

# ЗАКОН

## О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ

### Члан 1.

У Закону о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20 и 138/22), у члану 6. додаје се нови став 6, који гласи:

„Изузетно од става 1. тачка 1) овог члана, ако је уговором, односно одлуком на основу које се врши пренос имовине или дела имовине предвиђено да ће се на промет добара и услуга који чине имовину или део имовине који се преноси обрачунати ПДВ у складу са овим законом, сматра се да је тај промет добара и услуга извршен.“.

Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 7. и 8.

### Члан 2.

После члана 17в додаје се члан 17г, који гласи:

#### „Члан 17г

Код промета услуга чија се накнада урачунава у царинску вредност увезеног добра у складу са царинским прописима, основицу чини разлика између укупног износа накнаде за тај промет и износа накнаде урачунатог у царинску вредност увезеног добра.“.

### Члан 3.

Члан 21. мења се и гласи:

#### „Члан 21.

Ако се основица накнадно повећа за промет добара и услуга, обvezник ПДВ који је испоручио добра и услуге, а који је порески дужник за тај промет у складу са овим законом, дужан је да износ ПДВ који дугује по том основу исправи – повећа у складу са изменом, као и да изда документ о повећању.

Обавеза исправке – повећања ПДВ из става 1. овог члана односи се и на пореске дужнице из члана 10. став 1. тачка 3) и ст. 2. и 3. овог закона.

Ако се основица накнадно смањи, обvezник ПДВ који је извршио промет добара и услуга другом обvezнику ПДВ, а који је порески дужник за тај промет у складу са овим законом, може да измени – смањи износ ПДВ ако:

1) је издао документ о смањењу;

2) је обvezник ПДВ којем је извршен промет добара и услуга исправио одбитак претходног пореза, уколико је обрачунати ПДВ користио као претходни порез;

3) поседује обавештење обvezника ПДВ којем је извршен промет добара и услуга да је исправио одбитак претходног пореза, односно да обрачунати ПДВ није користио као претходни порез.

Ако је промет добара и услуга извршен лицу које није обvezник ПДВ, измену из става 3. овог члана обvezник ПДВ може да изврши ако је издао документ о смањењу и ако поседује доказ о смањењу основици, као и обавештење да за износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ

у случају када је промет добара и услуга извршен лицу које има право на рефакцију ПДВ у складу са овим законом.

Ако се основица за промет добара и услуга из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. овог закона накнадно измене – смањи, обвезник ПДВ који је порески дужник за тај промет, а који има право на одбитак претходног пореза, може да смањи износ обрачунатог ПДВ ако је:

- 1) сачинио интерни рачун у складу са овим законом;
- 2) исправио одбитак претходног пореза, уколико је обрачунати ПДВ користио као претходни порез.

Ако се основица за промет добара и услуга из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. овог закона накнадно измене – смањи, порески дужник за тај промет, који нема право на одбитак претходног пореза, може да смањи износ обрачунатог ПДВ ако је:

- 1) сачинио интерни рачун у складу са овим законом;
- 2) поседује документ којим се потврђује да је дошло до смањења накнаде.

Код смањења аванса сходно се примењују ст. 3 – 6. овог члана.

Обвезник ПДВ може да измени основицу за износ накнаде који није наплаћен само на основу правноснажне одлуке суда о закљученом стечајном поступку, односно на основу овереног преписа записника о судском поравнању.

Ако обвезник ПДВ који је изменио основицу у складу са ставом 8. овог члана прими накнаду или део накнаде за испоручена добра и услуге у вези са којима је дозвољена измена основице, дужан је да на примљени износ накнаде обрачuna ПДВ.

Измена основице врши се у пореском периоду у којем је наступила измена.

Ако је накнада за промет добара и услуга изражена у страној валути, повећање, односно смањење вредности динара у односу на страну валуту, не доводи до измене основице, под условом да је при утврђивању основице и обрачунатог ПДВ и наплати накнаде примењена иста врста курса динара исте банке.

Ако се у складу са царинским прописима измени основица за увоз добра која подлежу ПДВ, примењују се одредбе овог закона.

Министар ближе уређује начин измене основице.”.

#### **Члан 4.**

Члан 28. мења се и гласи:

„Члан 28.

Право на одбитак претходног пореза обвезник ПДВ може да оствари ако добра набављена у Републици или из увоза, укључујући и набавку опреме, као и објекта за вршење делатности и економски делјивих целина у оквиру тих објеката (у даљем тексту: објекти за вршење делатности), односно примљене услуге, користи или ће их користити за промет добара и услуга:

- 1) за који постоји обавеза обрачунавања ПДВ у складу са овим законом;
- 2) за који у складу са чланом 24. овог закона постоји ослобођење од плаћања ПДВ;

3) који је извршен у иностранству, ако би за тај промет постојало право на одбитак претходног пореза да је извршен у Републици.

Право на одбитак претходног пореза обvezник ПДВ може да оствари ако поседује:

1) рачун издат од стране другог обvezника ПДВ – претходног учесника у промету, у којем је исказан обрачунати ПДВ у складу са овим законом;

2) документ о извршеном увозу добара у којем је исказан ПДВ и доказ којим се потврђује да је исказани ПДВ плаћен приликом увоза.

Рачуном из става 2. тачка 1) овог члана сматра се и електронска фактура која је прихваћена, укључујући и електронску фактуру за коју се сматра да је прихваћена, у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање.

Ако је за промет добара или услуга прописана обавеза издавања електронске фактуре у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање, право на одбитак претходног пореза по основу тог промета може да се оствари искључиво на основу прихваћене електронске фактуре.

Обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период на основу електронске фактуре, ако је електронска фактура прихваћена закључно са даном који претходи дану подношења пореске пријаве за тај порески период у складу са овим законом, а најкасније 10. дана календарског месеца који следи том пореском периоду, независно од тога да ли је пореска обавеза настала у пореском периоду за који подноси пореску пријаву или у неком од претходних пореских периода и независно од тога да ли је електронска фактура издата на дан настанка пореске обавезе или после тог дана.

Ако је електронска фактура из става 5. овог члана прихваћена почев од дана подношења пореске пријаве, односно почев од 11. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се подноси пореска пријава, обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период у којем је електронска фактура прихваћена.

Порески период за који обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза у случају када је услов за остваривање права на одбитак претходног пореза поседовање другог рачуна из става 2. тачка 1) овог члана одређује се у складу са ст. 5. и 6. овог члана.

За порески период за који су испуњени услови за одбитак претходног пореза обvezник ПДВ може да одбије претходни порез од дугованог ПДВ, и то:

1) обрачунати и исказани ПДВ за промет добара и услуга, који је или ће му бити извршен од стране другог обvezника у промету;

2) ПДВ који је плаћен приликом увоза добара.

Обvezник ПДВ који није остварио право на одбитак претходног пореза на основу рачуна обvezника ПДВ издатог по основу примљеног аванса, може да оствари право на одбитак претходног пореза на основу рачуна за извршени промет добара или услуга.

Ако рачун из става 2. тачка 1) овог члана садржи формалне недостатке који се односе на идентификацију примаоца рачуна, са изузетком податка о ПИБ-у, та околност не умањује право на одбитак претходног пореза обvezника ПДВ – примаоца рачуна.

Право на одбитак претходног пореза настаје даном испуњења услова за остваривање овог права.

Право на одбитак претходног пореза може да оствари и обvezник ПДВ - порески дужник:

1) из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. тач. 1)-5) овог закона, под условом да је сачинио интерни рачун и обрачунат ПДВ у складу са овим законом и да примљена добра и услуге користи за промет добра и услуга из става 1. овог члана;

2) из члана 10. став 2. тачка 6) овог закона, под условом да поседује рачун претходног учесника у промету у складу са овим законом, да је обрачунат ПДВ у складу са овим законом и да ће та добра и услуге користити за промет добра и услуга из става 1. овог члана.

Обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза у року од пет година од истека године у којој је стекао ово право.”.

#### **Члан 5.**

У члану 31. додају се нови ст. 3. и 4, који гласе:

„Исправка одбитка претходног пореза врши се и по основу смањења аванса, као и по основу сторнирања рачуна и других докумената претходног учесника у промету који утичу на одбитак претходног пореза.

Обvezник ПДВ који је исправио - смањио одбитак претходног пореза може да достави обавештење о тој исправци обvezнику ПДВ – претходном учеснику у промету, односно примаоцу аванса ако је од тог обvezника ПДВ добио документ о смањењу у случају када постоји обавеза издавања документа о смањењу у складу са овим законом.”.

Досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 5, 6. и 7.

#### **Члан 6.**

У члану 34. додаје се нови став 4, који гласи:

„Ако се вредност примљених добра или услуга накнадно повећа, односно смањи, обvezник издаје поглощивреднику признаницу ако је повећана вредност примљених добра или услуга, односно документ о смањењу ако је смањена вредност примљених добра или услуга.”.

Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 7, реч: „надлежном” брише се, а речи: „става 5.” замењују се речима: „става 6.”.

У досадашњем ставу 7, који постаје став 8, речи: „става 6.” замењују се речима: „става 7.”.

У досадашњем ставу 8, који постаје став 9, речи: „става 7.” замењују се речима: „става 8.”, а реч: „надлежном” брише се.

#### **Члан 7.**

Члан 37. мења се и гласи:

„Члан 37.

Обvezник ПДВ је дужан да:

1) поднесе евидентциону пријаву;

- 2) издаје рачуне о извршеном промету добара и услуга и сачињава интерне рачуне;
- 3) води евиденцију која обезбеђује контролу утврђивања пореске обавезе;
- 4) обрачунава и плаћа ПДВ и подноси пореске пријаве;
- 5) доставља обавештења пореском органу у складу са овим законом.”.

#### **Члан 8.**

У члану 38. став 1. после речи: „дужан је да” запета и речи: „најкасније до истека првог рока за предају периодичне пореске пријаве,” замењују се речима: „у року од пет дана од дана када је остварио тај промет”, а реч: „надлежном” брише се.

У ставу 2. реч: „надлежни” брише се.

У ставу 4. после речи: „плаћања ПДВ” запета и речи: „у року из става 1. овог члана” бришу се.

У ставу 5. речи: „Надлежни порески орган” замењују се речима: „Порески орган”.

#### **Члан 9.**

У члану 38а став 1. реч: „надлежни” брише се.

У ставу 2. реч: „надлежном” брише се.

Додају се нови ст. 4. и 5, који гласе:

„У случају када обvezник ПДВ престаје да постоји услед статусне промене у складу са законом којим се уређују привредна друштва не примењује се став 2. овог члана, већ правни следбеник тог обvezника ПДВ доставља обавештење пореском органу о спроведеној статусној промени у року од 15 дана од дана спровођења статусне промене.

Обавештење из става 4. овог члана садржи податак о датуму спровођења статусне промене.”.

У ставу 4, који постаје став 6, речи: „Надлежни порески орган” замењују се речима: „Порески орган”.

У ставу 5, који постаје став 7, речи: „става 4.” замењују се речима: „става 6.”.

У ставу 6, који постаје став 8, речи: „става 4.” замењују се речима: „става 6.”.

Став 7, који постаје став 9, мења се и гласи:

„Порески орган води евиденцију о свим обvezницима ПДВ којима су издате, односно за које су издате потврде из става 7. овог члана.

#### **Члан 10.**

У члану 40. став 3. речи: „уз пореску пријаву” замењују се речима: „на дан подношења пореске пријаве”.

#### **Члан 11.**

Назив члана 42. мења се и гласи: „Издавање рачуна и сачињавање интерног рачуна”.

У члану 42. став 5. мења се и гласи:

„Обvezник ПДВ издаје електронску фактуру у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање, фискални рачун у складу са законом којим се уређује фискализација, рачун у папирном облику, односно рачун у електронском облику, са изузетком електронске фактуре и фискалног рачуна, ако постоји сагласност примаоца да прихвата рачун у електронском облику.”.

У ставу 6. после речи: „у папирном облику” додају се речи: „из става 5. овог члана”.

У ставу 7. после речи: „у електронском облику” додају се речи: „из става 5. овог члана”.

Додаје се став 9, који гласи:

„По основу промета добара и услуга из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. овог закона, аванса, повећања основице за промет, односно смањења основице за промет и смањења аванса сачињава се интерни рачун.”.

### **Члан 12.**

Члан 44. мења се и гласи:

„Члан 44.

Обvezник ПДВ који је издао рачун са исказаним ПДВ дужан је да исказани ПДВ плати.

Ако обvezник ПДВ сторнира рачун из става 1. овог члана, смањује износ основице, а износ ПДВ може да смањи ако:

1) је издао нови рачун у складу са овим законом, у случају када постоји обавеза издавања рачуна;

2) поседује документ примаоца рачуна – обvezника ПДВ или лица које има право на рефакцију ПДВ у складу са овим законом у којем је наведено да ПДВ исказан у рачуну из става 1. овог члана није коришћен као претходни порез, односно да за тај износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ, у случају када је рачун издат обvezнику ПДВ или лицу које има право на рефакцију ПДВ.

Смањење износа ПДВ из става 2. овог члана врши се за порески период за који су испуњени услови из става 2. овог члана.

Услови из става 2. овог члана сматрају се испуњеним за порески период ако обvezник ПДВ закључно са даном који претходи дану подношења пореске пријаве за тај порески период, а најкасније 10. дана календарског месеца који следи том пореском периоду, испуни оба услова из става 2. овог члана.

Лице које искаже ПДВ у рачуну, а није обvezник ПДВ, дужно је да исказани ПДВ плати.

Лице из става 5. овог члана нема право да исправи исказани износ ПДВ.”.

### **Члан 13.**

У члану 45. после речи: „издавањем рачуна” додају се запета и речи: „као и сачињавање интерног рачуна”.

#### **Члан 14.**

У члану 46. став 1. после речи: „вршење контроле” запета и речи: „као и да за сваки порески период сачини преглед обрачуна ПДВ” бришу се.

У ставу 2. после речи: „вођења евиденције” запета и речи: „као и облик и садржину прегледа обрачуна ПДВ” бришу се.

#### **Члан 15.**

Назив члана 48. мења се и гласи: „Порески период, прелиминарна пореска пријава и пореска пријава, обрачун и плаћање ПДВ”.

У члану 48. став 5. мења се и гласи:

„Обvezник из става 2. овог члана може да поднесе пореском органу захтев за промену пореског периода у календарски месец, почев од 20. децембра закључно са 31. децембром текуће године за наредну календарску годину.”.

Став 6. брише се.

Досадашњи ст. 7. и 8. постају ст. 6. и 7.

Додаје се нови став 8, који гласи:

„Министар ближе уређује начин и поступак промене пореског периода из става 5. овог члана, као и временски период за који је промењен порески период.”.

#### **Члан 16.**

После члана 49. додаје се члан 49а, који гласи:

„Члан 49а

Прелиминарна пореска пријава представља скуп података који се односе на промет добра, промет услуга, увоз добра и друге трансакције и активности које утичу на износ пореске обавезе обvezника ПДВ.

Прелиминарна пореска пријава из става 1. овог члана сачињава се у систему електронских фактура одређеног законом којим се уређује електронско фактурисање, на основу података којима располаже тај систем, за порески период обvezника ПДВ.

Изузетно од става 2. овог члана, прелиминарна пореска пријава не сачињава се за порески период у којем је отпочета ПДВ активност, односно порески период у којем је престала ПДВ активност обvezника ПДВ.”.

#### **Члан 17.**

У члану 50. став 1. реч: „надлежном” брише се.

У ставу 4. реч: „надлежном” брише се.

#### **Члан 18.**

Члан 50а мења се и гласи:

„Члан 50а

Обvezник ПДВ подноси пореску пријаву са прелиминарном пореском пријавом која представља прилог пореској пријави.

Ако обvezник ПДВ није поднео пореску пријаву у року прописаном овим законом, прелиминарна пореска пријава доставља се пореском органу на његов захтев.”.

**Члан 19.**

После члана 50а додаје се члан 50б, који гласи:

„Члан 50б

Министар ближе уређује облик, садржину, као и начин сачињавања и достављања прелиминарне пореске пријаве.”.

**Члан 20.**

Одредбе овог закона које садржи овлашћења за доношење подзаконских аката примењиваће се од дана ступања на снагу овог закона.

Подзаконски акти из чл. 3. и 13. овог закона донеће се закључно са 31. децембром 2024. године, подзаконски акт из члана 15. овог закона закључно са 20. децембром 2024. године, а подзаконски акт из члана 19. овог закона у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

**Члан 21.**

Ако је за пренос целокупне или дела имовине из члана 6. став 1. тачка 1) Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20 и 138/22) закључен уговор или донета одлука закључно са 31. децембром 2024. године, на пренос целокупне или дела имовине примењује се тај закон.

**Члан 22.**

Овај закон ступа на снагу 15. децембра 2024. године, а примењиваће се од 1. јануара 2025. године, осим члана 15. ст. 2, 3. и 4. овог закона који ће се примењивати од 20. децембра 2024. године и члана 14, члана 15. став 1, члана 16. и члана 18. овог закона који ће се примењивати почев за порески период јануар 2026. године, односно јануар-март 2026. године.

## О БРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између остalog, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- *Проблеми које овај закон треба да реши, односно циљеви који се овим законом постижу*

Основни разлози за доношење овог закона, проблеми које би овај закон требало да реши, односно циљеви који се овим законом постижу су стварање услова за сачињавање прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност у систему електронских фактура и с тим у вези усаглашавање са законом којим се уређује електронско фактурисање како би се обезбедила несметана примена закона којим се уређује порез на додату вредност (у даљем тексту: ЗПДВ), даље усаглашавање са прописима Европске уније који уређују област опорезивања потрошње ПДВ, пре свега са Директивом Савета 2006/112/EZ о заједничком систему пореза на додату вредност (у даљем тексту: прописи ЕУ), као и повећање правне сигурности обvezника ПДВ. Наведено ће довести до бржег повраћаја ПДВ, као и до смањења ПДВ јаза.

