

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ

Члан 1.

У Закону о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-др. закон, 138/22 и 92/23), у члану 2. тачка 49а) мења се и гласи:

„49а) Евиденциони рачун је рачун корисника буџетских средстава у оквиру система извршења буџета Републике Србије, односно локалне власти, на коме се евидентирају извршени расходи и издаци, као и остварени приходи и примања тог корисника, за све трансакције преко рачуна извршења буџета Републике Србије, односно локалне власти, а који не учествује у платном промету;”.

После тачке 49а) додаје се тачка 49б), која гласи:

„49б) Евиденциони подрачун за уплату јавних прихода и примања је рачун који учествује у платном промету, а на који се уплаћују и евидентирају јавни приходи и примања;”.

Члан 2.

У члану 27д став 1. тачка 5) после речи: „које укључују и средњорочне приоритете јавних инвестиција” додају се запета и речи: „као и преглед најзначајнијих републичких капиталних пројеката, чији процењени трошкови износе преко 20.000.000 евра у динарској противвредности”.

У тачки 6) после речи: „и потенцијалних обавеза” додају се запета и речи: „укључујући фискалне ризике који се односе на елементарне непогоде”.

Члан 3.

У члану 27ж став 5. речи: „до 1. септембра” замењују се речима: „до 1. октобра”.

Став 6. мења се и гласи:

„Изузетно од ст. 4. и 5. овог члана, захтев за прекорачење може се поднети након 1. октобра текуће године, а најкасније до 31. јануара наредне године, уколико је прекорачење фискалног дефицита резултат примљених трансферних средстава од другог нивоа власти или примљене финансијске помоћи Европске уније након истека рока из става 5. овог члана.”.

У ставу 8. речи: „до 30. септембра” замењују се речима: „до 20. октобра”.

Члан 4.

У члану 31. став 1. тачка 1) подтач. (9) и (10) речи: „5. јул” замењују се речима: „15. јул”.

Члан 5.

У члану 35. став 2. тачка 7) тачка на крају замењује се тачком и запетом.

Додаје се тачка 8), која гласи:

„8) начин на који ће корисници у предлогу финансијског плана исказати расходе и издатке који се односе на заштиту и унапређење животне средине.” .

Члан 6.

Члан 56а мења се и гласи:

„Члан 56а

Принудну наплату, у оквиру система консолидованог рачуна трезора, када је дужник корисник јавних средстава, спроводе Управа за трезор и Народна банка Србије.

Принудном наплатом не могу се теретити апропријације намењене за финансирање плата и пензија, за отплату дуга и датих гаранција и извршавање расхода и издатака из средстава донација, за финансирање учешћа Републике Србије, односно локалне власти у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, апропријације које се финансирају из финансијске помоћи Европске уније када су иста дата на управљање Републици Србији, односно локалној власти, средства самодоприноса, приходи од приватизације, као и средства чије је извршење изузето законом, односно актом Владе.

Принудна наплата која се односи на корисника буџетских средстава, а у основ за принудну наплату је наведен рачун извршења буџета, може се спровести до износа 50% укупног обима средстава опредељеног том буџетском кориснику, односно тој врсти индиректних корисника буџетских средстава, на терет његових апропријација, а преко апропријације која је намењена за ову врсту расхода, чије ће се извршење обављати sukcesивно, према динамици извршења буџета (квоте).

Код директног корисника буџетских средстава, код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, Управа за трезор, односно локални орган управе надлежан за финансије врши преусмеравање средстава умањењем друге одговарајуће апропријације за износ који треба извршити принудним путем.

Код индиректног корисника буџетских средстава, који плаћање врши преко система извршења буџета, код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, директни корисник буџетских средстава, који је, у буџетском смислу, одговоран за тог индиректног корисника буџетских средстава умањује апропријацију намењену за ову врсту расхода у оквиру главе у буџету Републике Србије, односно локалне власти, која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, а повећава апропријацију намењену за ову врсту расхода конкретног индиректног корисника буџетских средстава на чији терет се извршава принудна наплата.

Ако нема довољно средстава на наведеним апропријацијама из става 5. овог члана у оквиру главе у буџету Републике Србије, односно локалне власти, која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, директни корисник буџетских средстава истог дана, а најкасније наредног радног дана од дана уноса основа за извршавање принудне наплате у систем извршења буџета, умањује другу апропријацију, која није изузета од принудне наплате, за износ за који треба извршити принудну наплату, у оквиру главе у буџету Републике Србије, односно локалне власти, која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, а повећава апропријацију намењену за исту врсту расхода индиректног корисника буџетских средстава на чији терет се извршава принудна наплата.

На начин из става 4. овог члана Управа за трезор, односно локални орган управе надлежан за финансије поступа и у случају када је укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате опредељена директном кориснику буџетских средстава искоришћена, а тај корисник достави Управи за

трезор, односно локалном органу управе надлежном за финансије предлог износа штете који је потребно платити по основу закљученог вансудског поравнања или извршног решења.

Локални орган управе надлежан за финансије одговоран је за обезбеђивање средстава за извршење принудне наплате.

Уколико је као дужник наведен носилац буџета локалне власти, принудна наплата се извршава на терет апропријација органа који има право располагања средствима буџета локалне власти.

Код корисника јавних средстава који плаћања не врше преко система извршења буџета, принудна наплата се извршава на терет подрачуна ако нису изузети од блокаде.

Одредбе овог члана сходно се примењују на кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање.”.

Члан 7.

У члану 60. став 5. речи: „евиденциони рачун” замењују се речима: „евиденциони подрачун за уплату јавних прихода и примања”.

Члан 8.

У члану 61. после става 8. додају се нови ст. 9. и 10, који гласе:

„У случају да индиректни корисник буџетских средстава у току фискалне године оствари приходе и примања из свих извора финансирања, изузев из извора 01 - општи приходи и примања буџета, 13 - нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година, 15 - неутрошена средства донација, помоћи и трансфера из ранијих година и 17 - неутрошена средства трансфера од других нивоа власти, који нису планирани или су планирани у мањем износу у финансијском плану тог корисника, захтев из става 8. овог члана подноси преко надлежног директног корисника буџетских средстава који, уколико оцени да је захтев основан и оправдан, обједињен захтев подноси органу управе надлежном за финансије.

Директни корисник буџетских средстава може вршити прераспodelу средстава у оквиру исте главе и исте апропријације између индиректних корисника буџетских средстава, за које је одговоран у буџетском смислу, до нивоа прихода и примања планираних у оквиру главе законом, односно одлуком о буџету, из свих извора финансирања.”.

Досадашњи ст. 9 - 14. постају ст. 11 - 16.

Члан 9.

У члану 75а став 3. тачка 6) мења се и гласи:

„6) припрема предлог начина и програма стручног оспособљавања за вођење пословних књига, састављање и презентацију финансијских извештаја, у складу са МРС ЈС;”.

Додаје се став 9, који гласи:

„Комисија је дужна да Министарству најмање једном квартално доставља извештај о своме раду.”.

Члан 10.

У члану 79. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Годишњи финансијски извештај о извршењу буџета Републике Србије из става 1. тачка 1) овог члана садржи и годишњи извештај о извршењу

пројеката и програмских активности који се односе на заштиту и унапређење животне средине.”.

Досадашњи ст. 2 - 4. постају ст. 3 - 5.

Члан 11.

