

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Клуб самосталних посланика

3. мај 2018. године

Београд

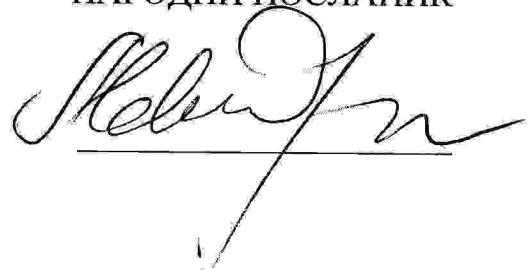
САНДРА ЈАКИЧ
ПОСЛАНИК НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

01 - 911 - 1116 / 18

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВАНПАРНИЧНОМ ПОСТУПКУ, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине донесе по хитном поступку.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК



ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВАНПАРНИЧНОМ ПОСТУПКУ

Члан 1.

У Закону о ванпарничном поступку („Службени гласник СРС“, бр. 25/82 и 48/88 и „Сл. гласник РС“, бт. 46/95 – др. закон, 18/2005 – др. закон, 85/2012, 45/2013 – др. закон, 55/2014, 6/2015 и 106/2015 – др. закон), чл. 30а, 30б, 30в, 30г, 30д, 30ђ, 30е, 30ж, 30з, бришу се.

Члан 2.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“.

Образложение

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1, тачка 2, Устава Републике Србије, према којем Република Србија обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана; уставност и законитост; поступак пред судовима и другим државним органима; одговорност и санкције за повреду слобода и права грађана утврђених Уставом и за повреду закона, других прописа и општих аката; амнестије и помиловања за кривична дела.

II. Разлози за доношење закона

Предложеним Законом о изменама Закона о ванпарничном поступку предлажу се измене из следећих разлога:

Јавни бележници не могу бити део судског система нити се надлежности судова могу пребацивати на јавне бележнике. Да би се спречила злоупотреба у поступању јавних бележника на основу надлежности који су им предметним законом додељене, као и да би одговорност и обавезе за поступање у овим надлежностима задржали судови неопходно је усвојити овакве измене којима би се јавним бележницима ускратиле ове надлежности и вратиле судовима. Ове измене су такође потребне да би се постигла ефикасност и брзина спровођења поступка пред судом и онемогућило развлачење поступака, као и пребацивање одговорности између судова и јавних бележника. Такође, овакве измене неопходне су ради отклањања међусобних противречности између појединачних одредаба чланова закона.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Уз Члан 1:

Брисање наведених чланова укида могућност суду да одлучује о целисности поверавања јавном бележнику да спроводи поједине поступке и да предузима поједине процесне радње из судске надлежности, јер на тај начин судови пребацују одговорност или део одговорности за спровођење поступка или радње на јавног бележника чиме се поступци беспотребно развлаче што представља велику штету за државу и грађане Србије и онемогућава ефикасно функционисање судства. Такође, одредбе закона у овим члановима су међусобно противречне, што додатно доприноси онемогућавању ефикасног окончања судских поступака, јер нису јасно прецизиране надлежности суда и бележника.

Уз Члан 2.

Оdređuje se dan stupaњa na snagu ovog Zakona.

IV. Финансијска средства потребна за примену закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. Анализа ефеката закона

Усвајањем предложеног закона омогућиће се боље, брже и ефикасније функционисање судског система и правосуђа, а спречиће се да се јавни бележници сматрају делом судства, јер они по Уставу и нису део судства и судских органа.

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење закона по хитном поступку предлаже се због тога што садашњи Закон о ванпарничном поступку овим решењима успорава судске процесе и развлачи их у недоглед, због чега грађани Србије трпе велику штету и не могу да остваре ефикасну правну заштиту. Стога је неопходно што пре изменити постојећи закон и заложити се за његову доследну примену.

ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ВАНПАРНИЧНОМ ПОСТУПКУ

Члан 30а

(1) Суд може јавном бележнику поверити спровођење поступка за који је по закону надлежан или предузимање појединих ванпарничних радњи под условима који су предвиђени овим законом.

