 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of spirit drinks and repealing Council Regulation (EEC) No 1576/89	Број обука	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

3.11.3. Рурални развој

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 2 државна службеника	Важећи прописи: Планирани прописи: ИПАРД 3 програм Републике Србије за период 2021-2027. година	32021R1529 Regulation (EU) 2021/1529 of the European Parliament and of the Council of 15 September 2021 establishing the Instrument for Pre-Accession assistance (IPA III)	Број новозапослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	
Запошљавање 5 државних службеника	Важећи прописи: Планирани прописи: ИПАРД 3 програм Републике Србије за период 2021-2027. година	32021R1529 Regulation (EU) 2021/1529 of the European Parliament and of the Council of 15 September 2021 establishing the Instrument for Pre-Accession assistance (IPA III)	Број новозапослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	
Обука и усавршавање запослених	Важећи прописи: Планирани прописи: ИПАРД 3 програм Републике Србије за период 2021-2027. година	32021R1529 Regulation (EU) 2021/1529 of the European Parliament and of the Council of 15 September 2021 establishing the Instrument for Pre-Accession assistance (IPA III)	Број обука	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Обука запослених и новозапослених се обавља по потреби, као и континуирано.

3.11.4. Политика квалитета

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
------------	---------------------	---------------------	---------------	--	-------------	------------------------	---	---	------------------------------

1	2024-467		Правилник о контроли и сертификацији пољопривредних и прехранбених производа са ознаком ЗИП, ЗГО и ГТС и овлашћивању сертификационих тела за контролу и сертификацију пољопривредних и прехранбених производа са ознаком ЗИП, ЗГО и ГТС	МПШВ	М	3.11.4.	2027/II		
2:32012R1151 2:32017R0625									
2	2024-369		Закон о шемама квалитета за пољопривредне и прехранбене производе	МПШВ	З	3.11.4.	2026/IV		
2:32012R1151 2:32021R2117 2:32014R0664 2:32022R0891 2:32014R0665 2:32014R0668 2:32022R0892									
3	2024-469		Правилник о поступку регистрације ознака ЗИП, ЗГО и ГТС	МПШВ	М	3.11.4.	2027/I		
2:32012R1151 2:32021R2117									
4	2024-468		Правилник о изгледу и начину употребе националног знака ЗИП, ЗГО и ГТС за пољопривредне и прехранбене производе	МПШВ	М	3.11.4.	2027/III		
2:32012R1151									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.11.4. Политика квалитета

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 1 новог запосленог	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о шемама квалитета за пољопривредне и прехранбене производе	32014R0665 Commission Delegated Regulation (EU) No 665/2014 of 11 March 2014 supplementing Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council with regard to conditions of use of the optional quality term 'mountain product' 32022R0892 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/892 of 1 April 2022 amending Implementing Regulation (EU) No 668/2014 laying down rules for the application of Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council on quality schemes for agricultural products and foodstuffs 32014R0668 Commission Implementing Regulation (EU) No 668/2014 of 13 June 2014 laying down rules for the application of Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council on quality schemes for agricultural products and foodstuffs 32022R0891 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/891 of 1 April 2022 amending Delegated Regulation (EU) No 664/2014 supplementing Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council with regard to the establishment of the Union symbols for protected designations of origin, protected geographical indications and traditional specialities guaranteed and with regard to certain rules on sourcing, certain procedural rules and certain additional transitional rules 32014R0664 Commission Delegated Regulation (EU) No 664/2014 of 18 December 2013 supplementing Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council with regard to the establishment of the Union symbols for protected designations of origin, protected geographical indications and traditional specialities guaranteed and with regard to certain rules on sourcing, certain procedural rules and certain additional transitional rules 32021R2117	Број нових запослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	

		Regulation (EU) 2021/2117 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 amending Regulations (EU) No 1308/2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products, (EU) No 1151/2012 on quality schemes for agricultural products and foodstuffs, (EU) No 251/2014 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of aromatised wine products and (EU) No 228/2013 laying down specific measures for agriculture in the outermost regions of the Union 32012R1151 Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council of 21 November 2012 on quality schemes for agricultural products and foodstuffs					
Јачање административних капацитета путем обука	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о шемама квалитета за пољопривредне и прехранбене производе	32014R0664 Commission Delegated Regulation (EU) No 664/2014 of 18 December 2013 supplementing Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council with regard to the establishment of the Union symbols for protected designations of origin, protected geographical indications and traditional specialities guaranteed and with regard to certain rules on sourcing, certain procedural rules and certain additional transitional rules 32021R2117 Regulation (EU) 2021/2117 of the European Parliament and of the Council of 2 December 2021 amending Regulations (EU) No 1308/2013 establishing a common organisation of the markets in agricultural products, (EU) No 1151/2012 on quality schemes for agricultural products and foodstuffs, (EU) No 251/2014 on the definition, description, presentation, labelling and the protection of geographical indications of aromatised wine products and (EU) No 228/2013 laying down specific measures for agriculture in the outermost regions of the Union 32014R0668 Commission Implementing Regulation (EU) No 668/2014 of 13 June 2014 laying down rules for the application of Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council on quality schemes for agricultural products and foodstuffs 32014R0665 Commission Delegated Regulation (EU) No 665/2014 of 11 March 2014 supplementing Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council with regard to conditions of use of the optional quality term 'mountain product' 32022R0891 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/891 of 1 April 2022 amending Delegated Regulation (EU) No 664/2014 supplementing Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council with regard to the establishment of the Union symbols for protected designations of origin, protected geographical indications and traditional specialities guaranteed and with regard to certain rules on sourcing, certain procedural rules and certain additional transitional rules 32022R0892 Commission Implementing Regulation (EU) 2022/892 of 1 April 2022 amending Implementing Regulation (EU) No 668/2014 laying down rules for the application of Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council on quality schemes for agricultural products and foodstuffs 32012R1151 Regulation (EU) No 1151/2012 of the European Parliament and of the Council of 21 November 2012 on quality schemes for agricultural products and foodstuffs	Број обука	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

3.11.5. Органска производња

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије	Број „Службеног гласника РС”
------------	---------------------	---------------------	---------------	--	-------------	------------------------	---	--	------------------------------

							аката	од стране Владе/министарства	
1	2024-411		Правилник о правилима органске биљне и сточарске производње, аквакултуре, сточне хране, прерађене хране и вина	МПШВ	М	3.11.5.	2026/I		
2:32018R0848									
2	2024-466		Правилник о прикупљању, паковању, транспорту и складиштењу производа	МПШВ	М	3.11.5.	2027/I		
2:32018R0848									
3	2024-463		Правилник о одобравању одређених производа и супстанци за употребу у органској производњи и утврђивању њихових листа	МПШВ	М	3.11.5.	2026/IV		
2:32021R1165									
4	2024-461		Правилник о контролама и другим мерама којима се обезбеђује следљивост и усклађеност у органској производњи и обележавању органских производа	МПШВ	М	3.11.5.	2026/III		
2:32021R0771 2:32021R0279									
5	2024-459		Правилник о одређивању одређених правила у вези са издавањем сертификата оператерима, групама оператера и извозника и увоза органских и производа из конверзије, као и поступак овлашћивања контролних органа	МПШВ	М	3.11.5.	2026/II		
1:32021R2119 1:32021R1378									
6	2024-368		Закон о органској производњи	МПШВ	З	3.11.5.	2025/IV		
2:32018R0848 2:32019R0723 2:32020R0464 2:32020R2146 2:32021R1189 2:32021R1342 2:32021R1698 2:32021R2306 2:32021R2307 2:32021R2325									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.11.5. Органска производња

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 1 новог запосленог	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о органској производњи	32021R2306 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/2306 of 21 October 2021 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council with rules on the official controls in respect of consignments of organic products and in-conversion products intended for import into the Union and on the certificate of inspection (Text with EEA relevance) 32021R1698 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/1698 of 13 July 2021 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council with procedural requirements for the recognition of control authorities and control bodies that are competent to carry out controls on operators and groups of operators certified organic and on organic products in third countries and with rules on their supervision and the controls and other actions to be performed by those control authorities and control bodies (Text	Број нових запослених	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	

		with EEA relevance) 32021R1342 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/1342 of 27 May 2021 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council with rules on the information to be sent by third countries and by control authorities and control bodies for the purpose of supervision of their recognition under Article 33(2) and (3) of Council Regulation (EC) No 834/2007 for imported organic products and the measures to be taken in the exercise of that supervision (Text with EEA relevance) 32021R1189 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/1189 of 7 May 2021 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council as regards the production and marketing of plant reproductive material of organic heterogeneous material of particular genera or species (Text with EEA relevance) 32021R2325 Commission Implementing Regulation (EU) 2021/2325 of 16 December 2021 establishing, pursuant to Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council, the list of third countries and the list of control authorities and control bodies that have been recognised under Article 33(2) and (3) of Council Regulation (EC) No 834/2007 for the purpose of importing organic products into the Union 32020R0464 Commission Implementing Regulation (EU) 2020/464 of 26 March 2020 laying down certain rules for the application of Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council as regards the documents needed for the retroactive recognition of periods for the purpose of conversion, the production of organic products and information to be provided by Member States (Text with EEA relevance) 32020R2146 Commission Delegated Regulation (EU) 2020/2146 of 24 September 2020 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council as regards exceptional production rules in organic production (Text with EEA relevance) 32018R0848 Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 on organic production and labelling of organic products and repealing Council Regulation (EC) No 834/2007 32021R2307 Commission Implementing Regulation (EU) 2021/2307 of 21 October 2021 laying down rules on documents and notifications required for organic and in-conversion products intended for import into the Union (Text with EEA relevance)					
Јачање административних капацитета путем обука	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о органској производњи	32020R2146 Commission Delegated Regulation (EU) 2020/2146 of 24 September 2020 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council as regards exceptional production rules in organic production (Text with EEA relevance) 32018R0848 Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 on organic production and labelling of organic products and repealing Council Regulation (EC) No 834/2007 32021R2325 Commission Implementing Regulation (EU) 2021/2325 of 16 December 2021 establishing, pursuant to Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council, the list of third countries and the list of control authorities and control bodies that have been recognised under Article 33(2) and (3) of Council Regulation (EC) No 834/2007 for the purpose of importing organic products into the Union 32021R2307 Commission Implementing Regulation (EU) 2021/2307 of 21 October 2021 laying down rules on documents and notifications required for organic and in-conversion products intended for import into the Union (Text with EEA relevance) 32021R2306 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/2306 of 21 October 2021 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council with rules on the	Број обука	Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

		official controls in respect of consignments of organic products and in-conversion products intended for import into the Union and on the certificate of inspection (Text with EEA relevance) 32021R1698 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/1698 of 13 July 2021 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council with procedural requirements for the recognition of control authorities and control bodies that are competent to carry out controls on operators and groups of operators certified organic and on organic products in third countries and with rules on their supervision and the controls and other actions to be performed by those control authorities and control bodies (Text with EEA relevance) 32021R1342 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/1342 of 27 May 2021 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council with rules on the information to be sent by third countries and by control authorities and control bodies for the purpose of supervision of their recognition under Article 33(2) and (3) of Council Regulation (EC) No 834/2007 for imported organic products and the measures to be taken in the exercise of that supervision (Text with EEA relevance) 32021R1189 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/1189 of 7 May 2021 supplementing Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council as regards the production and marketing of plant reproductive material of organic heterogeneous material of particular genera or species (Text with EEA relevance) 32020R0464 Commission Implementing Regulation (EU) 2020/464 of 26 March 2020 laying down certain rules for the application of Regulation (EU) 2018/848 of the European Parliament and of the Council as regards the documents needed for the retroactive recognition of periods for the purpose of conversion, the production of organic products and information to be provided by Member States (Text with EEA relevance)					
--	--	--	--	--	--	--	--

Преговарачко поглавље 12 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика

Поглавље 12 обухвата детаљна правила у области безбедности хране. Општа политика о прехранбеним производима поставља хигијенска правила за производњу прехранбених производа. Такође, правне тековине Европске уније у Поглављу 12 обухватају и детаљна правила у области ветерине која су од суштинског значаја за очување здравља животиња, добробити животиња и безбедности хране животињског порекла на унутрашњем тржишту. У фитосанитарној области, правила ЕУ покривају питања као што су квалитет семена, материјала за заштиту биља, штетних организама и исхране животиња.

