

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 337-2208/2025-1
14. март 2025. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 17.03.2025

Срп. ред.	Број	Прилог	Вредност
03	337-46425		

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

У прилогу се доставља Извештај о преговорима о приступању Републике Србије Европској унији током председавања Мађарске (јул – децембар 2024. године), који је Влада усвојила на седници од 12. марта 2025. године.

ПРЕДСЕДНИК

Милош Вучевић

4100925.006/9



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

**ИЗВЕШТАЈ О ПРЕГОВОРИМА О ПРИСТУПАЊУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЕВРОПСКОЈ
УНИЈИ ТОКОМ ПРЕДСЕДАВАЊА МАЂАРСКЕ
(ЈУЛ – ДЕЦЕМБАР 2024. ГОДИНЕ)**

Садржај

I Увод.....	3
II Пресек стања у кластерима	7
Кластер 1 Основе (отворен)	7
Кластер 2 Унутрашње тржиште.....	14
Кластер 3 Конкурентност и инклузивни раст.....	26
Кластер 4 Зелени договор и одржива повезаност.....	34
Кластер 5 Ресурси, пољопривреда, кохезија.....	39
Кластер 6 Спољни односи	44
Поглавља изван кластера.....	47
III Остварена сарадња, начела јавности и укључивања	48

Народна скупштина Републике Србије прати приступне преговоре и напредак у процесу европских интеграција у складу са надлежностима прописаним Пословником Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст) и Резолуцијом Народне скупштине о улози Народне скупштине и начелима у преговорима о приступању Републике Србије Европској унији („Службени гласник РС”, број 112/13).

Министарство за европске интеграције, у складу са Законом о изменама и допунама Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 128/20, 116/22 и 92/23 – др. закон) обавља послове државне управе и са њима повезане стручне послове који се, између осталог, односе и на координацију, праћење и извештавање у вези са процесом придруживања и приступања Европској унији. Након десет година од почетка преговора о приступању са Европском унијом и редовног извештавања Народне скупштине, анализом досадашњег начина извештавања, нарочито кроз представљање извештаја Одбору за европске интеграције Народне скупштине и разговора са народним посланицима, закључено је да се модел извештаја може унапредити, између осталог, увођењем табеларног приказа стања у преговорима, али и концизнијим навођењем активности спроведених током извештајног периода, са фокусом на препоруке које је Европска комисија навела у свом извештају за дату годину.

До краја децембра 2024. године одржано је 13 састанака Међувладине конференције о приступању Републике Србије Европској унији. Први састанак одржан је 21. јануара 2014. године у Бриселу, чиме су формално започети преговори о приступању Републике Србије Европској унији. Други састанак одржан је 14. децембра 2015. године и том приликом су отворена два поглавља: 32 Финансијски надзор и 35 Остала питања. Трећи састанак је одржан 18. јула 2016. године и тада су отворена два поглавља: 23 Правосуђе и основна права и 24 Правда, слобода и безбедност. Четврти састанак одржан је 13. децембра 2016. године, када су отворена два поглавља: 5 Јавне набавке и 25 Наука и истраживање, које је истовремено и привремено затворено. Пети састанак је одржан 27. фебруара 2017. године и тада су отворена два поглавља: 20 Предузетништво и индустријска политика и 26 Култура и образовање, које је истовремено и привремено затворено. Шести састанак је одржан 20. јуна 2017. године и том приликом су отворена два поглавља: 7 Право интелектуалне својине и 29 Царинска унија. Седми састанак је одржан 11. децембра 2017. године, када су отворена поглавља 6 Право привредних друштава и 30 Економски односи са иностранством. На осмом састанку Међувладине конференције, одржаном 25. јуна 2018. године у Луксембургу, отворена су поглавља 13 Рибарство и 33 Финансијске и буџетске одредбе. Девети састанак Међувладине конференције одржан је 10. децембра 2018. године, када су отворена поглавља 17 Економска и монетарна политика и 18 Статистика. На десетом састанку Међувладине конференције, одржаном 27. јуна 2019. године, отворено је Поглавље 9 Финансијске услуге. Једанаести састанак Међувладине конференције одржан је 10. децембра 2019. године, када је отворено Поглавље 4 Слободно кретање капитала. Дванаести састанак Међувладине конференције одржан је 22. јуна 2021.

године у Луксембургу, којим је уједно и формализована примена нове методологије у приступним преговорима и на коме је констатовано да је Република Србија отворила Кластер 1 Основе. Тринаести састанак Међувладине конференције одржан је у Бриселу 14. децембра 2021. године, када су отворени преговори у Кластеру 4 Зелена агенда и одржива повезаност, који сачињавају поглавља 14 Транспорт, 15 Енергетика, 21 Трансевропске мреже и 27 Животна средина и климатске промене. Тако је у досадашњем току приступних преговора Република Србија отворила два кластера и укупно 22 преговарачка поглавља, а два поглавља привремено затворила.

Током извештајног периода интензивно се радило на припремама преговарачких докумената и мерилима за отварање и затварање преговарачких поглавља. Припремљен је и усвојен Пети ревидирани Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА), 24. октобра 2024. године. Такође, у овом периоду припремана је и усвојена Реформска агенда у оквиру трећег стуба Плана раста за Западни Балкан, који се односи на убрзање фундаменталних реформи. Реформска агенда Републике Србије изражена је у складу са развојним приоритетима и обавезама из процеса преговора о приступању Европској унији и садржи четири области: Пословно окружење и развој приватног сектора, Зелена и дигитална транзиција, Људски капитал и Основе. Реформском агендом предвиђени су мерљиви кораци, са прецизним временским оквиром за њихово испуњење. Наведени кораци на основу којих ће се оцењивати напредак планирани су равномерно кроз цео период спровођења, најкасније до 31. децембра 2027. године, док је спровођење самих мера могуће до краја 2028. године. Предлог реформске агенде представљен је Одбору за европске интеграције Народне скупштине, а састанку су присуствовали и представници цивилног друштва у оквиру Националног конвента о Европској унији. Влада је на седници одржаној 3. октобра 2024. године усвојила Реформску агенду Републике Србије 2024 – 2027. године. Европска комисија је 23. октобра 2024. године усвојила Имплементациону одлуку којом се потврђују реформске агенде и вишегодишњи програм рада у складу са Инструментом за реформе и раст за Западни Балкан. Народна скупштина усвојила је и Закон о потврђивању Споразума о Инструменту између Европске уније коју заступа Европска комисија и Републике Србије коју заступа Влада Републике Србије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру Инструмента за реформе и раст, док је Предлог закона о потврђивању Споразума о зајму између Европске уније, коју представља Европска комисија, као зајмодавца и Републике Србије, као зајмопримца и Народне банке Србије, као фискалног агента зајмопримца, у оквиру Инструмента за реформу и раст за Западни Балкан у скупштинској процедури. Усвајањем ова два закона, испуниће се предуслов за повлачење прве трансше средстава у оквиру Инструмента, у виду предфинансирања. Дана 17. децембра 2024. године Републици Србији је упућено писмо председавајућег Саветом Европске уније, у коме се наводи да су испуњена мерила за отварање Поглавља 16 Опорезивање и Поглавља 19 Социјална политика и запошљавање, уз позив да преда преговарачке позиције за ова два поглавља. Мађарско председавање завршено је одржавањем изложбе *Примењена носталгија Београд – Будимпешта*, током које су прво у Београду, а затим и у Будимпешти, приказане фотографије оба града.

Табела 1 – приказ тренутног стања у преговорима

КЛАСТЕР	ПОГЛАВЉА	ТРЕНУТНО СТАЊЕ
1 Основе - отворена сва поглавља	ПГ 5 Јавне набавке	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 18 Статистика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 23 Правосуђе и основна права	Отворено, ради се на испуњавању прелазних мерила
	ПГ 24 Постојања, слобода, безбедност	Отворено, ради се на испуњавању прелазних мерила
	ПГ 32 Финансијски надзор	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 1 Слобода кретања робе	Ради се на мерилима за отварање
2 Унутрашње тржиште - четири поглавља су отворена, за три поглавља су предате преговарачке позиције, док се за преостала два поглавља ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.	ПГ 2 Слобода кретања радника	Предата преговарачка позиција
	ПГ 3 Право пословног настановања и слобода пружања услуга	Предата преговарачка позиција
	ПГ 4 Слободно кретање капитала	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 6 Право привредних друштава	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 7 Право интелектуалне својине	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 8 Конкурентност	Ради се на мерилима за отварање
	ПГ 9 Финансијске услуге	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 28 Заштита потрошача и заштита здравља	Предата преговарачка позиција
	ПГ 10 Информационо друштво и медији	Предата преговарачка позиција
	ПГ 16 Опорезивање	Предата преговарачка позиција
3 Конкурентност и инклузивни раст - два поглавља су привремено затворена, три поглавља су отворена, а за три поглавља су предате преговарачке позиције.	ПГ 17 Економска и монетарна политика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 19 Социјална политика и запошљавање	Предата преговарачка позиција
	ПГ 20 Предузетништво и индустријска политика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 25 Наука и истраживање	Привремено затворено
	ПГ 26 Образовање и култура	Привремено затворено
	ПГ 29 Царинска унија	Отворено, ради се на мерилима за затварање
4 Зелени договор и одржива повезаност - отворена сва поглавља	ПГ 14 Транспорт	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 15 Енергетика	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 21 Трансевропске мреже	Отворено, ради се на мерилима за затварање

	ПГ 27 Заштита животне средине и климатске промене	Отворено, ради се на мерилима за затварање
5 Ресурси, пољопривреда, кохезија - два поглавља су отворена, за два поглавља су извештаји о испуњености мерила (OBAR) пред Саветом ЕУ, док се за једно поглавље ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.	ПГ 11 Пољопривреда и рурални развој	Извештај о испуњености мерила за отварање Пглавља (OBAR) представљен Савету ЕУ
	12 Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна питања	Ради се на мерилима за отварање
	ПГ 13 Рибарство	Отворено, ради се на мерилима за затварање
	ПГ 22 Регионална политика и координација структурних инструмената	Извештај о испуњености мерила за отварање Пглавља (OBAR) представљен Савету ЕУ
	ПГ 33 Финансијске и буџетске одредбе	Отворено, ради се на мерилима за затварање
6 Спољни односи - једно поглавље је отворено, док за друго још увек није представљен Извештај о скринингу.	ПГ 30 Економски односи са иностранством	Отворено, ради се на мерилима за затварање (финализација Нацрта акционог плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ у овој области)
	ПГ 31 Спољна, безбедносна и одбрамбена политика	Није представљен Извештај о скринингу

Пглавља изван кластера:

ПГ 34 Институције – отвара се пред крај преговора

ПГ 35 Остала питања – отворено, у овом поглављу прати се нормализација односа између Београда и Приштине

II Пресек стања у кластерима

Кластер 1 Основе (отворен)

Кластер 1 Основе чине поглавља: 5 Јавне набавке, 18 Статистика, 23 Правосуђе и основна права, 24 Правда, слобода, безбедност и 32 Финансијски надзор.

Сва поглавља у оквиру овог кластера су отворена и на дванаестом састанку Међувладине конференције, одржаном 22. јуна 2021. године у Луксембургу, констатовано је да је Република Србија отворила Кластер 1 Основе.