У члану 82. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„У јединицама локалне самоуправе интерна ревизија се по правилу успоставља актом скупштине као самостална служба, којом руководи службеник кога распоређује председник општине, односно градоначелник, у складу са прописаним условима.”.

Досадашњи ст. 3 - 8. постају ст. 4 - 9.

После досадашњег става 9, који постаје став 10, додају се нови ст. 11. и 12, који гласе:

„Интерни ревизори имају право неограниченог приступа свим подацима потребним за спровођење ревизије, укључујући и поверљиве податке, с тим да је за приступ подацима са ознаком тајности потребан одговарајући сертификат, односно дозвола, у складу са прописима о тајности података.

Руководилац из става 2. овог члана одређује степен тајности примљеног извештаја о спроведеној појединачној ревизији у складу са посебним прописима.”.

У досадашњем ставу 10, који постаје став 13, речи: „из става 1. овог члана” замењују се речима: „из става 2. овог члана”.

Досадашњи став 11, који постаје став 14, мења се и гласи:

„Министар прописује заједничке критеријуме за организовање и извештавање о функционисању интерне ревизије, стандарде и методолошка упутства за њено поступање и извештавање и ближе уређује послове интерне ревизије у јавном сектору.”.

Члан 12.

У члану 83. став 2. после тачке 4) додаје се тачка 4а), која гласи:

„4а) вођење регистра успостављених интерних ревизија у јавном сектору, са подацима о начину успостављања, ангажованим интерним ревизорима и другим подацима о функционисању интерне ревизије;”.

У тачки 7) речи: „став 10. овог закона” замењују се речима: „став 13. овог закона”.

Додаје се став 6, који гласи:

„Министар ближе прописује облик, садржину и начин вођења регистара из става 2. тач. 4) и 4а) овог члана.”.

Члан 13.

У члану 101. тачка 1) подтачка (2) речи: „тримесечних и” бришу се.

Члан 14.

У члану 103. тачка 2) мења се и гласи:

„2) ако не поштује одредбе чл. 27ж, 30, 36а став 3, чл. 37, 38, 40, 41. и члана 42. став 6. овог закона у поступку припреме и усвајања буџета;”.

У тачки 9) тачка на крају замењује се тачком и запетом.

Додају се тач. 10) - 12), које гласе:

„10) уколико не достави извештај о адекватности и функционисању система финансијског управљања и контроле у складу са чланом 81. став 5. овог закона;

11) уколико не успостави и не обезбеди услове за адекватно функционисање интерне ревизије у складу са чланом 82. став 2. овог закона, а на начин прописан подзаконским актом из члана 82. став 14. овог закона;

12) не достави извештај о функционисању система интерне ревизије у складу са чланом 82. став 13. овог закона.”.

Члан 15.

У члану 104. став 1. запета и речи: „служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине и служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе” бришу се.

Члан 16.

Члан 113. брише се.

Члан 17.

У члану 16. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 103/15, 72/19, 149/20 и 92/23), речи: „за 2025. годину” замењују се речима: „за 2027. годину”.

Члан 18.

У члану 18. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 138/22 и 92/23) речи: „за 2025. годину” замењују се речима: „за 2029. годину”.

У члану 19. став 1. тачка 1) алинеја друга речи: „и установе у области научно истраживачке делатности” бришу се.

У тачки 3) после речи: „јавне агенције” додају се речи: „и установе у области научно истраживачке делатности” .

У тачки 4) речи: „од 1. јануара 2025. године” замењују се речима: „од 1. јануара 2026. године”.

После става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Ентитети из става 1. тач. 2), 3) и 4) овог члана дужни су да своје извештаје о пословању припремају и достављају на обрасцима, у року и на начин који прописује министар.” .

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Члан 19.

У члану 21. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 95/18, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22 и 92/23), речи: „за 2025. годину” замењују се речима: „за 2027. годину”.

Члан 20.

У члану 43. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС” , бр. 73/10, 93/12, 142/14, 103/15, 99/16, 113/17, 72/19 и 92/23), речи: „за 2024. годину” замењују се речима: „за 2025. годину” .

Члан 21.

Јединице локалне самоуправе су у обавези да ускладе своје опште акте са одредбама члана 11. став 1. овог закона у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 22.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, осим одредаба чл. 6, 13. и 16. овог закона које ступају на снагу 1. јануара 2025. године.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. став 1. тач. 11, 15, 16. и 17. Устава Републике Србије, којим је, између осталог, утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом, финансијску ревизију јавних средстава, надлежност и рад републичких органа, као и друге односе од интереса за Републику, у складу са Уставом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлог за доношење овог закона јесте одлагање примене општих фискалних правила дефинисаних чланом 27е Закона о буџетском систему због инвестиционог циклуса и предстојећих реформских процеса у Републици Србији.

Привредна активност у Србији показала је довољну отпорност и поред изазовног глобалног и регионалног окружења. Кумулативни раст бруто домаћег производа (у даљем тексту: БДП) од 18,3% у периоду од 2020. до 2024. године у великој мери је подржан домаћом тражњом, инвестицијама у кључне инфраструктурне секторе и стабилизацијом инфлације, која се сада налази у оквиру циљаног опсега Народне банке Србије.

Макроекономска кретања у 2024. години у складу су са проценама представљеним у пролећној Фискалној стратегији. Према прелиминарним проценама, привредни раст у 2024. години износиће 3,8%, тржиште рада је стабилно, а инфлација је на опадајућој путањи.

Влада Републике Србије посвећена је одржању фискалне дисциплине у средњем року. Циљани фискални дефицити у наредним годинама обезбеђују опадајућу путању јавног дуга. Предвиђени фискални дефицит у наредном средњорочном периоду, износи 3,0 одсто БДП, отварајући простор за финансирање важних инвестиционих пројеката у оквиру развојног плана „Скок у будућност - Србија 2027”, као и финансирање јачања националне безбедности. Програм „Скок у будућност - Србија 2027” представља централни оквир за убрзану модернизацију инфраструктуре, са циљем да Србија постане кључна дестинација за инвестиције у областима као што су енергетика, транспорт и дигитализација. Јавни дуг сектора државе на крају средњорочног периода износиће 46,5% БДП.

Како би се у потпуности реализовао инвестициони циклус примена компоненте ограничења фискалног дефицита у оквиру фискалног правила одлаже се до 2029. године.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. овог закона измењена је дефиниција евиденционог рачуна, а уједно је дефинисан појам евиденционог подрачуна.

Чланом 2. овог закона допуњена је одредба која се односи на садржај Фискалне стратегије, тако да ће се убудуће у истој исказивати и фискални ризици који се односе на елементарне непогоде, као и најзначајнији републички капитални пројекти, чији процењени трошкови износе преко 20.000.000 евра у динарској противвредности.

Чланом 3. овог закона померен је рок за подношење захтева за прекорачење фискалног дефицита за локалну власт на 1. октобар, а уједно је предвиђено да се захтев за прекорачење може поднети након тог рока и уколико је фискални дефицит резултат примљене финансијске помоћи Европске уније.

Чланом 4. овог закона измењени су рокови у буџетском календару који се односе на достављање упутства за припрему нацрта буџета Републике Србије и упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти.