Надлежна тела за хармонизацију и спровођење законодавства које се односи на Поглавље 12 су Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (МПШВ) и Министарство здравља (МЗ).

У процесу преговора о приступању Европској унији, Република Србија је добила три мерила за отварање преговора. Прво мерило се односи на процес усклађивања законодавства и гласи: Република Србија треба да усвоји законодавни оквир који је усклађен са правним тековинама ЕУ који ће обезбедити пуно преношење правних тековина у оквиру овог поглавља и јасно додељивање надлежности, нарочито у погледу контролних тела.

Друго мерило се односи на израду Националне стратегије, са пратећим Акционим планом, која би служила као основа за преношење, имплементацију и примену правних тековина Европске уније у овом поглављу, и која би укључила планове за успостављање потребних административних капацитета као и процену потребних финансијских ресурса, као и Кризни план у случају појаве класичне куге домаћих и дивљих свиња. Нацрт Стратегије са пратећим Акционим планом, у складу са договореним процедурама, био је предмет консултација са Европском комисијом. Узимајући у обзир међузависност свих мерила и природу Мерила 1

које обухвата законодавни оквир за Поглавље 12 који треба да обезбеди правне основе за пуну транспозицију правних тековина Европске уније, усвајање стратегије зависи од претходног испуњавања Мерила 1.

Треће мерило се односи на класификацију и категоризацију прехранбених објеката и објеката који рукују споредним производима животињског порекла у складу са правним тековинама Европске уније. Категоризација објеката је завршена и Република Србија ће наставити да врши редован мониторинг и контролу у циљу одржавања достигнутог нивоа усаглашености, као и унапређење објеката у складу са ЕУ стандардима како би што већи број објеката био спреман за укључивање на јединствено тржиште ЕУ.

У Извештају Европске комисије о напретку за 2023. годину се наводи да је Република Србија умерено припремљена у области безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике. Остварен је изванредан напредак у односу на прошлогодишње препоруке, посебно кроз јачање административних капацитета. У наредном периоду планира се наставак ових активности кроз запошљавање нових кадрова, обуку и спровођење политике задржавања кадрова. Такође, изванредан напредак је остварен и кроз класификацију прехранбених објеката и објеката који рукују споредним производима животињског порекла, а у наредној години Република Србија треба да да приоритет процесу унапређења ових објеката зарад усклађивања са правним тековинама Европске уније. Истакнуто је и да Република Србија треба да усвоји законодавство усклађено са правним тековинама Европске уније у области генетички модификованих организама.

У складу са постављеним циљевима, Република Србија планира да постепено пренесе и спроведе правне тековине ЕУ у области безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике. Постојећи законодавни оквир за Поглавље 12 не садржи правне основе за пренос свих правних тековина Европске уније, при чему је неопходно извршити његове измене како би се створили услови за потпуно усклађивање и усвајање припадајућих подзаконских аката неопходних за њихову примену. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Преговарачка група за Поглавље 12 дефинисали су листу закона која ће представљати законодавни оквир која обухвата следеће законе: Закон о безбедности хране, Закон о службеним контролама, Закон о храни за животиње, Закон о споредним производима животињског порекла, Закон о здрављу животиња, Закон о добробити животиња, Закон о сточарству, Закон о предметима опште употребе, Закон о води за људску потрошњу, Закон о здрављу биља, Закон о средствима за заштиту биља, Закон о семену и садном материјалу пољопривредног и украсног биља, Закон о репродуктивном материјалу шумског дрвећа, Закон о признавању сорти пољопривредног биља, Закон о генетички модификованим организмима и Закон о заштити права оплемењивача биљних сорти.

Мерило 1 – Законодавни оквир је на предлог Европске комисије постало део Реформске Агенде која се припрема на основу Плана раста за земље Западног Балкана који је Европска комисија објавила 8. новембра 2023. године. Сви закони из законодавног оквира усклађени са правним тековинама ЕУ у области безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике, неопходни за отварање Поглавља 12, треба да буду усвојени у Народној скупштини и да ступе на снагу до јуна 2027. године. Република Србија ће наставити са усаглашавањем законодавства у деловима у којима тренутно важећи законодавни оквир пружа одговарајуће правне основе и омогућава преношење ЕУ законодавства. Континуирана хармонизација је неопходно како би се ускладио систем који би подржао неометану спољно-трговинску размену са Европском унијом и јачање економске интеграције са јединственим тржиштем Европске уније, која је дефинисана кроз први стуб Плана раста за земље Западног Балкана.

3.12. БЕЗБЕДНОСТ ХРАНЕ, ВЕТЕРИНАРСКА И ФИТОСАНИТАРНА ПОЛИТИКА

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 15 фитосанитарних	Важећи прописи:			Првонадлежна институција:	Континуирано	Неостварено	

инспектора	Планирани прописи:		МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна			
------------	--------------------	--	---	--	--	--

3.12.1. Безбедност хране и контрола

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-688		Правилник о брзо смрзнутој храни	МПШВ	М	3.12.1.	2027/II		
2:31989L0108									
2	2024-494		Правилник о листи и употреби адитива у храну за животиње	МПШВ	М	3.12.1.	2025/IV		
1:32003R1831									
3	2024-493		Правилник о производњи, стављању на тржиште и употреби медицинисане хране за животиње	МПШВ	М	3.12.1.	2026/IV		
2:32019R0004									
4	2024-492		Правилник о утврђивању услова о употреби максималне границе резидуа утврђене за фармаколошки активну супстанцу у одређеној храни за другу храну која потиче од исте врсте и максималне границе резидуа утврђене за фармаколошки активна супстанца у једној или више врста за друге врсте	МПШВ	М	3.12.1.	2025/IV		
1:32017R0880									
5	2024-491		Правилник о утврђивању посебних правила за хигијену хране животињског порекла	МПШВ	М	3.12.1.	2025/IV		
2:32005R2074 2:32004R0853									
6	2024-490		Правилник о учинку аналитичких метода за резидуе фармаколошки активних супстанци које се користе у животињама за производњу хране и о тумачењу резултата, као и о методама које ће се користити за узорковање	МПШВ	М	3.12.1.	2025/III		
2:32021R0808 1:32021R0405									
7	2024-489		Правилник о утврђивању уједињеног практичног уређења за спровођење службених контрола производа животињског порекла намењених за исхрану људи	МПШВ	М	3.12.1.	2025/IV		
2:32019R0627									

8	2024-488		Правилник о поступцима које спроводе надлежни органи на граничним контролним местима ради координисаног спровођења појачаних службених контрола производа животињског порекла, репродуктивних производа, споредних производа животињског порекла и мешовитих производа	МПШВ	М	3.12.1.	2026/IV		
1:32019R1873									
9	2024-487		Правилник о успостављању општег плана управљања кризом у области безбедности хране и хране за животиње	МПШВ	М	3.12.1.	2025/IV		
2:32019D0300									
10	2024-483		Правилник о јединственим практичним аранжманима за обављање службених контрола у погледу употребе фармаколошки активних супстанци одобрених као ветеринарски медицински производи или као додаци за храну за животиње и забрањених или недозвољених фармаколошки активних супстанци и њихових резидуа, о специфичном садржају вишегодишњих националних планова контроле и посебним аранжманима за њихову припрему	МПШВ	М	3.12.1.	2025/I		
2:32022R1646									
11	2024-482		Правилник о утврђивању правила у погледу модела сертификата за здравље животиња, модела службеног сертификата и модела сертификата за здравље животиња/службених сертификата за улаз у Републици Србији и кретање унутар Србије пошљики одређених категорија животиња и роба, и службену сертификацију таквих сертификата	МПШВ	М	3.12.1.	2025/II		
2:32020R2235									
12	2024-481		Правилник о службеним контролама резидуа фармаколошки активних супстанци код животиња и у храни	МПШВ	М	3.12.1.	2025/I		
2:32022R1644									
13	2024-480		Правилник којим се утврђује листа супстанци које се не могу употребљавати у производњи ветеринарских лекова за лечење животиња чији се производи користе за исхрану људи, односно услови коришћења ветеринарских лекова и супстанци које се не могу употребљавати у производњи ветеринарских лекова	МПШВ	М	3.12.1.	2024/IV		
2:32023R0905 2:32022R1255									
14	2024-479		Закон о храни за животиње	МПШВ	З	3.12.1.	2025/I		
2:32009R0767 2:32003R1831 2:32005R0183									
15	2024-331		Закон о изменама и допунама Закона о предметима опште употребе	МЗ	З	3.12.1.	2025/II		
1:32022R1616									
16	2022-732		Правилник о храни за специфичне популационе групе (храна за одојчад и малу децу, храна за посебне медицинске намене, замене за комплетну дневну исхрану за особе на дијети за мршављење)	МЗ	М	3.12.1.	2025/II		
1:32013R0609 1:32016R0128 1:32017R1798									
17	2022-731		Правилник о материјалима и предметима у контакту са храном укључујући и производе намењене одојчади и деци млађој од три године	МЗ	М	3.12.1.	2024/IV		