Поглавље 5 Јавне набавке

Отворено 13. децембра 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- додатно усклади своје законодавство са директивама ЕУ о јавним набавкама из 2014. године, нарочито усвајањем измена и допуна Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама и тако што ће се постарати да пројекти подлежу поступцима јавне набавке;
- обезбеди да су правила јавних набавки у оквиру међувладиних споразума закључених са трећим државама у складу са принципима јавних набавки који су у складу са правним тековинама ЕУ; и
- додатно ојача капацитете Канцеларије за јавне набавке, Комисије за јавно-приватно партнерство и концесије, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки и Управног суда.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године и пратећи акциони план за 2024. годину усвојени су 1. августа 2024. године.
- У периоду од 26. децембра до 15. јануара одржава се јавна расправа о Предлогу Акционог плана за 2025. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки.
- Портал јавних набавки унапређиван је новим функционалностима неколико пута током 2024. године.

- У Репформској агенди 2024 - 2027 предвиђени су кораци којима се повећава ниво транспарентности у вези са свим пројектима уговореним по међувладиним споразумима увођењем конкретних информација о пројектима на сајту надлежног министарства о свим завршеним, текућим и новим уговорима о набавкама по међувладиним споразумима почевши од јуна 2025; сви посебни и други закони/одредбе којима се уводе одступања од закона о јавним набавкама укидају се до јуна 2027.

Поглавље 18 Статистика

Отворено 10. децембра 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Дobar напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- донесе нови закон о статистици ради повећања професионалне независности Републичког завода за статистику;
- настави са побољшањем израде макроекономских статистичких података у складу са Европским системом рачуна (ESA) из 2010. године, нарочито уклањањем ознака поверљивости које спречавају објављивање података.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У складу са устаљеном процедуром консултација, Нацрт закона о званичној статистици је позитивно оцењен од стране Европске комисије фебруара 2022. године, очекује се наставак процедуре у вези усвајања Нацрта закона.
- Одвија се редовна размена података Републичког завода за статистику са Еуростатом. У области макроекономске статистике, у погледу потребних табела и сетова података националних рачуна, Завод за статистику је постигао скоро пуну усклађеност са захтевима Програма преноса Еуростата (Eurostat Transmission Programme).
- Ревизија националних рачуна - систем презентације макроекономских података који омогућава увид у целокупну економију извршена је током лета 2024. године, као редовна и координирана активност са Еуростатом, коју синхроно спроводе све чланице Европске уније сваких пет година.

Поглавља 25 Правосуђе и основна права

Отворено 18. јула 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије за Поглавље 23:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије за Поглавље 23:

У области функционисања правосуђа Република Србија треба да:

- усвоји Закон о Правосудној академији и спроведе неопходна именована судија и тужилаца у складу са правним оквиром како би се смањио број упражњених позиција;
- обезбеди да Високи савет судства и Високи савет тужилаштва, Влада и Скупштина ефикасно и проактивно бране независност правосуђа и тужилачку аутономију у случајевима недозвољеног утицаја, укључујући непримерене јавне коментаре чланова Владе или посланика о истрагама у току или о судским поступцима што представља кршење њиховог кодекса понашања; и
- операционализује јединствене и централизоване системе управљања предметима; унапреди ефикасност правосудног система, а нарочито смањи број нерешених предмета и време потребно за решавање предмета пред Управним судом и Уставним судом и да у потпуности спроведе стратегију људских ресурса.

У области борбе против корупције Република Србија треба да:

- додатно побољша биланс резултата када је реч о истрагама, кривичном гоњењу и правноснажним пресудама у предметима корупције на високом нивоу, нарочито у погледу одузимања имовине стечене кривичним делом;
- уважи све препоруке које је дао GRECO, нарочито из петог круга евалуације; и
- усвоји и спроведе акциони план за борбу против корупције који прати нову Стратегију за борбу против корупције и да успостави делотворан механизам за праћење и координацију ради праћења напретка, са посебним фокусом на сва релевантна прелазна мерила и препоруке GRECO.

У области основних права Република Србија треба да:

- ојача институције за људска права расподелом неопходних финансијских и људских ресурса, обезбеђивањем да у потпуности остварују своја овлашћења, и успостављањем процедура којима ће се обезбедити поштовање мера Европског суда за људска права, укључујући привремене мере;
- намени и распореди одговарајуће финансијске и људске ресурсе за акционе планове који су у припреми за борбу против насиља над женама, деинституционализацију, борбу против дискриминације – укључујући права LGBTIQ особа – и насиља над децом, и да се стара о благовременом извештавању о њиховом спровођењу; активно се супротставља злочинима из мржње и успостави биланс резултата о истрагама и пресудама; и

- покаже, кроз боље прикупљање података, конкретна побољшања у делотворном остваривању права припадника националних мањина, укључујући упућивање на циљеве постављене Познањском декларацијом о укључивању Рома5 и будућим акционим планом у вези са националним мањинама.

У области слободе изражавања Република Србија треба да:

- спроводи нове медијске законе, поштујући њихово слово и дух, укључујући независност регулаторног тела за електронске медије (РЕМ), избор нових чланова Савета РЕМ-а и измену закона како би се решила преостала питања у усклађивању са европским стандардима и најновијим правним тековинама ЕУ;
- јача заштиту и безбедност новинара, пре свега обезбеђујући: (i) да се високи званичници уздрже од етикетирања или вербалних напада на новинаре и (ii) да се брзо реагује на све претње и случајеве физичког и вербалног насиља и да се они, по потреби, јавно осуде, истраже или због њих покрене кривично гоњење; и
- обезбеди транспарентно и правично суфинансирање медијских садржаја који служе јавном интересу, као и пуна транспарентност у области власништва над медијима и оглашавању.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 10. јула 2020. године Влада је усвојила Ревидирани акциони план за Поглавље 23 Правосуђе и основна права, као измењен и допуњен документ у односу на претходни Акциони план, који је усвојен 27. априла 2016. године.
- Дана 28. јуна 2024. године Европска комисија је доставила прве коментаре на Самопроцену о испуњености прелазних мерила, која је дана 8. децембра 2023. године послата Европској комисији. Институције ће у наредном периоду анализирати пристигле коментаре и у складу са њима унапредити документ.
- Република Србија је усвојила нову Стратегију за борбу против корупције (2024 – 2028) 25. јула 2024. године. Акциони план за спровођење Стратегије за борбу против корупције за период 2024 – 2025. године усвојен је 26. децембра 2024. године.
- Када је реч о унапређењу резултата у истрагама, кривичном гоњењу и правноснажним пресудама у предметима корупције на високом нивоу, нарочито у погледу одузимања имовине стечене кривичним делом, Тужилаштво за организовани криминал спроводи низ активности укључујући специјализацију, унапређење међагенцијске и међународне сарадње, као и пуно укључивање финансијских форензичких стручњака и аналитичара како би повећали ефикасност и проактивност у свом раду.
- Јавна расправа о Предлогу акционог плана за период 2024 – 2026. године за спровођење Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва за период од 2022. до 2030. године одржана је у периоду од 21. јуна до 11. јула 2024. године. Акциони план за спровођење Стратегије за родну равноправност је у фази чекања због процеса пред Уставним судом. Акциони план за спровођење

Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва су у фази прикупљања мишљења надлежних институција.

- Што се тиче прописа који су наведени у Реформској агенди Републике Србије, односно Акционог плана за остваривање права националних мањина, Акционог плана за спровођење Стратегије за спречавање и борбу против родно заснованог насиља над женама и насиља у породици, Акционог плана за спровођење Стратегије деинституционализације, њихово усвајање се очекује у најскоријем периоду и у току је процес њихове израде.
- Народна скупштина је 27. новембра 2024. године усвојила Закон о изменама и допунама Кривичног законика и Закон о допуни закона о јавном бележничтву.
- Први састанци Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима, као и Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о електронским медијима одржани су 5. децембра 2024. године. Нацрт закона о изменама и допунама Закона о електронским медијима и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима достављени су Европској комисији на коментаре 21. децембра 2024. године, а Нацрт закона о измени и допуни Закона о јавним медијским сервисима 24. децембра 2024. године.
- Јавна расправа о Нацрту закона о измени и допуни Закона о јавним медијским сервисима спроводи се у периоду од 27. децембра 2024. године до 16. јануара 2025. године.
- Јавне расправе за Нацрт закона о Правосудној академији, за Нацрт закона о изменама и допунама Закона о судијама, за Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавном тужилаштву, за Нацрт закона о изменама и допунама Кривичног законика и за Нацрт закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку одржане су у периоду од 1. октобра до 1. новембра 2024. године.
- На 141. Пленарној седници Европске комисије за демократију путем права, усвојено је позитивно мишљење на Нацрт закона о Правосудној академији.
- Јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Кривичног законика, о Нацрту закона о изменама и допунама Законика о кривичном поступку и о Нацрту закона о Правосудној академији биће продужена и током 2025. године.
- Јавна расправа о Акционом плану за период од 2025. до 2027. године за спровођење Стратегије заштите података о личности за период од 2023. до 2030. године, спроведена је у периоду од 27. новембра до 17. децембра 2024. године.

Поглавље 24 Правда, слобода и безбедност

Отворено 18. јула 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије за Поглавље 24:

- Ниво припремљености: Између извесног и умереног нивоа припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије за Поглавље 24:

Република Србија треба да:

- измени Закон о унутрашњим пословима како би полиција била потпуно самостална у односу на Министарство унутрашњих послова и потпуно одговорна само Тужилаштву током предистражне и истражне фазе;
- се додатно усклади са визном политиком ЕУ; предузме мере за систематско евидентирање и идентификацију миграната, развије процедуре брзог одобравања азила и повећа капацитете за управљање делотворним операцијама враћања; и
- спроведе програме за борбу против трговине људима, повећа напоре на националној координацији и ојача заштиту и подршку жртвама;

У области борбе против организованог криминала Република Србија треба да:

- повећа ефикасност у кривичном гоњењу у предметима тешког и организованог криминала, укључујући предмете прања новца и одузимање имовине проистекле из кривичног дела, систематским праћењем токова новца, делотворним коришћењем финансијских истрага и посебних истражних мера, и систематском употребом проширеног одузимања имовине;
- измени и допуни Кривични законик како би се делотворно инкриминисала трговина оружјем, донесе нови Закон о оружју и муницији, појача борбу против складиштења, продаје и поседовања нелегалног ватреног оружја; и
- предузме конкретне кораке како би се обезбедило јасно раздвајање између овлашћења и прописа о пресретању комуникација за кривичну истрагу са једне стране, и за безбедносне потребе, с друге стране.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- На седници Владе одржаној 23. јула 2020. године усвојен је Акциони план за Поглавље 24 Правда, слобода и безбедност, као измењен и допуњен документ у односу на претходни Акциони план, који је усвојен 27. априла 2016. године.
- Дана 28. јуна 2024. године Европска комисија је доставила прве коментаре на Самопроцену о испуњености прелазних мерила, која је дана 8. децембра 2023. године послата Европској комисији. Институције ће у наредном периоду анализирати пристигле коментаре и у складу са њима унапредити документ.
- Дана 27. новембра 2024. године Народна скупштина је усвојила Закон о потврђивању Споразума између Републике Србије и Европске уније о оперативним активностима које спроводи Европска агенција за граничну и обалску стражу у Републици Србији.
- Почетком 2024. године, Србија је започела рад на новом националном стратешком документу за спречавање и борбу против тероризма, који ће обухватити борбу против тероризма и свих облика радикализације и насилног екстремизма, у складу

са политикама ЕУ. Усвајање овог стратешког документа планирано је и Реформском агендом.