Предлаже се увођење прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност почев за порески период јануар, односно јануар – март 2026. године, као прилога пореској пријави. Прелиминарна пореска пријава пореза на додату вредност представља скуп података који се односе на промет добара, промет услуга, увоз добара и друге трансакције и активности које утичу на износ пореске обавезе обvezника ПДВ. Увођење ове пријаве има за циљ унапређење система опорезивања порезом на додату вредност у Републици Србији, у смислу што ће сачињавање пореске пријаве пореза на додату вредност на основу прелиминарне пореске пријаве бити поузданije, једноставније и брже, уз омогућавање ефикасније контроле утврђивања пореске обавезе по основу пореза на додату вредност (у даљем тексту: ПДВ), што је у општем интересу државе. С тим у вези, предлаже се да обvezник ПДВ подноси пореску пријаву са прелиминарном пореском пријавом која представља прилог пореској пријави, а ако обvezник ПДВ не поднесе пореску пријаву у прописаном року, да се прелиминарна пореска пријава доставља пореском органу на његов захтев. У циљу реализације предметних активности, предлажу се решења која се односе на прецизније уређивање правила о измени пореске основице, праву на одбитак претходног пореза, исправци одбитка претходног пореза, издавању рачуна и сачињавању интерних рачуна, као и правила о поступању обvezника ПДВ у случају сторнирања рачуна у којима је исказан ПДВ.

Када је реч о решењима која се односе на измену пореске основице предлаже се да у случају повећања пореске основице обvezник ПДВ који је испоручио добра и услуге, а који је порески дужник за тај промет, повећа износ ПДВ у складу са изменом, као и да изда документ о повећању. Обавеза повећања ПДВ односи се и на пореске дужнике – примаоце добара или услуга. Ако се основица смањи, обvezник ПДВ који је извршио промет добара и услуга другом обvezнику ПДВ, а који је порески дужник за тај промет у складу са овим законом, може да смањи износ ПДВ ако испуни одређене услове – да је издао документ о смањењу, да је обvezник ПДВ којем је извршен промет добара и

услуга исправио одбитак претходног пореза (уколико је обрачунати ПДВ користио као претходни порез), као и да поседује обавештење обvezника ПДВ којем је извршен промет добра и услуга да је исправио одбитак претходног пореза, односно да обрачунати ПДВ није користио као претходни порез. Ако је промет добра и услуга извршен лицу које није обvezник ПДВ, обvezник ПДВ може да смањи ПДВ ако је издао документ о смањењу и ако поседује доказ о смањењу основице, као и обавештење да за износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ у случају када је промет добра и услуга извршен лицу које има право на рефакцију ПДВ у складу са ЗПДВ. У случају смањења основице за промет за који је порески дужник обvezник ПДВ – прималац добра и услуга, који има право на одбитак претходног пореза, износ обрачунатог ПДВ обvezник ПДВ може да смањи ако је сачинио интерни рачун у складу са овим законом и ако је исправио одбитак претходног пореза (уколико је обрачунати ПДВ користио као претходни порез). Ако дође до смањења аванса, предлаже се сходна примена наведених правила. Поред тога, предлаже се задржавање постојећих решења која се односе на измену основице за износ накнаде који није наплаћен на основу правноснажне одлуке суда о закљученом стечајном поступку, односно на основу овереног преписа записника о судском поравнању, решења која се односе на измену основице у случају када је накнада за промет добра и услуга изражена у страној валути, а наплата се врши у динарима, као и решења која се односе на измену основице за увоз добра.

Када је реч о решењима која се односе на право на одбитак претходног пореза предлаже се задржавање општих услова за остваривање права на одбитак претходног пореза (да се добра и услуге набављају за обављање делатности у оквиру које се врши промет са правом на одбитак претходног пореза и поседовање одговарајуће документације), да се од ПДВ који се дугује може одбити ПДВ плаћен приликом увоза, као и да се право на одбитак претходног пореза може остварити на основу прихваћене електронске фактуре. Поред тога, предлаже се да ако је за промет добра или услуга прописана обавеза издавања електронске фактуре у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање да се право на одбитак претходног пореза може остварити искључиво на основу прихваћене електронске фактуре. Право на одбитак претходног пореза може се остварити за одређени порески период па се с тим у вези предлаже прецизно уређивање пореског периода за који обvezник ПДВ може да оствари то право. Наиме, предлаже се да обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период на основу електронске фактуре, ако је електронска фактура прихваћена закључно са даном који претходи дану подношења пореске пријаве за тај порески период у складу са ЗПДВ, а најкасније 10. дана календарског месеца који следи том пореском периоду, независно од тога да ли је пореска обавеза настала у пореском периоду за који подноси пореску пријаву или у неком од претходних пореских периода и независно од тога да ли је електронска фактура издата на дан настанка пореске обавезе или после тог дана. Ако је електронска фактура прихваћена почев од дана подношења пореске пријаве за порески период, односно почев од 11. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се подноси пореска пријава, предлаже се да обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период у којем је електронска фактура прихваћена. Поред тога, предлаже се да обvezник ПДВ који није остварио право на одбитак претходног пореза на основу рачуна обvezника ПДВ издатог по основу примљеног аванса, може да оствари право на одбитак претходног пореза на основу рачуна за извршени промет добра или услуга, као и да је услов за остваривање права на одбитак претходног пореза обvezника ПДВ који је, као прималац добра или услуга, порески дужник у складу са ЗПДВ, сачињавање интерног рачуна.

Предлаже се да се исправка одбитка претходног пореза врши и по основу смањења аванса, као и по основу сторнирања рачуна и других докумената претходног учесника у промету који утичу на одбитак претходног пореза. Поред тога, предлаже се јасно уређивање облика рачуна у смислу да обvezник ПДВ издаје електронску фактуру у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање, фискални рачун у складу са законом којим се уређује фискализација, рачун у папирном облику, односно рачун у електронском облику, са изузетком електронске фактуре и фискалног рачуна, ако постоји сагласност примаоца да прихвата рачун у електронском облику, као и обавеза сачињавања интерног рачуна од стране обvezника ПДВ који је, као прималац добара или услуга, порески дужник у складу са ЗПДВ.

У циљу повећања правне сигурности обvezника ПДВ предлаже се да ако рачун садржи формалне недостатке који се односе на идентификацију примаоца рачуна (реч је о подацима који се односе на назив и адресу примаоца рачуна), са изузетком податка о ПИБ-у, та околност не умањује право на одбитак претходног пореза обvezника ПДВ – примаоца рачуна.

Са истим циљем предлаже се јасно дефинисање правила која се односе на сторнирање издатих рачуна са исказаним ПДВ. С тим у вези, предлаже се да обvezник ПДВ који је сторнирао рачун са исказаним ПДВ смањује износ основице, а износ ПДВ има право да смањи ако је издао нови рачун у складу са ЗПДВ (у случају када постоји обавеза издавања рачуна) и ако поседује документ примаоца рачуна – обvezника ПДВ или лица које има право на рефакцију ПДВ у складу са ЗПДВ у којем је наведено да ПДВ исказан у рачуну није коришћен као претходни порез, односно да за тај износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ, у случају када је рачун издан обvezнику ПДВ или лицу које има право на рефакцију ПДВ. Такође, предлаже се да се смањење износа ПДВ врши за порески период за који су испуњени наведени услови, као и дефинисање пореског периода за који се сматра да су ти услови испуњени.

У циљу даљег усаглашавања са прописима ЕУ и истовремено смањење трошкова обvezника ПДВ у одређеним случајевима преноса целокупне или дела имовине другом обvezнику ПДВ, када су у складу са ЗПДВ испуњени услови за неопорезивање ПДВ јер се сматра да није извршен промет добара и услуга који чине имовину, односно део имовине који се преноси, предлаже се могућност оптирања за опорезивање ПДВ. Наиме, неопорезивање ПДВ преноса целокупне или дела имовине може у одређеним случајевима да доведе до обавезе плаћања пореза на пренос апсолутних права, односно пореза на поклон у складу са законом којим се уређују порези на имовину, што предметну трансакцију не чини неутралном и доводи до трошкова који не би постојали ако би се на ту трансакцију применило опорезивање ПДВ у складу са ЗПДВ у ситуацији када стицалац има право на одбитак претходног пореза.

У циљу отклањања недоумица које се односе на поступање у случају увоза добара код којих је у царинску вредност урачуната и вредност одређене услуге (нпр. право које се односи на коришћење софтвера), предлаже се да основицу за промет услуга чини разлика између укупног износа накнаде за тај промет и износа накнаде урачунатог у царинску вредност увезеног добра.

Поред тога, у циљу транспарентног поступања обvezника ПДВ предлаже се да у случају измене вредности примљених пољопривредних производа и пољопривредних услуга обvezник ПДВ који је од пољопривредника набавио пољопривредне производе, односно пољопривредне услуге треба да изда пољопривреднику признаницу (ако је повећана вредност примљених добара или услуга), односно документ о смањењу (ако је смањена вредност примљених добара или услуга).

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења овог закона*

Нису разматране могућности да се циљеви које овај закон треба да постигне остваре без његовог доношења, имајући у виду да је реч о елементима система опорезивања који се, сагласно одредби члана 15. ст. 2. и 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др. закон, 138/22 и 92/23) уређују пореским законом. С тим у вези, измене и допуне тих елемената не могу се решити доношењем подзаконских аката, односно предузимањем других мера у оквиру послова државне управе.

- *Зашто је доношење овог закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење овог закона најбољи је начин за решавање проблема, из разлога што је реч о законској материји, коју је једино могуће мењати одговарајућим изменама важећег закона.

Поред тога, уређивањем порескоправне материје овим законом даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

#### Уз члан 1.

Предлаже се увођење могућности опирања за опорезивање ПДВ у складу са ЗПДВ, у случају када се код преноса целокупне или дела имовине сматра да промет добара и услуга није извршен, па се с тим у вези на наведену трансакцију не примењују одредбе ЗПДВ које уређују порески третман промета добара и услуга који чине имовину, односно део имовине који се преноси. С тим у вези, предлаже се да ако је уговором, односно одлуком на основу које се врши пренос имовине или дела имовине предвиђено да ће се на промет добара и услуга који чине имовину или део имовине који се преноси обрачунати ПДВ у складу са ЗПДВ, да се сматра да је тај промет добара и услуга извршен.

#### Уз члан 2.

Предлаже се да код промета услуга чија се накнада урачунава у царинску вредност увезеног добра у складу са царинским прописима, основицу чини разлика између укупног износа накнаде за тај промет и износа накнаде урачунатог у царинску вредност увезеног добра.

#### Уз члан 3.

Предлаже се да у случају повећања пореске основице обvezник ПДВ који је испоручио добра и услуге, а који је порески дужник за тај промет, повећа износ ПДВ у складу са изменом, као и да изда документ о повећању. Обавеза повећања ПДВ односи се и на пореске дужнике – примаоце добара или услуга. Ако се основица смањи, обvezник ПДВ који је извршио промет добара и услуга другом обvezнику ПДВ, а који је порески дужник за тај промет у складу са ЗПДВ, може да смањи износ ПДВ ако испуни одређене услове – да је издао документ о смањењу, да је обvezник ПДВ којем је извршен промет добара и услуга исправио одбитак претходног пореза (уколико је обрачунати ПДВ користио као

претходни порез), као и да поседује обавештење обvezника ПДВ којем је извршен промет добра и услуга да је исправио одбитак претходног пореза, односно да обрачунати ПДВ није користио као претходни порез. Ако је промет добра и услуга извршен лицу које није обvezник ПДВ, обvezник ПДВ може да смањи ПДВ ако је издао документ о смањењу и ако поседује доказ о смањењу основице, као и обавештење да за износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ у случају када је промет добра и услуга извршен лицу које има право на рефакцију ПДВ у складу са ЗПДВ. У случају смањења основице за промет за који је порески дужник обvezник ПДВ – прималац добра и услуга, који има право на одбитак претходног пореза, износ обрачунатог ПДВ обvezник ПДВ може да смањи ако је сачинио интерни рачун у складу са ЗПДВ и ако је исправио одбитак претходног пореза (уколико је обрачунати ПДВ користио као претходни порез). Ако дође до смањења аванса, предлаже се сходна примена наведених правила. Поред тога, предлаже се уређивање измене основице за износ накнаде који није наплаћен на основу правноснажне одлуке суда о закљученом стечајном поступку, односно на основу овереног преписа записника о судском поравнању, измене основице у случају када је накнада за промет добра и услуга изражена у страној валути, а наплата се врши у динарима, као и измене основице за увоз добра, на досадашњи начин.

#### Уз члан 4.

Предлаже се задржавање општих услова за остваривање права на одбитак претходног пореза (да се добра и услуге набављају за обављање делатности у оквиру које се врши промет са правом на одбитак претходног пореза и поседовање одговарајуће документације), да се од ПДВ који се дугује може одбити ПДВ плаћен приликом увоза, као и да се право на одбитак претходног пореза може остварити на основу прихваћене електронске фактуре. Поред тога, предлаже се да ако је за промет добра или услуга прописана обавеза издавања електронске фактуре у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање да се право на одбитак претходног пореза може остварити искључиво на основу прихваћене електронске фактуре. Право на одбитак претходног пореза може се остварити за одређени порески период па се с тим у вези предлаже прецизно уређивање пореског периода за који обvezник ПДВ може да оствари то право. Наиме, предлаже се да обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период на основу електронске фактуре, ако је електронска фактура прихваћена закључно са даном који претходи дану подношења пореске пријаве за тај порески период у складу са ЗПДВ, а најкасније 10. дана календарског месеца који следи том пореском периоду, независно од тога да ли је пореска обавеза настала у пореском периоду за који подноси пореску пријаву или у неком од претходних пореских периода и независно од тога да ли је електронска фактура издата на дан настанка пореске обавезе или после тог дана. Ако је електронска фактура прихваћена почев од дана подношења пореске пријаве за порески период, односно почев од 11. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се подноси пореска пријава, предлаже се да обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период у којем је електронска фактура прихваћена. Поред тога, предлаже се да обvezник ПДВ који није остварио право на одбитак претходног пореза на основу рачуна обvezника ПДВ издатог по основу примљеног аванса, може да оствари право на одбитак претходног пореза на основу рачуна за извршени промет добра или услуга, да ако рачун садржи формалне недостатке који се односе на идентификацију примаоца рачуна, са изузетком податка о ПИБ-у, та околност не умањује право на одбитак претходног пореза обvezника ПДВ – примаоца рачуна, као и да је услов за остваривање права на одбитак претходног пореза обvezника ПДВ – примаоца добра и услуга сачињавање интерног рачуна.

**Уз члан 5.**

Предлаже се да се исправка одбитка претходног пореза врши и по основу смањења аванса, као и по основу сторнирања рачуна и других докумената претходног учесника у промету који утичу на одбитак претходног пореза.

Поред тога, предлаже се да обvezник ПДВ који је исправио - смањио одбитак претходног пореза може да достави обавештење о тој исправци обvezнику ПДВ – претходном учеснику у промету, односно примаоцу аванса ако је од тог обvezника ПДВ добио документ о смањењу у случају када постоји обавеза издавања документа о смањењу у складу са ЗПДВ.

**Уз члан 6.**

Предлаже се да у случају измене вредности примљених пољопривредних производа и пољопривредних услуга обvezник ПДВ треба да изда пољопривреднику признаницу ако је повећана вредност примљених добара или услуга, односно документ о смањењу ако је смањена вредност примљених добара или услуга.

**Уз члан 7.**

Предлаже се прецизније уређивање обавеза обvezника ПДВ.

**Уз члан 8.**

Предлаже се да је обvezник који је у претходних 12 месеци остварио укупан промет већи од 8.000.000 динара дужан да поднесе евиденциону пријаву пореском органу у року од пет дана од дана када је остварио тај промет.

**Уз члан 9.**

Предлаже се да у случају када обvezник ПДВ престаје да постоји услед статусне промене у складу са законом којим се уређују привредна друштва не постоји обавеза подношења захтева за брисање из евиденције обvezника ПДВ пореском органу најкасније у року од 15 дана пре подношења захтева за брисање из регистра, већ да правни следбеник тог обvezника ПДВ достави обавештење пореском органу о спроведеној статусној промени у року од 15 дана од дана спровођења статусне промене.

**Уз члан 10.**

Предлаже се да обvezник подноси пописну листу на дан подношења пореске пријаве.

**Уз члан 11.**

Предлаже се уређивање рачуна који се издаје у смислу да обvezник ПДВ издаје електронску фактуру у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање, фискални рачун у складу са законом којим се уређује фискалација, рачун у папирном облику, односно рачун у електронском облику, са изузетком електронске фактуре и фискалног рачуна, ако постоји сагласност примаоца да прихвата рачун у електронском облику.

Поред тога, предлаже се сачињавање интерног рачуна по основу промета добара и услуга за који је прималац порески дужник, аванса, повећања основице за промет, односно смањења основице за промет и смањења аванса.

**Уз члан 12.**

Предлажу се решења која се односе на сторнирање издатих рачуна са исказаним ПДВ у смислу да обvezник ПДВ смањује износ основице, а да износ ПДВ може да смањи ако је издао нови рачун (у случају када постоји обавеза

издавања рачуна) и ако поседује документ примаоца рачуна – обвезнika ПДВ или лица које има право на рефакцију ПДВ у складу са ЗПДВ у којем је наведено да ПДВ исказан у рачуну није коришћен као претходни порез, односно да за тај износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ, у случају када је рачун издат обвезнiku ПДВ или лицу које има право на рефакцију ПДВ. Такође, предлаже се да се смањење износа ПДВ врши за порески период за који су испуњени наведени услови, као и дефинисање пореског периода за који се сматра да су ти услови испуњени.

Предлаже се задржавање досадашњег решења у смислу да лице које није обвезнник ПДВ, а које је издало рачун са исказаним ПДВ, нема право да исправи исказани износ ПДВ.