			за опакшавање хранења и сисања, умиривање и спавање, као и амбалажу за паковање хране и предмета опште употребе						
1:32004R1935 1:32006R2023 1:31982L0711 1:31985L0572 1:32008R0282 1:32011R0010 1:32018R0213 1:31984L0500 1:32007L0042 1:31978L0142 1:31993L0011 1:32005R1895 1:32011R0284									
18	2022-730		Закон о води у оригиналној амбалажи	МЗ	З	3.12.1.	2025/II		
1:32009L0054 1:32010R0115									
19	2022-721		Правилник о посебним правилима за службене контроле производње меса и за производна подручја и подручја за поновно полагање живих шкољкаша	МПШВ	М	3.12.1.	2025/I		
1:32019R0624									
20	2022-707		Правилник о мерама за праћење одређених супстанци и њихових резидуа у живим животињама и производима животињског порекла	МПШВ	М	3.12.1.	2024/III		
1:32017R0625									
21	2022-702		Правилник о утврђивању листе земаља, њихових територија и делова одобрених за увоз у Републику Србију одређених животиња и свежег меса и о захтевима за издавање ветеринарских сертификата	МПШВ	М	3.12.1.	2024/III		
1:32010R0206									
22	2022-701		Правилник о утврђивању правила у погледу модела сертификата за здравље животиња, модела службеног сертификата и модела сертификата за здравље животиња/службених сертификата за улаз у Унију и кретање унутар Уније пошिल्ки одређених категорија животиња и роба, и службену сертификацију таквих сертификата	МПШВ	М	3.12.1.	2024/III		
1:32020R2235									
23	2022-692		Акт о посебним службеним контролама одређених пошिल्ки животиња и робе пореклом из Републике Србије, а које се враћају у Републику Србију, после одбијања уласка у трећу земљу	МПШВ	М	3.12.1.	2027/I		
1:32019R2074									
24	2022-691		Правилник о условима за увоз, као и о кретању и руковању пошिल्кама одређених животиња, репродуктивних производа и производа животињског порекла након уласка у Републику Србију/Унију	МПШВ	М	3.12.1.	2024/III		
1:32020R0692									
25	2022-687		Правилник о претходном обавештавању о пошिल्кама одређених животиња и робе које улазе у Републику Србију	МПШВ	М	3.12.1.	2027/I		
1:32019R1013									
26	2022-686		Правилник о одређивању контролних места и одступању од минималних захтева за гранична контролна места	МПШВ	М	3.12.1.	2027/I		
1:32019R1012									
27	2022-651		Правилник о захтевима за следљивост хране животињског порекла	МПШВ	М	3.12.1.	2025/II		
1:32011R0931									
28	2022-645		Правилник о хигијени хране	МПШВ	М	3.12.1.	2027/II		

1:32004R0852									
29	2022-642		Правилник о случајевима сумње на неусклађеност или утврђене неуслађености са правилима која се примењују на употребу или резидуе фармаколошки активних супстанци које су одобрене у ветеринарско-медицинским производима или као додаци храни за животиње или са правилима која се примењују на употребу или резидуе забрањених или неодобренних фармаколошки активних супстанци	МПШВ	М	3.12.1.	2027/IV		
1:32019R2090									
30	2022-631		Закон о службеним контролама	МПШВ	3	3.12.1.	2026/III		
1:32019R1012 1:32017R0625 1:32019R1715 1:32014R0652									
31	2022-622		Закон о безбедности хране	МПШВ	3	3.12.1.	2026/IV		
1:32002R0178 1:32004R2230									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.12.1. Безбедност хране и контрола

Планирана мера	Веа са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веа са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање нових запослених	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: МЗ	Континуирано	Неостварено	
Запошљавање нових службеника	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Запошљавање нових службеника	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Набавка софтвера за уређење база података и техничка опремљеност	Важећи прописи: Планирани прописи:	32003R1831 Regulation (EC) No 1831/2003 of the European Parliament and of the Council of 22 September 2003 on additives for use in animal nutrition (Text with EEA relevance) 32009R0767 Regulation (EC) No 767/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July		Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције:	Континуирано	Неостварено	

		2009 on the placing on the market and use of feed, amending European Parliament and Council Regulation (EC) No 1831/2003 and repealing Council Directive 79/373/EEC, Commission Directive 80/511/EEC, Council Directives 82/471/EEC, 83/228/EEC, 93/74/EEC, 93/113/EC and 96/25/EC and Commission Decision 2004/217/EC (Text with EEA relevance) 32005R0183 Regulation (EC) No 183/2005 of the European Parliament and of the Council of 12 January 2005 laying down requirements for feed hygiene (Text with EEA relevance)		Ниједна			
Набавка техничких средстава и успостављање нових софтвера	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Организовање националних и ЕУ обука	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	
Организовање националних и ЕУ обука	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

3.12.2. Ветеринарска политика

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-341		Правилник о правилима за надзор, програме искорењивања и статус без одређених болести на листи и нових болести	МПШВ	М	3.12.2.	2027/III		
2:32020R0689									
2	2022-694		Правилник о условима за здравље животиња којима се уређује трговина живином и јајима за насад и њихов увоз из трећих земаља	МПШВ	М	3.12.2.	2025/I		
1:32009L0156									
3	2022-726		Правилник о утврђивању захтева за здравље животиња за кретање животиња из циркуса	МПШВ	М	3.12.2.	2024/IV		
1:32005R1739									

4	2022-727		Правилник о утврђивању услова за здравље животиња и јавно здравље, као и услова за издавање ветеринарског сертификата за увоз сировог млека и производа од млека намењених за исхрану људи	МПШВ	М	3.12.2.	2024/III		
1:32020R0692									
5	2024-287		Закон о добробити животиња	МПШВ	3	3.12.2.	2026/III		
2:32005R0001 2:32009R1099									
6	2022-705		Правилник о условима за објекте у којима се држе копнене животиње и легу јаја и следљивост одређених узгајањих копнених животиња и јаја за приплод	МПШВ	М	3.12.2.	2025/I		
1:32019R2035									
7	2024-343		Правилник о условима за спречавање и сузбијање болести са листе, категорије болести са листе као и утврђивање врста са листе	МПШВ	М	3.12.2.	2027/III		
2:32018R1882									
8	2024-344		Правилник о условима за спречавање и контролу одређених болести са листе	МПШВ	М	3.12.2.	2027/III		
2:32020R0687									
9	2024-470		Правилник о заштити животиња током превоза и са превозом повезаним операцијама	МПШВ	М	3.12.2.	2027/I		
2:32005R0001									
10	2024-471		Правилник о заштити животиња у време клања или убијања	МПШВ	М	3.12.2.	2027/I		
2:32009R1099									
11	2024-475		Закон о здрављу животиња	МПШВ	3	3.12.2.	2026/IV		
2:32016R0429									
12	2022-458		Закон о изменама и допунама Закона о сточарству	МПШВ	3	3.12.2.	2026/II		
1:32016R1012 1:32008R1005									
13	2022-461		Правилник о посебним условима за коришћење и промет јајних ћелија и ембриона домаћих животиња	МПШВ	М	3.12.2.	2024/III		
2:32016R1012									
14	2022-631		Закон о службеним контролама	МПШВ	3	3.12.2.	2026/III		
1:32019R1012 1:32017R0625 1:32019R1715 1:32014R0652									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.12.3. Здравље биља

Редни број	Шифра план.	Шифра пост.	Назив прописа	Надлежно министарство	Тип прописа	Место у структури	Рок за утврђивање/усвајање	Датум утврђивања предлога закона,	Број „Службеног
------------	-------------	-------------	---------------	-----------------------	-------------	-------------------	----------------------------	-----------------------------------	-----------------

	прописа	прописа		или посебна организација		НПАА	од стране Владе/министарства аката	стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	гласника РС”
1	2022-718		Правилник о мерама за спречавање уношења и ширења штетног организма Анопллохора глабрипеннис	МПШВ	М	3.12.3.	2027/III		
1:32015D0893									
2	2022-439		Закон о здрављу биља	МПШВ	З	3.12.3.	2026/IV		
1:32016R2031 1:32014L0040 1:32019R2148 1:32019R2125 1:32019R2124 1:32019R1602 1:32019R1081 1:32019R2122 1:32019R1715 1:32018D1553 1:32019R0827									
3	2022-472		Правилник о листи биља, биљних производа и објекта под надзором високог ризика	МПШВ	М	3.12.3.	2027/IV		
1:32018R2019									
4	2022-475		Правилник о изменама и допунама Правилника о техничким условима за уношење штетних организама и увоз биља, биљних производа и прописаних објекта за потребе огледа, научне сврхе или за рад на клонској селекцији	МПШВ	М	3.12.3.	2027/IV		
1:32019R0829									
5	2022-529		Правилник о мерама за откривање, спречавање ширења и сузбијање штетног организама гљиве Фусариум цирцинатум Ниренберг и О Доннелл, начину одређивања граница зараженог, угроженог и подручја без штетних организама, условима за окончање наложених мера, као и начину обавештавања о предузетим мерама	МПШВ	М	3.12.3.	2027/III		
1:32019D2032									
6	2022-530		Правилник о обрасцу биљног пасоша за заштићене зоне и пасоша за уношење, кретање кроз заштићене зоне	МПШВ	М	3.12.3.	2027/III		
1:32017R2313									
7	2022-533		Правилник о фитосанитарним мерама за спречавање уношења и ширења штетног организама Аромиа бунгии (Фалдерманн)	МПШВ	М	3.12.3.	2027/II		
1:32018D1503									
8	2022-535		Наредба о фитосанитарним мерама приликом уношења одређеног биља ради спречавања уношења штетног организама Росе Росетте Вирус	МПШВ	М	3.12.3.	2027/IV		
1:32019D1739 1:32022R1265									
9	2022-541		Правилник о правилима за отпуштање биља, биљних производа и других предмета из карантинских станица и простора за изолацију	МПШВ	М	3.12.3.	2027/II		
1:32019R2148									
10	2022-717		Правилник о мерама за откривање, спречавање ширења и сузбијање штетног организама Ксилела фастидиоса (Велс ет ал.), начину одређивања граница зараженог, угроженог и подручја без штетних организама, условима за окончање наложених мера, као и начину обавештавања о предузетим мерама	МПШВ	М	3.12.3.	2027/II		
1:32020R1201									

11	2022-711		Правилник о листама штетних организама и листама биља, биљних производа и прописаних објеката	МПШВ	М	3.12.3.	2027/І		
1:32019R2072 1:32019R1702									
12	2022-715		Правилник о изменама и допунама Правилник о мерама за откривање, спречавање ширења и сузбијање штетног организма Аноплопхора цхиненсис (Тхомсон) и Аноплопхора маласиаса (Форстер), начину одређивања граница зараженог, угроженог и подручја без штетног организма, условима за окончање наложених мера, као и начину обавештавања о предузетим мерама	МПШВ	М	3.12.3.	2027/ІІІ		
1:32012D0138 1:32014D0356 1:32022R2095									
13	2022-716		Наредба о спровођењу посебних фитосанитарних прегледа ради откривања штетног организма рода Помацеа (Перри), као и о мерама које се предузимају у случају појаве тог штетног организма	МПШВ	М	3.12.3.	2027/ІV		
1:32012D0697									
14	2022-720		Наредба о фитосанитарним мерама приликом уношења одређеног биља ради спречавања уношења штетног организма Пхиллостицта цитрицарпа	МПШВ	М	3.12.3.	2027/ІІ		
1:32019D0449 1:32022R0632									

3.12.3. Здравље биља

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 3 нова запослена	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о здрављу биља			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

3.12.4. Семе и садни материјал

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-385		Правилник о условима за производњу и стављање у промет садног материјала воћа	МПШВ	М	3.12.4.	2027/ІV		
1:32008L0090 1:32014L0096 1:32014L0097 1:32014L0098									
2	2022-379		Правилник о производњи и стављању у промет семенског материјала жита	МПШВ	М	3.12.4.	2027/ІV		
1:31966L0402 1:32021L0971									
3	2022-378		Правилник о производњи и стављању у промет семенског материјала	МПШВ	М	3.12.4.	2027/ІV		