- У априлу 2024. године у Републици Србији спроведена је експертска мисија ЕУ за ревизију Заједничког акционог плана за Западни Балкан о борби против тероризма.
- На седници Владе дана 5. децембра 2024. године донет је Закључак о усвајању Националне процене ризика од прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење.
- Израда новог националног стратешког документа у области дрога је у завршној фази. Очекује се припрема стандардних методолошких образаца (буџетирање) и након тога нацрт ће бити упућен институцијама на мишљење. Усвајање се очекује у наредном периоду. У области превенције, Србија континуирано учествује у програмима сарадње са Европским центром за праћење дрога и зависности од дрога (EMCDDA).
- Основана је Радна група за израду Нацрта закона о унутрашњим пословима.
- Основана је Радна група за израду Нацрта закона о оружју и муницији који ће бити усклађен са правним тековинама ЕУ.
- Реформском агендом планирано је усвајање новог Закона о унутрашњим пословима, новог Закона о сузбијању и спречавању трговине људима, измене Кривичног законика, усвајање новог Закона о оружју и муницији, у складу са правним тековинама ЕУ. Такође, планирано је и доношење нове стратегије и акционог плана у области контроле малокалибарског и лаког наоружања.

Прилог 32 Финансијски надзор (отворено)

Отворено 14. децембра 2015. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- обезбеди потпуну конзистентност правног основа интерне финансијске контроле у јавном сектору (ИФКЈ) са општим правним оквиром;
- успостави делотворну функцију за интерну ревизију у свим централним буџетским институцијама; и
- усвоји план за управљачку одговорност и обезбеди његову делотворну примену.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Израђена је анализа кохерентности ИФКЈ регулативе са осталом хоризонталном регулативом.
- Целокупна област ИФКЈ је континуирано јачала у претходном периоду. Стратешко планирање за период до 2025. године је добро обављено, све планиране активности усмерене на унапређење ИФКЈ су интегрисане у оквиру важећих планских докумената и ЦЈХ их спроводи у складу са задатим роковима као и кроз редован посао.
- Континуирано се одржавају обуке из области ФУК и ИР за запослене и руководиоце. Урађена је модернизација обука и припремљен је нови концепт основних обука за ФУК и ИР. Поред тога снимљене су и видео обуке намењене руководиоцима, интерним ревизорима и координаторима за ФУК.
- Мапа пута за унапређење управљачке одговорности у државној управи Републике Србије усвојена је на седници Владе, дана 26. децембра 2024. године.

Кластер 2 Унутрашње тржиште

Кластер 2 Унутрашње тржиште чине поглавља: 1 Слобода кретања робе, 2 Слобода кретања радника, 3 Право пословног настањивања и слобода пружања услуга, 4 Слободно кретање капитала, 6 Право привредних друштава, 7 Право интелектуалне својине, 8 Конкуренција, 9 Финансијске услуге и 28 Заштита потрошача и заштита здравља.

Од укупно девет поглавља у оквиру овог кластера, четири поглавља су отворена, за три поглавља су предате преговарачке позиције, док се за преостала два поглавља ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.

Поглавље 1 Слобода кретања робе

У току је испуњавање два мерила за отварање овог поглавља.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- отпочне примену стратешких докумената који имају за циљ да обезбеде усклађеност са члановима 34–36. Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ) и свим правним тековинама ЕУ у овом поглављу, након оцене Комисије;

- се усклади са најновијим правним тековинама ЕУ у области тржишног надзора;
и
- се усклади са правним тековинама ЕУ о општој безбедности производа.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 3. октобра 2024. године, Република Србија је усвојила стратешка докумената у оквиру Поглавља 1 Слободно кретање робе, у циљу испуњавања мерила за отварање овог поглавља: Стратешки план за хармонизовану област, План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34 – 36 Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ), План за хармонизовану област и План за усаглашавање српског законодавства за емисије моторних возила и вандрумске покретне механизације. Србија треба да почне да примењује стратешке документе како би обезбедила усклађивање и спровођење правних тековина ЕУ у вези са овим поглављем за секторско („нови приступ” и „стари приступ”) и хоризонтално законодавство, након оцене Комисије.
- Република Србија је 18. јула 2024. године објавила националну контролну листу наоружања која је делимично усклађена са ЕУ.
- Чланови Преговарачке групе за Поглавље 1- Слобода кретање робе припремили су и први Нацрт преговарачке позиције.
- Влада је на седници одржаној 18. априла 2024. године усвојила Закључак о прихватању Извештаја о потреби покретања иницијативе за потписивање Споразума о оцени усаглашености и прихватању индустријских производа са Европском унијом (АСАА), који има за циљ олакшавање приступа индустријских производа између Европске уније и Републике Србије. У вези с тим, Република Србија изразила је интерес за почетак процедуре преговора о потписивању овог споразума за изабране групе производа: електричне/електронске опреме, машина и личне заштитне опреме. Европска комисија је покренула интерну процедуру ради припреме одговора на писмо Републике Србије. Као одговор на иницијативу, ЕК је средином јула 2024. године послала писмо у којем је предложила одржавање техничког састанка представника Европске комисије и надлежних институција Републике Србије. Састанак је одржан 23. септембра 2024. године, путем видео конференције, у сврху објашњења процеса и наредних корака у поступку припреме преговора за потписивање предметног споразума. У току су активности у оквиру фазе процеса, у којој би Европска комисија требало да изврши претходну процену усклађености релевантног српског законодавства са правним тековинама ЕУ у предметним областима (електричне/електронске опреме, машина и личне заштитне опреме).
- Припремљен је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о тржишном надзору, са циљем да обезбеди делимично усклађивање са Уредбом (ЕУ) 2019/1020 Европског парламента и Савета од 20. јуна 2019. године о надзору тржишта и

усаглашености производа и о изменама и допунама Директиве 2004/42/EЗ и Уредби (ЕЗ) 765/2008 и (ЕУ) 305/ 2011. Завршена је и јавна расправа о Нацрту закона.

Поглавље 2 Слобода кретања радника (предата политика)

Дана 18. јула 2018. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 24. јула 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- појача сарадњу са државама чланицама ЕУ у погледу координације система социјалне сигурности; и
- покрене припреме за приступање Европском надзорном телу за рад.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Закон о изменама и допунама Закона о странцима и Закон о изменама и допунама Закона о запошљавању странаца у целости су ступили на снагу 1. фебруара 2024. године. Предложеним изменама и допунама врши се усклађивање националног законодавства са Директивом 2011/98/EУ о јединственом поступку обраде захтева за издавање јединствене дозволе за боравак и рад страним држављанима у Републици Србији.
- Када је реч о припремама за придруживање Европској агенцији за рад, планирана је ТАИЕХ радионица за другу половину 2024. године, како би се администрација упознала са свим корацима које је неопходно предузети ради придруживања овој агенцији Европске уније.
- У области координације система социјалне сигурности, потписано је 20 споразума са земљама чланицама ЕУ.

Поглавље 3 Право пословног настањивања и слобода пружања услуга

Дана 28. новембра 2019. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 5. децембра 2019. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји хоризонтални Закон о услугама, доврши усклађивање секторског законодавства са хоризонталним законодавством и правним тековинама ЕУ, те да успостави Јединствена контактна тачка у оквиру портала који пружаоцима услуга даје онлајн информације, укључујући информације о свим релевантним административним поступцима;
- заврши усклађивање са правним тековинама ЕУ у вези са поштанским услугама и обезбеди усклађеност са новим правилима поштанског тржишта; и
- настави усклађивање са правним тековинама ЕУ о узајамном признавању професионалних квалификација, укључујући и директиве о признавању професионалних квалификација и испитивању пропорционалности.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Народна скупштина усвојила је Закон о услугама дана 27. новембра 2024. године. Закон о услугама представља кровни закон којим се у национално право транспонује Директива 2006/123/ЕЗ о услугама на унутрашњем тржишту. Директива о услугама има за циљ да се из националних права држава чланица елиминишу правила која отежавају односно онемогућавају остваривање слободе кретања услуга на јединственом тржишту.
- Нацрт закона о поштанским услугама усвојен је на седници Владе дана 26. децембра 2024. године и упућен је Народној скупштини. Нацрт закона у потпуности је усклађен са прве две од укупно три поштанске директиве, док је са трећом поштанском директивом делимично усклађен.
- Припремљена је прелиминарна листа од 50 регулисаних професија, која је упућена Европској комисији и чије се усвајање ускоро очекује.

Поглавље 4 Слободно кретање капитала (отворено)

Отворено 10. децембра 2019. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- либерализује кретање капитала у складу са својим обавезама које проистичу из Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП), нарочито уклањањем преосталих ограничења у погледу стицања пољопривредног земљишта од стране држављана ЕУ и усвајањем измена и допуна Закона о основама својинскоправних односа, како би се обезбедио једнак третман при стицању имовинских права; и
- кроз утврђивање биланса резултата покаже повећану ефикасност у праћењу, надзору, финансијско-обавештајним подацима, истрагама и извештавању.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 31. јула 2024. године ступиле су на снагу измене и допуне Закона о платним услугама ради усклађивања са Директивом о платним услугама (PSD2) које ће се примењивати од 6. маја 2025. године. Релевантни подзаконски акти биће усвојени најкасније до 8. фебруара 2025. године.
- Подзаконски акти у вези са Законом о платним услугама усвојени су 20. децембра 2024. године на седници Извршног одбора Народне банке Србије и ступили су на снагу 31. децембра 2024. године.
- Народна скупштина је дана 27. новембра 2024. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма и Закон о изменама и допунама Закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење. Разлог за доношење Закона о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма је проширење анализе и националне процене ризика не само од прања новца и финансирања тероризма, већ и од финансирања ширења оружја за масовно уништење, како би обвезници применили адекватне радње и мере за спречавање и откривање прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење. Наведеним изменама извршено је усклађивање и са најновијим изменама у међународним стандардима у области спречавања прања новца и финансирања тероризма које прописује међународно тело ФАТФ (Financial Action Task Force) - 40 ФАТФ Препорука и отклањање константованих недостатака у извештају о узајамној евалуацији Републике Србије.
- На седници одржаној 5. децембра 2024. године Влада Републике Србије донела је Закључак којим се усваја Национална процена ризика од прања новца, финансирања

тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење. У оквиру ове процене ризика извршене су: Процена ризика од прања новца, Процена ризика од финансирања тероризма, Процена ризика правних лица и правних аранжмана, Процена ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине, Процена ризика од финансирања ширења оружја за масовно уништење и Процена ризика од злоупотребе непрофитних организација у сврху финансирања тероризма. Процењеним ризицима обухваћен је период од три године – од 1. јануара 2021. године до 31. децембра 2023. године, чиме је Република Србија преиспитала и проценила ризике који постоје у систему за спречавање прања новца, финансирања тероризма и финансирања ширења оружја за масовно уништење.