Чланом 5. овог закона извршена је допуна члана 35. Закона о буџетском систему, тако да ће упутство за припрему буџета Републике Србије садржати, између осталог, начин на који ће корисници у предлогу финансијског плана исказивати расходе и издатке који се односе на заштиту и унапређење животне средине.

Чланом 6. овог закона измењен је члан 56а Закона о буџетском систему који уређује принудну наплату, а ради укључивања органа и организација аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе у систем извршења буџета од 1. јануара 2025. године.

Чланом 7. овог закона извршена је интервенција у члану 60. Закона о буџетском систему као последица дефинисања појма евиденционог подрачуна за уплату јавних прихода и примања из члана 1. овог закона.

Чланом 8. овог закона прецизиране су одредбе члана 61. Закона о буџетском систему које се односе на преусмеравање апропријација у току фискалне године.

Чланом 9. овог закона извршена је измена члана 75а став 3. тачка 6) Закона о буџетском систему из разлога што примена МРС ЈС за готовинску основу не изискује полагање стручног испита за стицање сертификата стручних лица (рачуновођа, самостални рачуновођа и овлашћени рачуновођа).

Чланом 10. овог закона прописано је да завршни рачун буџета Републике Србије садржи и извештај о извршењу пројеката и програмских активности који се односе на заштиту и унапређење животне средине.

Чланом 11. овог закона предвиђено је да се у јединицама локалне самоуправе интерна ревизија по правилу успоставља актом скупштине као самостална служба, чијег руководиоца распоређује председник општине, односно градоначелник из реда службеника, у складу са прописаним условима. Организациони положај интерне ревизије захтева њену организациону и функционалну независност, а на овај начин се одређује њен самосталан положај, издвојен из локалне управе, као посебно правило у односу на опште прописе о унутрашњој организацији јединица локалне самоуправе.

Поред тога, истом одредбом је предвиђено да председник општине, односно градоначелник распоређује руководиоца службе интерне ревизије, како би се обезбедила непосредна одговорност интерне ревизије према руководиоцу корисника јавних средстава и прецизирао радно-правни положај руководиоца интерне ревизије у својству службеника.

Уједно, истим чланом овог закона дато је овлашћење интерним ревизорима да приступају подацима са ознаком тајности.

Чланом 12. овог закона дато је овлашћење Централној јединици за хармонизацију за вођење регистра успостављених интерних ревизија у јавном сектору. На овај начин извршено је прецизирање облика и начина вођења службене евиденције о интерним ревизијама, које извиру из постојећих послова и задужења те јединице која прати примену и сагледава квалитет интерне ревизије у јавном сектору.

Чланом 13. овог закона предвиђа да се квоте утврђују искључиво на месечном нивоу.

Чланом 14. овог закона допуњене су казнене одредбе прописивањем нових прекршаја

Чланом 15. овог закона извршена је интервенција у члану 104. став 1. Закона о буџетском систему због централизације буџетске инспекције.

Чланом 16. овог закона брисан је члан 113. Закона о буџетском систему из разлога наведених у објашњењу члана 5. овог закона.

Чланом 17. овог закона померен је рок за заокруживање процеса родно - одговорног буџетирања.

Чланом 18. овог закона померен је рок за почетак примене фискалних правила. Истовремено, министру финансија дато је овлашћење да пропише начин и рокове за подношење извештаја о пословању ентитета који су укључени у сектор државе. Такође, овим чланом помера се рок за увођење јавних предузећа и других организационих облика у обухват сектора државе до 1. јануара 2026. године.

Чланом 19. овог закона померен је рок за исказивање пореских расхода у општем делу закона о буџету Републике Србије.

Чланом 20. овог закона предлаже се померање рока за подношење завршног рачуна буџета Републике Србије, завршног рачуна локалне власти и завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање применом Међународног рачуноводственог стандарда за јавни сектор - Финансијско извештавање према готовинској основи рачуноводства.

Програмом реформе управљања јавним финансијама 2021-2025. године планирано је финансијско извештавање у складу са IPSAS за готовинску основу. С тим у вези, потребна је измена националне регулативе ради њеног међусобног усаглашавања и усаглашавања са захтевима IPSAS за готовинску основу, као и доношење рачуноводствене политике за финансијско извештавање у складу са IPSAS за готовинску основу.

У циљу целовитог обухвата буџетских корисника буџета Републике Србије и буџета локалне власти за 2025. годину планирано је укључивање установа основног, вишег и високог образовања, као и директних и дела индиректних корисника буџета локалне власти у систем извршења буџета. Једнообразно извештавање на готовинској основи захтева да сви корисници буду укључени у систем извршења буџета.

Из тог разлога одлаже се примена MPC JC, како би сви корисници на јединствен начин достављали своје финансијске извештаје, чиме би се унапредио обухват и квалитет рачуноводствених података.

Чланом 21. овог закона уводи се обавеза јединицама локалне самоуправе да ускладе своје опште акте у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона са одредбама члана 8. став 1. овог закона.

Чланом 22. овог закона прописано је ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије, одлукама о буџету локалне власти и финансијским плановима организација за обавезно социјално осигурање за 2024. годину.

V. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Нарочито оправдани разлози за раније ступање на снагу овог закона, у смислу члана 196. став 4. Устава Републике Србије, постоје с обзиром на то да овај закон треба бити донет истовремено са Законом о буџету Републике

Србије за 2025. годину, будући да су померени рокови за примену фискалних правила, исказивање пореских расхода у општем делу закона о буџету Републике Србије, за заокруживање процеса увођења родно одговорног буџетирања на свим нивоима власти, као и рок за почетак обавезе подношења завршног рачуна буџета Републике Србије, завршног рачуна локалне власти и завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање применом Међународног рачуноводственог стандарда за јавни сектор - Финансијско извештавање према готовинској основи рачуноводства.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О БУЏЕТСКОМ СИСТЕМУ КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Дефиниције

Члан 2.

Дефиниције које се користе у овом закону имају следеће значење:

1) Закон о буџету Републике Србије јесте закон којим се процењују приходи и примања, те утврђују расходи и издаци за једну или три године (капитални издаци исказују се за три године), а доноси га Народна скупштина; садржи и одредбе битне за извршење тог закона, као и проценат повећања плата, односно масе средстава за плате, односно зараде предвиђен за наредну буџетску годину за све ентитете који припадају сектору државе; у случају кад се буџет доноси за три године приходи и примања, расходи и издаци исказују се за сваку годину посебно;

2) Одлука о буџету јесте одлука којом се процењују приходи и примања, те утврђују расходи и издаци за једну или три године (капитални издаци исказују се за три године), а доноси га скупштина аутономне покрајине, односно скупштина општине, односно града или града Београда (у даљем тексту: скупштина локалне власти); садржи и одредбе битне за извршење те одлуке; у случају кад се буџет доноси за три године приходи и примања, расходи и издаци исказују се за сваку годину посебно;

3) Финансијски план јесте акт директног или индиректног корисника буџетских средстава, као и акт организације за обавезно социјално осигурање, који укључује и финансијске планове индиректних корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, израђен на основу упутства за припрему буџета, у складу са смерницама за израду средњорочних планова и пројекцијама средњорочног оквира расхода предвиђених Фискалном стратегијом, који садржи процену обима прихода и примања и обим расхода и издатака за период од једне или три године (капитални издаци исказују се за три године);

4) Јавна средства су средства на располагању и под контролом Републике Србије, локалне власти и организација за обавезно социјално осигурање;