			крмног биља						
1:31966L0401 1:32021L0971									
4	2022-356		Закон о семену и садном материјалу пољопривредног и украсног биља	МПШВ	3	3.12.4.	2026/IV		
1:32008L0072 1:31968L0193 1:31966L0401 1:31966L0402 1:32008L0090 1:31998L0056 1:32002L0054 1:32002L0055 1:32002L0056 1:32002L0057 1:32019L0990 1:32016L0317 1:32006L0047 1:31993L0061 1:32014L0096 1:32014L0097 1:32014L0098 1:31993L0049 1:31999L0066 1:31999L0068 1:32014L0020 1:32014L0021 1:32002L0011 1:32008L0062 1:32009L0145									
5	2022-388		Правилник о производњи и стављању у промет садног материјала украсног биља	МПШВ	M	3.12.4.	2027/IV		
1:31998L0056 1:31993L0049 1:31999L0066 1:31999L0068									
6	2022-391		Правилник о производњи и стављању у промет семенског материјала репе	МПШВ	M	3.12.4.	2027/IV		
1:32002L0054									
7	2022-392		Правилник о производњи и стављању у промет семенског материјала поврћа	МПШВ	M	3.12.4.	2027/IV		
1:32002L0055 1:32019L0990 1:32016L0317									
8	2022-394		Правилник о стављању у промет семенског кромпира	МПШВ	M	3.12.4.	2027/IV		
1:32002L0056 1:32016L0317									
9	2022-395		Правилник о стављању у промет семена уљарица и предивог биља	МПШВ	M	3.12.4.	2027/IV		
1:32002L0057									
10	2022-624		Правилник за признавање локалних популација и старих сорти поврћа које се традиционално гаје на одређеним локалитетима и у одређеним регионима (локалне популације и старе сорте) и за стављање у промет семена тих локалних популација и старих сорти	МПШВ	M	3.12.4.	2027/IV		
1:32008L0062 1:32009L0145									
11	2024-444		Закон о репродуктивном материјалу шумског дрвећа	МПШВ	3	3.12.4.	2026/IV		
2:31999L0105 2:32002R1597 2:32002R2301									
12	2022-380		Правилник о условима за производњу и стављање у промет садног материјала винове лозе	МПШВ	M	3.12.4.	2027/IV		
1:31968L0193 1:32002L0011									
13	2022-381		Правилник о производњи и стављању у промет вегетативних делова за умножавање поврћа и расада поврћа	МПШВ	M	3.12.4.	2027/IV		
1:32008L0072 1:32019L0990 1:31993L0061 1:31993L0062									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.12.4. Семе и садни материјал

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
----------------	--	---------------------	----------------------	----------------------	-----	-------------------------	---------------------

Запошљавање 6 нових запослених	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о семену и садном материјалу пољопривредног и украсног биља			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: МПШВ	Континуирано	Неостварено	
--------------------------------	--	--	--	---	--------------	-------------	--

3.12.5. Средства за заштиту биља и резидуе

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-456		Листа одобрених супстанци	МПШВ	М	3.12.5.	2025/I		
2:32011R0540 2:32009R1107									
2	2022-417		Закон о средствима за заштиту биља	МПШВ	З	3.12.5.	2026/IV		
1:32009R1107									
3	2022-453		Правилник о утврђивању годишњег програма пострегистрационе контроле средстава за заштиту биља	МПШВ	М	3.12.5.	2025/I		
1:32021R0601									
4	2022-457		Правилник о обрасцу захтева за примену нерегистрованих средстава за заштиту биља	МПШВ	М	3.12.5.	2027/IV		
1:32009R1107									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.12.5. Средства за заштиту биља и резидуе

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 3 нова запослена	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о средствима за заштиту биља			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

3.12.6. Генетички модификовани организми

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-383		Закон о генетички модификованим организмима	МПШВ	3	3.12.6.	2026/IV		
1:32001L0018 1:32003R1829 1:32003R1830 1:32015L0412 1:32009L0041									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.12.6. Генетички модификовани организми

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 1 новог запосленог	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о генетички модификованим организмима			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	

Преговарачко поглавље 13 – Рибарство

Поглавље 13 најчешће обухвата обавезујућа правила која се непосредно примењују. Правилна примена ових правила и њихово ефикасно спровођење и контрола од стране ефикасне јавне управе су од суштинског значаја за функционисање Заједничке политике у области рибарства. Спровођење те политике захтева успостављање система управљања, као што су Агенција за плаћања, али и одговарајућих капацитета за спровођење мера организације тржишта и структурне подршке у рибарству и контроле промета производа рибарства. Државе чланице морају бити у стању да примењују законодавство ЕУ како у погледу подршке произвођачима и прерађивачима, тако и у погледу уређења тржишта за различите производе рибарства.

У процесу преговора о приступању Република Србија је 25. јуна 2018. године отворила Поглавље 13 Рибарство, и добила мерило за затварање преговора које се односи на израду Акционог плана за постизање потпуне усаглашености са захтевима из правних тековина ЕУ до дана приступања.

Што се тиче напретка Републике Србије у Поглављу 13, у Извештају Европске комисије о напретку за 2023. годину се наводи да је Србија умерено припремљена у области рибарства и аквакултуре. Није остварен напредак током извештајног периода. У наредној години, Србија треба да: усвоји Акциони план за постизање потпуне усаглашености са захтевима из правних тековина ЕУ до дана приступања, нарочито у погледу организације тржишта, аквакултуре, прикупљања података и контролних мера, незаконитог, непријављеног и нерегулисаног риболова, као и да размотри озбиљан недостатак кадрова код органа одговорних за формулисање политике и контролу зарад спречавања превара у области рибарства (укључујући граничне контроле).

У фебруару 2023. Европска комисија је представила пакет мера за побољшање одрживости и отпорности сектора рибарства и аквакултуре у ЕУ. Овај пакет укључује четири елемента:

1. Комуникацију о функционисању Заједничке политике у области рибарства;
2. Заштиту морских екосистема;

3. Енергетску транзицију у сектору рибарства и аквакултуре ЕУ;
4. Заједничку организацију тржишта.

Основна правила Заједничке политике у области рибарства дефинисана су следећим прописима:

- Уредба (ЕУ) број 1380/2013 Европског парламента и Савета од 11. децембра 2013. године о заједничкој политици у области рибарства, о измени уредаба Савета (ЕЗ) број 1954/2003 и (ЕЗ) број 1224/2009 и стављању ван снаге уредаба Савета (ЕЗ) број 2371/2002 и (ЕЗ) број 639/2004 и Одлуке Савета број 2004/585/ЕЗ;
- Уредба (ЕУ) број 1379/2013 Европског парламента и Савета од 11. децембра 2013. године о заједничкој организацији тржишта производа рибарства и аквакултуре којом се мењају уредбе Савета (ЕЗ) бр. 1184/2006 и (ЕЗ) бр. 1224/2009 и ставља ван снаге Уредбе Савета (ЕЗ) Број 104/2000;
- Уредба Савета (ЕЗ) број 1224/2009 од 20. новембра 2009. године о успостављању система контроле Заједнице за обезбеђење поштовања правила заједничке политике у области рибарства, о изменама Уредаба (ЕЗ) број 847/96, (ЕЗ) број 2371/2002, (ЕЗ) број 811/2004, (ЕЗ) број 768/2005, (ЕЗ) број 2115/2005, (ЕЗ) број 2166/2005, (ЕЗ) број 388/2006, (ЕЗ) број 509/2007, (ЕЗ) број 676/2007, (ЕЗ) број 1098/2007, (ЕЗ) број 1300/2008, (ЕЗ) број 1342/2008 и о престанку важења Уредаба (ЕЕЗ) број 2847/93, (ЕЗ) број 1627/94 и (ЕЗ) број 1966/2006;
- Уредба (ЕУ) 2021/1139 Европског парламента и Савета од 07. јула 2021. о оснивању Европског фонда за поморство, рибарство и аквакултуру и изменама и допунама Уредбе (ЕУ) 2017/1004.

Република Србија намерава постепено да пренесе и спроведе правне тековине Европске уније у области рибарства. Одређене мере, компатибилне са Заједничком политиком у области рибарства, биће уведене у претприступном периоду и финансиране из националног буџета.

Упоредо са усаглашавањем законодавства Република Србија ће радити на развијању потребних система за спровођење и праћење спровођења Заједничке политике у области рибарства и даљем развоју институционалних и административних капацитета.

3.13. РИБАРСТВО

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-476		Закон о структурној подршци и уређењу тржишта у рибарству	МПШВ	З	3.13.	2026/II		
2:32021R1139 2:32014R0508 2:32013R1380 2:32013R1379									
2	2022-477		Правилник о прикупљању, управљању и коришћењу података у сектору рибарства и подршци за научно саветовање	МПШВ	М	3.13.	2026/IV		
2:32017R1004									
3	2022-474		Правилник о произвођачким и међугранским организацијама у сектору рибарства	МПШВ	М	3.13.	2026/IV		
2:32013R1419 2:32013R1379									
4	2022-476		Правилник за примену мера из Оперативног програма за Рибарство	МПШВ	М	3.13.	2027/IV		

1:32014R0508									
5	2022-465		Вишегодишњи национални стратешки план за аквакултуру	МПШВ	СМ	3.13.	2027/II		
1:32013R1380									
6	2022-471		Оперативни програм	МПШВ	М	3.13.	2027/III		
1:32014R0508									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.13. РИБАРСТВО

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Запошљавање 2 нова запослена на контроли сертификата о улову производа рибарства	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: МФ	Квартал/Година 2027/I	Неостварено	Неопходно је од 2026. године започети са применом активности контроле сертификата о улову производа рибарства
промена броја запослених	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МПШВ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	Неопходно је запошљавање новозапослених у циљу испуњавања активности предвиђених Акционим планом за ПГ13 Рибарство

Преговарачко поглавље 22 – Регионална политика и координација структурних инструмената

Правне тековине у оквиру преговарачког поглавља 22 састоје се од оквирних уредби и уредби о спровођењу, које не захтевају преношење у национално законодавство. Реч је о уредбама којима се дефинишу циљеви кохезионе политике ЕУ, фондови за њено спровођење, институционални оквир за припрему и спровођење програма финансираних из фондова кохезионе политике, принципи и правила за пружање подршке, износ расположивих финансијских средстава и сл. Припреме за управљање овом политиком, које се спроводе у оквиру поглавља 22, подразумевају успостављање и развој система за управљање и контролу, односно за планирање, програмирање, спровођење, праћење, вредновање програма и пројекта који се финансирају из ових фондова.

Успостављање и развој система за управљање кохезионом политиком у Републици Србији захтева адекватан правни оквир, који би регулисао процес планирања и програмирања кохезионе политике, успостављање система за управљање и контролу спровођења програма кохезионе политике и послове органа у оквиру тог система, праћење, вредновање, обавештавање и видљивост програма кохезионе политике, јачање капацитета за спровођење кохезионе политике и друга питања од значаја за правилну и ефикасну израду и спровођење програма кохезионе политике у Републици Србији. Нацрт закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком припремљен је од стране међуинституционалне радне групе након свеобухватних консултација са релевантним учесницима, партнерским организацијама и заинтересованом јавношћу и тренутно је у процедури јавне расправе и усвајања од стране Владе док су у припреми два пратећа подзаконска акта који ће детаљније уредити систем за сваки од два циља кохезионе политике.

Институционални оквир за спровођење кохезионе политике подразумева одређивање и успостављање органа, са јасним задатком и утврђеном одговорношћу за управљање и контролу програма финансираних из фондова кохезионе политике. У циљу анализе постојећег стања у надлежностима и капацитетима институција, биће припремљени планови организационог развоја за органе у систему управљања и контроле. У току је процес припреме Плана организационог развоја за Министарство за европске интеграције, као будућег Координационог органа и Управљачког органа за програме Европске територијалне сарадње. Паралелно са успостављањем правног и институционалног оквира, биће припремљена национална правила и процедуре за спровођење програма финансираних из фондова кохезионе политике.