- У 2023. години Управи за спречавање прања новца су пријављене 1464 сумњиве трансакције, а до септембра 2024. пријављено је 1288 сумњивих трансакција, укључујући 768 нових случајева. У 2024. години њен административни капацитет остао је ограничен са 30 запослених (предвиђено 42).
- Народна банка Србије координира активности у вези са прикључењем Републике Србије Јединственом подручју за плаћања у еврима – *SEPA*. Народна банка Србије је 14. августа 2024. године доставила Нацрт Пријаве (*пред-апликација*) за прикључење Републике Србије *SEPA* (у даљем тексту: *Нацрт Пријаве*) на прелиминарно мишљење Директорату за финансијске услуге и унију тржишта капитала (*DG FISMA*) као и Европском платном савету (*EPC*). Подношењу Нацрта пријаве је претходило усвајање Закона о изменама и допунама Закона о платним услугама, који је усвојен 31. јула 2024. године, и доношење Одлуке о посебним правилима за извршавање трансфера одобрења и директних задужења у еврима која је усвојена на Извршном одбору НБС 8. августа 2024. године, чиме су испуњени услови за подношење пред-апликације. Народна банка Србије предала је и званичну апликацију за прикључење Републике Србије *SEPA* 27. децембра 2024. године.
- Након коментара које је Европска комисија доставила на Нацрт Пријаве средином децембра прошле године, Народна банка Србије је на основу достављених коментара извршила неопходне допуне пријаве и у име Републике Србије званично предала Пријаву за прикључење Републике Србије *SEPA* подручју 27. децембра 2024. године.
- Пријавом се доказује да Република Србија испуњава захтеве утврђене критеријумима по којима економије ван ЕУ (треће државе) могу приступити *SEPA* подручју, односно приказује усклађеност прописа Републике Србије са прописима ЕУ који су од значаја за приступање *SEPA* подручју.

Поздравља б привредних друштава (отворено)

Отворено 11. децембра 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- изврши даље усклађивање националног законодавства са правним тековинама ЕУ у области права привредних друштава, нарочито у погледу понуда за преузимање;
- изврши даље усклађивање националног законодавства са правним тековинама ЕУ о прекограничној промени правне форме, припајањима и поделама; и
- додатно усклади национално законодавство о извештавању привредних друштава и транспарентности.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Комисија за хартије од вредности, у сарадњи са Министарством финансија, припремила је прелиминарну верзију Нацрта новог закона о преузимању акционарских друштава почетком 2024. године, која је готово у потпуности усклађена са Директивом о преузимању 2004/25/ЕЗ. Међутим, како би се постигла усклађеност и са изменама Директиве о преузимању акционарских друштава које су извршене претходних година и правилног преношења свих одредби које уређују сарадњу са европским институцијама и државама чланицама ЕУ, Комисија за хартије од вредности и Министарство финансија ће током 2025. године извршити додатне измене Нацрта закона о преузимању акционарских друштава, које ће обезбедити потпуну усклађеност са консолидованом верзијом европске директиве. Закон о преузимању акционарских друштава биће усвојен најкасније до последњег квартала 2026. године.
- Када је реч о дигиталним алатима, постоји могућност електронског оснивања огранака како домаћих, тако и страних привредних друштава, уведено је искључиво електронско оснивање свих облика привредних друштава, као и могућност електронске промене свих података у Регистру привредних субјеката Агенције за привредне регистре за предузетнике и привредна друштва.
- У великој мери су створене техничке могућности, на чијем усавршавању континуирано ради Агенција за привредне регистре, да се када то буде могуће, Регистар привредних субјеката повеже са средишњим регистрима привредних субјеката држава чланица ЕУ.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усклади ауторско и сродна права са директивама Европске уније о колективном остваривању ауторског и сродних права, о одређеним дозвољеним облицима коришћења напуштених дела и о одређеним допуштеним употребама одређених дела и других предмета заштите који су заштићени ауторским и сродним правима у корист особа које су слепе, слабовиде или на други начин онемогућене да користе штампане материјале;
- ојача извршење тако што ће побољшати капацитете за бављење предметима ПИС и побољшати координацију између различитих заинтересованих страна; и
- искористи сарадњу са Канцеларијом Европске уније за интелектуалну својину користећи предности експертизе, мрежа и специјализованих база података ове агенције.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У току је рад на Закону о ауторском и сродним правима, у циљу усклађивања са Директивом 2012/28 о одређеним дозвољеним облицима коришћења напуштених дела, Директивом 2014/26 о колективном остваривању ауторског и сродних права и мулти-територијалном лиценцирању права на музичким делима за онлајн употребу на унутрашњем тржишту и Директивом 2017/1564 која се односи на одређене допуштене употребе одређених дела и других предмета заштите који су заштићени ауторским правом и сродним правима у корист особа које су слепе, које имају оштећење вида или имају других потешкоћа у коришћењу штампаних материјала.
- У јулу 2024. године потписан је нови Меморандум о разумевању и билатералној сарадњи између Канцеларије за интелектуалну својину Европске уније (ЕУИПО) и Завода за интелектуалну својину Републике Србије.

Поглавље 8 Конкурентност

У току је испуњавање шест мерила за отварање овог поглавља.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усклади постојеће шеме фискалне државне помоћи и ради на усклађивању Закона о међубанкарским накнадама и посебним правилима пословања код платних трансакција на основу платних картица са правним тековинама ЕУ и обавезама из ССП-а;
- обезбеди систематско поштовање обавеза обавештавања и мировања за све мере државне помоћи, и да установи добар биланс резултата у примени Закона о заштити конкуренције и Закона о контроли државне помоћи;
- заврши инвентар шема државне помоћи и изради акциони план за усклађивање свих постојећих шема које су идентификоване као неспојиве са обавезама из ССП-а.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У области антимонополске политике и концентрације, законодавни оквир је углавном у складу са члановима 101. и 102. УФЕУ и сродним одредбама ССП-а. У области контроле државне помоћи, Закон о контроли државне помоћи је углавном усклађен са правним тековинама ЕУ и релевантним одредбама ССП-а.
- У области конкуренције, током јула 2024. године спроведене су консултације о предлозима четири нове уредбе које се односе на изузеће споразума од забране и то Предлог уредбе о категоријама вертикалних споразума изузетих од забране рестриктивних споразума, Предлог уредбе о категоријама вертикалних споразума у сектору моторних возила изузетих од забране рестриктивних споразума, Предлог уредбе о категоријама споразума о трансферу технологије изузетих од забране рестриктивних споразума и Предлог уредбе о категоријама споразума у сектору железничког и друског саобраћаја изузетих од забране рестриктивних споразума. Очекује се да Влада усвоји предметне уредбе почетком 2025. године.
- Република Србија је 24. јула 2024. године Европској комисији доставила документ са проценом испуњености мерила за отварање поглавља.
- Састанак на тему мерила за отварање поглавља између Европске комисије и Комисије за контролу државне помоћи одржан је 24. септембра 2024. године. Одговори на коментаре Европске комисије на прописе из области државне помоћи који су Европској комисији достављени 7. јула 2023. године, као и одговори на коментаре Европске комисије на попис шема државне помоћи достављени су 4. новембра 2024. године.

- У оквиру Реформске агенде Републике Србије за период 2024-2027. дефинисани су приоритети у области државне помоћи који се односе на попис шема и даље усклађивање шема државне помоћи. Предлог пописа шема државне помоћи, достављен је Европској комисији 29. новембра 2024. године, док су коментари Европске комисије доспели 17. децембра 2024. године. Тренутно се ради на усаглашавању документа, а видео-састанак на ову тему биће одржан почетком 2025. године.

Поглавље 9 Финансијске услуге

Отворено 27. јуна 2019. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави да усклађује банкарске прописе са ревидираним верзијама Уредбе о капиталним захтевима, Директиве о капиталним захтевима (CRR/CRD) и Директиве за опоравак и реструктурирање банака (BRRD);
- настави рад на усклађивању са правним тековинама ЕУ у области осигурања, укључујући са Директивом Солвентност II; и
- настави усклађивање са правним тековинама ЕУ у области тржишта капитала, укључујући Уредбу о европским тржиштима финансијских инструмената (MiFIR), Директиву о менаџерима алтернативних инвестиционих фондова (AIFMD) и Директиву која се односи на институције колективног инвестирања у преносиве хартије од вредности (UCITS).

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Народна банка Србије је у мају 2023. године завршила анализу усклађености домаћег регулаторног оквира за банке са релевантним прописима у Европској унији. На основу закључака те анализе, значајне регулаторне активности ка даљем усклађивању су већ предузете, као што је увођење показатеља нето стабилног финансирања, и усаглашавање правила за обрачун постојећег показатеља покрића ликвидном активом са изменама у ЕУ. Тренутно је регулаторни приоритет припрема нацрта прописа којим би се у домаћи правни оквир увео минимални показатељ левериџа и извршила одређена прилагођавања у погледу обрачуна овог показатеља.
- Поред тога, сачињен је и План активности за додатно прилагођавање пруденцијалног регулаторног оквира за банке ради његовог даљег усклађивања са

- прописима ЕУ, којим је дефинисано да се области које се односе на левериџ, кредитни ризик, велике изложености, капитал банке, тржишне ризике и оперативни ризик кроз одговарајуће подзаконске акте додатно прилагоде до краја 2025. године.
- Нацрт закона о банкама достављен је Европској комисији 4. септембра 2024. године. Предлог закона о изменама и допунама Закона о банкама је у скупштинској процедури.
 - И у области реструктурирања банака даље усклађивање правног оквира је у току путем измена и допуна Закона о банкама, од којих се најзначајније односе на: успостављање Фонда за реструктурирање банака који се финансира из доприноса банака, нов начин обрачуна минималног захтева за капиталом и подобним обавезама, дефинисање лица и групе за реструктурирање, прописивање могућности увођења мораторијума пре покретања поступка реструктурирања и др. (BRRD2).
 - Овим изменама закона се врше и одређена усклађивања са Уредбом и Директивом о капиталним захтевима (CRR и CRD) - у области корпоративног управљања, управљања ризицима, процеса интерне процене адекватности капитала и ликвидности у банци, супервизорског објављивања и сличних области, при чему је извршено и уношење одређених правних основа ради даљег усклађивања регулативе кроз подзаконске акте.
 - На основу резултата GAP анализе CRR III/CRD VI за коју је планирано да се спроведе током 2025. године биће опредељени подзаконски акти које је потребно изменити/усвојити у циљу усклађивања са тим регулаторним пакетом.
 - Дана 23. априла 2024. године одржан је састанак са представницима Европске комисије на тему постизања усклађености Закона о тржишту капитала са правном тековином ЕУ. Сви тражени материјали који укључују ажуриране табеле усклађености су достављени Европској комисији 3. јуна 2024. године.