5) Корисници јавних средстава су директни и индиректни корисници буџетских средстава, корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање и јавна предузећа основана од стране Републике Србије, односно локалне власти, правна лица основана од стране тих јавних предузећа, правна лица над којима Република Србија, односно локална власт има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, друга правна лица у којима јавна средства чине више од 50% укупних прихода остварених у претходној пословној години, као и јавне агенције и организације на које се примењују прописи о јавним агенцијама; Народна банка Србије не сматра се корисником јавних средстава у смислу овог закона, а на имовину коју користи, приходе, расходе и капитал, као и финансијско извештавање, примењују се одредбе закона којим се уређују положај, организација, овлашћења и функције Народне банке Србије;

6) Корисници буџетских средстава су директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије, односно локалне власти;

7) Директни корисници буџетских средстава су органи и организације Републике Србије, односно органи и службе локалне власти;

8) Индиректни корисници буџетских средстава јесу: правосудни органи, месне заједнице; установе основане од стране Републике Србије, односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања;

9) Корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање су организације за обавезно социјално осигурање и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт);

10) Ванбуџетски фондови обухватају правна лица основана законом која се финансирају из специфичних пореза, наменских доприноса и непореских прихода;

11) Централни ниво државе обухвата све субјекте који су одговорни за пружање, претежно, нетржишних услуга и прерасподелу дохотка и богатства на нивоу земље као целине; обухвата буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања;

12) Сектор државе обухвата све субјекте који су одговорни за пружање, претежно, нетржишних услуга и прерасподелу дохотка и богатства на свим нивоима државе; обухвата буџет Републике Србије, буџете локалних власти, ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања на свим нивоима власти, као и нетржишне и непрофитне институције које су контролисане и финансиране од стране државе на свим нивоима власти;

13) Јавни сектор је део националне економије који обухвата сектор државе, као и нефинансијска предузећа под контролом државе која се примарно баве комерцијалним активностима;

14) Јавни приходи су сви приходи остварени обавезним плаћањима пореских обвезника, правних и физичких лица која користе одређено јавно добро или јавну услугу, као и сви други приходи које остварују корисници буџетских средстава и средстава организација за обавезно социјално осигурање;

14а) Општи приходи и примања буџета су приходи, односно примања којима се финансира јавна потрошња и који немају претходно утврђену намену;

15) Наменски приходи и примања су јавни приходи, односно примања чије је коришћење и намена утврђена уговором о донацији, кредиту, односно зајму, као и средства самодоприноса чија се намена утврђује одлуком јединице локалне самоуправе;

16) *(Брисана)*

17) Порески приходи су врста јавних прихода које држава прикупља обавезним плаћањима пореских обвезника без обавезе извршења специјалне услуге заузврат;

18) Непорески приходи су врста јавних прихода који се наплаћују правним или физичким лицима за коришћење јавних добара (накнаде), пружање одређене јавне услуге (таксе), због кршења уговорних или законских одредби (пенали и казне) као и приходи који се остваре употребом јавних средстава;

18а) Јавна добра су природна богатства чије је коришћење уређено посебним законом, као и добра која су посебним законом утврђена као добра од општег интереса и добра у општој употреби;

18б) Јавне услуге су све услуге које су корисници јавних средстава у складу са законом обавезни да пружају правним и физичким лицима;

19) Примања државе су средства која држава остварује продајом нефинансијске и финансијске имовине и задуживањем;

20) Јавни расходи су расходи за робе, услуге и друга давања које држава обезбеђује без директне и непосредне надокнаде;

21) Издаци државе су издаци државе за набавку нефинансијске и финансијске имовине и отплату кредита;

21а) Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт, укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса;

22) Порески расходи су олакшице и ослобођења од стандардне пореске структуре, који умањују износ наплаћених прихода и који се могу уводити само законима којима се уводи одговарајући порез; Очекивани износ пореских расхода на годишњем нивоу исказује се у општем делу закона о буџету Републике Србије;

23) Буџет је свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака, организован у два одвојена рачуна: а) рачун прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине и б) рачун финансирања; буџет је основни документ економске политике Владе;

23а) Дуг сектора државе обухвата директни дуг сектора државе и издате гаранције сектора државе (индиректни дуг), према домаћим и страним повериоцима;

24) Буџетски суфицит, односно дефицит је разлика између укупног износа прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и укупног износа расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине;

25) Укупни фискални суфицит, односно укупни фискални дефицит је буџетски суфицит, односно буџетски дефицит коригован за трансакције у имовини и обавезама које су извршене у циљу спровођења јавних политика; примања остварена приватизацијом имају третман финансијске имовине и укључују се у рачун финансирања; субвенције дате у форми кредита, или набавке финансијске имовине сматрају се расходима;

25а) Фискална политика представља одлуке које доносе или радње које спроводе органи власти у вези са јавним приходима и примањима и расходима и издацима и акумулацијом јавне имовине и обавеза са циљем утицања на привредна кретања и остваривање циљева фискалне политике;

25б) Циљеви фискалне политике означавају прецизне нумерички исказане циљне вредности главних фискалних агрегата које Влада настоји да оствари у буџету;

25в) Антициклична фискална политика подразумева да је фискални дефицит већи од циљног у годинама када је стопа раста бруто домаћег производа (у даљем тексту: БДП) мања од потенцијалне, док је у годинама када је стопа раста БДП већа од потенцијалне, фискални дефицит мањи од циљног или се остварује суфицит;

25г) Потенцијална стопа раста БДП је највећа стопа раста која може бити достигнута у одређеном периоду, без повећања стопе инфлације;

25д) Фискални принципи означавају принципе одговорног фискалног управљања;

25ђ) Фискалне процедуре садрже израду, подношење и објављивање извештаја, прогноза, оцена и саопштења прописаних овим законом;

25е) Фискални ризици су краткорочна и средњорочна одступања фискалних променљивих у односу на вредности које су предвиђене у буџету, финансијским или другим извештајима или пројекцијама јавних финансија;

25ж) Фискална правила представљају постављање ограничења на фискалну политику, како би се ојачала буџетска дисциплина, побољшала координација између различитих нивоа власти и смањила несигурност када је у питању будућа фискална политика;

25з) Фискални савет је независан орган који се образује са циљем да унапреди културу фискалне одговорности у Републици Србији, и то независном анализом фискалне политике и подстицањем стручних расправа о фискалној политици;

25и) Фискална стратегија је документ у коме се наводе циљеви фискалне политике Владе и даје оцена одрживости фискалне политике, који Влада подноси Народној скупштини;

25ј) Фискална одрживост означава могућност спровођења дате фискалне политике у дужем временском периоду, без значајнијих промена у пореској политици или расходима и издацима;

25к) Извештај о оствареном напретку је додатак Фискалној стратегији која садржи остварене резултате предвиђене фискалне политике у Фискалној стратегији који је усвојен у претходној фискалној години;

26) Консолидација је исказивање прихода и примања и расхода и издатака више међусобно повезаних буџета и ванбуџетских фондова, као да се ради о јединственом субјекту; да би се избегло двоструко рачунање, консолидацијом се искључују међусобни трансфери између истих, као и између различитих нивоа власти;