У погледу административних капацитета за спровођење кохезионе политике ЕУ, државе чланице су у обавези да обезбеде довољан број запослених који су обучени да у складу са одговарајућим правилима и процедурама управљају програмима и пројектима. У том смислу, припремљен је Програм за изградњу капацитета институција у систему управљања и контроле, на основу ког су организоване обуке у сарадњи Министарства за европске интеграције и Националне академије за јавну управу са преко 300 полазника у првој половини 2024. године. Као подршка припреми и изградњи капацитета за кохезиону политику развијена је и онлајн обука Увод у кохезиону политику ЕУ, а обуке посвећене кохезионој политици укључене су и у Општи програм обука државних службеника и Општи програм обука запослених у јединицама локалне самоуправе за 2024. годину. Поред тога, неопходно је ојачати и капацитете корисника за припрему и подношење предлога пројеката за финансирање, као и њихов капацитет за благовремено спровођење пројеката како би се обезбедило што већи ниво апсорпције средства из фондова кохезионе политике. Такође, сви релевантни партнери треба да имају одговарајући капацитет како би се осигурало њихово делотворно и једнако учешће у процесу припреме и спровођења програма у складу са принципом партнерства. У том циљу припремљена су и додатна два програма обука намењена партнерима и корисницима ЕУ фондова. Поред изградње, од посебног је значаја и очување административних капацитета развојем политике задржавања кадрова како би се спречио одлив обучених и оспособљених кадрова из система управљања програмима. У протеклој години, број запослених у систему за индиректно управљање ИПА програмима повећан је за 15%, са тренутним нивоом запошљавања од 309 особа почетком 2024. године. Стопа флукуације запослених износи 12%, при чему је тренд већег прилива нових запошљавања настављен. Укупан јаз у броју запослених, у односу на потребе установљене Анализом обима посла за 2024. годину, је смањен, и тренутна стопа запослености (број запослених у односу на потребан број запослених) износи око 77%. Свака институција у систему препознаје важност задржавања стручног кадра и привлачења нових, те активно ради на одржавању и изградњи капацитета.

Како би се омогућило несметано спровођење фондова кохезионе политике, државе чланице су у обавези да испуне захтеве у погледу израде планских и програмских докумената, односно Споразума о партнерству и програма. У претходном периоду припремљена је свеобухватна методологија за израду ових докумената, а у наредном периоду очекује се и њихова израда након одлуке о броју и структури програма који ће се финансирати из фондова кохезионе политике. Систем и капацитети за програмирање фондова кохезионе политике биће изграђени на искуству стеченом током програмирања ИПА средстава. Два вишегодишња ИПА III оперативна програма за Прозор 3 и Прозор 4 су припремљена заједно са процедурама за рад именованих органа у систему управљања и контроле, док је у току припрема апликација за велике пројекте (*Major Project Applications*) и идентификационе листе операција (*Operation Identification Sheets*). Припремљени су и међуинституционални споразуми за спровођење ИПА III програма. Документација за акредитацију за ИПА III послата је Европској комисији, а систем управљања и контроле је потврђен. На основу претходно усвојене методологије селектоване су партнерске организације које су активно укључене у припрему оперативних програма, у циљу осигурања континуираног функционисања принципа партнерства. Са друге стране, припрема и спровођење програма који ће бити финансирани из фондова кохезионе политике захтева испуњење одређених тематских и хоризонталних предуслова (*enabling conditions*). Они се, пре свега, огледају у успостављању кохерентног националног стратешког оквира који рефлектује главне циљеве ЕУ политика и постојању административних капацитета и процедура за спровођење фондова кохезионе политике. У току претходног периода припремљени су обрасци за праћење испуњености ових услова у сарадњи са свим релевантним институцијама и достављени Европској комисији.

Један од основних захтева кохезионе политике је праћење и вредновање програма и пројеката који се финансирају из ЕУ фондова, као и развој електронског информационог система (*e-Cohesion*). Захтеви кохезионе политике се односе највећим делом на праћење програма како би се обезбедило преглед спровођења и

напретка у погледу остваривања циљева и циљаних вредности за сваки од приоритета, док припрема и спровођење програма треба да буде праћени вредновањем, које се спроводи по дефинисаном плану. Праћење и извештавање у оквиру ИПА и остале међународне развојне помоћи представља основу за спровођење резултатски оријентисаног праћења и извештавања, као и за изградњу капацитета институција Републике Србије. У том смислу представљају основу за транзицију постојећег система заснованог на претприступном инструменту ка механизму за праћење реализације ЕУ фондова који ће имати већи обим средстава и представљати квалитативно и квантитативно већи изазов. Успостављање система праћења и вредновања фондова кохезионе политике ЕУ зависи од доношења Закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, припадајућих подзаконских аката и међуинституционалних споразума, као и националних правила и процедура за спровођење програма финансираних из фондова кохезионе политике ЕУ. Тренутно се ради на ажурирању Мапе пута за успостављање система за праћење и вредновање спровођења кохезионе политике, која ће бити развијена на основу захтева прописаних у Уредби о заједничким одредбама и покриваће успостављање система за праћење и вредновање, успостављање одбора за праћење и главне захтеве у вези са информационом системом управљања, као и препоруке у вези са правним оквиром који захтева функција праћења и вредновања.

3.22. РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИЈА СТРУКТУРНИХ ИНСТРУМЕНАТА

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2022-589		Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком	МЕИ	З	3.22.	2024/III		
2:32021R1060									
2	2022-591		Уредбе о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за други циљ кохезионе политике „Европска територијална сарадња (Интеррег)”	МЕИ	В	3.22.	2024/IV		
2:32021R1060									
3	2022-590		Уредба о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за први циљ кохезионе политике „Улагање у запошљавање и раст”	МЕИ	В	3.22.	2024/IV		
2:32021R1060									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.22. РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИЈА СТРУКТУРНИХ ИНСТРУМЕНАТА

Планирана мера	Веза са планираним или важећим прописом Републике Србије	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
Успостављање законодавног	Важећи прописи:	32021R1060 Regulation (EU) 2021/1060 of	Усвојен Закон о успостављању и функционисању система за управљање	Првонадлежна институција: МЕИ	Квартал/Година 2024/IV	Делимично Остварено	Припремљен је Нацрт закона и тренутно је у

оквира за увођење кохезионе политике ЕУ	Планирани прописи: Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком Уредба о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за први циљ кохезионе политике „Улагање у запошљавање и раст” Уредбе о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за други циљ кохезионе политике "Европска територијална сарадња (Интеррег)"	the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the Just Transition Fund and the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund and financial rules for those and for the Asylum, Migration and Integration Fund, the Internal Security Fund and the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy	кохезионом политиком Усвојена Уредба о програмима и органа за други циљ кохезионе политике „Европска територијална сарадња (ИНТЕРРЕГ)” Усвојена Уредба о програмима и органа за први циљ кохезионе политике „Улагање у запошљавање и раст”	Другонадлежне институције: МПРИВРЕД, КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ, МФ, МДУЛС, МПРИВРЕД			процедури усвајања.
Успостављање система управљања и контроле за спровођење кохезионе политике ЕУ	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком Уредба о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за први циљ кохезионе политике „Улагање у запошљавање и раст” Уредбе о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за други циљ кохезионе политике „Европска територијална сарадња (Интеррег)"	32021R1060 Regulation (EU) 2021/1060 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the Just Transition Fund and the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund and financial rules for those and for the Asylum, Migration and Integration Fund, the Internal Security Fund and the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy	Припремљени Планови организационог развоја (ПОР) органа у систему управљања и контроле Процедуре за спровођење кохезионе политике ЕУ на снази Међуинституционални споразуми између програмских органа за кохезиону политику ЕУ и између програмских органа и делегираних тела закључени Усвојена Одлука о именовању одговорних лица и тела за програме кохезионе политике	Првонадлежна институција: МЕИ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/II	Неостварено	
Јачање капацитета и спровођење политике задржавања кадрова како би се осигурала ефикасна апсорпција ЕУ фондова	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком Уредба о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за први циљ кохезионе политике „Улагање у запошљавање и раст”	32021R1060 Regulation (EU) 2021/1060 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the Just Transition Fund and the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund and financial rules for those and for the Asylum, Migration and	Припрема Мале пута за изградњу административних капацитета за кохезиону политику на свим нивоима Реализовани програми изградње капацитета за имплементацију програма финансираних из ЕУ фондова за партнере и кориснике Реализован програм изградње капацитета за имплементацију програма финансираних из ЕУ фондова за органе у систему управљања и контроле Запошљавање на радним местима на којима се обављају послови везани за	Првонадлежна институција: МЕИ Другонадлежне институције: МДУЛС, СУК, НАЈУ, МФ	Континуирано	Делимично Остварено	Припремљена су три програма за изградњу капацитета за органе у систему управљања и контроле, партнере и кориснике

	Уредбе о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за други циљ кохезионе политике „Европска територијална сарадња (Интеррег)“	Integration Fund, the Internal Security Fund and the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy	ЕУ фондове, у складу са кадровским планом тако да стопа флукуације запослених у овој области не прелази 4,4% (просечан ниво флукуације за органе државне управе)				
Израда планске и програмске документације	Важећи прописи: Планирани прописи: Уредбе о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за други циљ кохезионе политике „Европска територијална сарадња (Интеррег)“ Уредба о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за први циљ кохезионе политике „Улагање у запошљавање и раст“ Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком	32021R1060 Regulation (EU) 2021/1060 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the Just Transition Fund and the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund and financial rules for those and for the Asylum, Migration and Integration Fund, the Internal Security Fund and the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy	Програмски документи за кохезиону политику ЕУ достављени Европској комисији Испуњени услови за спровођење програма финансираних из фондова кохезионе политике (eng. enabling conditions)	Првонадлежна институција: МЕИ Другонадлежне институције: МРЗСП, ККДП, МЉМПДД, МИТ, КЈН, МПРОСВЕТЕ, МПШВ, МЗЖС, МЗ, МНТРИ, МРЕ, МГСИ, МУП, МПРИВРЕД	До приступања ЕУ	Делимично Остварено	Припремљена је методологија за програмирање и обрасци за праћење испуњености тематских и хоризонталних услова за спровођење.
Успостављање система праћења и евалуације фондова кохезионе политике ЕУ	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком Уредба о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за први циљ кохезионе политике „Улагање у запошљавање и раст“ Уредбе о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за други циљ кохезионе политике „Европска територијална сарадња (Интеррег)“	32021R1060 Regulation (EU) 2021/1060 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the Just Transition Fund and the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund and financial rules for those and for the Asylum, Migration and Integration Fund, the Internal Security Fund and the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy	Успостављени услови за праћење и вредновање Припремљена спецификација Електронског система за управљање за фондове кохезионе политике ЕУ	Првонадлежна институција: МЕИ Другонадлежне институције: Ниједна	До приступања ЕУ	Делимично Остварено	Припремљена је мапа пута за успостављање система за праћење и вредновање
Успостављање механизма	Важећи прописи:	32021R1060	Јединствена веб страница/портал о	Првонадлежна	До приступања ЕУ	Неостварено	Веб страница о

видљивости, транспарентности и комуникације за кохезиону политику ЕУ	Планирани прописи: Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком Уредба о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за први циљ кохезионе политике „Улагање у запошљавање и раст” Уредбе о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за други циљ кохезионе политике „Европска територијална сарадња (Интеррег)”	Regulation (EU) 2021/1060 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund Plus, the Cohesion Fund, the Just Transition Fund and the European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund and financial rules for those and for the Asylum, Migration and Integration Fund, the Internal Security Fund and the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy	кохезионој политици ЕУ доступна грађанима Припремљена Стратегија комуникације и водичи за видљивост	институција: МЕИ Другонадлежне институције: Ниједна		кохезионој политици ће бити припремљена у наредном периоду. Стратегије комуникације и водичи за видљивост биће припремљени паралелно са израдом програма кохезионе политике.
--	---	---	--	--	--	--

Преговарачко поглавље 33 – Финансијске и буџетске одредбе

Преговарачко поглавље 33 обухвата правила о сопственим средствима која представљају финансијске приходе буџета Европске уније. Буџетска средства Европске уније прикупљају се из три основне врсте прихода: традиционалних сопствених средстава; сопствених средстава по основу пореза на додатну вредност и сопствених средстава по основу бруто националног дохотка.