Поглавље 28 Заштита потрошача и заштита здравља

Дана 3. фебруара 2022. године усвојена је Преговарачка позиција за ово поглавље и достављена председавајућем Савета Европске уније 4. фебруара 2022. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- уведе ефективан приступ заснован на ризику за службене контроле увоза како би се решила повећана учесталост, трајање, обим и трошкови санитарних инспекција;

- даље усклади своје законодавство са правним тековинама ЕУ о заштити потрошача, супстанцама људског порекла, правима пацијената у прекограничној здравственој заштити, контроли дувана и лековима за људску и ветеринарску употребу;
- измени Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства како би се осигурало да је у потпуности усклађен са правилима ЕУ о заштити података и правним тековинама ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Припремљени су Нацрт закона о измени и допуни Закона о пресађивању људских органа као и Нацрт закона о измени и допуни Закона о људским ћелијама и ткивима. Измене и допуне Закона о општој безбедности производа припремљене су као завршни корак у циљу усаглашавања са Директивом о општој безбедности производа 95/2001. Након усвајања овог закона, приступиће се усклађивању са Уредбом о општој безбедности производа 2023/988, имајући у виду да се ова Уредба примењује на нивоу ЕУ од децембра 2024. године.
- У току је израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о заштити потрошача, у циљу усклађивања са Директивом 2019/2161 о бољем спровођењу и модернизацији правила ЕУ о заштити потрошача, Директивом 2019/770 о одређеним аспектима уговора о испоруци дигиталног садржаја и дигиталних услуга и Директивом 2019/771 о уговорима о купопродаји робе.
- Министарство унутрашње и спољне трговине започело је процес израде Стратегије заштите потрошача за период 2025 - 2030. године и спровело је консултативни процес о наведеном документу у периоду од 15. октобра до 7. новембра 2024. године.
- Од јануара 2024. године у функцији је још један систем брзе размене информација о безбедности производа - регионална ЦЕФТА електронска база о опасним производима.
- Народна банка Србије је припремила Предлог закона о заштити корисника финансијских услуга, којим се врши усклађивање са Директивом 2014/17/EУ о уговорима о кредитима за потрошаче који се односе на стамбене непокретности, којом се мењају Директива 2008/48/EЗ, Директива 2013/63/EУ и Уредба 1093/2010, као и усклађивање са Директивом 2023/2225 о уговорима о кредитима за потрошаче којом се ставља ван снаге Директива 2008/48/EЗ. Предлог закона о заштити корисника финансијских услуга припремљен је и у циљу усклађивања са Директивом (ЕУ) 2023/2673 којом се мења Директива 2011/83/EУ у погледу уговора о финансијским услугама закљученим на даљину и ставља ван снаге Директива 2002/65/EЗ, а истовремено се врши и даље усклађивање са Директивом 2013/11/EУ о алтернативном решавању потрошачких спорова. Предлог закона је у скупштинској процедури.
- У поступку припреме за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о трговини, Министарство унутрашње и спољне трговине спровело је консултативни

процес у периоду од 22. јула до 15. августа 2024. године, а јавну расправу у периоду од 25. новембра до 15. децембра 2024. године.

- Министарство здравља је у новембру 2024. године припремило Нацрт оперативног плана за спречавање злоупотреба дрога за период од 2024. до 2027. године и Предлог правилника о изменама и допунама Правилника о козметичким производима, којим се врши усклађивање са изменама и допунама релевантног законодавства ЕУ.
- Од 2024. године Република Србија има два представника у Алијанси за критичне лекове. Република Србија је изабрана за члана Извршног одбора Светске здравствене организације за Европу на заседању 74. Регионалног комитета Светске здравствене организације, које је одржано од 29. до 31. октобра 2024. године у Копенхагену.

Кластер 3 Конкурентност и инклузивни раст

Кластер 3 Конкурентност и инклузивни раст чине поглавља: 10 Информационо друштво и медији, 16 Опорезивање, 17 Економска и монетарна политика, 19 Социјална политика и запошљавање, 20 Предузетништво и индустријска политика, 25 Наука и истраживање, 26 Образовање и култура и 29 Царинска унија.

Од укупно осам поглавља у оквиру овог кластера, два поглавља су привремено затворена, три поглавља су отворена, а за три поглавља је предата преговарачка позиција.

Поглавље 10 Информационо друштво и медији

На седници Владе одржаној 11. маја 2021. године усвојена је Преговарачка позиција за Поглавље 10 Информационо друштво и медији.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- додатно усклади своје законодавство о електронским комуникацијама и информационој безбедности са регулаторним оквиром ЕУ, укључујући Уредбу ЕУ о широкопојасној комуникационој инфраструктури (Gigabit Infrastructure Act), Европским кодексом о електронским комуникацијама и Директивом NIS 2;
- обезбеди пуну финансијску и оперативну независност Регулаторног тела за електронске медије (РЕМ) и Регулаторног тела за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ) у складу са правним тековинама ЕУ, укључујући са

Европским кодексом о електронским комуникацијама, и са одредбама Закона о електронским медијима: и

- изврши измену и допуну закона о медијима из 2023. године и Закона о јавним медијским сервисима како би се решила преостала питања у погледу усклађивања са Директивом о аудио-визуелним медијским услугама и европским стандардима, укључујући недавне измене најновијих правних тековина ЕУ, и да обезбеди њихову пуну примену, укључујући усаглашеност са одредбама о избору новог Савета РЕМ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- На седници Владе дана 8. августа 2024. године усвојена је нова Стратегија развоја система електронских комуникација у Републици Србији до 2027. године.
- Јавна расправа о Нацрту закона о информационој безбедности, спроведена је у периоду од 3. до 23. јула 2024. године. Нацрт закона је прослеђен надлежним институцијама на мишљење и Европској комисији на коментаре.
- Први састанци Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима, као и Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о електронским медијима одржани су 5. децембра 2024. године. Нацрт закона о изменама и допунама Закона о електронским медијима и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима достављени су Европској комисији на коментаре 21. децембра 2024. године, а Нацрт закона о измени и допуни Закона о јавним медијским сервисима 24. децембра 2024. године.
- Јавна расправа о Нацрту закона о измени и допуни Закона о јавним медијским сервисима спроводи се у периоду од 27. децембра 2024. године до 16. јануара 2025. године.
- Радна група је припремила Нацрт закона о изменама и допунама Закона о оглашавању и јавна расправа је одржана у периоду од 30. септембра до 20. октобра 2024. године.
- Јавна расправа о Нацрту акционог плана за праћење спровођења Стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025. година, у периоду 2024-2025, одржана је у периоду од 12. јуна до 2. јула 2024. године.
- Акциони план за реализацију Стратегије развоја информационог друштва и информационе безбедности у Републици Србији од 2021. до 2026. године, за период од 2024. до 2026. године донет је 8. августа 2024. године.
- Народна скупштина је дана 31. јула 2024. године усвојила Закон о потврђивању Међународног споразума између Европске уније и Републике Србије о учешћу Републике Србије у програму Европске уније Програм Дигитална Европа за период 2021-2027.
- Јавна расправа за Нацрт закона о изменама и допунама Закона о електронској управи одржана је у периоду од 6. до 26. новембра 2024. године. Нацрт је упућен надлежним институцијама на мишљење и Европској комисији на коментаре.

Поглавље 16 Опорезивање

На седници Владе одржаној 28. маја 2021. године усвојена је Преговарачка позиција за Поглавље 16 Опорезивање. Писмо председавајућег Савета Европске уније са позивом да се преда преговарачка позиција за ово поглавље упућено је 17. децембра 2024. године. Истог дана, званично је предата Преговарачка позиција за Поглавље 16 председавајућем Савета Европске уније, са пратећим Извештајем о ажурирању Преговарачке позиције Републике Србије за Поглавље 16.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави спровођење програма трансформације Пореске управе, нарочито набавку и почетак спровођења интегрисаног информационог система за подршку новом пословном моделу Пореске управе, као и да запосли додатно особље;
- настави усклађивање законодавства са правним тековинама ЕУ у области ПДВ, акциза и директног опорезивања; и
- започне припреме за остваривање међусобног повезивања и интероперабилности са заједничким пореским ИТ системима ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Народна скупштина је дана 27. новембра усвојила сет пореских закона у важним областима као што су акцизе, ПДВ, игре на срећу, порески поступак и пореска администрација, е-фактурисање, е-отпремнице, доходак грађана, добит правних лица, опорезивање имовине. Везано за даље законско усклађивање са правним тековинама Европске уније, измењени су следећи закони: Закон о порезу на додату вредност, Закон о акцизама и Закон о играма на срећу.
- Дана 29. августа 2024. године измењен је Правилник о електронском фактурисању.
- Наставља се спровођење Програма трансформације Пореске управе. Настављена је делимична имплементација нових пословних процеса који не захтевају софтверску подршку.

Поглавље 17 Економски и монетарна политика

Отворено 10. децембра 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоа припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- даље усклађује законодавство које се односи на Народну банку Србије (НБС) са правним тековинама ЕУ како би се обезбедила њена пуна независност; и
- даље усклади Закон о буџетском систему са Директивом 85/2011 у области макроекономских и фискалних пројекција, трогодишње перспективе расхода, транспарентности, укључујући за трансфере капитала и гаранције за ДП, као и у области рачуноводственог и статистичког извештавања;

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Програм економских реформи 2025 – 2027. године усвојен је 26. децембра 2024. године.
- Ревидирана Фискална стратегија за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину усвојена је 31. октобра 2024. године.
- Народна банка Србије припремила је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије. Нацрт је упућен ради мишљења Европској комисији и Европској централној банци. Европска комисија доставила је Народној банци Србије мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије. Предлог Закона о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије тренутно се налази у скупштинској процедури.

По поглавље 19 Социјалне политике и запошљавање

- На седници Владе одржаној 11. маја 2021. године усвојена је Преговарачка позиција за Поглавље 19 Социјална политика и запошљавање. Писмо председавајућег Саветом Европске уније са позивом да се преда преговарачка позиција за ово поглавље упућено је 17. децембра 2024. године. Истог дана, званично је предата Преговарачка позиција за Поглавље 19 председавајућем Савета Европске уније, са пратећим извештајем о ажурирању Преговарачке позиције за Поглавље 19.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- спроведе функционалну анализу буџетских издвајања за активне политике тржишта рада и обима посла саветника из Националне службе за запошљавање како би се обезбедили одговарајући финансијски и институционални ресурси за запошљавање и социјалне политике, који би били систематичније усмерени на младе, жене и дугорочно незапослене, као и да настави са спровођењем пилот-пројекта Гаранција за младе;
- отпочне консултације о новом Закону о раду, укључујући и одредбе о страним упућеним радницима у складу са правним тековинама ЕУ, те да избегне даље одлагање спровођења акционог плана за поглавље 19; и
- унапреди обухват и адекватност социјалних давања за оне који живе испод нивоа сиромаштва, укључујући социјалну помоћ и дечји додатак, реши питање великог броја предмета у службама социјалне заштите и уклони административно оптерећење приликом подношења захтева за социјалну помоћ, нарочито у погледу ромске популације.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 17. октобра 2024. године усвојена је Стратегија безбедности и здравља на раду у Републици Србији за период 2024 – 2027. године.
- У складу са усвојеним Планом имплементације Гаранције за младе 2023 – 2026. Гаранција за младе се пилотира на подручју три филијале Националне службе за запошљавање и то у Нишу, Крушевцу у Сремској Митровици.
- У току је процес израде Акционог плана за спровођење Стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници, за период 2022 – 2026. године, која је усвојена 20. јануара 2022. године.
- Дана 18. септембра 2024. године, представљен је пројекат „Оснаживање социјалног дијалога у Републици Србији“, који је покренула Међународна организације рада са Делегацијом Европске Уније у Србији, а који има за циљ јачање социјалног дијалога у Републици Србији.