27) Консолидовани буџет централне државе је буџет након искључивања међусобних трансфера између различитих субјеката на централном нивоу власти, како би се избегло двоструко рачунање, при чему се принципи за утврђивање резултата за буџет Републике Србије примењују и на консолидовани буџет централне државе;

28) Консолидовани буџет сектора државе је буџет након искључивања међусобних трансфера између различитих субјеката на истом нивоу власти, као и између различитих нивоа власти, при чему се принципи за утврђивање резултата за буџет Републике Србије примењују и на консолидовани буџет сектора државе; ово је реални индикатор финансијске позиције државе, прихода, расхода и задужености;

29) Консолидовани биланс града, односно града Београда је биланс укупних прихода и примања и укупних расхода и издатака буџета града, односно града Београда и буџета градских општина у његовом саставу, који доноси надлежни орган града, односно града Београда и доставља министарству надлежном за послове финансија (у даљем тексту: Министарство) у року од петнаест дана од дана доношења одлуке о буџету града, односно града Београда;

30) Ребаланс буџета је промена закона о буџету Републике Србије, односно одлуке о буџету локалне власти у току буџетске године, којом се мења, односно допуњује буџет, а ребаланс финансијског плана организације за обавезно социјално осигурање промена финансијског плана којом се у току буџетске године, мења, односно допуњује финансијски план;

31) Апропријација је од стране Народне скупштине, односно скупштине локалне власти, законом о буџету Републике Србије, односно одлуком о буџету локалне власти, дато овлашћење Влади, односно надлежном извршном органу локалне власти, за трошење јавних средстава до одређеног износа и за одређене намене за буџетску годину, односно износ средстава утврђен у финансијском плану организације за обавезно социјално осигурање за одређене намене; стална апропријација је апропријација у буџету којом се

обавезно утврђују средства на име отплате дуга и датих гаранција; апропријације за индиректне кориснике буџетских средстава се исказују збирно по врстама индиректних корисника и наменама средстава у оквиру раздела директног корисника који је, у буџетском смислу, одговоран за те индиректне кориснике буџетских средстава;

31а) Квота представља ограничење потрошње апропријације за одређени период;

32) Рачун финансирања обухвата примања од продаје финансијске имовине и задуживања, те издатке за набавку финансијске имовине и за отплату кредита и зајмова;

33) Финансијска имовина обухвата новчана средства, потраживања, акције и уделе у капиталу правних лица, хартије од вредности и друга улагања у правна лица;

34) Задуживање представља уговарање кредита, односно издавање хартија од вредности, у складу са посебним законом;

35) Државна гаранција је инструмент осигурања којим Република Србија гарантује испуњење обавеза за које се даје гаранција;

36) Задуживање због текуће ликвидности представља уговарање краткорочних кредита, односно емитовање краткорочних државних хартија од вредности за финансирање привремене неликвидности буџета, настале услед неуравнотежених кретања у приходима и расходима и издацима током извршења буџета;

36а) Хеџинг, као инструмент за заштиту од ризика, представља трансакције у вези са финансијским дериватима, које имају за циљ управљање ризиком од промене девизног курса и/или ризиком од промене каматне стопе, као и другим ризицима у вези са задуживањем Републике Србије кроз закључивање уговора о кредиту и емитовања државних хартија од вредности. Послови у вези са финансијским дериватима се закључују у складу са стандардизованим оквирним уговором о финансијским дериватима који је уобичајен у пословној пракси, односно на начин уобичајен у пословној пракси;

37) Преузимање обавеза представља ангажовање средстава од стране корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање по основу правног акта, за које се, у моменту ангажовања, очекује да представљају готовински трошак, непосредно или у будућности;

38) Плаћања означавају све трансакције које имају за резултат смањење стања финансијских средстава на рачунима;

39) Систем консолидованог рачуна трезора је обједињени рачун динарских и девизних средстава консолидованих рачуна трезора Републике Србије и трезора локалне власти, преко којег се врше плаћања између корисника буџетских средстава, средстава организација за обавезно социјално осигурање и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора, с једне стране и субјеката који нису обухваћени системом консолидованог рачуна трезора, с друге стране, обрачунавају међубанкарска плаћања и води код Народне банке Србије;

40) Консолидовани рачун трезора Републике Србије је обједињени рачун динарских и девизних средстава корисника средстава буџета Републике Србије, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора Републике Србије, а који се отвара Републици Србији и води у Управи за трезор;

41) Консолидовани рачун трезора локалне власти је обједињени рачун динарских и девизних средстава припадајућих корисника средстава буџета локалне власти и других корисника јавних средстава који су укључени у

консолидовани рачун трезора локалне власти, а који се отвара локалној власти и води у Управи за трезор;

42) Главна књига трезора је пословна књига скупа свих рачуна која се води по систему двојног књиговодства, у којој се систематски обухватају стања и евидентирају све промене на имовини, обавезама, капиталу, приходима и расходима;

43) *(брисана)*

44) Трансферна средства су средства која се из буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти преносе буџету на другом нивоу власти, буџету на истом нивоу власти и организацијама за обавезно социјално осигурање, као и између организација за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање;

45) Донација је наменски бесповратан приход, који се остварује на основу писаног уговора између даваоца и примаоца донације;

46) Финансијска помоћ Европске уније су средства Европске уније која се користе за намене и спроводе према правилима утврђеним споразумима између Републике Србије и Европске уније;

47) Финансирање учешћа Републике Србије, односно локалне власти у спровођењу финансијске помоћи Европске уније је финансијско учешће Републике Србије, односно локалне власти у спровођењу програма финансијске помоћи Европске уније које се може обезбедити из различитих извора финансирања;

47а) Административне провере су радње провера, службених контрола, надзора и других мера ради утврђивања природе неправилности у циљу заштите финансијских интереса Европске уније, а самим тим и финансијских интереса Републике Србије;

48) Државна помоћ је сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим се кориснику државне помоћи, на селективан начин, омогућава повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту;

49) Подрачун је рачун динарских и девизних средстава корисника јавних средстава, преко којег се врши промет средстава, односно извршавају платне трансакције, који се отвара у оквиру припадајућег консолидованог рачуна трезора, а води се у Управи за трезор;

~~49а) Евиденциони рачун је рачун корисника буџетских средстава у оквиру система извршења буџета Републике Србије, односно локалне власти, на коме се евидентирају извршена плаћања и примања тог корисника, за све трансакције преко рачуна извршења буџета Републике Србије, односно локалне власти, а који не учествује у платном промету, као и рачун преко којег се врши уплата јавних прихода и који учествује у платном промету~~
ЕВИДЕНЦИОНИ РАЧУН ЈЕ РАЧУН КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА У ОКВИРУ СИСТЕМА ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ, НА КОМЕ СЕ ЕВИДЕНТИРАЈУ ИЗВРШЕНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ, КАО И ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ТОГ КОРИСНИКА, ЗА СВЕ ТРАНСАКЦИЈЕ ПРЕКО РАЧУНА ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ, А КОЈИ НЕ УЧЕСТВУЈЕ У ПЛАТНОМ ПРОМЕТУ;

49б) ЕВИДЕНЦИОНИ ПОДРАЧУН ЗА УПЛАТУ ЈАВНИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА ЈЕ РАЧУН КОЈИ УЧЕСТВУЈЕ У ПЛАТНОМ ПРОМЕТУ, А НА КОЈИ СЕ УПЛАЋУЈУ И ЕВИДЕНТИРАЈУ ЈАВНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА;