#### Уз члан 13.

Предлаже се давање овлашћења министру да подзаконским актом ближе уреди сачињавање интерног рачуна.

#### Уз члан 14.

Предлаже се укидање обавезе сачињавања прегледа обрачуна ПДВ и овлашћења министру за ближе уређивање облика и садржине прегледа обрачуна ПДВ.

#### Уз члан 15.

Предлаже се да обвезнник ПДВ за којег је порески период календарско тромесечје може да поднесе пореском органу захтев за промену пореског периода у календарски месец, почев од 20. децембра закључно са 31. децембром текуће године за наредну календарску годину, као и давање овлашћења министру да ближе уреди начин и поступак промене тог пореског периода, као и временски период за који је промењен порески период.

#### Уз члан 16.

Предлаже се уређивање прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност у смислу да представља скуп података који се односе на промет добра, промет услуга, увоз добра и друге трансакције и активности које утичу на износ пореске обавезе обвезнika ПДВ. Поред тога, предлаже се да се прелиминарна пореска пријава сачињава у систему електронских фактура одређеног законом којим се уређује електронско фактурисање, на основу података којима располаже тај систем, за порески период обвезнika ПДВ, као и да се та пријава не сачињава за порески период у којем је отпочета ПДВ активност, односно порески период у којем је престала ПДВ активност обвезнika ПДВ.

#### Уз члан 17.

Предлаже се техничка корекција текста.

#### Уз члан 18.

Предлаже се да обвезнник ПДВ подноси пореску пријаву са прелиминарном пореском пријавом која представља прилог пореској пријави, као и да се прелиминарна пореска пријава доставља пореском органу на његов захтев ако обвезнник ПДВ није поднео пореску пријаву у року прописаном ЗПДВ.

#### Уз члан 19.

Предлаже се давање овлашћења министру да ближе уреди облик, садржину, као и начин сачињавања и достављања прелиминарне пореске пријаве.

#### Уз члан 20.

Предлаже се да ће се одредбе овог закона које садрже овлашћења за доношење подзаконских аката примењивати од дана ступања на снагу овог закона.

Предлаже се да ће се подзаконски акти из чл. 3. и 13. овог закона донети закључно са 31. децембром 2024. године, подзаконски акт из члана 15. овог закона закључно са 20. децембром 2024. године, а подзаконски акт из члана 19. овог закона у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

#### Уз члан 21.

Предлаже се да ако је за пренос целокупне или дела имовине из члана 6. став 1. тачка 1) Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20 и 138/22) закључен уговор или донета одлука закључно са 31. децембром 2024. године, да се на пренос целокупне или дела имовине примењује тај закон.

#### Уз члан 22.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу 15. децембра 2024. године, а да ће се примењивати од 1. јануара 2025. године, осим члана 15. ст. 2, 3. и 4. овог закона који ће се примењивати од 20. децембра 2024. године и члана 14, члана 15. став 1, члана 16. и члана 18. овог закона који ће се примењивати почев за порески период јануар 2026. године, односно јануар-март 2026. године.

### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

### V. АНАЛИЗА ЕФЕКАТА ЗАКОНА

Чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) прописано је да се на органе државне управе сходно примењује члан 37. тог закона у погледу контроле спровођења анализе ефеката прописа пре њиховог усвајања од стране Владе, за све законе и друге прописе којима се битно мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица.

С тим у вези, овим законом битно се не мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса правних и физичких лица, тј. мере којима ће се овај закон спровести неће изазвати значајне ефекте на физичка и правна лица, на буџет Републике Србије, на животну средину и на органе јавне власти.

#### **1. Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности? Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У области пореза на додату вредност спроводи се Закон о порезу на додату вредност. Не постоје показатељи који се прате у тој области.

*2) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?*

Документ који је од значаја за промену која се предлаже је Закон о порезу на додату вредност, с обзиром на то да се тим законом, између остalog, уређује у којим се ситуацијама сматра да није извршен промет добара и услуга, пореска основица и измена пореске основице, издавање рачуна, право на одбитак претходног пореза и исправка одбитка претходног пореза, као и обавеза подношења пореске пријаве.

*3) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.*

а) У одређеним случајевима преноса целокупне или дела имовине другом обvezнику ПДВ, када су у складу са ЗПДВ испуњени услови за неопорезивање ПДВ јер се сматра да није извршен промет добара и услуга који чине имовину, односно део имовине који се преноси, наведена трансакција нема неутрални ефекат, већ може да доведе до трошкова учесника у тој трансакцији. Наиме, ако обvezник ПДВ прода целокупну имовину другом обvezнику ПДВ који настави да обавља исту делатност коју је обављао преносилац, при чему ту имовину чине и грађевински објекти, са аспекта ЗПДВ реч је о промету за који се сматра да није извршен (ПДВ се не обрачунава и не плаћа). С друге стране, пренос права својине на грађевинским објектима предмет је опорезивања порезом на пренос апсолутних права, што значи да по том основу настаје обавеза плаћања тог пореза у складу са законом којим се уређују порези на имовину. Применом постојећих законских решења предметна трансакција није неутрална и доводи до трошкова који не би постојали ако би се на ту трансакцију применило опорезивање ПДВ у складу са ЗПДВ у ситуацији када стицалац има право на одбитак претходног пореза.

б) Независно од тога што су ЗПДВ уређени сви елементи за опорезивање конкретног промета добара и услуга, у одређеним ситуацијама постоје недоумице у вези поступања обvezника ПДВ у случају увоза добара код којих је у царинску вредност урачуната и вредност одређене услуге (нпр. право које се односи на коришћење софтвера). С тим у вези, у пракси постоји дилема да ли у случају када, примера ради, дође до повећања накнаде за промет услуга коју пружа страно лице треба обрачунати ПДВ у својству пореског дужника као примаоца услуге.

в) Када дође до измене – смањења основице за промет добара и услуга за који је испоручилац порески дужник у складу са ЗПДВ, примењују се различита правила о измени основице у зависности од тога да ли је промет извршен обvezнику ПДВ који има право на одбитак претходног пореза или обvezнику ПДВ који нема право на одбитак претходног пореза, односно лицу које није обvezник ПДВ. С тим у вези, да би обvezник ПДВ адекватно применио одређена правила потребно је да буде упознат са правом на одбитак претходног пореза његовог купца, што у пракси може да доведе до погрешног поступања.

г) Увођењем закона којим се уређује електронско фактурисање онемогућено је нетранспарентно поступање корисника система електронских фактура. С тим у вези, у ситуацији када обvezник ПДВ изда електронску

фактуру која садржи формални недостатак који се односи на идентификацију примаоца рачуна, са изузетком податка о ПИБ-у, примера ради изостављен је део назива примаоца електронске фактуре, прималац електронске фактуре захтева њено сторнирање и издавање нове електронске фактуре у којој је та грешка отклоњена, а све у циљу несметаног остваривања права на одбитак претходног пореза. Наведено доводи до тога да у пракси постоји велики број електронских фактура које су сторниране због наведених формалних недостатака, што компликује пословање обвезнika ПДВ.

д) Према постојећем решењу, обвеници ПДВ за које је порески период календарско тромесечје могу до 15. јануара текуће године да поднесу пореском органу захтев за промену пореског периода из календарског тромесечја у календарски месец. Уколико дође до ситуације да обвеник ПДВ није упознат са одлуком пореског органа, та околност може да доведе до погрешног поступања обвеника ПДВ у смислу подношења пореске пријаве за одговарајући порески период.

ћ) За обвенике ПДВ који престају да постоје услед статусне промене у складу са законом којим се уређују привредна друштва није могућа примена решења које уређује обавезу подношења захтева за брисање из евиденције обвеника ПДВ пореском органу најкасније у року од 15 дана пре подношења захтева за брисање из регистра.

*4) Која промена се предлаже? Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?*

а) У циљу даљег усаглашавања са прописима ЕУ и истовремено смањење трошкова обвеника ПДВ у одређеним случајевима преноса целокупне или дела имовине другом обвенику ПДВ, када су у складу са ЗПДВ испуњени услови за неопрезивање ПДВ јер се сматра да није извршен промет добара и услуга који чине имовину, односно део имовине који се преноси, предлаже се могућност оптирања за опрезивање ПДВ. Наиме, неопрезивање ПДВ преноса целокупне или дела имовине може у одређеним случајевима да доведе до обавезе плаћања пореза на пренос апсолутних права, односно пореза на поклон у складу са законом којим се уређују порези на имовину, што предметну трансакцију не чини неутралном и доводи до трошкова који не би постојали ако би се на ту трансакцију применило опрезивање ПДВ у складу са ЗПДВ у ситуацији када стицалац има право на одбитак претходног пореза.

б) У циљу отклањања недоумица у вези поступања у случају увоза добара код којих је у царинску вредност урачуната и вредност одређене услуге (нпр. право које се односи на коришћење софтвера), предлаже се да основицу за промет услуга чини разлика између укупног износа накнаде за тај промет и износа накнаде урачунатог у царинску вредност увезеног добра.

в) Када је реч о решењима која се односе на измену пореске основице предлаже се да у случају повећања пореске основице обвеник ПДВ који је испоручио добра и услуге, а који је порески дужник за тај промет, повећа износ ПДВ у складу са изменом, као и да изда документ о повећању. Обавеза повећања ПДВ односи се и на пореске дужнике – примаоце добара и услуга. Ако се основица смањи, обвеник ПДВ који је извршио промет добара и услуга другом обвенику ПДВ, а који је порески дужник за тај промет у складу са ЗПДВ, може да смањи износ ПДВ ако испуни одређене услове – да је издао документ о смањењу, да је обвеник ПДВ којем је извршен промет добара и услуга исправио одбитак претходног пореза (уколико је обрачунати ПДВ користио као

претходни порез), као и да поседује обавештење обvezника ПДВ којем је извршен промет добара и услуга да је исправио одбитак претходног пореза, односно да обрачунати ПДВ није користио као претходни порез. Ако је промет добара и услуга извршен лицу које није обvezник ПДВ, обvezник ПДВ може да смањи ПДВ ако је издао документ о смањењу и ако поседује доказ о смањењу основице, као и обавештење да за износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ у случају када је промет добара и услуга извршен лицу које има право на рефакцију ПДВ у складу са ЗПДВ. У случају смањења основице за промет за који је порески дужник обvezник ПДВ – прималац добара или услуга, који има право на одбитак претходног пореза, износ обрачунатог ПДВ обvezник ПДВ може да смањи ако је сачинио интерни рачун у складу са овим законом и ако је исправио одбитак претходног пореза (уколико је обрачунати ПДВ користио као претходни порез). Ако дође до смањења аванса, предлаже се сходна примена наведених правила. Поред тога, предлаже се задржавање постојећих решења која се односе на измену основице за износ накнаде који није наплаћен на основу правноснажне одлуке суда о закљученом стечајном поступку, односно на основу овереног преписа записника о судском поравнању, решења која се односе на измену основице у случају када је накнада за промет добара и услуга изражена у страни валути, а наплата се врши у динарима, као и решења која се односе на измену основице за увоз добара.

г) У циљу повећања правне сигурности обvezника ПДВ предлаже се да ако рачун садржи формалне недостатке који се односе на идентификацију примаоца рачуна (реч је о подацима који се односе на назив и адресу примаоца рачуна), са изузетком податка о ПИБ-у, тај околност не умањује право на одбитак претходног пореза обvezника ПДВ – примаоца рачуна.

д) Предлаже се да обvezници ПДВ за које је порески период календарско тромесечје могу од 20. децембра закључно са 31. децембром текуће године за наредну календарску годину да поднесу пореском органу захтев за премену пореског периода из календарског тромесечја у календарски месец. На тај начин умањује се могућност погрешног поступања обvezника ПДВ у смислу подношења пореске пријаве за одговарајући порески период.

ћ) Предлаже се да у случају када обvezник ПДВ престаје да постоји услед статусне промене у складу са законом којим се уређују привредна друштва не постоји обавеза подношења захтева за брисање из евиденције обvezника ПДВ пореском органу најкасније у року од 15 дана пре подношења захтева за брисање из регистра, већ да правни следбеник тог обvezника ПДВ достави обавештење пореском органу о спроведеној статусној промени у року од 15 дана од дана спровођења статусне промене.

е) Предлаже се увођење прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност почев за порески период јануар, односно јануар – март 2026. године, као прилог пореској пријави. Прелиминарна пореска пријава пореза на додату вредност представља скуп података који се односе на промет добара, промет услуга, увоз добара и друге трансакције и активности које утичу на износ пореске обавезе обvezника ПДВ. Увођење ове пријаве има за циљ унапређење система опорезивања порезом на додату вредност у Републици Србији, у смислу што ће сачињавање пореске пријаве пореза на додату вредност на основу прелиминарне пореске пријаве бити поузданije, једноставније и брже, уз омогућавање ефикасније контроле утврђивања пореске обавезе по основу ПДВ, што је у општем интересу државе. С тим у вези, предлаже се да обvezник ПДВ подноси пореску пријаву са прелиминарном пореском пријавом, а ако обvezник ПДВ не поднесе пореску пријаву у

прописаном року, да се прелиминарна пореска пријава доставља пореском органу на његов захтев. У циљу реализације предметних активности, предлажу се решења која се односе на прецизније уређивање правила о измени пореске основице (што је наведено у тачки в) овог дела), праву на одбитак претходног пореза, исправци одбитка претходног пореза, издавању рачуна и сачињавању интерних рачуна, као и правила о поступању обvezника ПДВ у случају сторнирања рачуна са исказаним ПДВ.

Када је реч о решењима која се односе на право на одбитак претходног пореза предлаже се задржавање општих услова за остваривање права на одбитак претходног пореза (да се добра и услуге набављају за обављање делатности у оквиру које се врши промет са правом на одбитак претходног пореза и поседовање одговарајуће документације), да се од ПДВ који се дугује може одбити ПДВ плаћен приликом увоза, као и да се право на одбитак претходног пореза може остварити на основу прихваћене електронске фактуре. Поред тога, предлаже се да ако је за промет добра или услуга прописана обавеза издавања електронске фактуре у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање да се право на одбитак претходног пореза може остварити искључиво на основу прихваћене електронске фактуре. Право на одбитак претходног пореза може се остварити за одређени порески период па се с тим у вези предлаже прецизно уређивање пореског периода за који обvezник ПДВ може да оствари то право. Наиме, предлаже се да обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период на основу електронске фактуре, ако је електронска фактура прихваћена закључно са даном који претходи дану подношења пореске пријаве за тај порески период у складу са ЗПДВ, а најкасније 10. дана календарског месеца који следи том пореском периоду, независно од тога да ли је пореска обавеза настала у пореском периоду за који подноси пореску пријаву или у неком од претходних пореских периода и независно од тога да ли је електронска фактура издата на дан настанка пореске обавезе или после тог дана. Ако је електронска фактура прихваћена почев од дана подношења пореске пријаве за порески период, односно почев од 11. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се подноси пореска пријава, предлаже се да обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период у којем је електронска фактура прихваћена. Поред тога, предлаже се да обvezник ПДВ који није остварио право на одбитак претходног пореза на основу рачуна обvezника ПДВ издатог по основу примљеног аванса, може да оствари право на одбитак претходног пореза на основу рачуна за извршени промет добра или услуга, као и да је услов за остваривање права на одбитак претходног пореза обvezника ПДВ који је, као прималац добра или услуга, порески дужник у складу са ЗПДВ, сачињавање интерног рачуна.

Предлаже се да се исправка одбитка претходног пореза врши и по основу смањења аванса, као и по основу сторнирања рачуна и других докумената претходног учесника у промету који утичу на одбитак претходног пореза. Поред тога, предлаже се јасно уређивање облика рачуна у смислу да обvezник ПДВ издаје електронску фактуру у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање, фискални рачун у складу са законом којим се уређује фискалација, рачун у папирном облику, односно рачун у електронском облику, са изузетком електронске фактуре и фискалног рачуна, ако постоји сагласност примаоца да приhvата рачун у електронском облику, као и обавеза сачињавања интерног рачуна од стране обvezника ПДВ који је, као прималац добра или услуга, порески дужник у складу са ЗПДВ.

Са истим циљем предлаже се јасно дефинисање правила која се односе на сторнирање издатих рачуна са исказаним ПДВ. С тим у вези, предлаже се да обvezник ПДВ који је сторнирао рачун са исказаним ПДВ смањује износ основице, а износ ПДВ може да смањи ако је издао нови рачун у складу са

ЗПДВ (у случају када постоји обавеза издавања рачуна) и ако поседује документ примаоца рачуна – обвезнika ПДВ или лица које има право на рефакцију ПДВ у складу са ЗПДВ у којем је наведено да ПДВ исказан у рачуну није коришћен као претходни порез, односно да за тај износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ, у случају када је рачун издат обвезнiku ПДВ или лицу које има право на рефакцију ПДВ. Такође, предлаже се да се смањење износа ПДВ врши за порески период за који су испуњени наведени услови, као и дефинисање пореског периода за који се сматра да су ти услови испуњени.

ж) У циљу транспарентног поступања обвезнika ПДВ предлаже се да у случају измене вредности примљених пољопривредних производа и пољопривредних услуга обвешник ПДВ који је од пољопривредника набавио пољопривредне производе, односно пољопривредне услуге треба да изда пољопривреднику признаницу (ако је повећана вредност примљених добара или услуга), односно документ о смањењу (ако је смањена вредност примљених добара или услуга).

Све предложене промене су неопходне из наведених разлога, у обиму у којем су предложене.