Поглавље 20 Предузетничтво и индустријско политика

Отворено 27. фебруара 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- даље побољша предвидљивост пословног окружења, нарочито значајним повећањем удела законодавних аката отворених за јавну консултацију;
- усвоји преостало спроведбено законодавство како би се осигурала правилна примена новог Закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије; и
- даље повећа средстава за финансијску и техничку подршку МСП.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 16. септембра 2024. године почела је примена Закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије, а који је Народна скупштина Републике Србије усвојила 6. септембра 2023. године.
- Акциони план за спровођење Стратегије индустријске политике Републике Србије од 2021. до 2030. године, за период од 2024. до 2025. године, усвојен је 18. априла 2024. године. Превод Акционог плана, као и Извештај о реализацији Акционог плана за спровођење Стратегије индустријске политике за 2023. годину, достављени су Европској комисији у јулу 2024. године.
- Влада Републике Србије је током новембра 2024. године утврдила Предлог закона о измени Закона о приватизацији и Предлог закона о измени Закона о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације. Предлози закона су тренутно у скупштинској процедури.

Поглавље 25 Наука и истраживање

Отворено и привремено затворено 13. децембра 2016. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- повећа национално финансирање у истраживање и иновације;
- усклади домаће законодавство са Уредбом о Конзорцијуму за европску истраживачку инфраструктуру;

- настави са активностима које су у вези са новим Европским истраживачким простором.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Одржана је TAIEХ експертска мисија у периоду од 3. до 4. октобра 2024. године, у циљу усклађивања домаћег законодавства са Уредбом о Европском конзорцијуму истраживачких инфраструктура, што је планирано Реформском агендом 2024-2027. за децембар 2025. године. Јавна расправа о Предлогу Стратегије развоја вештачке интелигенције у Републици Србији за период 2024 – 2030. година спроведена је у периоду од 13. јуна до 3. јула 2024. године. Дана 30. августа 2024. године, одржана је прва седница Савета за вештачку интелигенцију. Очекује се да ће Стратегија развоја вештачке интелигенције бити усвојена почетком 2025. године.

Поглавље 26 Образовање и култура

Отворено и привремено затворено 27. фебруара 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- повећа број деце која учествују у инклузивном предшколском васпитању и образовању, а нарочито деце из социјално угрожених средина;
- настави са операционализацијом система НОК, са већим фокусом на квалитету и обиму неформалног образовања и високог образовања; и
- обезбеди да политике и институционални оквир за обезбеђивање квалитета у високом образовању у потпуности буду у складу са препорукама ENQA.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Што се тиче наставка операционализације система НОК, са додатним фокусом на квалитет и обим неформалног образовања, као и високог образовања, у наредном периоду су планиране припремне активности за имплементацију НОК система у

високом образовању, како би се развили стандарди квалификација на овом нивоу образовног система од 2024. године.

- Што се тиче осигурања пуне усклађености политичког и институционалног оквира за осигурање квалитета у високом образовању са препорукама Европске асоцијације за обезбеђивање квалитета у високом образовању (ENQA), изменама Закона о високом образовању су отклоњене неусклађености нашег система осигурања квалитета са европским стандардима и смерницама. Национално акредитационо тело је у процесу поновног пријема у чланство Европске асоцијације за обезбеђивање квалитета у високом образовању.
- У периоду од 13. децембра до 2. јануара 2025. године спроводиће се јавна расправа о сету закона из области образовања и то: Нацрту закона о изменама и допунама Закона о основама система образовања и васпитања, Нацрту закона о изменама и допунама Закона о средњем образовању и васпитању, Нацрту закона о изменама и допунама Закона о основном образовању и васпитању и Нацрту закона о изменама и допунама Закона о предшколском васпитању и образовању.
- Дана 24. октобра 2024. године одржан је први састанак Радне групе за израду Нацрта закона о позоришној делатности, образоване у циљу да се послови значајне делатности у култури - позоришне уметности (стваралаштво, продукција, интерпретација) уреде посебним законом.

Парламент 29. Београдска улица

Отворено 20. јуна 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Дobar ниво припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- додатно надогради царински систем за обраду интегрисањем управљања ризиком;
- додатно развије и ИТ систем националних царинских служби како би се омогућило међусобно повезивање и интероперабилност са електронским царинским окружењем ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У вези са даљим развојем националног царинског ИТ система како би се омогућила интеграција са системима ЕУ, Управа царина Републике Србије континуирано ради на унапређењу најновије верзије ИТ система, што је похваљено и од Европске комисије.
- Нова верзија софтвера *INES+*, који служи за прикупљање и обраду података о царинском спровођењу заштите интелектуалне својине, у употреби је од фебруара 2024. године.
- У фебруару 2024. године отпочеле су експертске активности у циљу даљег развоја система складиштења података Управе царина.
- Дана 30. септембра 2024. године, Народна скупштина усвојила је Закон о потврђивању Одлуке број 1/2023 Заједничког комитета Регионалне конвенције о Пан-евро-медитеранским преференцијалним правилима о пореклу од 7. децембра 2023. године о изменама и допунама Регионалне конвенције о пан-евро-медитеранским правилима о пореклу.
- Влада је на седници оржаној 5. децембра 2024. године усвојила Уредбу о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2025. годину, као и Уредбу о изменама и допунама Уредбе о царинским повластицама и царинским формалностима.
- Током децембра месеца 2024. године усвојене су и Одлука о изменама Одлуке за смањење царинских дажбина на одређену робу, Одлука о измени Одлуке о условима за смањење царинских дажбина на увоз одређене робе, Одлука о измени Одлуке о сезонским стопама царине на увоз одређених пољопривредних производа, као и Одлука о изменама Одлуке о одређивању пољопривредних и прехрамбених производа за које се плаћа посебна дажбина при увозу и утврђивању износа посебне дажбине.
- Спровођење пројекта успостављања Националног једношалтерског система (НЈС) у Србији, који ће трајати две године, отпочео је у децембру 2024. године.
- У децембру 2024. године одржан је састанак Заједничког комитета Регионалне конвенције о пан-евро-медитеранским правилима о пореклу робе. На састанку се гласало о прихватању Предлога одлуке број 1/2023 Заједничког комитета како би се укључиле прелазне одредбе у измене и допуне Регионалне конвенције о пан-евро-медитеранским преференцијалним правилима о пореклу која се примењује од 1. јануара 2025. године и Предлога одлуке Заједничког комитета о изменама и допунама Одлуке број 1/2023 у погледу употребе електронских издатих уверења о кретању робе у оквиру Регионалне конвенције о пан-евро-медитеранским преференцијалним правилима о пореклу која се примењује од 1. јануара 2025. године. Током децембра 2024. године, Влада је усвојила Закључак којим су прихваћени текстови наведених одлука.

Кластер 4 Зелени договор и одржива повезаност

Кластер 4 Зелени договор и одржива повезаност чине поглавља: 14 Транспорт, 15 Енергетика, 21 Трансевропске мреже и 27 Заштита животне средине и климатске промене.

Сва поглавља у оквиру Кластера 4 отворена су на тринаестом састанку Међувладине конференције одржане у Бриселу 14. децембра 2021. године.

Поглавље 14 Транспорт

Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Добар ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји националну стратегију транспорта; унапреди систем одржавања друмске и железничке инфраструктуре; усклади и поједностави процедуре за друмски и железнички прелазак границе, укључујући проширење зелених коридора / зелених трака за прелазе са суседним државама чланицама ЕУ; и спроведе мере из акционог плана националне стратегије безбедности саобраћаја;
- обезбеди да поступци јавних набавки за пројекте прате начела транспарентности, једнаког третмана и отворене конкуренције; и
- у погледу реформе железнице, настави усклађивање правних прописа са четвртим железничким пакетом и усвоји Закон о безбедности у железничком саобраћају.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија активно учествује у раду Транспортне заједнице и остварен је умерен напредак у примени пет акционих планова.
- Представљен је Нацрт Националне стратегије развоја саобраћаја Републике Србије (2023-2030) и Програма за увођење Интелигентних транспортних система 2023 – 2030, са Акционим плановима у марту 2024. године и очекује се ускоро усвајање.
- Нацрт закона о безбедности у железничком саобраћају је у процедури прикупљања мишљења надлежних институција од дана 9. маја 2024. године. На седници Владе 19. септембра 2024. године усвојен је Предлог закона о безбедности у железничком саобраћају и прослеђен у скупштинску процедуру.
- Јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају спроведена је у периоду од 22. маја до 10. јуна 2024. године. Предлог закона о изменама и допунама Закона о ваздушном саобраћају усвојен је на седници Владе 14. новембра 2024. године и тренутно се налази се у скупштинској процедури.
- Јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о истраживању несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају спроведена је у периоду од

22. маја до 10. јуна 2024. године. Предлог закона, утврђен на седници Владе 14. новембра 2024. године, налази се у скупштинској процедури.

Поглавље 15 Енергетика

Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усклади се са Пакетом за интеграцију електричне енергије и да га примени, као и да утврди нето преносне капацитете и расподелу капацитета на свим прекограничним интерконекцијама у контексту успостављања интегрисаног тржишта електричне енергије;
- заврши раздвајање оператора гасног система, сертификаује српске операторе транспортног система (ОПС) и обезбеди делотворан, недискриминаторан и транспарентан приступ трећим странама на свим улазним тачкама за гас; сертификаује подземно складиште гаса (ПСГ) „Банатски Двор“ у складу са Уредбом о складиштењу гаса;
- изради и усвоји подзаконске акте у области енергетских својстава зграда; усвоји Акциони план праведне транзиције.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Усвојен је Национални енергетски и климатски план Републике Србије за период до 2030. године са пројекцијама до 2050. године (НЕКП) дана 25. јула 2024. године. НЕКП представља својеврсну мапу пута за спровођење енергетске транзиције. Циљеви и динамика њиховог остваривања дефинисани су у пет кључних димензија: декарбонизација, енергетска ефикасност, енергетска сигурност, унутрашње енергетско тржиште и истраживање, иновације и конкурентност.
- Стратегија развоја енергетике до 2040. године са пројекцијама до 2050. године усвојена је у Народној скупштини дана 27. новембра 2024. године. Стратегијом је трасиран пут којим ће се одвијати реформа енергетског сектора и спроводити процес енергетске транзиције у наредном периоду.
- Закон о изменама и допунама Закона о енергетици усвојен је у Народној скупштини дана 27. новембра 2024. године. Предметним изменама и допунама Закона о енергетици извршено је преношење већег дела прописа из Пакета интеграције електричне енергије, у складу са захтевима Енергетске заједнице. Уз унапређење

увођења обновљивих извора енергије, омогућена је лакша размена електричне енергије са суседима и ЕУ што *de facto* подразумева интеграцију Србије у тржиште електричне енергије ЕУ.

- Уредба о расподели преносног капацитета и управљање загушењима је усвојена на седници Владе одржаној 20. децембра 2024. године. Усвајањем предметне Уредбе започет је поступак преношења Уредбе ЕК (ЕУ) 2015/1222 о успостављању смерница за расподелу преносних капацитета и управљање загушењима како би се омогућила реализација пројекта спајања српског дан-унапред и унутардневнoг тржишта са Европским јединственим тржиштем дан-унапред (*SDAC Single Day Ahead Coupling*) и Европским јединственим унутар-дневним тржиштем (*SIDC -Single intraday Coupling*).
- Савет Агенције за енергетику Републике Србије, поступајући по захтеву Друштва са ограниченом одговорношћу „Транспортгас Србија“ Нови Сад, на седници одржаној 25. јула 2024. године, донео је прелиминарну Одлуку којом се овом предузећу издаје сертификат као независном оператору система (*ISO – Independent System Operator*). Одлука Агенције са пратећом документацијом, сагласно одредбама Закона о енергетици, достављена је Секретаријату Енергетске заједнице, ради добијања мишљења. Секретаријат Енергетске заједнице је 21. новембра 2024. године доставио Агенцији мишљење на прелиминарну Одлуку и у току су активности у циљу реализације мера које ће омогућити испуњење захтева наведених у мишљењу.