50) Систем управљања јавним финансијама представља скуп активности и поступака усмерених на успостављање финансијског јединства у евидентирању прихода и примања и расхода издатака и извршавању расхода

и издатака корисника средстава буџета Републике Србије, односно локалне власти, чиме се обезбеђују интегритет буџетског система и буџетски циљеви;

50а) Систем управљања јавним средствима представља скуп активности и поступака усмерених на јединствено планирање, располагање, евидентирање и извештавање о јавним средствима, која користе и којима располажу корисници јавних средстава;

51) Систем извршења буџета, као део система управљања јавним финансијама, обухвата процесе и поступке који се спроводе електронском комуникацијом са Управом за трезор, а којима се извршавају расходи и издаци корисника средстава буџета Републике Србије, односно локалне власти, утврђени законом о буџету, односно одлуком о буџету, као и расходи и издаци тих корисника у периоду привременог финансирања;

51а) Управљачка одговорност је обавеза руководиоца свих нивоа код корисника јавних средстава да све послове обављају законито, поштујући принципе економичности, ефективности, ефикасности и јавности, као и да за своје одлуке, поступке и резултате одговарају ономе који их је именовао или им пренео одговорност;

51б) Интерна финансијска контрола у јавном сектору је свеобухватни систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успоставља Влада кроз организације јавног сектора са циљем да су управљање и контрола јавних средстава, укључујући и стране фондове, у складу са прописима, буџетом, и принципима доброг финансијског управљања, односно ефикасности, ефективности, економичности и отворености;

51в) Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности које успоставља, одржава и редовно ажурира руководиоца организације, а којим се управљајући ризицима обезбеђује уверавање у разумној мери да ће се циљеви организације остварити на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин;

51г) Интерна ревизија је активност која пружа независно објективно уверавање и саветодавна активност, са сврхом да допринесе унапређењу пословања организације; помаже организацији да оствари своје циљеве, тако што систематично и дисциплиновано процењује и вреднује управљање ризицима, контроле и управљање организацијом;

51д) Неправилност представља свако кршење неке одредбе прописаних правила и уговора, које је последица поступка или пропуста лица запослених код корисника јавних средстава, уговарача, крајњих корисника и крајњих прималаца, а које као последицу има, или би могло имати негативан утицај на остваривање циљева корисника јавних средстава и/или неоправдане трошкове;

52) Закон о завршном рачуну буџета Републике Србије је акт којим Народна скупштина за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке, финансијски резултат буџета Републике Србије (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања;

53) Одлука о завршном рачуну буџета локалне власти је акт којим скупштина локалне власти за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке и финансијски резултат буџета локалне власти (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања;

54) Одлука о завршном рачуну организације за обавезно социјално осигурање је акт којим надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке, финансијски резултат организације за обавезно социјално осигурање (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања;

55) Консолидовани извештај града, односно града Београда је консолидовани извештај завршног рачуна буџета града, односно града Београда и завршних рачуна буџета градских општина у његовом саставу, који

составља орган надлежан за послове финансија града, односно града Београда и подноси Управи за трезор;

56) Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање је консолидовани извештај завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање и финансијских извештаја о извршењу прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава тог фонда, који саставља Републички фонд за здравствено осигурање и подноси Управи за трезор;

57) Консолидовани извештај Републике Србије је консолидовани извештај завршног рачуна буџета Републике Србије, завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање, консолидованог извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање, завршних рачуна буџета аутономних покрајина, завршних рачуна буџета општина и консолидованих извештаја градова и града Београда, који Влада доставља Народној скупштини ради информисања;

57a)* *(престала да важи)*

58) Програм је скуп мера које корисници буџетских средстава спроводе у складу са својим кључним надлежностима и утврђеним средњорочним циљевима. Састоји се од независних, али тесно повезаних компонената - програмских активности и/или пројеката. Утврђује се и спроводи од стране једног или више корисника буџетских средстава и није временски ограничен;

58a) Програмска активност је текућа и континуирана делатност корисника буџетских средстава, која није временски ограничена. Спровођењем програмске активности се постижу циљеви који доприносе достизању циљева програма. Утврђује се на основу уже дефинисаних надлежности корисника буџетских средстава и мора бити део програма;

58б) Пројекат је временски ограничен пословни подухват корисника буџетских средстава чијим спровођењем се постижу циљеви пројекта, односно програма;

58в) Родно одговорно буџетирање представља увођење принципа родне равноправности у буџетски процес, што подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности;

59) Средњорочни план је свеобухватни план буџетског корисника који садржи детаљну разраду свих програма, пројеката и програмских активности за буџетску годину са пројекцијама за наредне две године, према утврђеним средњорочним циљевима и приоритетима, који служи и као основа за израду образложења финансијског плана тог корисника и израђује се у складу са упутством за припрему буџета;

60) Средњорочни оквир расхода је саставни део Фискалне стратегије, којом Влада утврђује укупни обим расхода буџета Републике у складу са утврђеним приоритетним областима финансирања; обезбеђује свеукупну фискалну дисциплину и транспарентност процеса планирања буџета и представља основ за дефинисање средњорочних обима за планирање и израду финансијских планова буџетских корисника.

Садржај Фискалне стратегије

Члан 27д

Фискална стратегија садржи:

- 1) средњорочне пројекције макроекономских агрегата и индикатора;
- 2) средњорочне пројекције фискалних агрегата и индикатора, уз анализу фискалних импликација економских политика и структурних реформи;
- 3) циљеве и смернице економске и фискалне политике Владе за средњорочни период за који се доноси Фискална стратегија;
- 4) консолидовани буџет сектора државе, као и консолидоване буџете централног и локалног нивоа државе;

5) средњорочни оквир расхода буџета Републике Србије, у складу са приоритетним областима финансирања, које укључују и средњорочне приоритете јавних инвестиција, КАО И ПРЕГЛЕД НАЈЗНАЧАЈНИЈИХ РЕПУБЛИЧКИХ КАПИТАЛНИХ ПРОЈЕКТА, ЧИЈИ ПРОЦЕЊЕНИ ТРОШКОВИ ИЗНОСЕ ПРЕКО 20.000.000 ЕВРА У ДИНАРСКОЈ ПРОТИВВРЕДНОСТИ. Средњорочни оквир расхода представља укупне расходе за наредну буџетску годину, са пројекцијама за наредне две године;

6) процену и квантификацију фискалних ризика и потенцијалних обавеза, УКЉУЧУЈУЋИ ФИСКАЛНЕ РИЗИКЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ;

7) поређење остварења и нових пројекција са пројекцијама објављеним у претходној фискалној стратегији;

8) стратегију за управљање дугом државе у периоду за који се доноси Фискална стратегија.

Ревидирана Фискална стратегија садржи и преглед ненаменских трансфера из буџета Републике Србије појединачно за сваку јединицу локалне самоуправе.

Фискална стратегија обавезно садржи:

- 1) мишљење Фискалног савета о нацрту Фискалне стратегије;
- 2) мишљење Народне банке Србије о нацрту Фискалне стратегије.

Фискална правила за локалну власт

Члан 27ж

Фискални дефицит локалне власти може настати само као резултат јавних инвестиција.

Фискални дефицит локалне власти је саставни део консолидованог дефицита сектора државе.