*5) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.*

Предложене промене утицаје на:

- обвешнике ПДВ који ће пореске пријаве подносити са прелиминарним пореским пријавама;
- обвешнике ПДВ – преносиоце целокупне или дела имовине у случају када су испуњени услови за неопорезивање прописани ЗПДВ;
- пореске дужнике за увоз добара у случају увоза добара код којих је у царинску вредност урачуната и вредност одређене услуге (нпр. право које се односи на коришћење софтвера);
- обвешнике ПДВ који треба да примене одговарајућа правила која се односе на измену пореске основице;
- обвешнике ПДВ – издаваоце рачуна који садрже формални недостатак који се односи на идентификацију примаоца рачуна, са изузетком податка о ПИБ-у;
- обвешнике ПДВ који примењују правила која се односе на право на одбитак претходног пореза, посебно правило о праву на одбитак претходног пореза на основу рачуна који садржи формални недостатак који се односи на идентификацију примаоца рачуна, са изузетком податка о ПИБ-у;
- обвешнике ПДВ који врше исправку одбитка претходног пореза по основу смањења аванса и сторнирања рачуна и других докумената претходног учесника у промету који утичу на одбитак претходног пореза;
- обвешнике ПДВ који сторнирају издате рачуне са исказаним ПДВ;
- обвешнике ПДВ који подносе захтев пореском органу за промену пореског периода из календарског тромесечја у календарски месец;
- обвешнике ПДВ који престају да постоје услед статусне промене у складу са законом којим се уређују привредна друштва;
- обвешнике ПДВ који набављају пољопривредне производе и пољопривредне услуге од пољопривредника;
- пољопривреднике који су извршили промет пољопривредних производа и пољопривредних услуга обвешнику ПДВ;

- Пореску управу којој ће бити достављане прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност као прилози пореским пријавама, односно на њен захтев ако обvezник ПДВ није поднео пореску пријаву у прописаном року.

*6) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?*

Не постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити предложена промена.

*7) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?*

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

Уређивањем ове материје законом даје се допринос правној сигурности и обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој пореско-правној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

*8) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).*

Није могуће квантификовати очекиване трендове.

*9) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?*

Не располажемо искуствима других држава.

## 2. Кључна питања за утврђивање циљева

*1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).*

Предложена решења која се односе на увођење прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност, као прилога пореској пријави, која представља скуп података који се односе на промет добра, промет услуга, увоз добра и друге трансакције и активности које утичу на износ пореске обавезе обvezника ПДВ, имају за циљ унапређење система опорезивања порезом на додату вредност у Републици Србији, у смислу што ће сачињавање пореске пријаве пореза на додату вредност на основу прелиминарне пореске пријаве бити поузданје, једноставније и брже, уз омогућавање ефикасније контроле утврђивања пореске обавезе по основу ПДВ, што је у општем интересу државе. Наведено ће довести до бржег повраћаја ПДВ, као и до смањења ПДВ јаза.

*2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).*

Промене које се желе постићи доношењем овог закона су:

- прецизније уређивање измене пореске основице;
- прецизније уређивање решења која се односе на исправку одбитка претходног пореза;
- прецизније уређивање права на одбитак претходног пореза;
- прецизно уређивање поступања у случају сторнирања рачуна са исказаним ПДВ.

*3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?*

Предложена законска решења усаглашена су са постојећим правним оквиром. Она нису садржана у важећим документима јавних политика, па у том смислу није потребно вршити усаглашавање.

*4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?*

Очекује се да ће се скратити време за повраћај ПДВ, као и смањење ПДВ јаза.

### **3. Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

*1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo“ опција?*

Не постоје алтернативне мере за остварење циља, имајући у виду да су предложена решења законска материја, тако да нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона. Поред тога, „Status quo“ опција није разматрана.

*2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?*

Измена регулаторног оквира је једини начин који омогућава постизање жељених циљева.

Не постоје друге опције за постизање жељене промене, имајући у виду да је неопходна измена регулаторног оквира с обзиром на то да су предложена решења законска материја.

*3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?*

Предложена решења не садрже предметне мере, тј. усмерена су на повећање ефикасности активности које уређују.

*4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?*

У оквиру предложених решења нису идентификоване институционално управљачко организационе мере.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Постојећа законска решења једино је могуће мењати и допуњавати доношењем закона, имајући у виду да се ради о законској материји. Промена се не може постићи спровођењем информативно – едукативних мера.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

С обзиром на то да су предложена решења нормативна материја, нема могућности да се жељени циљеви постигну без доношења закона, односно без интервенције јавног сектора.

7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Надлежни органи поседују ресурсе за спровођење предложених решења.

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Измена регулаторног оквира је једина опција која омогућава постизање жељених циљева.

#### **4. Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Имајући у виду циљ овог закона, прописана решења могу имати позитивне ефекте на јавне приходе у смислу да ће прелиминарна пореска пријава пореза на додату вредност омогућити пореском органу ефикаснију контролу. Такође, очекује се да ће доћи до бржег повраћаја ПДВ.

*Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?*

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење изабране опције неће утицати на међународне финансијске обавезе.

4) Колики су процењени трошкови увођења промена који произистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктуирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Предложене промене не би требало да доведу до трошкова.

*5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?*

/

*6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?*

Не очекују се расходи других институција због спровођења предложених решења.

### **5. Кључна питања за анализу економских ефеката**

*1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?*

Решења која се односе на прелиминарну пореску пријаву пореза на додату вредност захтевају и промену обрасца пореске пријаве, што на кратак рок може да доведе до одређених трошкова обvezника ПДВ. Међутим, како увођење прелиминарне пореске пријаве има за циљ унапређење система опорезивања порезом на додату вредност у Републици Србији, у смислу што ће сачињавање пореске пријаве пореза на додату вредност на основу прелиминарне пореске пријаве бити поузданije, једноставније и брже, уз омогућавање ефикасније контроле утврђивања пореске обавезе по основу ПДВ, то ће проузроковати позитивне ефекте на привреду као целину.

*2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цене) и на који начин?*

Због очекиваних ефеката смањења сиве економије, оцењује се да ће изабрана опција утицати на формирање правичних тржишних услова што ће повећати конкурентност привредних субјеката који послују у складу са законом.

*3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?*

Одговор је садржан у одговору на претходно питање.

*4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?*

Изабрана опција нема утицаја на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација.

*5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?*

Изабрана опција утиче посредно на друштвено богатство и његову расподелу побољшањем услова за равноправну тржишну утакмицу.

6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодавца?

Изабрана опција нема утицаја на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодавца.

## **6. Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција неће проузроковати трошкове грађанима.

Изабрана опција може да доведе до користи грађанима по основу позитивних ефеката, које није могуће квантификовати.

2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Ефекти реализације изабране опције немају штетан утицај ни на једну групу популације, што значи да није потребно спровођење посебних мера.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Мере изабране опције немају утицај ни на једну наведену групу, односно појединца.

4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Изабрана опција нема утицај на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад.

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман свих категорија лица.

6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Изабране опције не би требало да имају утицај на цене роба и услуга и животни стандард становништва.

*7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?*

Реализација изабраних опција нема утицај на социјалне ситуације.

*8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?*

Реализацијом изабране опције не би се утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања.

## **7. Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

*1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?*

Изабраном опцијом не уводе се организационе, управљачке и институционалне промене.

*2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?*

Постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције.

*3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктуирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?*

За реализацију изабране опције није било потребно извршити реструктуирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора.

*4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?*

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика.

*5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?*

Изабрана опција доприноси правној сигурности пореских обvezника.

*6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?*

Изабрана опција не утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе.

*7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?*

Планирано време за имплементацију решења која се односе на прелиминарну пореску пријаву пореза на додату вредност и нову пореску пријаву је годину дана од дана почетка примене овог закона.

## **8. Кључна питања за анализу ризика**

*1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?*

Спровођење изабране опције представља приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду, уз напомену да су кључне заинтересоване стране и циљне групе упознате са изабраном опцијом, као и да се активно воде консултације у циљу ефикасне имплементације изабране опције.

*2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено доволно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?*

За спровођење изабране опције обезбеђена су средства у буџету Републике Србије и предузете све потребне активности.

*3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?*

Не постоје уочени ризици у вези спровођења изабраних опција.

## **9. Информације о спроведеним консултацијама у току израде Предлога закона**

Овај закон због свог садржаја, односно природе, није био предмет консултација у складу са чланом 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19).

## **VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ**

### **Члан 6.**

Сматра се да промет добара и услуга, у смислу овог закона, није извршен код:

1) преноса целокупне или дела имовине, са или без накнаде, или као улог, ако је стицилац порески обvezник или тим преносом постане порески обvezник и ако продужи да обавља исту делатност;

2) замене добра у гарантном року;

3) бесплатног давања пословних узорака у уобичајеним количинама за ту намену купцима или потенцијалним купцима, односно трећим лицима за потребе анализе на основу акта надлежног органа;

4) давања рекламијала и других поклона мање вредности, ако се дају повремено различитим лицима.

Делом имовине из става 1. тачка 1) овог члана сматра се целина којом се омогућава самостално обављање делатности стициоца дела имовине.

Код преноса целокупне или дела имовине из става 1. тачка 1) овог члана сматра се да стицилац ступа на место преносиоца.

Преносилац имовине или дела имовине из става 1. тачка 1) овог члана дужан је да стициоцу достави све податке који се односе на добра и услуге који чине имовину или део имовине чији је пренос извршен.

Ако у року од три године од дана извршеног преноса имовине или дела имовине у складу са ставом 1. тачка 1) овог члана престану услови из става 1. тачка 1) овог члана, стицилац имовине или дела имовине дужан је да обрачуна ПДВ за добра и услуге које је стекао тим преносом, а која на дан престанка услова чине његову имовину, на начин на који би преносилац имовине или дела имовине имао обавезу обрачунавања ПДВ да при преносу имовине или дела имовине нису били испуњени услови из става 1. тачка 1) овог члана.

**ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 1. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА, АКО ЈЕ УГОВОРОМ, ОДНОСНО ОДЛУКОМ НА ОСНОВУ КОЈЕ СЕ ВРШИ ПРЕНОС ИМОВИНЕ ИЛИ ДЕЛА ИМОВИНЕ ПРЕДВИЋЕНО ДА ЂЕ СЕ НА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА КОЈИ ЧИНЕ ИМОВИНУ ИЛИ ДЕО ИМОВИНЕ КОЈИ СЕ ПРЕНОСИ ОБРАЧУНАТИ ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, СМАТРА СЕ ДА ЈЕ ТАЈ ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗВРШЕН.**

Изузетно од става 5. овог члана, обавеза обрачунавања ПДВ не односи се на опрему и објекте за вршење делатности и улагања у објекте за вршење делатности за које постоји обавеза исправке одбитка претходног пореза у складу са овим законом.

Министар ближе уређује поступак замене добра у гарантном року, шта се сматра преносом целокупне или дела имовине, са или без накнаде, или као улог, из става 1. тачка 1), као и шта се сматра уобичајеним количинама пословних узорака, рекламијалом и другим поклонима мање вредности из става 1. тач. 3) и 4) овог члана.

## ЧЛАН 17Г

**КОД ПРОМЕТА УСЛУГА ЧИЈА СЕ НАКНАДА УРАЧУНАВА У ЦАРИНСКУ ВРЕДНОСТ УВЕЗЕНОГ ДОБРА У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА, ОСНОВИЦУ ЧИНИ РАЗЛИКА ИЗМЕЂУ УКУПНОГ ИЗНОСА НАКНАДЕ ЗА ТАЈ ПРОМЕТ И ИЗНОСА НАКНАДЕ УРАЧУНАТОГ У ЦАРИНСКУ ВРЕДНОСТ УВЕЗЕНОГ ДОБРА.**

### Члан 21.

~~Ако се основница накнадно повећа за промет добра и услуга који је обезвештављен ПДВ, обvezник који је испоручио добра или услуге дужан је да изнесе ПДВ, који дугује по том основу, исправи у складу са изменом.~~

~~Обавеза из става 1. овог члана односи се и на лица из члана 10. став 1. тачка 3) и ст. 2. и 3. овог закона.~~

~~Ако се основница накнадно смањи, обvezник који је извршио промет добра и услуга може да измени износ ПДВ само ако обvezник коме је извршен~~

~~промет добара и услуга исправи одбитак претходног ПДВ и ако о томе писмено обавести испоручиоца добара и услуга.~~

~~Ако је испорука добара и услуга извршена обvezнику који нема право на одбитак претходног ПДВ, односно лицу које није обvezник ПДВ, измену из става 3. овог члана обvezник може да изврши ако поседује документ о смањењу накнаде за извршени промет добара и услуга тим лицима.~~

~~Обvezник може да измени основицу за износ накнаде који није наплаћен само на основу правноснажне одлуке суда о закљученом стечајном поступку, односно на основу свереног преписа записника о судском поравнању.~~

~~Ако обvezник који је измене основицу у складу са ставом 5. овог члана прими накнаду или део накнаде за испоручена добра и услуге у вези са којима је дозвољена измена основице, дужан је да на примљени износ накнаде обрачуна ПДВ.~~

~~Измена основице из ст. 1-5. овог члана врши се у пореском периоду у којем је наступила измена.~~

~~Ако је накнада за промет добара и услуга изражена у страни валути, повећање, односно смањење вредности динара у односу на страну валуту, не доводи до измене пореске основице, под условом да је при утврђивању основице и обрачунатог ПДВ и наплати накнаде примењена иста врста курса динара исте банке.~~

~~Ако се у складу са царинским преписима измене основица за увоз добара која подлежу ПДВ, примењују се одредбе овог закона.~~

~~Министар ближе уређује начин измене пореске основице.~~

**АКО СЕ ОСНОВИЦА НАКНАДНО ПОВЕЋА ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА, ОБВЕЗНИК ПДВ КОЈИ ЈЕ ИСПОРУЧИО ДОБРА И УСЛУГЕ, А КОЈИ ЈЕ ПОРЕСКИ ДУЖНИК ЗА ТАЈ ПРОМЕТ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, ДУЖАН ЈЕ ДА ИЗНОС ПДВ КОЈИ ДУГУЈЕ ПО ТОМ ОСНОВУ ИСПРАВИ – ПОВЕЋА У СКЛАДУ СА ИЗМЕНОМ, КАО И ДА ИЗДА ДОКУМЕНТ О ПОВЕЋАЊУ.**

**ОБАВЕЗА ИСПРАВКЕ – ПОВЕЋАЊА ПДВ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОДНОСИ СЕ И НА ПОРЕСКЕ ДУЖНИКЕ ИЗ ЧЛАНА 10. СТАВ 1. ТАЧКА 3) И СТ. 2. И 3. ОВОГ ЗАКОНА.**

**АКО СЕ ОСНОВИЦА НАКНАДНО СМАЊИ, ОБВЕЗНИК ПДВ КОЈИ ЈЕ ИЗВРШИО ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ДРУГОМ ОБВЕЗНИКУ ПДВ, А КОЈИ ЈЕ ПОРЕСКИ ДУЖНИК ЗА ТАЈ ПРОМЕТ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, МОЖЕ ДА ИЗМЕНИ – СМАЊИ ИЗНОС ПДВ АКО:**

- 1) ЈЕ ИЗДАО ДОКУМЕНТ О СМАЊЕЊУ;
- 2) ЈЕ ОБВЕЗНИК ПДВ КОЈЕМ ЈЕ ИЗВРШЕН ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИСПРАВИО ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА, УКОЛИКО ЈЕ ОБРАЧУНАТИ ПДВ КОРИСТИО КАО ПРЕТХОДНИ ПОРЕЗ;
- 3) ПОСЕДУЈЕ ОБАВЕШТЕЊЕ ОБВЕЗНИКА ПДВ КОЈЕМ ЈЕ ИЗВРШЕН ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ДА ЈЕ ИСПРАВИО ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА, ОДНОСНО ДА ОБРАЧУНАТИ ПДВ НИЈЕ КОРИСТИО КАО ПРЕТХОДНИ ПОРЕЗ.

**АКО ЈЕ ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗВРШЕН ЛИЦУ КОЈЕ НИЈЕ ОБВЕЗНИК ПДВ, ИЗМЕНУ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА ОБВЕЗНИК ПДВ МОЖЕ ДА ИЗВРШИ АКО ЈЕ ИЗДАО ДОКУМЕНТ О СМАЊЕЊУ И АКО ПОСЕДУЈЕ ДОКАЗ О СМАЊЕЊУ ОСНОВИЦЕ, КАО И ОБАВЕШТЕЊЕ ДА ЗА ИЗНОС ПДВ НИЈЕ И НЕЋЕ БИТИ ПОДНЕТ ЗАХТЕВ ЗА РЕФАКЦИЈУ ПДВ У СЛУЧАЈУ КАДА ЈЕ ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗВРШЕН ЛИЦУ КОЈЕ ИМА ПРАВО НА РЕФАКЦИЈУ ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.**

**АКО СЕ ОСНОВИЦА ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗ ЧЛАНА 10. СТАВ 1. ТАЧКА 3) И СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА НАКНАДНО ИЗМЕНИ – СМАЊИ, ОБВЕЗНИК ПДВ КОЈИ ЈЕ ПОРЕСКИ ДУЖНИК ЗА ТАЈ ПРОМЕТ, А КОЈИ ИМА**

ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА, МОЖЕ ДА СМАЊИ ИЗНОС ОБРАЧУНАТОГ ПДВ АКО ЈЕ:

- 1) САЧИНИО ИНТЕРНИ РАЧУН У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;
- 2) ИСПРАВИО ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА, УКОЛИКО ЈЕ ОБРАЧУНАТИ ПДВ КОРИСТИО КАО ПРЕТХОДНИ ПОРЕЗ.

АКО СЕ ОСНОВИЦА ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗ ЧЛАНА 10. СТАВ 1. ТАЧКА 3) И СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА НАКНАДНО ИЗМЕНИ – СМАЊИ, ПОРЕСКИ ДУЖНИК ЗА ТАЈ ПРОМЕТ, КОЈИ НЕМА ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА, МОЖЕ ДА СМАЊИ ИЗНОС ОБРАЧУНАТОГ ПДВ АКО ЈЕ:

- 1) САЧИНИО ИНТЕРНИ РАЧУН У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;
- 2) ПОСЕДУЈЕ ДОКУМЕНТ КОЈИМ СЕ ПОТВРЂУЈЕ ДА ЈЕ ДОШЛО ДО СМАЊЕЊА НАКНАДЕ.