Републике 21. јула 2024. године.

Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Између умереног и доброг нивоa припремљености
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- настави са унапређењем својих транспортних и енергетских инфраструктурних веза, обезбеђујући квалитет и транспарентност у складу са стандардима ЕУ;
- заврши процес издавања дозвола за гасни интерконектор Србија–Бугарска и да га пусти у рад; започне изградњу деонице III Трансбалканског коридора за пренос електричне енергије и настави са припремом пројекта за деоницу IV између Србије, Босне и Херцеговине и Црне Горе;
- заврши припрему пројекта и покрене поступак набавке за радове на модернизацији железничких деоница на Коридору X од Београда до Ниша.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Представљени Нацрт Националне стратегије развоја саобраћаја Републике Србије (2023 – 2030), чије се усвајање ускоро очекује, позива се на Стратегију за одрживу и паметну мобилност ЕУ, Зелену агенду као и акционе планове Уговора о транспортној заједници и спомиње кључне области које се помињу у Стратегији за одрживу и паметну мобилност Европске уније и Светске банке.

Поглавље 27 Животна средина и климатске промене

Отворено 14. децембра 2021. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Добар напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- спроведе мере наведене у: (i) акционом плану за развој административних капацитета; (ii) плану нискоугљеничног развоја; и (iii) програму заштите ваздуха; побољша институционалну структуру и обезбеди координацију унутар Владе;
- усвоји правне прописе у складу са правним тековинама ЕУ који се односе на процену утицаја на животну средину (ПУЖС), стратешку процену утицаја на животну средину (СПУЖС) и Директиву о кривичним делима против животне средине; обезбеди да све инфраструктурне инвестиције буду у складу са правним тековинама ЕУ у области животне средине и климе, као и националним и међународним обавезама у погледу природе и воде, као и да осигура учешће јавности;
- спроведе обавезе у оквиру Плана Енергетске заједнице за декарбонизацију, нарочито у погледу мониторинга, извештавања, провере и акредитације (МИПА) ради одређивања цене за угљеник и усклађивања са системом ЕУ за трговину емисијама (ETS).

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија је усвојила Национални енергетски и климатски план (НЕКП) 25. јула 2024. године, унапредила спровођење пакета за мониторинг, извештавање, проверу и акредитацију (МИПА) усвајањем Правилника о мониторингу и извештавању о емисијама гасова са ефектом стаклене баште (GHG) и повећала

административне капацитете различитих институција. Република Србија предузима мере за увођење пореза на угљеник до 2027. године као корак напред ка усклађивању са системом за трговину емисијама (EU ETS).

- Нацрт акционог плана за испуњавање мерила за затварање овог поглавља је израђен на нивоу Преговарачке групе 27 и прослеђен Европској комисији ради давања коментара 12. септембра 2023. године, а коментари Европске комисије стигли су 21. децембра 2023. године. Нацрт акционог плана је допуњен роковима који су уподобљени са ревидираним Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА), усвојеним 24. октобра 2024. године. Нацрт акционог плана за примену мерила која се односе на животну средину и климатске промене представљен је 10. децембра 2024. године на састанку са представницима Националног конвента. Очекује се ускоро усвајање овог документа.
- Дана 21. августа 2024. године Министарство заштите животне средине организовало је радионицу чији је циљ било представљање кључних фаза у припреми Националног плана за смањење потрошње флуорованих гасова са ефектом стаклене баште (HFC).
- Дана 20. новембра 2024. године Министарство заштите животне средине организовало је рани јавни увид и представљање дела Нацрта закона о заштити ваздуха, који има за циљ усаглашавање са међународно преузетим обавезама Републике Србије у области заштите ваздуха и озонског омотача и даљем усклађивању са прописима ЕУ.
- Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину, Закон о процени утицаја на животну средину, Закон о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце и Закон о потврђивању Минимата конвенције о живи усвојени су у Народној скупштини 27. новембра 2024. године, чиме се врши даље усклађивање са прописима ЕУ у овој области.
- Република Србија и ЕУ су 19. јула 2024. године потписале Меморандум о разумевању којим се покреће стратешко партнерство о одрживим сировинама, ланцима вредности батерија и електричним возилима. Циљ партнерства је да се подржи развој одрживог ланца снабдевања у Србији и отварање нових прилика за радна места у индустријским секторима који су кључни за будућност. У Меморандуму о разумевању наглашава се значај промовисања највиших стандарда у области животне средине и социјалних стандарда, као и стандарда управљања.

Кластер 5 Ресурси, пољопривреда, кохезија

Кластер 5 Ресурси, пољопривреда, кохезија чине поглавља: 11 Пољопривреда и рурални развој, 12 Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна питања, 13 Рибарство, 22 Регионална политика и координација структурних инструмената и 33 Финансијске и буџетске одредбе.

Од укупно пет поглавља у оквиру овог кластера, два поглавља су отворена, за два поглавља су представљени извештаји о испуњености мерила (*OBAR*) пред Саветом

Европске уније, док се за једно поглавље ради на испуњавању мерила за отварање поглавља.

Поглавље II Пољопривреда и рурални развој

Европска комисија је представила Извештај о испуњености мерила за отварање (OBAR) представницима држава чланица у Одбору за проширење Савета Европске уније (COELA) и у току је расправа о усвајању овог документа.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Ограничен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- предузме мере у циљу бољег спровођења и избегавања даљих губитака IPARD фондова, пре свега кроз појачану изградњу капацитета; обезбеди несметано преношење поверених IPARD мера на период 2021–2027. године и припреми нове мере за поверавање;
- ажурира и убрза спровођење акционог плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ у области пољопривреде и руралног развоја и усвоји законодавство о органским производима и политици квалитета које је релевантно за заједничку организацију тржишта; и
- усвоји националну стратегију за пољопривреду и рурални развој.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Акциони план за пољопривреду и рурални развој, као мерило за отварање овог поглавља, усвојен је на седници Владе 18. октобра 2018. године и званично упућен председавајућем Савета Европске уније 1. новембра 2018. године. Акциони план је ажуриран у складу са новом Заједничком пољопривредном политиком, која је ступила на снагу 1. јануара 2023. године, и ажурирана верзија је достављена Европској комисији у децембру 2024. године.
- Настављено је објављивање позива за подношење захтева за одобравање пројекта за ИПАРД подстицаје за инвестиције у у оквиру ИПАРД III програма.
- Радна група за бољу апсорпцију ИПАРД фондова наставила је са радом и редовним састанцима. Значајан напредак је постигнут у апсорпцији фондова у претходној години.
- Дана 27. новембра 2024. године Народна скупштина усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју.

Поглавље 12 Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика
У току је испуњавање три мерила за отварање овог поглавља.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји оквирно законодавство о безбедности хране, службеним контролама, добробити животиња и генетички модификованим организмима, усклађено са правним тековинама ЕУ; ојача административне капацитете како би се обезбедила исправна примена;
- усвоји и започне спровођење националног плана за усклађивање законодавства са стандардима квалитета ЕУ за сирово млеко;
- дâ приоритет процесу унапређења објеката за храну ради усклађивања са правним тековинама ЕУ.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У вези са испуњавањем првог мерила за отварање поглавља, у току је рад на усклађивању законодавног оквира са правним тековинама Европске уније. Испуњавање овог мерила предвиђено је и као индикатор у Реформској агенди 2024 – 2027.
- Дана 10. октобра 2024. године Влада Републике Србије усвојила је Предлог закона о изменама и допунама Закона о признавању сорти пољопривредног биља и Предлог закона о изменама и допунама Закона о репродуктивном материјалу шумског дрвећа и упутила их у скупштинску процедуру
- Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде спровело је јавну расправу о Нацрту закона о семену и садном материјалу пољопривредног и украсног биља у периоду од 31. октобра до 19. новембра 2024. године.
- У оквиру испуњавања другог мерила, Европска комисија се 29. марта 2022. године изјаснила да је текст другог Нацрта Стратегије са Акционим планом и Кризним планом задовољавајући у датом моменту и оставила могућност достављања додатних коментара. Стратегију са Акционим планом и Кризним планом за класичну кугу свиња је могуће усвојити тек када буде испуњено Мерило 1, односно након усвајања закона из законодавног оквира и њиховог уношења у Стратегију и Акциони план након чега је потребно ажурирати рокове за усвајање подзаконских аката.

- Када је реч о испуњавању трећег мерила, процес класификације објеката у надлежности Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде је завршен. Након завршетка процеса класификације свих прехранбених објеката и свих објеката за третирање споредних производа животињског порекла, надлежне службе врше редован мониторинг и контролу у циљу одржавања достигнутог нивоа усаглашености.
- Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде ради на јачању административних капацитета, у складу са препорукама Европске комисије.

Поглавље 13 Рибарство

Отворено 25. јуна 2018. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји акциони план како би се обезбедило постизање потпуне усклађености са правним тековинама ЕУ до датума приступања, нарочито у погледу организације тржишта, аквакултуре, прикупљања података, контролних мера, као и незаконитог, непријављеног и нерегулисаног (ННН) риболова;
- реши озбиљан недостатак кадрова у органима одговорним за развој политика и контролу за спречавање превара у области рибарства (укључујући граничне контроле).

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија нема излаз на море, морске рибњаке, нити поморске бродове који плове под њеном заставом. Усвајање правних тековина Европске уније у оквиру овог поглавља је тиме олакшано и углавном се састоји од усвајања регулативе која се односи на уређивање промета производа рибарства на тржишту.
- Влада је на седници одржаној 20. децембра 2024. године усвојила Акциони план за проширење, спровођење и примену правних тековина ЕУ у области рибарства и аквакултуре, који се односи на мерило за затварање овог поглавља. Акциони план је достављен Европској комисији.