(2) Суд не може поверити јавном бележнику спровођење поступака у статусним и породичним стварима, спровођење поступка за одређивање накнаде за експроприсану ненокретност, вођење јавних књига и регистрара за које је законом предвиђено да их води суд, састављање исправа за које је овим или посебним законом предвиђена искључива надлежност суда и спровођење поступка за расправљање заоставштине када је за наслеђивање меродавно право стране државе.

Члан 30б

(1) Решење којим се јавном бележнику поверила спровођење поступка или предузимање поједине процесне радње доноси судија којем је додељен предмет.

(2) Против решења којим се јавном бележнику поверила спровођење поступка или предузимање поједине процесне радње није дозвољена жалба.

Члан 30в

(1) Решење о одређивању јавног бележника којем се упућује поверени предмет доноси председник суда, који је по закону надлежан да спроведе поступак, односно да предузме поједину процесну радњу.

(2) Предмет се може упутити јавном бележнику чије се службено седиште налази на подручју тог суда.

(3) Ако на подручју суда службено седиште има више јавних бележника, суд је дужан да им предмете додељује равномерно, према азбучном реду њихових презимена.

(4) Ако је неки јавни бележник променио презиме или ако је принцип азбучног реда нарушен зато што је јавни бележник оправдано одбио да прихвати поверили посао, први следећи предмет повериава се оном јавном бележнику којем је додељено најмање предмета.

Члан 30г

(1) Јавни бележник је дужан да прихвати посао који му је поверили.

(2) Јавни бележник може одбити да спроведе поступак који му је поверили, односно да предузме процесну радњу која му је поверила када постоји разлог за његово искључење, односно изузеће или нека друга околност која га објективно спречава да прихвати поверили посао.

(3) О оправданости разлога за одбијање поверили посао одлучује суд који је донео решење о повериавању посао.

(4) Ако суд процени да постоји оправдан разлог за одбијање поверили посао, наређује јавном бележнику да врати списе предмета који му је поверили у року од седам дана.

Члан 30д

(1) Јавни бележник је дужан да поступа по правилима која важе за поступак који му је поверили.

(2) Постојање разлога за искључење, односно изузеће јавног бележника и његова дужност да чува службену тајну цене се према правилима поступка чије спровођење му је поверило.

(3) Приликом спровођења поступка, односно процесне радње која му је поверила јавни бележник је овлашћен да прибавља потребне податке и исправе од других надлежних органа, а поднесци којима то тражи ослобођени су плаћања такса.

Члан 30ђ

(1) Решењем којим повериава јавном бележнику спровођење поступка или предузимање процесне радње суд одређује рок у којем мора обавити поверили посао.

(2) Ако јавни бележник не може да обави поверили посао у остављеном року дужан је да о томе без одлагања обавести суд и учеснике.

(3) Обавештење мора да садржи разлоге због којих поверили посао не може да се обави у остављеном року.

(4) Понти прими ојавење, суд доноси одлуку да јавном бележнику остави накнадни рок за обављање повереног посла, да посао повери другом јавном бележнику или да сам спроведе поступак, односно поједину процесну радњу.

Члан 30е

(1) Суд који је јавном бележнику поверио спровођење поступка или предузимање поједине процесне радње врши надзор над његовим радом.

(2) На захтев суда који му је поверио посао јавни бележник је дужан да му преда на увид све списе предмета и поднесе писмени извештај о свом раду.

Члан 30ж

(1) Суд доноси решење о одузимању повереног посла јавном бележнику који ради на штету странака, ствара им сувишне трошкове, неоправдано одузима поступак или када то налажу други оправдани разлози.

(2) Против решења о одузимању повереног посла није дозвољена жалба.

(3) Решењем о одузимању повереног посла суд наређује јавном бележнику да прекине сваки рад на предмету и да му достави све списе предмета.

(4) Решење о одузимању повереног посла суд доставља: јавном бележнику, учесницима у поступку, дисциплинском тужиоцу Јавнобележничке коморе и министру надлежном за послове правосуђа.

Члан 30з

Решење које је јавни бележник донео као повереник суда може се нападати правним лековима под истим условима и по истим правилима као да га је донео суд.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народна посланица Александра Чабраја

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама Закона о ванпарничном поступку
The Law Proposal on amending the Law on Extra-judicial Proceedings

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придрживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о изменама Закона о ванпарничном поступку.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 3. мај 2018. године

НАРОДНА ПОСЛАНИЦА


Александра Чабраја