КОД СМАЊЕЊА АВАНСА СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ СТ. 3 – 6. ОВОГ ЧЛАНА.

ОБВЕЗНИК ПДВ МОЖЕ ДА ИЗМЕНИ ОСНОВИЦУ ЗА ИЗНОС НАКНАДЕ КОЈИ НИЈЕ НАПЛАЋЕН САМО НА ОСНОВУ ПРАВНОСНАЖНЕ ОДЛУКЕ СУДА О ЗАКЉУЧЕНОМ СТЕЧАЈНОМ ПОСТУПКУ, ОДНОСНО НА ОСНОВУ ОВЕРЕНОГ ПРЕПИСА ЗАПИСНИКА О СУДСКОМ ПОРАВНАЊУ.

АКО ОБВЕЗНИК ПДВ КОЈИ ЈЕ ИЗМЕНИО ОСНОВИЦУ У СКЛАДУ СА СТАВОМ 8. ОВОГ ЧЛАНА ПРИМИ НАКНАДУ ИЛИ ДЕО НАКНАДЕ ЗА ИСПОРУЧЕНА ДОБРА И УСЛУГЕ У ВЕЗИ СА КОЈИМА ЈЕ ДОЗВОЉЕНА ИЗМЕНА ОСНОВИЦЕ, ДУЖАН ЈЕ ДА НА ПРИМЉЕНИ ИЗНОС НАКНАДЕ ОБРАЧУНА ПДВ.

ИЗМЕНА ОСНОВИЦЕ ВРШИ СЕ У ПОРЕСКОМ ПЕРИОДУ У КОЈЕМ ЈЕ НАСТУПИЛА ИЗМЕНА.

АКО ЈЕ НАКНАДА ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗРАЖЕНА У СТРАНОЈ ВАЛУТИ, ПОВЕЋАЊЕ, ОДНОСНО СМАЊЕЊЕ ВРЕДНОСТИ ДИНАРА У ОДНОСУ НА СТРАНУ ВАЛУТУ, НЕ ДОВОДИ ДО ИЗМЕНЕ ОСНОВИЦЕ, ПОД УСЛОВОМ ДА ЈЕ ПРИ УТВРЂИВАЊУ ОСНОВИЦЕ И ОБРАЧУНАТОГ ПДВ И НАПЛАТИ НАКНАДЕ ПРИМЉЕНА ИСТА ВРСТА КУРСА ДИНАРА ИСТЕ БАНКЕ.

АКО СЕ У СКЛАДУ СА ЦАРИНСКИМ ПРОПИСИМА ИЗМЕНИ ОСНОВИЦА ЗА УВОЗ ДОБАРА КОЈА ПОДЛЕЖУ ПДВ, ПРИМЕЊУЈУ СЕ ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА.

МИНИСТАР БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН ИЗМЕНЕ ОСНОВИЦЕ.

#### Члан 28.

~~Право на одбитак претходног пореза обveznik може да оствари ако добра набављена у Републици или из увоза, укључујући и набавку опреме, као и објекта за вршење делатности и економски деливих целина у сквиру тих објеката (у даљем тексту: објекти за вршење делатности), односно примљене услуге, користи или ће их користити за промет добра и услуга:~~

- 1) који је опорезив ПДВ;
- 2) за који у складу са чланом 24. овог закона постоји ослобођење од плаћања ПДВ;

~~3) који је извршен у иностранству, ако би за тај промет постојало право на одбитак претходног пореза да је извршен у Републици.~~

~~Право на одбитак претходног пореза обveznik може да оствари ако поседује:~~

- 1) рачун издат од стране другог обveznika у промету о износу претходног пореза, у складу са овим законом;
- 2) документ о извршеној увозу добра у којем је исказан ПДВ и документ којим се потврђује да је исказани ПДВ плаћен приликом увоза.

~~У пореском периоду у којем су испуњени услови из ст. 1. и 2. овог члана обveznik може да одбије претходни порез од дугованог ПДВ, и то:~~

~~1) обрачунати и исказани ПДВ за промет добра и услуга, који је или ће му бити извршен од стране другог обveznika у промету;~~

~~2) ПДВ који је плаћен приликом увоза добра.~~

~~Право на одбитак претходног пореза настаје даном испуњења услова из ст. 1 - 3. овог члана.~~

~~Рачуном из става 2. тачка 1) овог члана сматра се електронска фактура која је прихваћена, односно за коју се сматра да је прихваћена у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање.~~

~~Ако је електронска фактура из става 5. овог члана прихваћена најкасније до истека рока за предају пореске пријаве за порески период у којем је настала пореска обавеза у складу са овим законом, обveznik може да оствари право на одбитак претходног пореза најраније за порески период у којем је пореска обавеза настала, независно од тога да ли је електронска фактура издата на дан настанка пореске обавезе или после тог дана.~~

~~Право на одбитак претходног пореза може да оствари и порески дужник:~~

~~1) из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. тач. 1)-5) овог закона, под условом да је обрачунат ПДВ у складу са овим законом и да примљена добра и услуге користи за промет добра и услуга из става 1. овог члана;~~

~~2) из члана 10. став 2. тачка 6) овог закона, под условом да поседује рачун претходног учесника у промету у складу са овим законом, да је обрачунат ПДВ у складу са овим законом и да ће та добра и услуге користити за промет добра и услуга из става 1. овог члана.~~

~~Обveznik може да оствари право на одбитак претходног пореза у року од пет година од истека године у којој је стекао ово право.~~

**ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ОБВЕЗНИК ПДВ МОЖЕ ДА ОСТВARI АКО ДОБРА НАБАВЉЕНА У РЕПУБЛИЦИ ИЛИ ИЗ УВОЗА, УКЉУЧУЈУЋИ И НАБАВКУ ОПРЕМЕ, КАО И ОБЈЕКАТА ЗА ВРШЕЊЕ ДЕЛАТНОСТИ И ЕКОНОМСКИ ДЕЉИВИХ ЦЕЛИНА У ОКВИРУ ТИХ ОБЈЕКАТА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ОБЈЕКТИ ЗА ВРШЕЊЕ ДЕЛАТНОСТИ), ОДНОСНО ПРИМЉЕНЕ УСЛУГЕ, КОРИСТИ ИЛИ ЂЕ ИХ КОРИСТИТИ ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА:**

**1) ЗА КОЈИ ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ОБРАЧУНАВАЊА ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;**

**2) ЗА КОЈИ У СКЛАДУ СА ЧЛНОМ 24. ОВОГ ЗАКОНА ПОСТОЈИ ОСЛОБОЂЕЊЕ ОД ПЛАЋАЊА ПДВ;**

**3) КОЈИ ЈЕ ИЗВРШЕН У ИНОСТРАНСТВУ, АКО БИ ЗА ТАЈ ПРОМЕТ ПОСТОЈАЛО ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ДА ЈЕ ИЗВРШЕН У РЕПУБЛИЦИ.**

**ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ОБВЕЗНИК ПДВ МОЖЕ ДА ОСТВARI АКО ПОСЕДУЈЕ:**

**1) РАЧУН ИЗДАТ ОД СТРАНЕ ДРУГОГ ОБВЕЗНИКА ПДВ – ПРЕТХОДНОГ УЧЕСНИКА У ПРОМЕТУ, У КОЈЕМ ЈЕ ИСКАЗАН ОБРАЧУНАТИ ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ;**

**2) ДОКУМЕНТ О ИЗВРШЕНОМ УВОЗУ ДОБАРА У КОЈЕМ ЈЕ ИСКАЗАН ПДВ И ДОКАЗ КОЈИМ СЕ ПОТВРЂУЈЕ ДА ЈЕ ИСКАЗАНИ ПДВ ПЛАЋЕН ПРИЛИКОМ УВОЗА.**

**РАЧУНОМ ИЗ СТАВА 2. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛНА СМАТРА СЕ И ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА КОЈА ЈЕ ПРИХВАЋЕНА, УКЉУЧУЈУЋИ И ЕЛЕКТРОНСКУ ФАКТУРУ ЗА КОЈУ СЕ СМАТРА ДА ЈЕ ПРИХВАЋЕНА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКО ФАКТУРИСАЊЕ.**

**АКО ЈЕ ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА ИЛИ УСЛУГА ПРОПИСАНА ОБАВЕЗА ИЗДАВАЊА ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ**

УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКО ФАКТУРИСАЊЕ, ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ПО ОСНОВУ ТОГ ПРОМЕТА МОЖЕ ДА СЕ ОСТВАРИ ИСКЉУЧИВО НА ОСНОВУ ПРИХВАЋЕНЕ ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ.

ОБВЕЗНИК ПДВ МОЖЕ ДА ОСТВАРИ ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД НА ОСНОВУ ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ, АКО ЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА ПРИХВАЋЕНА ЗАКЉУЧНО СА ДАНОМ КОЈИ ПРЕТХОДИ ДАНУ ПОДНОШЕЊА ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ ЗА ТАЈ ПОРЕСКИ ПЕРИОД У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, А НАЈКАСНИЈЕ 10. ДАНА КАЛЕНДАРСКОГ МЕСЕЦА КОЈИ СЛЕДИ ТОМ ПОРЕСКОМ ПЕРИОДУ, НЕЗАВИСНО ОД ТОГА ДА ЛИ ЈЕ ПОРЕСКА ОБАВЕЗА НАСТАЛА У ПОРЕСКОМ ПЕРИОДУ ЗА КОЈИ ПОДНОСИ ПОРЕСКУ ПРИЈАВУ ИЛИ У НЕКОМ ОД ПРЕТХОДНИХ ПОРЕСКИХ ПЕРИОДА И НЕЗАВИСНО ОД ТОГА ДА ЛИ ЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА ИЗДАТА НА ДАН НАСТАНКА ПОРЕСКЕ ОБАВЕЗЕ ИЛИ ПОСЛЕ ТОГ ДАНА.

АКО ЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА ПРИХВАЋЕНА ПОЧЕВ ОД ДАНА ПОДНОШЕЊА ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ, ОДНОСНО ПОЧЕВ ОД 11. ДАНА КАЛЕНДАРСКОГ МЕСЕЦА КОЈИ СЛЕДИ ПОРЕСКОМ ПЕРИОДУ ЗА КОЈИ СЕ ПОДНОСИ ПОРЕСКА ПРИЈАВА, ОБВЕЗНИК ПДВ МОЖЕ ДА ОСТВАРИ ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД У КОЈЕМ ЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА ФАКТУРА ПРИХВАЋЕНА.

ПОРЕСКИ ПЕРИОД ЗА КОЈИ ОБВЕЗНИК ПДВ МОЖЕ ДА ОСТВАРИ ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА У СЛУЧАЈУ КАДА ЈЕ УСЛОВ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ПОСЕДОВАЊЕ ДРУГОГ РАЧУНА ИЗ СТАВА 2. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА ОДРЕЂУЈЕ СЕ У СКЛАДУ СА СТ. 5. И 6. ОВОГ ЧЛАНА.

ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД ЗА КОЈИ СУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ ЗА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ОБВЕЗНИК ПДВ МОЖЕ ДА ОДБИЈЕ ПРЕТХОДНИ ПОРЕЗ ОД ДУГОВАНОГ ПДВ, И ТО:

1) ОБРАЧУНАТИ И ИСКАЗАНИ ПДВ ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА, КОЈИ ЈЕ ИЛИ ЂЕ МУ БИТИ ИЗВРШЕН ОД СТРАНЕ ДРУГОГ ОБВЕЗНИКА У ПРОМЕТУ;

2) ПДВ КОЈИ ЈЕ ПЛАЋЕН ПРИЛИКОМ УВОЗА ДОБАРА.

ОБВЕЗНИК ПДВ КОЈИ НИЈЕ ОСТВАРИО ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА НА ОСНОВУ РАЧУНА ОБВЕЗНИКА ПДВ ИЗДАТОГ ПО ОСНОВУ ПРИМЉЕНОГ АВАНСА, МОЖЕ ДА ОСТВАРИ ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА НА ОСНОВУ РАЧУНА ЗА ИЗВРШЕНИ ПРОМЕТ ДОБАРА ИЛИ УСЛУГА.

АКО РАЧУН ИЗ СТАВА 2. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА САДРЖИ ФОРМАЛНЕ НЕДОСТАТКЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ИДЕНТИФИКАЦИЈУ ПРИМАОЦА РАЧУНА, СА ИЗУЗЕТКОМ ПОДАТКА О ПИБ-У, ТА ОКОЛНОСТ НЕ УМАЊУЈЕ ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ОБВЕЗНИКА ПДВ – ПРИМАОЦА РАЧУНА.

ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА НАСТАЈЕ ДАНОМ ИСПУЊЕЊА УСЛОВА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ОВОГ ПРАВА.

ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА МОЖЕ ДА ОСТВАРИ И ОБВЕЗНИК ПДВ - ПОРЕСКИ ДУЖНИК:

1) ИЗ ЧЛАНА 10. СТАВ 1. ТАЧКА 3) И СТАВ 2. ТАЧ. 1)-5) ОВОГ ЗАКОНА, ПОД УСЛОВОМ ДА ЈЕ САЧИНИО ИНТЕРНИ РАЧУН И ОБРАЧУНАО ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И ДА ПРИМЉЕНА ДОБРА И УСЛУГЕ КОРИСТИ ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА;

2) ИЗ ЧЛАНА 10. СТАВ 2. ТАЧКА 6) ОВОГ ЗАКОНА, ПОД УСЛОВОМ ДА ПОСЕДУЈЕ РАЧУН ПРЕТХОДНОГ УЧЕСНИКА У ПРОМЕТУ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, ДА ЈЕ ОБРАЧУНАО ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И

ДА ЂЕ ТА ДОБРА И УСЛУГЕ КОРИСТИТИ ЗА ПРОМЕТ ДОБАРА И УСЛУГА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА.

ОБВЕЗНИК ПДВ МОЖЕ ДА ОСТВАРИ ПРАВО НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА У РОКУ ОД ПЕТ ГОДИНА ОД ИСТЕКА ГОДИНЕ У КОЈОЈ ЈЕ СТЕКАО ОВО ПРАВО.

### Члан 31.

Ако се основица за опорезиви промет добра и услуга:

1) смањи, обveznik коме је извршен промет добра и услуга дужан је да, у складу са том изменом, исправи одбитак претходног пореза који је по том основу остварио;

2) повећа, обveznik коме је извршен промет добра и услуга може да, у складу са том изменом, исправи одбитак претходног пореза који је по том основу остварио.

Исправка одбитка претходног пореза из става 1. овог члана односи се и на примаоца добра или услуга из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. овог закона.

**ИСПРАВКА ОДБИТКА ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА ВРШИ СЕ И ПО ОСНОВУ СМАЊЕЊА АВАНСА, КАО И ПО ОСНОВУ СТОРНИРАЊА РАЧУНА И ДРУГИХ ДОКУМЕНТАТА ПРЕТХОДНОГ УЧЕСНИКА У ПРОМЕТУ КОЈИ УТИЧУ НА ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА.**

ОБВЕЗНИК ПДВ КОЈИ ЈЕ ИСПРАВИО - СМАЊИО ОДБИТАК ПРЕТХОДНОГ ПОРЕЗА МОЖЕ ДА ДОСТАВИ ОБАВЕШТЕЊЕ О ТОЈ ИСПРАВЦИ ОБВЕЗНИКУ ПДВ – ПРЕТХОДНОМ УЧЕСНИКУ У ПРОМЕТУ, ОДНОСНО ПРИМАОЦУ АВАНСА АКО ЈЕ ОД ТОГ ОБВЕЗНИКА ПДВ ДОБИО ДОКУМЕНТ О СМАЊЕЊУ У СЛУЧАЈУ КАДА ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ИЗДАВАЊА ДОКУМЕНТА О СМАЊЕЊУ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

Исправка одбитка претходног пореза из става 1. овог члана врши се и на основу овереног преписа записника о судском поравнању, у складу са чланом 21. ст. 3. и 5. овог закона.

Исправка одбитка претходног пореза врши се у пореском периоду у којем је изменењена основица.

Министар ближе уређује начин исправке одбитка претходног пореза код измене основе.

### Члан 34.

Физичка лица која су власници, закупци и други корисници пољопривредног и шумског земљишта и физичка лица која су као носиоци, односно чланови пољопривредног газдинства уписана у регистру пољопривредних газдинстава у складу са прописом којим се уређује регистрација пољопривредних газдинстава (у даљем тексту: пољопривредници), имају право на надокнаду по основу ПДВ (у даљем тексту: ПДВ надокнада), под условима и на начин одређен овим законом.

ПДВ надокнада признаје се пољопривредницима који изврше промет пољопривредних и шумских производа, односно пољопривредних услуга обвезницима.

Ако пољопривредници изврше промет добра и услуга из става 2. овог члана, обveznik је дужан да обрачунат ПДВ надокнаду у износу од 8% на вредност примљених добра и услуга, о чему издаје документ за обрачун (у даљем тексту: признаница), као и да обрачунату ПДВ надокнаду исплати пољопривредницима у новцу (уплатом на текући рачун или рачун штедње).

АКО СЕ ВРЕДНОСТ ПРИМЉЕНИХ ДОБАРА ИЛИ УСЛУГА НАКНАДНО ПОВЕЋА, ОДНОСНО СМАЊИ, ОБВЕЗНИК ИЗДАЈЕ ПОЉОПРИВРЕДНИКУ ПРИЗНАНИЦУ АКО ЈЕ ПОВЕЋАНА ВРЕДНОСТ ПРИМЉЕНИХ ДОБАРА ИЛИ

УСЛУГА, ОДНОСНО ДОКУМЕНТ О СМАЊЕЊУ АКО ЈЕ СМАЊЕНА ВРЕДНОСТ ПРИМЉЕНИХ ДОБАРА ИЛИ УСЛУГА.