Фискални дефицит локалне власти у одређеној години не може бити већи од 10% њених прихода у тој години.

Извршни орган локалне власти може да поднесе захтев Министарству за одобрење фискалног дефицита изнад наведеног износа само уколико је оно резултат реализације јавних инвестиција.

Захтев за прекорачење се подноси Министарству најкасније ~~до 1. септембра~~ ДО 1. ОКТОБРА текуће године, за наредну буџетску годину.

~~Изузетно од ст. 4. и 5. овог члана, захтев за прекорачење може се поднети након 1. септембра текуће године, а најкасније до 31. јануара наредне године, уколико је прекорачење фискалног дефицита резултат примљених трансферних средстава од другог нивоа власти након истека рока из става 5. овог члана.~~ ИЗУЗЕТНО ОД СТ. 4. И 5. ОВОГ ЧЛАНА, ЗАХТЕВ ЗА ПРЕКОРАЧЕЊЕ МОЖЕ СЕ ПОДНЕТИ НАКОН 1. ОКТОБРА ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ, А НАЈКАСНИЈЕ ДО 31. ЈАНУАРА НАРЕДНЕ ГОДИНЕ, УКОЛИКО ЈЕ ПРЕКОРАЧЕЊЕ ФИСКАЛНОГ ДЕФИЦИТА РЕЗУЛТАТ ПРИМЉЕНИХ ТРАНСФЕРНИХ СРЕДСТАВА ОД ДРУГОГ НИВОА ВЛАСТИ ИЛИ ПРИМЉЕНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ПОМОЋИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ НАКОН ИСТЕКА РОКА ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА.

Захтев за прекорачење треба да садржи детаљно образложење оправданости инвестиција због којих настаје прекорачење, анализу дугорочне одрживости дуга локалне власти, као и друге информације које захтева Министарство.

Министарство је дужно да најкасније ~~до 30. септембра~~ ДО 20. ОКТОБРА локалној власти одговори на захтев уз одговарајуће образложење, а у случају из става 6. овог члана до 1. марта.

При одобравању прекорачења Министарство ће водити рачуна како о оправданости захтева, тако и о могућности да се захтев уклопи у планирани дефицит консолидованог сектора државе за наредну годину.

Уколико локална власт прекорачи лимит за дефицит у одређеној години, без одобрења Министарства, министар обуставља пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајући део пореза на зараде и пореза на добит предузећа у наредној буџетској години за износ прекорачења.

Буџетски календар

Члан 31.

Поступак припреме и доношења буџета и финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање извршава се према буџетском календару, и то:

1) Календар за ниво Републике Србије:

(1) 15. фебруар - министар даје инструкцију за предлагање приоритетних области финансирања за буџетске кориснике које укључују и средњорочне приоритете јавних инвестиција;

(2) 15. март - директни корисници средстава буџета Републике Србије на основу инструкције из подтачке (1) ове тачке достављају Министарству предлоге за утврђивање приоритетних области финансирања за буџетску и наредне две фискалне године, као и годишњи извештај о учинку програма за претходну годину;

(3) 15. мај - министар припрема нацрт Фискалне стратегије која садржи економску и фискалну политику Владе са пројекцијама за буџетску и наредне две фискалне године и конкретне одлуке о приоритетним областима финансирања, које обухватају и средњорочне приоритете јавних инвестиција;

(4) 20. мај - министар доставља нацрт Фискалне стратегије Фискалном савету;

(5) 1. јун - Фискални савет даје мишљење о нацрту Фискалне стратегије;

(6) 5. јун - министар доставља Влади предлог Фискалне стратегије на усвајање;

(7) 15. јун - Влада усваја Фискалну стратегију и доставља је одбору Народне скупштине надлежном за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава на разматрање, као и локалној власти;

(8) 30. јун - одбор Народне скупштине надлежан за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава доставља Влади коментаре и препоруке у вези са Фискалном стратегијом;

(9) ~~5. јун~~ 15. ЈУЛ - министар доставља упутство за припрему нацрта буџета Републике Србије;

(10) ~~5. јун~~ 15. ЈУЛ - министар доставља упутство за припрему одлуке о буџету локалној власти, као и Фискалну стратегију организацијама за обавезно социјално осигурање;

(11) 15. септембар - директни корисници средстава буџета Републике Србије и организације за обавезно социјално осигурање достављају предлог средњорочног и финансијског плана Министарству, који садржи извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године;

(12) 15. октобар Влада, на предлог министра, усваја ревидирану Фискалну стратегију, са информацијама о финансијским и другим ефектима нових политика, узимајући у обзир после 15. маја ажурирани макроекономски оквир;

(13) 20. октобар - Влада доставља одбору Народне скупштине надлежном за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава ревидирану Фискалну стратегију;

(14) 1. новембар - министар доставља Влади нацрт закона о буџету Републике Србије, нацрте одлука о давању сагласности на финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање са финансијским плановима организација за обавезно социјално осигурање;

(15) 15. новембар - Влада усваја предлог закона о буџету Републике Србије и доставља га Народној скупштини, заједно са предлозима одлука о давању сагласности на финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање и финансијским плановима организација за обавезно социјално осигурање;

(16) 20. децембар - Народна скупштина доноси закон о буџету Републике Србије и одлуке о давању сагласности на финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање;

2) Календар буџета локалне власти:

(1) 1. август - локални орган управе надлежан за финансије доставља упутство за припрему нацрта буџета локалне власти;

(2) 15. септембар - директни корисници средстава буџета локалне власти достављају предлог финансијског плана локалном органу управе надлежном за финансије за буџетску и наредне две фискалне године, који садржи извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године;

(3) 1. новембар - локални орган управе надлежан за финансије доставља нацрт одлуке о буџету надлежном извршном органу локалне власти;

(4) 15. новембар - надлежни извршни орган локалне власти доставља предлог одлуке о буџету скупштини локалне власти;

(5) 20. децембар - скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти;

(6) 25. децембар - локални орган управе надлежан за финансије доставља министру одлуку о буџету локалне власти.

Рокови из става 1. овог члана представљају крајње рокове у буџетском календару.

Упутство за припрему буџета Републике Србије

Упутство за припрему буџета Републике Србије

Члан 35.

По доношењу Фискалне стратегије, Министарство доставља директним корисницима средстава буџета Републике Србије упутство за израду средњорочних и финансијских планова за припрему буџета Републике Србије.

Упутство из става 1. овог члана садржи:

1) основне економске претпоставке и смернице за припрему предлога финансијског плана буџетског корисника и нацрта буџета Републике Србије;

2) обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана директног корисника средстава буџета Републике Србије за буџетску годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године, утврђеним средњорочним обимом расхода из Фискалне стратегије;

3) смернице за припрему средњорочних планова директних корисника средстава буџета Републике Србије;

4) смернице и захтеве за образложење, средњорочну квантификацију и процену ефеката нових политика и инвестиционих приоритета;

5) поступак и динамику припреме буџета Републике Србије и предлога финансијских планова директних корисника средстава буџета Републике Србије;

6) начин на који ће корисници у предлогу финансијског плана исказати расходе и издатке;

7) начин на који ће корисници у образложењу предлога финансијског плана исказати родну анализу расхода и издатака-;

8) НАЧИН НА КОЈИ ЋЕ КОРИСНИЦИ У ПРЕДЛОГУ ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА ИСКАЗАТИ РАСХОДЕ И ИЗДАТКЕ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ЗАШТИТУ И УНАПРЕЂЕЊЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.