Поглавље 22 Регионална политика и координација структурних инструмената
Европска комисија је представила Извештај о испуњености мерила за отварање (OBAR) представницима држава чланица у Одбору за проширење Савета Европске уније (COELA) и у току је расправа о усвајању овог документа.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Известан напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- усвоји и спроведе свеобухватну политику задржавања и реши недостатак особља у кључним институцијама које управљају фондовима ЕУ;
- настави да побољшава капацитет за индиректно управљање IPA програмима, нарочито да би се избегло касно закључивање уговора и припремило за ex post контролу оперативних програма; и
- даље разради национални развојни план; настави са јачањем институционалног оквира за кохезиону политику; започне активности у правцу фискалне децентрализације и уравнотеженијег регионалног развоја; и изгради отпоран екосистем који укључује све нивое власти и релевантна недржавна тела, у складу са начелом партнерства.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Дана 4. априла 2019. године усвојен је Акциони план за испуњавање услова из области кохезионе политике Европске уније. Европска комисија је 24. септембра 2019. године представила Извештај о испуњености мерила за отварање (OBAR) представницима држава чланица у Одбору за проширење (COELA) и расправа је у току.
- Усвојен је законодавни оквир Републике Србије за IPA III, а у току је усвајање и оперативних програма. Влада је усвојила Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, 12. септембра 2024. године. Тренутно се Предлог закона налази у скупштинској процедури.
- Потребна је повећана фискална децентрализација да би се субнационалним нивоима власти дала додатна аутономија да делују као пуноправни актери кохезионе политике. Методологија за праћење усклађености са условима за спровођење је припремљена 2024. године. Три програма за изградњу капацитета за институције у систему управљања и контроле, партнере и кориснике су припремљена и започет је процес њиховог спровођења.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Известан ниво припремљености
- Остварен напредак: Није забележен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- развије организационе и процедуралне везе између институција укључених у систем сопствених средстава; и
- настави са припремама за испуњавање посебних административних услова за сопствена средства како је утврђено у прописима о сопственим средствима, укључујући израду акционог плана са временским распоредом за испуњавање административних услова.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Република Србија је завршила прву фазу процене способности да испуни административне услове у области сопствених средстава Европске уније, одговором на Упитник Европске комисије 15. јануара 2019. године. Друга фаза се односи на пружање техничке помоћи за све основне изворе сопствених средстава од стране Европске комисије. Генерални директорат за буџет ће пружити Републици Србији техничку помоћ у вези са испуњавањем мерила за затварање овог поглавља.
- Током 2024. године, уз подршку ГИЗ-а, а у сарадњи са члановима Преговарачке групе сачињен је Нацрт акционог плана за Поглавље 33.
- Континуирано се улажу напори за унапређење административних капацитета у овој области. У циљу обезбеђења подршке за развој административних капацитета у овој области у 2024. години аплицирано је за твининг пројекат из неалоцираних средстава ИПА

Кластер 6 Спољни односи

Кластер 6 Спољни односи чине поглавља 30 Економски односи са иностранством и 31 Спољна, безбедносна и одбрамбена политика.

Од два поглавља у овом кластеру, једно је отворено, док за друго још увек није представљен Извештај о скринингу.

Поглавље 30 Економски односи са иностранством
Отворено 11. децембра 2017. године.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- хитно уклони преостала неоправдана трговинска ограничења и уздржи се од увођења нових;
- усвоји Закон о генетички модификованим организмима усклађен са СТО, како би наставила преостале билатералне преговоре о приступу тржишту и финализирила приступање СТО; и
- настави да спроводи мере утврђене у Акционом плану за заједничко регионално тржиште за период 2021–2024, предузме неопходне кораке за спровођење Додатног протокола 7 о решавању спорова Споразума ЦЕФТА и спроведе мере у оквиру новог акционог плана за период 2025–2028.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- Споразум о слободној трговини (ССТ) са Кином потписан је 17. октобра 2023. године, а ступио је на снагу 1. јула 2024. године. Република Србија је 13. јула 2024. године потписала и Споразум о слободној трговини са Египтом, који је у процедури ратификације. Поред тога, Република Србија је потписала, 5. октобра 2024. године, Свеобухватни споразум о економском партнерству између Владе Републике Србије и Владе Уједињених Арапских Емирата, који је у процедури ратификације и најавила је планове за закључивање споразума о слободној трговини са Јужном Корејом и Израелом. Сви споразуми о слободној трговини о којима Република Србија води преговоре морају да обезбеде усаглашеност са правним тековинама ЕУ и да садрже излазну клаузулу, чиме се гарантује да Република Србија може да иступи из споразума по приступању ЕУ.
- Република Србија је, 16. октобра 2024. године, потписала са Саудијском Арабијом три споразума вредна 205 милиона долара из области науке, пољопривреде и енергетике.
- У току су консултације са Европском комисијом о финализацији Нацрта акционог плана за усклађивање са правним тековинама Европске уније у области Поглавља 30.
- Консултативни састанци представника релевантних министарстава са представницима Европске комисије у вези са одлукама о ограничењу извоза као и другим мерама које су имале утицаја на неометан проток робе, редовно се одржавају.

- Предлог закона о извозу и увозу робе двоструке намене, којим се врши усклађивање са Уредбом ЕУ 2021/821 о успостављању режима Заједнице о извозној контроли, пружању брокерских услуга и техничке помоћи, транзиту и трансферу робе двоструке намене, утврђен је на седници Владе 3. октобра 2024. године и налази се у скупштинској процедури.
- У октобру 2024. године одржан је састанак Заједничког ЦЕФТА комитета на којем је усвојено десет одлука, једна препорука и Додатни протокол 7 о решавању спорова.
- На 10. самиту Берлинског процеса, Србија је потписала Декларацију подршке Акционом плану о Заједничком регионалном тржишту 2025-2028. године.

Поглавље 31 Спољна, безбедносна и одбрамбена политика

Одбор за проширење Савета Европске уније (COELA) још увек није усвојио Извештај о скринингу за ово поглавље.

Оцене из Извештаја Европске комисије:

- Ниво припремљености: Умерено припремљена
- Остварен напредак: Није остварен напредак

Препоруке из Извештаја Европске комисије:

Република Србија треба да:

- унапреди, као приоритет, своју усклађеност са заједничком спољном и безбедносном политиком ЕУ (ЗСБП), укључујући рестриктивне мере, као и да избегава радње и изјаве које су у супротности са ставовима спољне политике ЕУ;
- настави са интензивирањем деловања на спречавању било каквог покушаја коришћења територије Србије или правних лица регистрованих у Србији зарад заобилажења рестриктивних мера ЕУ; и
- уложи кредибилне напоре да се затвори простор за страно мешање и манипулацију информацијама, укључујући дезинформације, и предузме мере за изградњу друштвене отпорности на њих и друге облике хибридних претњи.

Стање у преговорима и активности током извештајног периода:

- У току 2024. године, стопа усклађености Републике Србије са одлукама у оквиру Заједничке спољне и безбедносне политике ЕУ је износила 59%.
- Без обзира на динамику отварања поглавља, Република Србија предузима све неопходне активности у оквиру Поглавља 31 као да је већ отворено. То се односи на политичке консултације (политички дијалог), стварање оквира учешће цивила у мисијама управљања кризама, значајан војни допринос мултинационалним

мисијама и операцијама под окриљем Европске уније и Уједињених нација, припреме и учешће у најзначајнијим међународним контролним аранжманима.

- Последње билатералне консултације између Србије и Европске службе за спољне послове одржане су 16. новембра 2021. године у Београду, док су последње регионалне политичке консултације између партнера са Западног Балкана и Европске службе за спољне послове одржане 6. и 7. фебруара 2024. године у Сарајеву. Република Србија је у јуну 2024. године учествовала на радном ручку са члановима Савета за спољне послове.
- Република Србија наставила је да пружа хуманитарну помоћ Украјини и укупна помоћ до сада износи преко 50 хиљада евра, уз помоћ у виду лекова, хране и опреме.

откључавања из области спољних послова

Поглавље 35-Остала питања

Преговори у овом поглављу отворени су на састанку Међувладине конференције 14. децембра 2015. године. Поглавље 35 Остала питања није замена за Дијалог о нормализацији односа између Београда и Приштине, већ ће се у оквиру овог поглавља вршити мониторинг примене договореног и напредак у овом поглављу зависиће управо од напретка у самом Дијалогу. Такође, прелазним мерилима се не смеју унапред одређивати исходи споразума и договора и не смеју да садрже теме које нису договорене током самог Дијалога. Република Србија није била у обавези да преда преговарачку позицију, већ је то учинила само Европска унија. Преговарачком позицијом Европске уније нису била предвиђена мерила за отварање, већ само прелазна мерила. Извештавање о испуњености прелазних мерила ће се обављати два пута годишње. Одлучено је да ће извештавање бити у усменој форми.

Република Србија је обавештена да је Савет за спољне послове Европске уније усвојио је 22. априла 2024. године ревидирану Заједничку позицију Европске уније за Поглавље 35, у складу са претходним најавама Европске комисије и Европске службе за спољне послове о неопходности измена Заједничке позиције у складу са обавезама усаглашеним у Охриду.

Током приступних преговора Република Србија ће тражити прелазне периоде за оне секторе у којима, у тренутку приступања Европској унији, неће постојати могућност за њихово потпуно усклађивање и потпуну примену обавеза које чланство у Европској унији доноси. Ти периоди ће бити ограничени у погледу трајања и обима и праћени планом са јасно одређеним фазама за достизање потпуне примене обавеза из чланства.

Битно је нагласити да успех у преговорима није пропорционалан броју договорених прелазних периода. Велики број прелазних периода може да значи и да држава није најбоље припремљена за чланство у Европској унији. Успех у преговорима

се мери тиме што је држава обезбедила прелазне периоде тамо где је то заиста неопходно, а да је при том успела у току преговора да се прилагоди захтевима које доноси чланство у Европској унији, уз оптимални однос трошкова и добити уласка у Европску унију.

Република Србија ће настојати у приступним преговорима да осигура да њен политички, економски и финансијски положај као чланице Европске уније буде у сразмери са другим чланицама Европске уније сличне величине, што је представљено Уводном изјавом Републике Србије на Међувладиној конференцији о приступању Републике Србије Европској унији.

III Остварена сарадња, начела јавности и укључивања

У процесу преговора о приступању у највећој могућој мери примењује се начело јавности и укључивања што већег броја актера. У том смислу остварена је сарадња са Народном скупштином Републике Србије, кроз редовно извештавање надлежног одбора Народне скупштине Републике Србије о процесу приступања Европској унији, а на основу обавеза које проистичу из Резолуције Народне скупштине о улози Народне скупштине и начелима у преговорима о приступању Републике Србије Европској унији. Важну платформу за комуникацију и сарадњу са цивилним друштвом представља Национални конвент о Европској унији, који је развило цивилно друштво и који је успостављен у сарадњи са Народном скупштином и Одбором за европске интеграције.

На Петој седници Одбора за европске интеграције Народне скупштине одржаној 18. јула 2024. године, која је била затворена за јавност, представљен је Предлог Реформске агенде Републике Србије, у оквиру трећег стуба Плана раста за Западни Балкан, од стране министарке за европске интеграције проф. др Тање Мишчевић, у присуству амбасадора Емануела Жиофреа, шефа Делегације ЕУ у Републици Србији и представника Националног конвента о Европској унији.

На седници Одбора за европске интеграције, одржаној 9. септембра, чланови Одбора информисани су о Закључку о прихватању Извештаја о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина Европске уније (НПАА), за прво тромесечје 2024. године, који је Влада донела на седници одржаној 13. јуна 2024. године. Закључак је образложила министарка за европске интеграције проф. др Тања Мишчевић.

На Осмој седници, која је одржана 11. октобра 2024. године, чланови Одбора за европске интеграције, размотрили су Предлог закона о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком, као и Извештај о преговорима о приступању Републике Србије Европској унији током председавања Краљевине Белгије (јануар – јун 2024. године), које је представила министарка за европске интеграције проф. др Тања Мишчевић.

На Десетој седници, која је одржана 22. новембра 2024. године, чланови Одбора за европске интеграције размотрили су Годишњи извештај Европске комисије за 2024. годину, који су представили амбасадор Емануела Жиофреа, шефа Делегације ЕУ у Републици Србији и министарка за европске интеграције проф. др Тања Мишчевић. Претходно је 5. новембра 2024. године Годишњи извештај представљен и пословној заједници.

Дана 21. октобра 2024. године медијима и цивилном друштву представљена је Реформска агенда, са фокусом на кораке који су планирани за децембар 2024. године. У овом представљању су учествовали амбасадор Емануела Жиофреа, шефа Делегације ЕУ у Републици Србији, министарка за европске интеграције проф. др Тања Мишчевић и Бојана Селаковић, координаторка Националног конвента.