Обвезници из става 3. овог члана имају право да одбију износ ПДВ надокнаде као претходни порез, под условом да су ПДВ надокнаду и вредност примљених добра и услуга платили пољопривреднику.

Пољопривредник чији укупан промет добара и услуга у претходних 12 месеци није већи од 8.000.000 динара не обрачунава ПДВ за извршен промет добара и услуга, нема право исказивања ПДВ у рачунима, нема право на одбитак претходног пореза и није дужан да води евиденцију прописану овим законом.

Пољопривредник може да се определи за обавезу плаћања ПДВ подношењем евиденционе пријаве прописане у складу са овим законом надлежном пореском органу и у том случају стиче права и обавезу из ~~става 5.~~ СТАВА 6. овог члана, као и друга права и обавезе које обвезник ПДВ има по овом закону.

У случају из ~~става 6.~~ СТАВА 7. овог члана, обавеза плаћања ПДВ траје најмање две године.

По истеку рока из ~~става 7.~~ СТАВА 8. овог члана, обвезник може да поднесе захтев за престанак обавезе плаћања ПДВ ~~надлежном~~ пореском органу.

### Члан 37.

**Обвезник је дужан да:**

- 1) поднесе евиденциону пријаву;
- 2) издаје рачуне о извршеном промету добара и услуга;
- 3) води евиденцију и сачињава прегледе обрачуна ПДВ у складу са овим законом;
- 4) обрачунава и плаћа ПДВ и подноси пореске пријаве;
- 5) доставља обавештења пореском органу у складу са овим законом.

**ОБВЕЗНИК ПДВ ЈЕ ДУЖАН ДА:**

- 1) ПОДНЕСЕ ЕВИДЕНЦИОНУ ПРИЈАВУ;
- 2) ИЗДАЈЕ РАЧУНЕ О ИЗВРШЕНОМ ПРОМЕТУ ДОБАРА И УСЛУГА И САЧИЊАВА ИНТЕРНЕ РАЧУНЕ;
- 3) ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ КОЈА ОБЕЗБЕЂУЈЕ КОНТРОЛУ УТВРЂИВАЊА ПОРЕСКЕ ОБАВЕЗЕ;
- 4) ОБРАЧУНАВА И ПЛАЋА ПДВ И ПОДНОСИ ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ;
- 5) ДОСТАВЉА ОБАВЕШТЕЊА ПОРЕСКОМ ОРГАНУ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

### Члан 38.

Обвезник који је у претходних 12 месеци остварио укупан промет већи од 8.000.000 динара дужан је да, ~~најкасније до истека првог рока за предају периодичне пореске пријаве,~~ У РОКУ ОД ПЕТ ДАНА ОД ДАНА КАДА ЈЕ ОСТВАРИО ТАЈ ПРОМЕТ поднесе евиденциону пријаву ~~надлежном~~ пореском органу.

Ако обвезник из става 1. овог члана није поднео евиденциону пријаву у року из става 1. овог члана, евиденциону пријаву може поднети и после тог рока, односно поднеће је ~~надлежни~~ порески орган по службеној дужности.

Обвезник из става 2. овог члана има право на одбитак претходног пореза у складу са овим законом, за набавку добра и услуга, укључујући и аванс, почев од дана подношења евиденционе пријаве.

Евиденциону пријаву подноси и мали обвезник, односно пољопривредник који се определио за обавезу плаћања ПДВ, ~~у року из става 1.~~ је ~~евог~~ члана.

~~Надлежни порески орган~~ ПОРЕСКИ ОРГАН обвезнiku издаје потврду о извршеном евидентирању за ПДВ.

Обвезнik је дужан да наведе порески идентификациони број (у даљем тексту: ПИБ) у свим документима у складу са овим законом.

#### Члан 38а

На захтев обвезнika који у претходних 12 месеци није остварио укупан промет већи од 8.000.000 динара, укључујући и обвезнika из члана 33. став 5. и члана 34. став 8. овог закона, за престанак обавезе плаћања ПДВ, ~~надлежни~~ порески орган спроводи поступак и издаје потврду о брисању из евиденције за ПДВ.

Пре брисања из регистра привредних субјеката, односно другог регистра у складу са законом (у даљем тексту: регистар) код органа надлежног за вођење регистра, обвезнik ПДВ који престаје да обавља делатност дужан је да, најкасније у року од 15 дана пре подношења захтева за брисање из регистра, ~~надлежном~~—пореском органу поднесе захтев за брисање из евиденције обвезнika за ПДВ.

Захтев за брисање из евиденције за ПДВ из ст. 1. и 2. овог члана обавезно садржи податак о датуму престанка обављања ПДВ активности.

У СЛУЧАЈУ КАДА ОБВЕЗНИК ПДВ ПРЕСТАЈЕ ДА ПОСТОЈИ УСЛЕД СТАТУСНЕ ПРОМЕНЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПРИВРЕДНА ДРУШТВА НЕ ПРИМЕЊУЈЕ СЕ СТАВ 2. ОВОГ ЧЛАНА, ВЕЋ ПРАВНИ СЛЕДБЕНИК ТОГ ОБВЕЗНИКА ПДВ ДОСТАВЉА ОБАВЕШТЕЊЕ ПОРЕСКОМ ОРГАНУ О СПРОВЕДЕНОЈ СТАТУСНОЈ ПРОМЕНИ У РОКУ ОД 15 ДАНА ОД ДАНА СПРОВОЂЕЊА СТАТУСНЕ ПРОМЕНЕ.

ОБАВЕШТЕЊЕ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА САДРЖИ ПОДАТАК О ДАТУМУ СПРОВОЂЕЊА СТАТУСНЕ ПРОМЕНЕ.

~~Надлежни порески орган~~ ПОРЕСКИ ОРГАН спроводи поступак и издаје потврду о брисању из евиденције за ПДВ.

Орган надлежан за вођење регистра не може извршити брисање обвезнika из регистра без потврде из ~~стата 4.~~ СТАВА 6. овог члана.

Потврда из члана 38. став 3. и ~~стата 4.~~ СТАВА 6. овог члана садржи следеће податке:

- 1) назив, односно име и презиме и адресу обвезнika;
- 2) датум издавања потврде о извршеном евидентирању за ПДВ, односно брисању из евиденције за ПДВ;
- 3) ПИБ;
- 4) датум отпочињања ПДВ активности и евидентирања за ПДВ, односно датум брисања из евиденције за ПДВ.

~~Надлежни порески орган веди евиденцију о свим обвезнцима ПДВ којима су издате потврде из става 5. овог члана.~~

ПОРЕСКИ ОРГАН ВОДИ ЕВИДЕНЦИЈУ О СВИМ ОБВЕЗНИЦИМА ПДВ КОЈИМА СУ ИЗДАТЕ, ОДНОСНО ЗА КОЈЕ СУ ИЗДАТЕ ПОТВРДЕ ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА.

#### Члан 40.

Обвезнik који је поднео захтев за брисање из евиденције за ПДВ дужан је да на дан престанка ПДВ активности:

- 1) изврши попис добара, укључујући опрему, објекте за вршење делатности и улагања у објекте, као и датих аванса, по основу којих је имао право на одбитак претходног пореза у складу са овим законом и да о томе сачини пописну листу;
- 2) изврши исправку одбитка претходног пореза за опрему, објекте и улагања у објекте у складу са овим законом;

3) утврди износ претходног пореза за добра, осим добара из тачке 2) овог става, и дате авансе.

Износ исправљеног одбитка претходног пореза и износ претходног пореза из става 1. тач. 2) и 3) овог члана обvezник исказује у пореској пријави као исправку одбитка претходног пореза у складу са овим законом.

Пописну листу из става 1. тачка 1) овог члана обvezник подноси ~~уз пореску пријаву~~ НА ДАН ПОДНОШЕЊА ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ из става 2. овог члана.

Издавање рачуна  
ИЗДАВАЊЕ РАЧУНА И САЧИЊАВАЊЕ ИНТЕРНОГ РАЧУНА

Члан 42.

Обvezник је дужан да изда рачун за сваки промет добра и услуга.

У случају пружања временски ограничених или неограниченih услуга чије је трајање дуже од годину дана, обавезно се издаје периодични рачун, с тим што период за који се издаје тај рачун не може бити дужи од годину дана.

Обавеза издавања рачуна из ст. 1. и 2. овог члана постоји и ако обvezник наплати накнаду или део накнаде пре него што је извршен промет добра и услуга (авансно плаћање), с тим што се у коначном рачуну одбијају авансна плаћања у којима је садржан ПДВ.

Рачун нарочито садржи следеће податке:

- 1) назив, адресу и ПИБ обvezника - издаваоца рачуна;
- 2) место и датум издавања и редни број рачуна;
- 3) назив, адресу и ПИБ обvezника - примаоца рачуна;
- 4) врсту и количину испоручених добра или врсту и обим услуга;
- 5) датум промета добра и услуга и висину авансних плаћања;
- 6) износ основице;
- 7) пореску стопу која се примењује;
- 8) износ ПДВ који је обрачунат на основицу;
- 9) напомену о одредби овог закона на основу које није обрачунат ПДВ;
- 10) напомену да се за промет добра и услуга примењује систем наплате.

~~Обvezник може да изда рачун у папирном, односно у електронском облику ако постоји сагласност примаоца да прихвати рачун у електронском облику, осим у случају обавезе издавања рачуна у електронском облику у складу са законом када сагласност примаоца није потребна.~~

ОБВЕЗНИК ПДВ ИЗДАЈЕ ЕЛЕКТРОНСКУ ФАКТУРУ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКО ФАКТУРИСАЊЕ, ФИСКАЛНИ РАЧУН У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ФИСКАЛИЗАЦИЈА, РАЧУН У ПАПИРНОМ ОБЛИКУ, ОДНОСНО РАЧУН У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ, СА ИЗУЗЕТКОМ ЕЛЕКТРОНСКЕ ФАКТУРЕ И ФИСКАЛНОГ РАЧУНА, АКО ПОСТОЈИ САГЛАСНОСТ ПРИМАОЦА ДА ПРИХВАТА РАЧУН У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ.

Рачун у папирном облику ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА издаје се у најмање два примерка, од којих један задржава издавалац рачуна, а остали се дају примаоцу добра и услуга.

Рачун у електронском облику ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА издаје се као електронски документ у складу са законом.

Обvezник ПДВ не издаје рачун за промет добра и услуга за који је решењем утврђена обавеза плаћања ПДВ од стране пореског органа.

ПО ОСНОВУ ПРОМЕТА ДОБАРА И УСЛУГА ИЗ ЧЛАНА 10. СТАВ 1. ТАЧКА 3) И СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА, АВАНСА, ПОВЕЋАЊА ОСНОВИЦЕ ЗА ПРОМЕТ, ОДНОСНО СМАЊЕЊА ОСНОВИЦЕ ЗА ПРОМЕТ И СМАЊЕЊА АВАНСА САЧИЊАВА СЕ ИНТЕРНИ РАЧУН.

#### Члан 44.

~~Ако обвездник ПДВ у рачуну искаже већи износ ПДВ од оног који у складу са овим законом дугује, односно износ ПДВ а да за то није имао обавезу у складу са овим законом, дужан је да тако исказани ПДВ плати.~~

~~Обвездник ПДВ из става 1. овог члана има право да исправи износ ПДВ ако је издао нови рачун са исправљеним износом ПДВ, односно рачун у којем није исказан ПДВ, односно ако је сторнирао рачун у случају када рачун није требало да буде издат и ако поседује документ примаоца рачуна – обвездника ПДВ или лица које има право на рефакцију ПДВ у складу са овим законом у којем је наведено да ПДВ исказан у рачуну из става 1. овог члана није коришћен као претходни порез, односно да за тај износ ПДВ није поднет захтев за рефакцију ПДВ, у случају када је рачун издат обвезднику ПДВ или лицу које има право на рефакцију ПДВ.~~

~~Нови рачун из става 2. овог члана обавезно садржи напомену да се тим рачуном замењује претходно издати рачун.~~

~~Лице које искаже ПДВ у рачуну, а није обвездник ПДВ, дужно је да исказани ПДВ плати.~~

~~Лице из става 4. овог члана нема право да исправи исказани износ ПДВ.~~  
**ОБВЕЗНИК ПДВ КОЈИ ЈЕ ИЗДАО РАЧУН СА ИСКАЗАНИМ ПДВ ДУЖАН ЈЕ ДА ИСКАЗАНИ ПДВ ПЛАТИ.**

**АКО ОБВЕЗНИК ПДВ СТОРНИРА РАЧУН ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, СМАЊУЈЕ ИЗНОС ОСНОВИЦЕ, А ИЗНОС ПДВ МОЖЕ ДА СМАЊИ АКО:**

**1) ЈЕ ИЗДАО НОВИ РАЧУН У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, У СЛУЧАЈУ КАДА ПОСТОЈИ ОБАВЕЗА ИЗДАВАЊА РАЧУНА;**

**2) ПОСЕДУЈЕ ДОКУМЕНТ ПРИМАОЦА РАЧУНА – ОБВЕЗНИКА ПДВ ИЛИ ЛИЦА КОЈЕ ИМА ПРАВО НА РЕФАКЦИЈУ ПДВ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ У КОЈЕМ ЈЕ НАВЕДЕНО ДА ПДВ ИСКАЗАН У РАЧУНУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НИЈЕ КОРИШЋЕН КАО ПРЕТХОДНИ ПОРЕЗ, ОДНОСНО ДА ЗА ТАЈ ИЗНОС ПДВ НИЈЕ И НЕЋЕ БИТИ ПОДНЕТ ЗАХТЕВ ЗА РЕФАКЦИЈУ ПДВ, У СЛУЧАЈУ КАДА ЈЕ РАЧУН ИЗДАТ ОБВЕЗНИКУ ПДВ ИЛИ ЛИЦУ КОЈЕ ИМА ПРАВО НА РЕФАКЦИЈУ ПДВ.**

**СМАЊЕЊЕ ИЗНОСА ПДВ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ВРШИ СЕ ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД ЗА КОЈИ СУ ИСПУЊЕНИ УСЛОВИ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА.**

**УСЛОВИ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА СМАТРАЈУ СЕ ИСПУЊЕНИМ ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД АКО ОБВЕЗНИК ПДВ ЗАКЉУЧНО СА ДАНОМ КОЈИ ПРЕТХОДИ ДАНУ ПОДНОШЕЊА ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ ЗА ТАЈ ПОРЕСКИ ПЕРИОД, А НАЈКАСНИЈЕ 10. ДАНА КАЛЕНДАРСКОГ МЕСЕЦА КОЈИ СЛЕДИ ТОМ ПОРЕСКОМ ПЕРИОДУ, ИСПУНИ ОБА УСЛОВА ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА.**

**ЛИЦЕ КОЈЕ ИСКАЖЕ ПДВ У РАЧУНУ, А НИЈЕ ОБВЕЗНИК ПДВ, ДУЖНО ЈЕ ДА ИСКАЗАНИ ПДВ ПЛАТИ.**

**ЛИЦЕ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА НЕМА ПРАВО ДА ИСПРАВИ ИСКАЗАНИ ИЗНОС ПДВ.**

#### Члан 45.

Министар ближе уређује у којим случајевима нема обавезе издавања рачуна или могу да се изоставе поједини подаци у рачуну, односно да се предвиде додатна поједностављења у вези са издавањем рачуна, КАО И САЧИЊАВАЊЕ ИНТЕРНОГ РАЧУНА.

#### Члан 46.

Обвезник је дужан да, ради правилног обрачунавања и плаћања ПДВ, води евиденцију која обезбеђује вршење контроле, као и да за сваки порески период сачини преглед обрачуна ПДВ.

Министар ближе уређује облик, садржину и начин вођења евиденције, као и облик и садржину прегледа обрачуна ПДВ.

#### ~~Порески период, подношење пореске пријаве, обрачун и плаћање ПДВ~~ ПОРЕСКИ ПЕРИОД, ПРЕЛИМИНАРНА ПОРЕСКА ПРИЈАВА И ПОРЕСКА ПРИЈАВА, ОБРАЧУН И ПЛАЋАЊЕ ПДВ

#### Члан 48.

Порески период за који се обрачунава ПДВ, предаје пореска пријава и плаћа ПДВ је календарски месец за обвезника који је у претходних 12 месеци остварио укупан промет већи од 50.000.000 динара, као и за обвезника из члана 36а овог закона.

Порески период за који се обрачунава ПДВ, предаје пореска пријава и плаћа ПДВ је календарско тромесечје за обвезника који је у претходних 12 месеци остварио укупан промет мањи од 50.000.000 динара, осим за обвезника из члана 36а овог закона.

За обвезника из става 1. овог члана који оствари укупан промет у претходних 12 месеци мањи од 50.000.000 динара, порески период је календарско тромесечје почев од месеца по истеку календарског тромесечја.

За обвезника из става 2. овог члана који у календарском тромесечју оствари укупан промет у претходних 12 месеци већи од 50.000.000 динара, порески период је календарски месец почев од месеца по истеку календарског тромесечја.

~~Обвезник из става 2. овог члана, може да поднесе надлежном пореском органу захтев за промену пореског периода у календарски месец, најкасније до 15. јануара текуће календарске године.~~

**ОБВЕЗНИК ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ ДА ПОДНЕСЕ ПОРЕСКОМ ОРГАНУ ЗАХТЕВ ЗА ПРОМЕНУ ПОРЕСКОГ ПЕРИОДА У КАЛЕНДАРСКИ МЕСЕЦ, ПОЧЕВ ОД 20. ДЕЦЕМБРА ЗАКЉУЧНО СА 31. ДЕЦЕМБРОМ ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ ЗА НАРЕДНУ КАЛЕНДАРСКУ ГОДИНУ.**

~~Одобрени порески период из става 5. овог члана траје најмање 12 месеци.~~

За обвезнике који први пут започну ПДВ активност у текућој календарској години, независно од дана регистрације за обављање делатности када је реч о обвезнику који се региструје за обављање делатности, за текућу и наредну календарску годину порески период је календарски месец.