Традиционална сопствена средства

Прописи Републике Србије су делимично усклађени са правним тековинама Европске уније којима је регулисана област Традиционалних сопствених средстава. Нови Царински закон Републике Србије усвојен је у децембру 2018. године и усклађен је са Уредбом (ЕУ) број 952/2013 Европског парламента и Савета од 9. октобра 2013. године о утврђивању Царинског кодекса Уније у максимално могућој мери имајући у виду да Република Србија није чланица ЕУ.

У току прве половине 2019. године усвојени су Уредба о царинским поступцима и царинским формалностима и Правилник о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларације и других образаца у царинском поступку, који су, у највећој могућој мери, усклађени са:

- Делегираном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2446 од 28. јула 2015. године о допуни Уредбе (ЕУ) број 952/2013 Европског парламента и Савета у вези са детаљним правилима која се односе на одређене одредбе Царинског кодекса Уније;
- Делегираном уредбом Комисије (ЕУ) 2016/341 од 17. децембра 2015. године о допуни Уредбе (ЕУ) број 952/2013 Европског парламента и Савета у вези са прелазним правилима за одређене одредбе Царинског кодекса Уније за време док одговарајући електронски системи још нису оперативни и о измени Делегиране уредбе (ЕУ) 2015/2446;
- Сprovedбеном уредбом Комисије (ЕУ) 2015/2447 од 24. новембра 2015. године о утврђивању детаљних правила за спровођење одређених одредби Уредбе (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савета о утврђивању Царинског кодекса Уније.

Узимајући у обзир национална методолошка правила за израду прописа, одређене одредбе делегираних уредби Комисије прописане су Царинским законом.

У оквиру Преговарачког поглавља 33, Управа царина има обавезу да почне прилагођавање процеса према законима и регулативи ЕУ за успостављање, обрачунавање, враћање и стављање на располагање традиционалних сопствених средства или царина Европској комисији. Прву симулацију/вежбу распоређивања средстава на „А” и „Б” рачуне Управа царина је спровела 2019. године, када су достављени и одговори на упитник Европске комисије. Након тога спроводе се редовне симулиције распоређивања средстава на „А” и „Б” рачуне.

Такође, спроведене су све планиране активности везане за реализацију пројекта техничке помоћи „Подршка Министарству финансија према Секторском реформском уговору за сектор реформе јавне управе”, у оквиру ког су, кроз ангажовање домаћих и страних експерата, припремљена документа:

- Технички извештај: контроле ТСС ЕУ система и анализа потребног развоја административних капацитета организационих јединица УЦ, надлежних за спровођење контролних функција и
- Нацрт измена законских и подзаконских аката у области ТСС ЕУ.

Управа царина ће, у оквиру својих надлежности у овој области, до дана уласка у ЕУ осигурати одговарајуће процедуре како би се приходи прикупљали, обрачунавали, ревидирали и контролисали на правилан и транспарентан начин и како би се правилно спроводила Уредба Савета бр. 335/2014, као и Уредбе Савета бр. 608/2014, 609/2014 и 2016/804. Управа царина ће даном приступања Европској унији бити корисник система/апликације OWNRES и WOMIS.

Како су традиционална сопствена средства у одређеној мери повезана са Преговарачким поглављем 29 – Царинска унија, детаљнији приказ усклађивања законодавног и институционалног оквира са правним тековинама Европске уније биће дат у наведеном преговарачком поглављу.

Средства по основу пореза на додату вредност

Закон о порезу на додату вредност ће се ускладити са прописима Европске уније који су релевантни за нормативну уређеност овог закона, а пре свега са Директивом Савета 2006/112/ЕЗ о заједничком систему пореза на додату вредност, као и са Директивом Савета 2009/132/ЕЗ о утврђивању области примене члана 143. тач. (б) и (ц) Директиве 2006/112/ЕЗ у погледу ослобађања одређених коначних увоза добара од пореза на додату вредност.

Закон о ПДВ је делимично усклађен са Директивом Савета 2009/132/ЕЗ од 19. октобра 2009. године о утврђивању области примене члана 143. (б) и (ц) и Директивом 2006/112/ЕЗ у погледу ослобађања одређених коначних увоза добара од пореза на додату вредност. Такође, релевантно секундарно законодавство ЕУ ће постати обавезујуће даном приступања Републике Србије Европској унији.

Како су сопствена средства из пореза на додату вредност у одређеној мери повезана са Преговарачким поглављем 16 – Опорезивање, детаљнији приказ усклађивања законодавног и институционалног оквира са правним тековинама Европске уније биће дат у наведеном преговарачком поглављу.

Средства по основу бруто националног дохотка

У склопу планова за потпуно усклађивање са правним тековинама Европске уније Републички завод за статистику наставља рад на испуњењу услова које поставља процес приступања Европској унији, што подразумева и пуну хармонизацију са новом методологијом националних рачуна (ESA 2010) и новом

методологијом платног биланса (BPM6) и у складу с тим одговарајуће ажурирање серије података о бруто националном дохотку почев од 1995. године, што је први непосредан циљ. У остваривању овог циља неопходна је пуна сарадња са институцијама које обезбеђују административне изворе података.

У погледу средства по основу бруто националног дохотка, национални рачуни су побољшани. Држава ће морати да предузме значајне напоре како би се обезбедила свеобухватност националних рачуна и прорачун бруто националног дохотка, узимајући у обзир неформалну економију. Потребно је даље унапређење инструмената за смањење и борбу против пореске утаје, превара и неформалне економије.

Како су сопствена средства из бруто националног дохотка у одређеној мери повезана са Преговарачким поглављем 18 – Статистика, детаљнији приказ усклађивања законодавног и институционалног оквира са правним тековинама Европске уније биће дат у наведеном преговарачком поглављу.

Административни капацитети

Поред даљег јачања административних капацитета у основним областима (царине, опорезивање и статистика), неопходна је потпуно функционална координациона структура како би се обезбедио правилан обрачун, предвиђање, наплата, исплата и контрола сопствених средстава и извештавање ЕУ о спровођењу правила о сопственим средствима.

У оквиру Министарства финансија, у Сектору за макроекономске и фискалне анализе и пројекције је основана Група за координацију и управљање сопственим средствима ЕУ, која има задатак да обезбеди тачно обрачунавање, рачуноводствене услуге, предвиђање, наплату, исплату, контролу и извештавање о спровођењу политика и правила за сопствена средства ЕУ (предвиђена три радна места, попуњена два). У наредном периоду планирано је попуњавање преосталог слободног радног места, односно обезбеђење адекватне структуре запослених по броју и квалификацијама. У мају 2023. године, Србија је учествовала у студијској посети коју је подржао TAIEХ и која је допринела побољшању задатака координације групе. Такође, и даље је потребно развијати организационе и процедуралне везе између институција које су укључене у сопствена средства. У сарадњи са ГИЗ, од јесени 2024. године планирана је израда нацрта Акционог плана и приручника за Поглавље 33. Након усвајања ових докумената, започеће и имплементација мера на успостављању система сопствених средстава ЕУ.

3.33. ФИНАНСИЈСКЕ И БУЏЕТСКЕ ОДРЕДБЕ

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-495		Закон о буџетском систему	МФ	3	3.33.	2027/IV		
1:32011L0085									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1– делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.33. ФИНАНСИЈСКЕ И БУЏЕТСКЕ ОДРЕДБЕ

Планирана мера	Веза са планираним или важећим	Веза са прописом ЕУ	Показатељи резултата	Надлежне институције	Рок	Статус испуњености мере	Образложење статуса
----------------	--------------------------------	---------------------	----------------------	----------------------	-----	-------------------------	---------------------

	прописом Републике Србије						
Попуњавање упражњених радних места	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Неостварено	У Групи за координацију и управљање сопственим средствима ЕУ, основане у оквиру Сектора за макроекономске и фискалне анализе и пројекције, систематизацијом су предвиђена 3 радна места, од чега су попуњена 2. У наредном периоду планирано је попуњавање преосталог слободног радног места, односно обезбеђење адекватне структуре запослених по броју и квалификацијама.
Средства по основу пореза на додату вредност - Анализа укупно наплаћених прихода од ПДВ	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	У извештајном периоду 01.01. - 30.06.2024. године по основу ПДВ укупно је наплаћено домаћег ПДВ-а (брuto наплата ПДВ-а + ПП) у износу од 329 932,1 милион динара.
Средства по основу пореза на додату вредност - Остваривање наплате дефинисане Динамичким планом буџета Републике Србије	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	У извештајном периоду 01.01. - 30.06.2024. године у делу ПДВ (домаћи бруто ПДВ + ПП), остварен је Динамички план са индексом од 104,4 пошто је од пројектованих 316 100 милиона динара наплаћено 329 932,1 милион динара.
Средства по основу пореза на додату вредност - Планови за усклађивање са правним тековинама Европске уније	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	
Средства по основу пореза на додату вредност - Укупно наплаћени приходи, расподељени приходи и приходи за које је извршен повраћај по основу ПДВ	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Делимично Остварено	У извештајном периоду 01.10.-31.12.2023. године извршен је повраћај на терет рачуна пореза на додату вредност по налозима из Централне ПУ(повраћај по чл. 52. ЗПДВ и рефакције) у износу од 106,636 млрд динара и по решењима Одељења и Одсека за пореско рачуноводство и Филијала (повраћај по чл. 10. ЗПППА и рефундације) у износу од 5,601 млрд динара, што укупно износи 112,237 млрд динара. На терет рачуна пореза на додату вредност при увозу извршен је повраћај у износу од 0,014 млрд динара. У извештајном периоду извршен је повраћај по основу пореза на додату вредност у укупном износу од 112,252 млрд динара.
Унапређење административних капацитета Управе царина, у области напредне контроле, кроз прерасподелу запослених, односно прелазак царинских службеника тренутно распоређених у царинарницама, у Одељење за напредну контролу.	Важећи прописи: Планирани прописи:	32016R0804 Council Regulation (EU, Euratom) 2016/804 of 17 May 2016 amending Regulation (EU, Euratom) No 609/2014 on the methods and procedure for making available the traditional, VAT and GNI-based own resources and on		Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2026/IV	Неостварено	За наведену меру нису потребни додатни трошкови, а како не постоји национални пропис за област традиционалних сопствених средстава, Образац за процену финансијских ефеката НПАА није попуњен

		the measures to meet cash requirements 32021R0768 Council Regulation (EU, Euratom) 2021/768 of 30 April 2021 laying down implementing measures for the system of own resources of the European Union and repealing Regulation (EU, Euratom) No 608/2014					
Усвајање акционог плана	Важећи прописи: Планирани прописи:			Првонадлежна институција: МФ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2027/IV	Неостварено	У сарадњи са ГИЗ планиран је рад од јесени 2024. године на изради нацрта Акционог плана и приручника за ово поглавље, како би он у наредном периоду био усвојен, а затим кренула имплементација мера на успостављању система сопствених средстава ЕУ.