За пореског дужника који није обвезник ПДВ, порески период је календарски месец.

**МИНИСТАР БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН И ПОСТУПАК ПРОМЕНЕ ПОРЕСКОГ ПЕРИОДА ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА, КАО И ВРЕМЕНСКИ ПЕРИОД ЗА КОЈИ ЈЕ ПРОМЕЊЕН ПОРЕСКИ ПЕРИОД.**

#### ЧЛАН 49А

**ПРЕЛИМИНАРНА ПОРЕСКА ПРИЈАВА ПРЕДСТАВЉА СКУП ПОДАТАКА КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ПРОМЕТ ДОБАРА, ПРОМЕТ УСЛУГА, УВОЗ ДОБАРА И ДРУГЕ ТРАНСАКЦИЈЕ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ УТИЧУ НА ИЗНОС ПОРЕСКЕ ОБАВЕЗЕ ОБВЕЗНИКА ПДВ.**

**ПРЕЛИМИНАРНА ПОРЕСКА ПРИЈАВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА САЧИЊАВА СЕ У СИСТЕМУ ЕЛЕКТРОНСКИХ ФАКТУРА ОДРЕЂЕНОГ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКО ФАКТУРИСАЊЕ, НА ОСНОВУ**

ПОДАТКА КОЈИМА РАСПОЛАЖЕ ТАЈ СИСТЕМ, ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД ОБВЕЗНИКА ПДВ.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА, ПРЕЛИМИНАРНА ПОРЕСКА ПРИЈАВА НЕ САЧИЊАВА СЕ ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД У КОЈЕМ ЈЕ ОТПОЧЕТА ПДВ АКТИВНОСТ, ОДНОСНО ПОРЕСКИ ПЕРИОД У КОЈЕМ ЈЕ ПРЕСТАЛА ПДВ АКТИВНОСТ ОБВЕЗНИКА ПДВ.

#### Члан 50.

Обveznik подноси poresku prijavu nadležnom poreskom organu na propisanom obрасцу, u roku od 15 dana po isteku poreskog perioda.

Обveznik подноси poresku prijavu nезависно од тога да ли у poreskom periodu има обавезу plaćanja PDB.

Poresku prijavu дужни су да поднесу и poreski дужници који нису обveznici PDB u року од десет дана по истеку poreskog perioda u којем је настала poreska обавеза.

Изузетно од става 1. овог члана, обveznik PDB који се брише из eвиденције за PDB подноси poresku prijavu nadležnom poreskom organu na dan подношења захтева за брисање.

Poreska prijava из става 4. овог члана подноси се за период од дана почетка poreskog perioda u којем је поднет захтев за брисање до дана престанка обављања PDB aktivnosti.

#### Члан 50a

~~Уз poresku prijavu обveznik је дужан да поднесе и преглед обрачуна PDB.~~

~~Ако обveznik уз poresku prijavu не поднесе и преглед обрачуна PDB сматра се да poreska prijava није поднета.~~

ОБВЕЗНИК PDB PODНОСИ ПОРЕСКУ ПРИЈАВУ СА ПРЕЛИМИНАРНОМ ПОРЕСКОМ ПРИЈАВОМ КОЈА ПРЕДСТАВЉА ПРИЛОГ ПОРЕСКОЈ ПРИЈАВИ.

АКО ОБВЕЗНИК PDB НИЈЕ ПОДНЕО ПОРЕСКУ ПРИЈАВУ У РОКУ ПРОПИСАНОМ ОВИМ ЗАКОНОМ, ПРЕЛИМИНАРНА ПОРЕСКА ПРИЈАВА ДОСТАВЉА СЕ ПОРЕСКОМ ОРГАНУ НА ЊЕГОВ ЗАХТЕВ.

#### ЧЛАН 50Б

МИНИСТАР БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ ОБЛИК, САДРЖИНУ, КАО И НАЧИН САЧИЊАВАЊА И ДОСТАВЉАЊА ПРЕЛИМИНАРНЕ ПОРЕСКЕ ПРИЈАВЕ.

#### ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

##### ЧЛАН 20.

ОДРЕДБЕ ОВОГ ЗАКОНА КОЈЕ САДРЖЕ ОВЛАШЋЕЊА ЗА ДОНОШЕЊЕ ПОДЗАКОНСКИХ АКАТА ПРИМЕЊИВАЊЕ СЕ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ИЗ ЧЛ. 3. И 13. ОВОГ ЗАКОНА ДОНЕЋЕ СЕ ЗАКЉУЧНО СА 31. ДЕЦЕМБРОМ 2024. ГОДИНЕ, ПОДЗАКОНСКИ АКТ ИЗ ЧЛАНА 15. ОВОГ ЗАКОНА ЗАКЉУЧНО СА 20. ДЕЦЕМБРОМ 2024. ГОДИНЕ, А ПОДЗАКОНСКИ АКТ ИЗ ЧЛАНА 19. ОВОГ ЗАКОНА У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

##### ЧЛАН 21.

АКО ЈЕ ЗА ПРЕНОС ЦЕЛОКУПНЕ ИЛИ ДЕЛА ИМОВИНЕ ИЗ ЧЛАНА 6. СТАВ 1. ТАЧКА 1) ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС”, БР. 84/04, 86/04-ИСПРАВКА, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-ДР. ЗАКОН, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20 И 138/22) ЗАКЉУЧЕН УГОВОР ИЛИ ДОНЕТА ОДЛУКА ЗАКЉУЧНО СА 31. ДЕЦЕМБРОМ

2024. ГОДИНЕ, НА ПРЕНОС ЦЕЛОКУПНЕ ИЛИ ДЕЛА ИМОВИНЕ ПРИМЕЊУЈЕ СЕ ТАЈ ЗАКОН.

ЧЛАН 22.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ 15. ДЕЦЕМБРА 2024. ГОДИНЕ, А ПРИМЕЊИВАЋЕ СЕ ОД 1. ЈАНУАРА 2025. ГОДИНЕ, ОСИМ ЧЛАНА 15. СТ. 2, 3. И 4. ОВОГ ЗАКОНА КОЈИ ЋЕ СЕ ПРИМЕЊИВАТИ ОД 20. ДЕЦЕМБРА 2024. ГОДИНЕ И ЧЛАНА 14, ЧЛАНА 15. СТАВ 1, ЧЛАНА 16. И ЧЛАНА 18. ОВОГ ЗАКОНА КОЈИ ЋЕ СЕ ПРИМЕЊИВАТИ ПОЧЕВ ЗА ПОРЕСКИ ПЕРИОД ЈАНУАР 2026. ГОДИНЕ, ОДНОСНО ЈАНУАР-МАРТ 2026. ГОДИНЕ.

## ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Овлашћени предлагач: Влада

Обрађивач: Министарство финансија

2. Назив прописа

Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност

Draft Law on Amendments to Law on Value Added Tax

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа,

- Наслов IV - Слободан проток робе, Поглавље III – Опште одредбе, члан 37. Споразума;
- Наслов VIII – Политике сарадње, члан 100. Споразума;

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,

У складу са роковима из члана 72. Споразума.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,

Испуњава у потпуности

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Поглавље 3.16 - Опорезивање

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Уговор о функционисању Европске уније, Наслов VII - Заједничка правила о конкуренцији, опорезивању и усклађивању закона, Поглавље 2. – Порески прописи, чл. 110. и 111. – потпуно усклађено.

- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

- Уредба Савета 282/2011 од 15. марта 2011. године о утврђивању мера којим се спроводи Директива Савета 2006/112/E3 о заједничком систему пореза на додату вредност

COUNCIL IMPLEMENTING REGULATION (EU) No 282/2011 of 15 March 2011 laying down implementing measures for Directive 2006/112/EC on the common system of value added tax,

- Директиве Савета 2006/112/E3 од 28. новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност

COUNCIL DIRECTIVE 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax,

- Директиве Савета 2009/132/E3 од 19. октобра 2009. године о утврђивању области примене члана 143. (б) и (ц) Директиве 2006/112/E3 у погледу ослобађања одређених коначних увоза добара од пореза на додату вредност

COUNCIL DIRECTIVE 2009/132/EC of 19 October 2009 determining the scope of Article 143(b) and (c) of Directive 2006/112/EC as regards exemption from value added tax on the final importation of certain goods,

- Тринаеста директиве Савета 86/560/EE3 од 17. новембра 1986. године о хармонизацији правних прописа држава чланица о порезима на промет - поступци за повраћај ПДВ пореским обвезницима који нису резиденти на територији Заједнице

THIRTEENTH COUNCIL DIRECTIVE of 17 November 1986 on the harmonization of the laws of the Member States relating to turnover taxes - Arrangements for the refund of value added tax to taxable persons not established in Community territory (86/560/EEC),

- Директиве Савета 2007/74/E3 од 20. децембра 2007. године о ослобађању од ПДВ и акциза на увоз робе од стране путника из трећих земаља

COUNCIL DIRECTIVE 2007/74/EC of 20 December 2007 on the exemption from value added tax and excise duty of goods imported by persons travelling from third countries,

- Директиве Савета 2006/79/E3 од 5. октобра 2006. године о пореским ослобођењима при увозу робе у малим пошиљкама некомерцијалног карактера пореклом из трећих земаља

COUNCIL DIRECTIVE 2006/79/EC of 5 October 2006 on the exemption from taxes of imports of small consignments of goods of a non-commercial character from third countries,

- Директива Савета 2008/9/E3 од 12. фебруара 2008. године о детаљним правилима за повраћај ПДВ, предвиђених Директивом 2006/112/E3, пореским обvezницима који нису пословно настањени у држави чланици повраћаја већ у другој држави чланици

COUNCIL DIRECTIVE 2008/9/EC of 12 February 2008 laying down detailed rules for the refund of value added tax, provided for in Directive 2006/112/EC, to taxable persons not established in the Member State of refund but established in another Member State,

- Директива Савета 83/182/E3 од 28. марта 1983. године о ослобођењу од пореза у оквиру Заједнице за одређена превозна средства која се привремено увозе из једне државе чланице у другу

COUNCIL DIRECTIVE of 28 March 1983 on tax exemptions within the Community for certain means of transport temporarily imported into one Member State from another (83/182/EEC).

Предлогом закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност врши се усклађивање са Директивом Савета 2006/112/E3 од 28. новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност.

Закон о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20 и 138/22) је делимично усклађен са прописима Европске уније.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неускладеност,

Потпuna усклађеност Закона о порезу на додату вредност треба да се постигне у наредном периоду, у предвиђеним роковима.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

Према роковима утврђеним Споразумом о стабилизацији и придрживању.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора

права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/EZ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Одређене одредбе Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност предмет су усаглашавања са стандардима Европске уније.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Наведени извори права Европске уније су у поступку превођења на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У изради Предлога закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност није остварена сарадња са Европском унијом и нису учествовали консултанти.

<b>1.</b> Назив прописа Европске уније	<b>2.</b> „CELEX” ознака ЕУ прописа					
Директива Савета 2006/112/EZ од 28. новембра 2006. године о заједничком систему пореза на додату вредност ( <i>Службени гласник Л 347, 11.12.2006</i> )  Council Directive 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax ( <i>Official Journal L 347/26, 11.12.2006</i> )	32006L0112					
<b>3.</b> Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа:	<b>4.</b> Датум израде табеле					
Овлашћени предлагач: Влада  Обрађивач: Министарство финансија	25.10.2024. године					
<b>5.</b> Назив (нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом Европске уније	<b>6.</b> Бројчане ознаке (шифре) планираних прописа из базе НПАА:					
Предлог закона о изменама и допунама Закона о порезу на додату вредност  Draft Law on Amendments and Supplements to Law on Value Added Tax	2022-100					
<b>7.</b> Усклађеност одредби прописа са одредбама прописа ЕУ:						
a)	a1)	б)	б1)	в)	г)	д)
Одредба прописа ЕУ	Садржина одредбе	Одредбе прописа Републике Србије	Садржина одредбе	Усклађеност (Потпуно усклађено – ПУ, делимично усклађено - ДУ, неусклађено - НУ, непреносиво - НП)	Разлози за делимичну усклађеност, неусклађено ст или непреносивост	Напомена о усклађености прописа са прописима ЕУ

Члан 19.	<p>Државе чланице могу сматрати да пренос, било уз накнаду или не или у виду доприноса друштву, укупне имовине или једног њеног дела, не чини испоруку добра и да лице којој су добра пренета сматра следбеником преносиоца.</p> <p>Државе чланице могу, у случајевима када прималац не подлеже порезу у потпуности, предузети мере потребне за спречавање нарушавања тржишне конкуренције. Оне такође могу донети све мере које су потребне за спречавање утје или избегавања пореза на основу овог члана.</p>	Члан 1. став 1.	<p>У Закону о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20 и 138/22), у члану 6. додаје се нови став 6, који гласи:</p> <p>„Изузетно од става 1. тачка 1) овог члана, ако је уговором, односно одлуком на основу које се врши пренос имовине или дела имовине предвиђено да ће се на промет добра и услуга који чине имовину или део имовине који се преноси обрачунати ПДВ у складу са овим законом, сматра се да је тај промет добра и услуга извршен.”.</p>	ПУ		
		Члан 1. став 2.	Досадашњи ст. 6. и 7. постају ст. 7. и 8.			
Члан 86. став 1.	<p>Основица укључује следеће елементе, уколико они нису већ укључени:</p> <p>(а) порезе, царине, прелевмане и остала давања која се плаћају ван државе чланице увоза као и она која се плаћају на увоз, искључујући ПДВ који ће се обрачунати;</p> <p>(б) пропратне расходе, као што су провизије, трошкови паковања, превоза и осигурања који су настали до</p>	Члан 2.	<p>После члана 17в додаје се члан 17г, који гласи:</p> <p>„Члан 17г Код промета услуга чија се накнада урачунава у царинску вредност увезеног добра у складу са царинским прописима, основицу чини разлика између укупног износа накнаде за тај промет и износа накнаде урачунатог у царинску вредност увезеног добра.”.</p>	ДУ		

	првог места одредишта на територији државе чланице увоза као и оне који произлазе из превоза до другог места одредишта унутар Заједнице, уколико је то друго место познато у тренутку настанка опорезивог догађаја.					
Члан 90 став 1.	У случају отказивања, одбијања или потпуног или делимичног неплаћања, или смањења цене након испоруке, пореска основица смањује се за одговарајући износ у складу са условима које утврђују државе чланице.	Члан 3.	<p>Члан 21. мења се и гласи:</p> <p>„Члан 21. Ако се основица накнадно повећа за промет добара и услуга, обvezник ПДВ који је испоручио добра и услуге, а који је порески дужник за тај промет у складу са овим законом, дужан је да износ ПДВ који дугује по том основу исправи – повећа у складу са изменом, као и да изда документ о повећању. Обавеза исправке – повећања ПДВ из става 1. овог члана односи се и на пореске дужнике из члана 10. став 1. тачка 3) и ст. 2. и 3. овог закона. Ако се основица накнадно смањи, обvezник ПДВ који је извршио промет добара и услуга другом обvezнику ПДВ, а који је порески дужник за тај промет у складу са овим законом, може да измени – смањи износ</p>	ПУ		

		<p>ПДВ ако:</p> <p>1) је издао документ о смањењу;</p> <p>2) је обvezник ПДВ којем је извршен промет добра и услуга исправио одбитак претходног пореза, уколико је обрачунати ПДВ користио као претходни порез;</p> <p>3) поседује обавештење обvezника ПДВ којем је извршен промет добра и услуга да је исправио одбитак претходног пореза, односно да обрачунати ПДВ није користио као претходни порез.</p> <p>Ако је промет добра и услуга извршен лицу које није обvezник ПДВ, измену из става 3. овог члана обvezник ПДВ може да изврши ако је издао документ о смањењу и ако поседује доказ о смањењу основице, као и обавештење да за износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ у случају када је промет добра и услуга извршен лицу које има право на рефакцију ПДВ у складу са овим законом.</p> <p>Ако се основница за промет добра и услуга из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. овог закона накнадно измени – смањи, обvezник ПДВ који је порески дужник за тај промет, а који има право на</p>		
--	--	--	--	--

		<p>одбитак претходног пореза, може да смањи износ обрачунатог ПДВ ако је:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) сачинио интерни рачун у складу са овим законом;</li><li>2) исправио одбитак претходног пореза, уколико је обрачунати ПДВ користио као претходни порез.</li></ol> <p>Ако се основица за промет добра и услуга из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. овог закона накнадно изменi – смањи, порески дужник за тај промет, који нема право на одбитак претходног пореза, може да смањи износ обрачунатог ПДВ ако је:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) сачинио интерни рачун у складу са овим законом;</li><li>2) поседује документ којим се потврђује да је дошло до смањења накнаде.</li></ol> <p>Код смањења аванса сходно се примењују ст. 3 – 6. овог члана.</p> <p>Обvezник ПДВ може да изменi основицу за износ накнаде који није наплаћен само на основу правноснажне одлуке суда о закљученом стечајном поступку, односно на основу овереног преписа записника о судском поравнању.</p>		
--	--	---	--	--

			<p>Ако обвезнik ПДВ који је изменио основицу у складу са ставом 8. овог члана прими накнаду или део накнаде за испоручена добра и услуге у вези са којима је дозвољена измена основице, дужан је да на примљени износ накнаде обрачуна ПДВ.</p> <p>Измена основице врши се у пореском периоду у којем је наступила измена.</p> <p>Ако је накнада за промет добра и услуга изражена у страној валути, повећање, односно смањење вредности динара у односу на страну валуту, не доводи до измене основице, под условом да је при утврђивању основице и обрачунатог ПДВ и наплати накнаде примењена иста врста курса динара исте банке.</p> <p>Ако се у складу са царинским прописима измени основица за увоз добра која подлежу ПДВ, примењују се одредбе овог закона.</p> <p>Министар ближе уређује начин измене основице.”.</p>		
Члан 167.	Право на одбитак настаје у тренутку када настаје обавеза обрачуна пореза који се може одбити.	Члан 4.	<p>Члан 28. мења се и гласи:</p> <p>„Члан 28. Право на одбитак претходног пореза обвезнik ПДВ може да оствари ако</p>	ПУ	