КЛАСТЕР 6 - СПОЉНИ ОДНОСИ

Преговарачко поглавље 30 - Економски односи са иностранством

3.30.1 Заједничка трговинска политика

- Преглед стања

Економски односи са иностранством обухватају следеће области које треба ускладити у процесу приступања ЕУ: **заједничка трговинска и инвестициона политика⁸, извозна контрола робе двоструке намене, извозни кредити и развојна и хуманитарна помоћ**

Правне тековине ЕУ у овом поглављу састоје се, највећим делом, од прописа који се **директно примењују**, изузев за област контроле робе двоструке намене и извозних кредита које захтевају доношење одговарајућих прописа како би се омогућила директна примена ЕУ прописа или транспозиција у национално законодавство.

Заједничка трговинска политика подразумева чланство у **СТО**, те је **приступање овој организацији предуслов** за приступање ЕУ. За окончање овог процеса неопходно је да се изврши системско усаглашавање са СТО правилима, односно да се изврше измене **постојећег Закона о ГМО**. Такође, потребно је да се окончају и сви билатерални преговори, а тренутно су отворени преговори са **САД и Бразилом, Руском Федерацијом и Украјином**.

Закон о спољнотрговинском пословању утврђује основне принципе спољнотрговинске политике усклађене за правилима и принципима СТО, услове и процедуре за увођење мера у спољнотрговинском пословању, нарочито мера заштите (антидампиншке, компензаторне и мере заштите од прекомерног увоза), као и процедуре издавања дозвола и расподеле квота („Службени гласник РС” бр. 36/09, 36/11- др. закон, 88/11 и 89/15- др. закон). Закон као и сви подзаконски акти (на снази је тренутно 14) су усклађени са правилима и принципима СТО и односном регулативом ЕУ.

⁸ чланство у Светској трговинској организацији (СТО); трговински споразуми са трећим државама; инвестициони споразуми са трећим државама; Спољнотрговински режим/увозне и извозне дозволе, заштитне мере, Општа шема преференцијала (ОШП)

Када је реч о **извозним кредитима** Србија ће прописе у овој области се ускладити до дана приступања ЕУ, посебно у делу који се односи на осигурање дугорочних извозних кредита.

Србија редовно ажурира прописе који се односе на **трговину робом двоструке намене** у складу са променама које се усвајају на нивоу ЕУ. У складу са тим Влада Републике Србије је усвојила најновију Одлуку о утврђивању Националне контролне листе робе двоструке намене („Службени гласник РС”, број 31/24) која је у потпуности је усклађена са листом Европске уније.

До дана приступања у ЕУ, Република Србија ће у потпуности ускладити своје законодавство са правним тековинама ЕУ, у области извозне **контроле робе двоструке намене**. Ово се односи, како на стварање законских могућности за издавање **глобалних и генералних дозвола**.

Србија тренутно има потписане **споразуме о слободној трговини (ССТ)** са Европском унијом, ЕФТА, ЦЕФТА, Евроазијским економским савезом (ЕАЕУ), Турском, Великом Британијом, Народном Републиком Кином, а од јула 2024. године и са Египтом, док су преговори о ССТ са Уједињеним Арапским Емиратима у завршној фази.

Према тренутно расположивим подацима Р. Србија **има 131 потписан билатерални споразум о економској и/или трговинској сарадњи**, од чега 92 споразума имају МФН клаузулу, а највећи део ових споразума наслеђен је из периода СФРЈ, СРЈ и СЦГ.

Република Србија је до сада потписала са 55 земаља **Споразуме о узајамном подстицању и заштити улагања**. Највећи број тих Споразума наслеђен је из бивше СР Југославије, односно касније ДЗ СЦГ. У 2014.години Србија је усвојила Нацрт споразума о узајамном подстицању и заштити улагања, који представља основу за билатералне инвестиционе преговоре, а који је у потпуности у складу са прихваћеним стандардима и принципима ЕУ.

Преглед приоритета за 2024. – 2027. годину

Законодавне активности:

Све законодавне активности које произилазе из међународних преговора, не могу бити временски презицно дефинисане, јер њихово окончање зависи и од других земаља, односно организација са којима се преговори воде, стога за ове планиране активности нису предвиђене конкретне године, већ цео период од 2024. до 20279.

- Окончање процеса приступања Србије Светској трговинској организацији и потписивање Меморандума са СТО.
- Најважније активности у области ЦЕФТА на којима ће се радити у наредном периоду обухватају усвајање Додатног протокола 7 о решавању спорова. Такође, осам важних ЦЕФТА одлука су спремне за усвајање: Одлука о признавању АЕО програма; Одлука о олакшавању електронске трговине; Одлука о услугама доставе пакета између ЦЕФТА Страна; Одлука о спречавању неоправданог геоблокирања; Одлука о трговинским аспектима права интелектуалне својине; Одлука о успостављању електронског система за олакшавање управљања ризицима у трговини робе; Одлука о измени Одлуке 1/2018 о функционисању ЦЕФТА Секретаријата; Одлука о изменама и допунама Одлуке 1/2015 Оснивање тела ЦЕФТА (оснивање Ветеринарске радне групе, Заједничке радне групе ЦЕФТА-Савета за регионалну сарадњу за признавање професионалних квалификација и Поткомитета за права интелектуалне својине).
- Закони о потврђивању Споразума о узајамном подстицању и заштити улагања ће се усвајати у складу динамиком окончања преговора са билатералним партнерима.
- Закони о потврђивању Споразума о слободној трговини ће се усвајати у складу са динамиком окончања преговора са билатералним партнерима (са Египтом је споразум потписан, а са Уједињеним Арапским Емиратима су завршени преговори).

⁹ Из истих разлога ови споразуми се неће уносити електронску базу која прати НПАА.

- Усвајање Одлуке о утврђивању Националне контролне листе робе двоструке намене, у складу са усвојеном релевантном листом ЕУ;
- Планираће се активности које би требало предузети (отказивање, престанак, измене и допуне споразума и др.) за сваки појединачни међународни споразум, тако да до приступања Р. Србије ЕУ сви споразуми о економској и/или трговинској сарадњи са трећим земљама буду усклађени са прописима ЕУ.

3.30.2 Политика развојне и хуманитарне помоћи

Развојна сарадња и хуманитарна помоћ

Законом о међународној развојној сарадњи и хуманитарној помоћи иностранству, који је још увек у процесу израде, ће се уредити начела, циљеви, планирање, финансирање, спровођење и вођење евиденције у пружању међународне развојне сарадње и хуманитарне помоћи иностранству.

Међународна развојна сарадња је правац деловања спољне политике Републике Србије у одређеним областима, ради омогућавања дугорочног друштвеног и економског развоја држава или територија у складу са циљевима одрживог развоја. Развојна помоћ представља део међународне развојне сарадње усмерене на унапређење одрживог развоја мање развијених држава или територија, у складу са принципима давања развојне помоћи релевантних међународних организација, и то: билатерална, трилатерална, регионална и мултилатерална.

Хуманитарна помоћ иностранству, као начин спровођења међународне развојне сарадње, представља активности подршке, помоћи и заштите са циљем пружања помоћи људима, посебно најрањивијим групама међу њима, првенствено у мање развијеним државама или територијама, у државама или територијама погођеним кризама изазваним људским деловањем, попут ратова и сукоба и елементарним непогодама и техничко технолошким несрећама, или другим непредвиђеним ситуацијама или околностима, без обзира на расну, етничку, верску, полну, старосну припадност, националност или политичко опредељење, а у складу са потребама и интересима погођеног становништва.

Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС”, број 87/18) дефинисане су активности у вези са тражењем, примањем, пружањем и транзитом међународне помоћи, из надлежности Министарства унутрашњих послова, а у виду међународних тимова за заштиту и спасавање, опреме и средстава неопходних за операције заштите и спасавања. Пословима координације и комуникације у вези са пријемом, транзитом и упућивањем хуманитарне помоћи бави се укупно 7 лица распоређених у Одсек за европске послове и Одсек за послове сарадње и координације у Одељењу за опште-правне послове и послове међународне хуманитарне помоћи Сектора за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова. Непопуњена су укупно 3 радна места у оба наведена одсека.

У складу са Уредбом (ЕУ) 1257/96 Европског савета о хуманитарној помоћи, Одлуком 1313/2013/ЕУ Европског парламента и Савета о Механизму цивилне заштите Европске уније, и другим повезаним прописима, од приступања 2015. године, уз континуирано јачање националних капацитета, Република Србија активно учествује у Механизму цивилне заштите Европске уније као програму Европске уније у области ванредних ситуација, чиме је омогућено даље јачање сарадње са земљама чланицама ЕУ и другим земљама учесницама овог програма кроз размену знања и искустава, организовање и учешће у обукама, тренинзима и вежбама у циљу развијања капацитета за рад и ангажовање у међународном контексту пружања и примања међународне помоћи и јачања капацитета за подршку земље домаћина. Република Србија је последњих година нудила и упућивала помоћ Републици Албанији, Босни и Херцеговини, Републици Северној Македонији, Републици Грчкој, Републици Словенији, Републици Турској и Украјини.

3.30.1. Заједничка трговинска политика

Планирана мера	Веза са планираним	Веза са	Показатељи	Надлежне	Рок	Статус	Образложење статуса
----------------	--------------------	---------	------------	----------	-----	--------	---------------------

	или важећим прописом Републике Србије	прописом ЕУ	результата	институције		испуњености мере	
Запошљавање попуњавањем систематизованог радног места – 1 извршилац у звању саветник, у оквиру Сектора за мултилатералну сарадњу и спољнотрговинску политику, у Групи за спољнотрговинску политику	Важећи прописи: Закон о изменама и допунама Закона о спољнотрговинском пословању Планирани прописи:		1 новозапослено лице	Првонадлежна институција: МУСТ Другонадлежне институције: Ниједна	Квартал/Година 2025/IV	Неостварено	
Јачање институционалних и административних капацитета МУП - Сектора за ванредне ситуације за превенцију, спремност и реаговање у ванредним ситуацијама као и кроз јачање редовних и специјалистичких јединица за пружање хуманитарне помоћи (опreme, обуке, тренинзи и сл.), јачање институционалних и административних капацитета међународне сарадње Сектора и даљег унапређења и развоја протокола за пружање подршке земље домаћина, као и унапређење капацитета организационих јединица МУП РС.	Важећи прописи: Планирани прописи: Закон о међународној развојној сарадњи и хуманитарној помоћи иностранству	31996R1257 Council Regulation (EC) No 1257/96 of 20 June 1996 concerning humanitarian aid	Упућена хуманитарна помоћ иностранству	Првонадлежна институција: МУП Другонадлежне институције: Ниједна	Континуирано	Делимично Остварено	Упућена хуманитарна помоћ иностранству. Активно учешће у Механизму цивилне заштите Европске уније као Програму Европске уније у области ванредних ситуација који омогућава јачање сарадње земаља чланица ЕУ и земаља кандидата и потенцијалних кандидата кроз размену знања и искустава, организовање и учешће у обукама, тренинзима и вежбама у циљу развијања капацитета за рад и ангажовање у међународном контексту пружања и примања међународне помоћи и јачања капацитета за подршку земље домаћина. Пословима координације и комуникације у вези са пријемом, транзитом и упућивањем хуманитарне помоћи у оквиру надлежности Сектора за ванредне ситуације бави се укупно 7 лица распоређених у Одсек за европске послове и Одсек за послове сарадње и координације у Одељењу за опште-правне послове и послове међународне хуманитарне помоћи Сектора за ванредне ситуације. Непопуњена су укупно 3 радна места у оба наведена одсека. У циљу унапређења система смањења ризика од катастрофа и управљања ванредним ситуацијама Република Србија је предузела низ различитих мера, примарно у виду даљег развоја националних капацитета спасилачких тимова кроз обучавање и опремање јединица у циљу јачања интероперабилности са другим међународним спасилачким тимовима, као и кроз јачање билатералне сарадње потписивањем споразума којима се регулише питање упућивања и примања међународне помоћи у случају природних катастрофа и техничко технолошких несрећа. Република Србија је последњих година нудила и упућивала помоћ Албанији, Босни и Херцеговини, Републици Северној Македонији, Републици Грчкој, Републици Словенији, Републици Турској и Украјини. Након катастрофалног земљотреса који је 6. фебруара 2023. године погодио Републику Турску и Сиријску Арапску Републику, одмах након што је Република Турска послала захтев за међународну помоћ, Република Србија је понудила и послала два потпуно опремљена специјалистичка тима за претрагу и спасавање из рушевина Сектора за ванредне ситуације МУП. У циљу што скоријег

							отпочињања операција, део људства је истог дана упућен авионом, док су следећег дана послате додатне снаге са возилима како би се обезбедила самоодрживост и оперативност тимова, у регион Хатај, где су били ангажовани до 17. фебруара 2023. године. Што се тиче биланса ангажовања, три особе су спасене и пронађене су 23 жртве. Поред тога, Сиријској Арапској Републици упућена је помоћ у натури, у виду ћебади и слично. У контексту системског одговора Републике Србије на катастрофу без преседана, Влада Србије је формирала Оперативни тим за координацију хуманитарне помоћи за Републику Турску и Сиријску Арапску Републику ради дефинисања количине и врсте помоћи која ће бити упућена Републици Турској и Сиријској Арапској Републици, као и да би се убрзао транзитни и гранични протокол у вези са транспортом помоћи преко територије Републике Србије. Одговарајући на захтев Републике Грчке за међународну помоћ због великих шумских пожара, Република Србија је 2023. године три пута упутила помоћ преко Механизма цивилне заштите ЕУ. Прво је у рејону Волоса од 25. јула до 4. августа 2023. године био оперативно ангажован специјалистички тим за гашење шумских пожара уз употребу ватрогасних возила. На основу новог захтева за помоћ у гашењу великих шумских пожара који су захватили подручје Евроса, Србија је одговорила преко Механизма 26. августа слањем додатног тима за гашење шумских пожара, а након ажурираног захтева за помоћ, 28. августа је упућен још један специјалистички тим за гашење шумских пожара са ватрогасним возилима. Оперативно ангажовање упућених ватрогасаца-спасилаца окончано је 7. септембра 2023. године. Поводом поплава које су захватиле Либију у септембру 2023. године, упућена је помоћ у натури, у виду ћебади и слично. Поводом хуманитарне кризе у Појасу Газе, у мају 2024. године, у оквиру контингента помоћи испред Републике Србије, упућена је и помоћ у натури из резерви СВС МУП Републике Србије, у виду шатора за смештај угроженог становништва. Такође, Сектор за ванредне ситуације у сарадњи са Управом граничне полиције и Управом саобраћајне полиције, и другим надлежним организационим јединицама Министарства унутрашњих послова, као и Управом царина Министарства финансија, омогућава несметан и убрзан прелазак границе и транзит преко територије Републике Србије страних спасилачких тимова и хуманитарне помоћи која се упућује другим земљама.
--	--	--	--	--	--	--	--

3.30.1. Заједничка трговинска политика

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије	Број „Службеног гласника РС”

							аката	од стране Владе/министарства	
1	2022-217		Закон о извозу и увозу робе двоструке намене	МУСТ	3	3.30.1.	2024/IV		
2:32021R0821									

Степен усклађености са законодавством ЕУ: 1 – делимично усклађено; 2 – потпуно усклађено.

3.30.2. Политика развојне и хуманитарне помоћи

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Надлежно министарство или посебна организација	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за утврђивање/усвајање од стране Владе/министарства аката	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе/министарства	Број „Службеног гласника РС”
1	2024-477		Закон о међународној развојној сарадњи и хуманитарној помоћи иностранству	МСП	3	3.30.2.	2025/II		
2:31996R1257									

Преговарачко поглавље 31 - Спољна, безбедносна и одбрамбена политика

Р. Србија је посвећена сарадњи са Европском унијом у области спољне, безбедносне и одбрамбене политике (ЗСБП), уз пуно поштовање међународног права и обавеза које проистичу из Споразума о стабилизацији и придруживању и Преговарачког оквира, при чему води рачуна о својим националним, политичким и економским интересима. У периоду до пуноправног чланства у Унији, Р. Србија ће наставити постепено да усклађује своју спољну и безбедносну политику са политикама ЕУ, да би на окончању преговора дошло до њиховог потпуног усаглашавања.

Иако су експланаторни и билатерални скрининзи за Поголавље 31 одржани још током 2014. године, Извештај о скринингу за ово поглавље још увек није усвојен, тако да су преговори у овој области практично у иницијалној фази.

Р. Србија је посвећена сарадњи у области спољне и безбедносне политике са ЕУ у свим сегментима. Што се **придруживања одлукама ЕУ** у овој области тиче, Р. Србија приликом доношења одлуке о придруживању, узима у обзир своје виталне националне, политичке и економске интересе, али и поштовање принципа немешања у унутрашње политичке ствари суверених држава. Стога се до сада нисмо придруживали неким декларацијама/одлукама ЕУ које се тичу земаља које у потпуности подржавају наше напоре за одбрану територијалног суверенитета Р. Србије и залажу се за проналажење обострано прихватљивог решења у дијалогу Београда и Приштине. Такође, принципијелни став Р. Србије је да осуђује сваку врсту насиља и употребу санкција и силе у решавању политичких проблема. Област сарадње Р. Србије у оквиру ЗСБП са ЕУ не огледа се само у придруживању одлукама ЕУ већ је много шира. Р. Србија у свим осталим областима значајно доприноси ЗСБП.

Р. Србија и ЕУ одржавају **редован политички дијалог** о питањима спољне и безбедносне политике. Успостављен је механизам консултација о спољној, безбедносној и одбрамбеној политици, како на билатералном, тако и на регионалном нивоу (западни Балкан). Дијалог са ЕУ о ЗСПБ је континуиран, а од 2017. године одржавају се редовне билатералне и регионалне консултације са ЕЕАС. Последње, десете по реду, регионалне политичке консултације одржане су у Сарајеву, фебруара 2024, док су последње билатералне консултације одржане у Београду, новембра 2021. године. Одржавање следећих билатералних консултација планирано је до краја 2024. године.

Р. Србија је, усвајањем **Стратегије националне безбедности и Стратегије одбране Републике Србије 2019. године**, са одговарајућим акционим плановима за њихово спровођење (усвојени 2021) ускладила своје стратешке документе о безбедности и одбрани са Глобалном стратегијом ЕУ.

Такође, усвојена је и национална **Стратегија контроле малог и лаког оружја у Републици Србији за период 2019-2024** („Службени гласник РС”, број 44/19), као и први двогодишњи акциони план. Доношењем овог стратешког докумената наставио се континуирани одговор друштва у циљу јачања ефикасности свих субјеката у области контроле малог и лаког оружја у Републици Србији.

Р. Србија даје свој активан допринос **учешћем у међународним војним мисијама**. Тренутно учествујемо у четири војне мисије и операције ЕУ: EUTM Somalia (Сомалија), EUNAVFOR ATALANTA (Сомалија), EUTM RCA (Централноафричка Република) и, од 28. марта 2024. године, у EUTM Mozambique (Мозамбик). Такође, у погледу финансирања, наша земља је константно међу прва три контрибутора из редова трећих земаља. Исто тако, успостављен је и законодавни оквир за **учешће и цивила у мировним операцијама**. Закон о учешћу цивила у мировним операцијама усвојен је 6. септембра 2023. године. Министарство спољних послова тренутно руководи процесом израде неопходних подзаконских аката, којима ће се прецизније дефинисати одредбе Закона. Формирана је међуинституционална Радна група, а Министарство спољних послова је израдило нацрте свих докумената као полазну основу за дискусију (једна уредба и два правилника којима се дефинише Годишњи план учешћа цивила, њихова права и обавезе, модалитет ангажовања, услови учешћа и др). У наредном периоду настављају се даље активности на овом плану.

У Министарству одбране, у склопу Управе за међународну војну сарадњу Сектора за политику одбране, у јануару 2024. године, формиран је Одсек за Европску унију и регионалне иницијативе (чиме је преусмерен сегмент у вези са европским интеграцијама из претходне Дирекције за европске интеграције и управљање пројектима (сада Канцеларија за управљање пројектима), у Групу за Европску унију Одсека за ЕУ и регионалне иницијативе).

Када су у питању активности у референтном периоду које могу бити од интереса за Поглавље 31, Министарство одбране намерава да настави са учешћем у мисијама и операцијама за управљање кризама ЕУ, борбеним групама ЕУ (БГ ЕУ Хелброк), као и да настави са јачањем административних капацитета у области Заједничке безбедносне и одбрамбене политике ЕУ.

Правни оквир сарадње Р. Србије са ЕУ у овој области, између осталог, одвија се кроз два споразума које је Р. Србија закључила са ЕУ 2011. године, а то су Споразум о учешћу у мисијама и операцијама ЕУ и Споразум о размени тајних података са институцијама ЕУ (оба су ступила на снагу 1. августа 2012. године). Наша земља је хармонизовала своје законодавство и у области извозне контроле наоружања, војне опреме и робе двоструке намене. Донет је Закон о извозу и увозу робе двоструке намене новембра 2013, као и Закон о извозу и увозу наоружања и војне опреме октобра 2014. Такође, усвојен је и Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма 2015. године, као и Закон о примени међународних мера ограничавања 2016. године.

Генерално гледано, у наредном периоду наставиће се са активностима у погледу даљег усаглашавања у свим областима које покрива ово поглавље кроз правни и институционални оквир који ће подржати читав процес, како би на окончању преговора дошло до њиховог потпуног усаглашавања.