		<p>добра набављена у Републици или из увоза, укључујући и набавку опреме, као и објеката за вршење делатности и економски дељивих целина у оквиру тих објеката (у даљем тексту: објекти за вршење делатности), односно примљене услуге, користи или ће их користити за промет добара и услуга:</p> <p>1) за који постоји обавеза обрачунавања ПДВ у складу са овим законом;</p> <p>2) за који у складу са чланом 24. овог закона постоји ослобођење од плаћања ПДВ;</p> <p>3) који је извршен у иностранству, ако би за тај промет постојало право на одбитак претходног пореза да је извршен у Републици.</p> <p>Право на одбитак претходног пореза обвезник ПДВ може да оствари ако поседује:</p> <p>1) рачун издат од стране другог обвезника ПДВ – претходног учесника у промету, у којем је исказан обрачунати ПДВ у складу са овим законом;</p> <p>2) документ о извршеном увозу добара у којем је исказан ПДВ и доказ којим се потврђује да је исказани ПДВ плаћен приликом увоза.</p>		
--	--	---	--	--

		<p>Рачуном из става 2. тачка 1) овог члана сматра се и електронска фактура која је прихваћена, укључујући и електронску фактуру за коју се сматра да је прихваћена, у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање.</p> <p>Ако је за промет добара или услуга прописана обавеза издавања електронске фактуре у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање, право на одбитак претходног пореза по основу тог промета може да се оствари искључиво на основу прихваћене електронске фактуре.</p> <p>Обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период на основу електронске фактуре, ако је електронска фактура прихваћена закључно са даном који претходи дану подношења пореске пријаве за тај порески период у складу са овим законом, а најкасније 10. дана календарског месеца који следи том пореском периоду, независно од тога да ли је пореска обавеза настала у пореском периоду за који подноси пореску пријаву или у неком од претходних пореских периода и независно од тога да</p>		
--	--	--	--	--

		<p>ли је електронска фактура издата на дан настанка пореске обавезе или после тог дана.</p> <p>Ако је електронска фактура из става 5. овог члана прихваћена почев од дана подношења пореске пријаве, односно почев од 11. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се подноси пореска пријава, обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период у којем је електронска фактура прихваћена.</p> <p>Порески период за који обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза у случају када је услов за остваривање права на одбитак претходног пореза поседовање другог рачуна из става 2. тачка 1) овог члана одређује се у складу са ст. 5. и 6. овог члана.</p> <p>За порески период за који су испуњени услови за одбитак претходног пореза обvezник ПДВ може да одбије претходни порез од дугованог ПДВ, и то:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) обрачунати и исказани ПДВ за промет добара и услуга, који је или ће му бити извршен од стране другог обvezника у промету;</li><li>2) ПДВ који је плаћен</li></ol>		
--	--	--	--	--

			<p>приликом увоза добара.</p> <p>Обvezник ПДВ који није остварио право на одбитак претходног пореза на основу рачуна обvezника ПДВ издатог по основу примљеног аванса, може да оствари право на одбитак претходног пореза на основу рачуна за извршени промет добара или услуга.</p> <p>Ако рачун из става 2. тачка 1) овог члана садржи формалне недостатке који се односе на идентификацију примаоца рачуна, са изузетком податка о ПИБ-у, та околност не умањује право на одбитак претходног пореза обvezника ПДВ – примаоца рачуна.</p> <p>Право на одбитак претходног пореза настаје даном испуњења услова за остваривање овог права.</p> <p>Право на одбитак претходног пореза може да оствари и обvezник ПДВ - порески дужник:</p> <p>1) из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. тач. 1)-5) овог закона, под условом да је сачинио интерни рачун и обрачунао ПДВ у складу са овим законом и да примљена добра и услуге користи за промет добара и услуга из става 1. овог члана;</p> <p>2) из члана 10. став 2. тачка 6) овог закона, под</p>		
--	--	--	--	--	--

			<p>условом да поседује рачун претходног учесника у промету у складу са овим законом, да је обрачунao ПДВ у складу са овим законом и да ће та добра и услуге користити за промет добра и услуга из става 1. овог члана.</p> <p>Обvezник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза у року од пет година од истека године у којој је стекао ово право.”.</p>		
Члан 184.	Почетни одбитак се исправља ако је одбитак виши или нижи од одбитка на који је порески обvezник имао право.	Члан 5. став 1.	<p>У члану 31. додају се нови ст. 3. и 4, који гласе:</p> <p>„Исправка одбитка претходног пореза врши се и по основу смањења аванса, као и по основу сторнирања рачуна и других докумената претходног учесника у промету који утичу на одбитак претходног пореза.</p> <p>Обvezник ПДВ који је исправио - смањио одбитак претходног пореза може да достави обавештење о тој исправци обvezнику ПДВ – претходном учеснику у промету, односно примаоцу аванса ако је од тог обvezника ПДВ добио документ о смањењу у случају када постоји обавеза издавања документа о смањењу у складу са овим законом.”.</p>	ПУ	
Члан 185. став 1.	Исправка се посебно врши ако након обрачуна ПДВ дође до промене чинилаца коришћених за одређивање износа одбитка, на пример у случају отказивања куповине или оствареног снижења цена.				
Члан 186.	Државе чланице одређују детаљна правила за примену чл. 184. и 185.				

		Члан 5. став 2.	Досадашњи ст. 3, 4. и 5. постају ст. 5, 6. и 7.			
Члан 304.	Државе чланице предузимају све потребне мере за проверу плаћања паушалних накнада пољопривредницима за које важи паушална одредба.	Члан 6. став 1.	У члану 34. додаје се нови став 4, који гласи: „Ако се вредност примљених добара или услуга накнадно повећа, односно смањи, обvezник издаје пољопривреднику признаницу ако је повећана вредност примљених добара или услуга, односно документ о смањењу ако је смањена вредност примљених добара или услуга.”.	ПУ		
		Члан 6. став 2.	Досадашњи ст. 4. и 5. постају ст. 5. и 6.			
		Члан 6. став 3.	У досадашњем ставу 6, који постаје став 7, реч: „надлежном” брише се, а речи: „става 5.” замењују се речима: „става 6.”.			
		Члан 6. став 4.	У досадашњем ставу 7, који постаје став 8, речи: „става 6.” замењују се речима: „става 7.”.			
		Члан 6. став 5.	У досадашњем ставу 8, који постаје став 9, речи: „става 7.” замењују се речима: „става 8.”, а реч: „надлежном” брише се.			
Члан 213. став 1.	Сваки порески обvezник дужан је да пријави почетак, промену или престанак своје делатности као пореског	Члан 7.	Члан 37. мења се и гласи:  „Члан 37. Обvezник ПДВ је дужан да:	ПУ		

Члан 273.	<p>обveznika.</p> <p>Државе чланице дозвољавају и могу да захтевају да се пријава поднесе електронским путем у складу са условима које пропишу.</p> <p>Државе чланице могу прописати и друге обавезе које сматрају потребним да би обезбедиле правилну наплату ПДВ, као и да би спречиле утају, уз поштовање једнаког поступања с домаћим трансакцијама и трансакцијама које врше порески обвезнici између држава чланица, под условом да те обавезе у трговини између држава чланица не узрокују формалности повезане са преласком преко границе.</p> <p>Могућност предвиђена овим ставом не може се употребљавати за одређивање додатних обавеза издавања рачуна, које су веће од оних прописаних у поглављу 3.</p>		<p>1) поднесе евиденциону пријаву;</p> <p>2) издаје рачуне о извршеном промету добра и услуга и сачињава интерне рачуне;</p> <p>3) води евиденцију која обезбеђује контролу утврђивања пореске обавезе;</p> <p>4) обрачунава и плаћа ПДВ и подноси пореске пријаве;</p> <p>5) доставља обавештења пореском органу у складу са овим законом.”.</p>			
		Члан 8. став 1.	У члану 38. став 1. после речи: „дужан је да” запета и речи: „најкасније до истека првог рока за предају периодичне пореске пријаве,” замењују се речима: „у року од пет дана од дана када је остварио тај			

			промет”, а реч: „надлежном” брише се.			
		Члан 8. став 2.	У ставу 2. реч: „надлежни” брише се.			
		Члан 8. став 3.	У ставу 4. после речи: „плаћања ПДВ” запета и речи: „у року из става 1. овог члана” бришу се.			
		Члан 8. став 4.	У ставу 5. речи: „Надлежни порески орган” замењују се речима: „Порески орган”.			
		Члан 9. став 1.	У члану 38а став 1. реч: „надлежни” брише се.			
		Члан 9. став 2.	У ставу 2. реч: „надлежном” брише се.			
		Члан 9. став 3.	<p>Додају се нови ст. 4. и 5, који гласе:</p> <p>„У случају када обvezник ПДВ престаје да постоји услед статусне промене у складу са законом којим се уређују привредна друштва не примењује се став 2. овог члана, већ правни следбеник тог обvezника ПДВ доставља обавештење пореском органу о спроведеној статусној промени у року од 15 дана од дана спровођења статусне промене.</p> <p>Обавештење из става 4. овог члана садржи податак о датуму спровођења статусне промене.”.</p>			
		Члан 9. став 4.	У ставу 4, који постаје став 6, речи: „Надлежни			

			порески орган” замењују се речима: „Порески орган”.			
		Члан 9. став 5.	У ставу 5, који постаје став 7, речи: „става 4.” замењују се речима: „става 6.”.			
		Члан 9. став 6.	У ставу 6, који постаје став 8, речи: „става 4.” замењују се речима: „става 6.”.			
		Члан 9. став 7.	Став 7, који постаје став 9, мења се и гласи: „Порески орган води евиденцију о свим обvezницима ПДВ којима су издате, односно за које су издате потврде из става 7. овог члана.			
		Члан 10.	У члану 40. став 3. речи: „уз пореску пријаву” замењују се речима: „на дан подношења пореске пријаве”.			
		Члан 11. став 1.	Назив члана 42. мења се и гласи: „Издавање рачуна и сачињавање интерног рачуна”.			
Члан 218.	За потребе ове Директиве, државе чланице ће прихватити документе или поруке на папиру или у електронској форми ако испуњавају услове из овог поглавља.	Члан 11. став 2.	У члану 42. став 5. мења се и гласи: „Обвешник ПДВ издаје електронску фактуру у складу са законом којим се уређује електронско фактурисање, фискални рачун у складу са законом којим се уређује фискализација, рачун у папирном облику, односно рачун у електронском облику, са изузетком електронске фактуре и фискалног рачуна, ако постоји сагласност примаоца да прихвата рачун у	ПУ		
Члан 232.	Коришћење рачуна у електронском облику условљена је пристанком примаоца.					

			електронском облику.”.			
		Члан 11. став 3.	У ставу 6. после речи: „у папирном облику” додају се речи: „из става 5. овог члана”.			
		Члан 11. став 4.	У ставу 7. после речи: „у електронском облику” додају се речи: „из става 5. овог члана”.			
		Члан 11. став 5.	Додаје се став 9, који гласи:  „По основу промета добара и услуга из члана 10. став 1. тачка 3) и став 2. овог закона, аванса, повећања основице за промет, односно смањења основице за промет и смањења аванса сачињава се интерни рачун.”.			
Члан 203.	ПДВ је дужно да плати свако лице које искаже ПДВ у рачуну.	Члан 12.	Члан 44. мења се и гласи:  „Члан 44. Обvezник ПДВ који је издао рачун са исказаним ПДВ дужан је да исказани ПДВ плати. Ако обvezник ПДВ сторнира рачун из става 1. овог члана, смањује износ основице, а износ ПДВ може да смањи ако: 1) је издао нови рачун у складу са овим законом, у случају када постоји обавеза издавања рачуна; 2) поседује документ примаоца рачуна – обvezника ПДВ или лица које има право на рефакцију ПДВ у складу са	ПУ		
Члан 90. став 1.	У случају отказивања, одбијања или потпуног или делимичног неплаћања, или смањења цене након испоруке, пореска основица смањује се за одговарајући износ у складу са условима које утврђују државе чланице.					

		<p>овим законом у којем је наведено да ПДВ исказан у рачуну из става 1. овог члана није коришћен као претходни порез, односно да за тај износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ, у случају када је рачун издат обvezнику ПДВ или лицу које има право на рефакцију ПДВ.</p> <p>Смањење износа ПДВ из става 2. овог члана врши се за порески период за који су испуњени услови из става 2. овог члана.</p> <p>Услови из става 2. овог члана сматрају се испуњеним за порески период ако обвезник ПДВ закључно са даном који претходи дану подношења пореске пријаве за тај порески период, а најкасније 10. дана календарског месеца који следи том пореском периоду, испуни оба услова из става 2. овог члана.</p> <p>Лице које искаже ПДВ у рачуну, а није обвезник ПДВ, дужно је да исказани ПДВ плати.</p> <p>Лице из става 5. овог члана нема право да исправи исказани износ ПДВ.”.</p>		
	Члан 13.	У члану 45. после речи: „издавањем рачуна” додају се запета и речи: „као и		

			сачињавање интерног рачуна”.			
		Члан 14. став 1.	У члану 46. став 1. после речи: „вршење контроле” запета и речи: „као и да за сваки порески период сачини преглед обрачуна ПДВ” бришу се.			
		Члан 14. став 2.	У ставу 2. после речи: „вођења евиденције” запета и речи: „као и облик и садржину прегледа обрачуна ПДВ” бришу се.			
		Члан 15. став 1.	Назив члана 48. мења се и гласи: „Порески период, прелиминарна пореска пријава и пореска пријава, обрачун и плаћање ПДВ”.			
Члан 252. став 2.	Порески период одређује свака држава чланица као један месец, два месеца или три месеца.	Члан 15. став 2.	У члану 48. став 5. мења се и гласи: „Обvezник из става 2. овог члана може да поднесе пореском органу захтев за промену пореског периода у календарски месец, почев од 20. децембра закључно са 31. децембром текуће године за наредну календарску годину.”.			
		Члан 15. став 3.	Став 6. брише се.			
		Члан 15. став 4.	Досадашњи ст. 7. и 8. постају ст. 6. и 7.			
		Члан 15. став 5.	Додаје се нови став 8, који гласи: „Министар ближе уређује начин и поступак промене пореског периода из става 5. овог члана, као и			

			временски период за који је промењен порески период.”.			
Члан 213. став 1. друга алинеја	Државе чланице дозвољавају и могу да захтевају да се пријава поднесе електронским путем у складу са условима које пропишу.	Члан 16.	После члана 49. додаје се члан 49а, који гласи:  „Члан 49а Прелиминарна пореска пријава представља скуп података који се односе на промет добра, промет услуга, увоз добра и друге трансакције и активности које утичу на износ пореске обавезе обvezника ПДВ. Прелиминарна пореска пријава из става 1. овог члана сачињава се у систему електронских фактура одређеног законом којим се уређује електронско фактурисање, на основу података којима располаже тај систем, за порески период обvezника ПДВ. Изузетно од става 2. овог члана, прелиминарна пореска пријава не сачињава се за порески период у којем је отпочета ПДВ активност, односно порески период у којем је престала ПДВ активност обvezника ПДВ.”.	ДУ		
Члан 242.	Сваки порески обvezник мора довољно детаљно да води књиге како би се могао применити ПДВ, и како би његову примену могла да контролишу надлежна пореска тела.					
Члан 250.	Сваки порески обvezник дужан је да поднесе ПДВ пријаву, у којој се наводе сви подаци који су потребни за обрачун пореза за који је настала обавеза обрачунавања и одбитака, и уколико је то потребно за утврђивање основице, укупна вредност трансакција које се односе на такав порез и одбитке, као и вредност сваке појединачне трансакције.  Државе чланице морају дозволити, а могу и да захтевају да се пријава ПДВ из става 1. подноси електронским путем, у складу					

	са условима које оне пропишу.					
		Члан 17. став 1.	У члану 50. став 1. реч: „надлежном” брише се.			
		Члан 17. став 2.	У ставу 4. реч: „надлежном” брише се.			
		Члан 18.	<p>Члан 50а мења се и гласи:</p> <p style="text-align: center;">„Члан 50а Обvezник ПДВ подноси пореску пријаву са прелиминарном пореском пријавом која представља прилог пореској пријави. Ако обvezник ПДВ није поднео пореску пријаву у року прописаном овим законом, прелиминарна пореска пријава доставља се пореском органу на његов захтев.”.</p>			
		Члан 19.	<p>После члана 50а додаје се члан 50б, који гласи:</p> <p style="text-align: center;">„Члан 50б Министар ближе уређује облик, садржину, као и начин сачињавања и достављања прелиминарне пореске пријаве.”.</p>			
		Члан 20. став 1.	Одредбе овог закона које садржи овлашћења за доношење подзаконских аката примењиваће се од дана ступања на снагу овог закона.			
		Члан 20.	Подзаконски акти из чл. 3. и			

		став 2.	13. овог закона донеће се закључно са 31. децембром 2024. године, подзаконски акт из члана 15. овог закона закључно са 20. децембром 2024. године, а подзаконски акт из члана 19. овог закона у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.			
		Члан 21.	Ако је за пренос целокупне или дела имовине из члана 6. став 1. тачка 1) Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20 и 138/22) закључен уговор или донета одлука закључно са 31. децембром 2024. године, на пренос целокупне или дела имовине примењује се тај закон.			
		Члан 22.	Овај закон ступа на снагу 15. децембра 2024. године, а примењиваће се од 1. јануара 2025. године, осим члана 15. ст. 2, 3. и 4. овог закона који ће се примењивати од 20. децембра 2024. године и члана 14, члана 15. став 1, члана 16. и члана 18. овог закона који ће се примењивати почев за порески период јануар 2026. године, односно јануар-март 2026. године.			