Принудна наплата

Члан 56а

~~Извршавање налога достављених од стране Народне банке Србије—принудну наплату, у оквиру система консолидованог рачуна трезора, када је дужник корисник јавних средстава, спроводи Управа за трезор.~~

~~Принудна наплата која се односи на корисника буџетских средстава, а у основ за принудну наплату је наведен рачун извршења буџета, може се спровести до износа 50% укупног обима средстава опредељеног том буџетском кориснику, односно тој врсти индиректних корисника буџетских средстава, на терет његових апропријација, а преко апропријације која је намењена за ову врсту расхода, чије ће се извршење обављати сукцесивно, према динамици извршења буџета (квоте).~~

~~Код директног корисника буџетских средстава, код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, Управа за трезор врши преусмеравање средстава умањењем друге одговарајуће апропријације за износ који треба извршити принудним путем.~~

~~На начин из става 3. овог члана Управа за трезор поступа и у случају када је укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате опредељена директном кориснику буџетских средстава искоришћена, а тај корисник достави Управи за трезор предлог износа штете који је потребно платити по основу закљученог вансудског поравнања или извршног решења.~~

~~Код индиректног корисника буџетских средстава који плаћање врши преко система извршења буџета Републике Србије, код кога је искоришћена укупна годишња апропријација за извршење принудне наплате, директни корисник који је, у буџетском смислу, одговоран за тог индиректног корисника буџетских средстава умањује апропријацију намењену за ову врсту расхода у оквиру главе у буџету Републике Србије која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, а повећава апропријацију намењену за ову врсту расхода конкретног индиректног корисника буџетских средстава на чији терет се извршава принудна наплата.~~

~~Ако нема довољно средстава на наведеним апропријацијама из става 5. овог члана у оквиру главе у буџету Републике Србије која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, директни корисник буџетских средстава истог дана, а најкасније наредног радног дана од дана пријема обавештења Управе за трезор, умањује другу апропријацију, која није изузета од принудне наплате, за износ за који треба извршити принудну наплату, у оквиру главе у буџету Републике Србије која се односи на ту врсту индиректних корисника буџетских средстава, а повећава апропријацију намењену за исту врсту расхода индиректног корисника буџетских средстава на чији терет се извршава принудна наплата.~~

~~Код корисника јавних средстава који плаћање не врше преко система извршења буџета, принудна наплата се извршава на терет подрачуна ако нису изузети од блокаде.~~

~~Уколико је као дужник наведен рачун извршења буџета локалне власти, рок за почетак извршења таквих решења је пет радних дана од дана уноса решења.~~

~~Принудном наплатом не могу се теретити апропријације намењене за финансирање плата и пензија, за отплату дуга и датих гаранција и извршавање расхода и издатака из средстава донација, за финансирање учешћа Републике Србије, односно локалне власти у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, апропријације које се финансирају из финансијске помоћи Европске уније када су иста дата на управљање Републици Србији, односно локалној власти, средства самодоприноса, приходи од приватизације, као и средства чије је извршење изузето законом, односно актом Владе.~~

~~Одредбе овог члана сходно се примењују на кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање.~~

ПРИНУДНУ НАПЛАТУ, У ОКВИРУ СИСТЕМА КОНСОЛИДОВАНОГ РАЧУНА ТРЕЗОРА, КАДА ЈЕ ДУЖНИК КОРИСНИК ЈАВНИХ СРЕДСТАВА, СПРОВОДЕ УПРАВА ЗА ТРЕЗОР И НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ.

ПРИНУДНОМ НАПЛАТОМ НЕ МОГУ СЕ ТЕРЕТИТИ АПРОПРИЈАЦИЈЕ НАМЕЊЕНЕ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ПЛАТА И ПЕНЗИЈА, ЗА ОТПЛАТУ ДУГА И ДАТИХ ГАРАНЦИЈА И ИЗВРШАВАЊЕ РАСХОДА И ИЗДАТАКА ИЗ СРЕДСТАВА ДОНАЦИЈА, ЗА ФИНАНСИРАЊЕ УЧЕШЋА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ У СПРОВОЂЕЊУ ФИНАНСИЈСКЕ ПОМОЋИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ, АПРОПРИЈАЦИЈЕ КОЈЕ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ ФИНАНСИЈСКЕ ПОМОЋИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ КАДА СУ ИСТА ДАТА НА УПРАВЉАЊЕ РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, ОДНОСНО ЛОКАЛНОЈ ВЛАСТИ, СРЕДСТВА САМОДОПРИНОСА, ПРИХОДИ ОД ПРИВАТИЗАЦИЈЕ, КАО И СРЕДСТВА ЧИЈЕ ЈЕ ИЗВРШЕЊЕ ИЗУЗЕТО ЗАКОНОМ, ОДНОСНО АКТОМ ВЛАДЕ.

ПРИНУДНА НАПЛАТА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, А У ОСНОВ ЗА ПРИНУДНУ НАПЛАТУ ЈЕ НАВЕДЕН РАЧУН ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА, МОЖЕ СЕ СПРОВЕСТИ ДО ИЗНОСА 50% УКУПНОГ ОБИМА СРЕДСТАВА ОПРЕДЕЉЕНОГ ТОМ БУЏЕТСКОМ КОРИСНИКУ, ОДНОСНО ТОЈ ВРСТИ ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, НА ТЕРЕТ ЊЕГОВИХ АПРОПРИЈАЦИЈА, А ПРЕКО АПРОПРИЈАЦИЈЕ КОЈА ЈЕ НАМЕЊЕНА ЗА ОВУ ВРСТУ РАСХОДА, ЧИЈЕ ЋЕ СЕ ИЗВРШЕЊЕ ОБАВЉАТИ СУКЦЕСИВНО, ПРЕМА ДИНАМИЦИ ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА (КВОТЕ).

КОД ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, КОД КОГА ЈЕ ИСКОРИШЋЕНА УКУПНА ГОДИШЊА АПРОПРИЈАЦИЈА ЗА ИЗВРШЕЊЕ ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ, УПРАВА ЗА ТРЕЗОР, ОДНОСНО ЛОКАЛНИ ОРГАН УПРАВЕ НАДЛЕЖАН ЗА ФИНАНСИЈЕ ВРШИ ПРЕУСМЕРАВАЊЕ СРЕДСТАВА УМАЊЕЊЕМ ДРУГЕ ОДГОВАРАЈУЋЕ АПРОПРИЈАЦИЈЕ ЗА ИЗНОС КОЈИ ТРЕБА ИЗВРШИТИ ПРИНУДНИМ ПУТЕМ.

КОД ИНДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, КОЈИ ПЛАЋАЊЕ ВРШИ ПРЕКО СИСТЕМА ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА, КОД КОГА ЈЕ ИСКОРИШЋЕНА УКУПНА ГОДИШЊА АПРОПРИЈАЦИЈА ЗА ИЗВРШЕЊЕ ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ, ДИРЕКТНИ КОРИСНИК БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, КОЈИ ЈЕ, У БУЏЕТСКОМ СМISЛУ, ОДГОВОРАН ЗА ТОГ ИНДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА УМАЊУЈЕ АПРОПРИЈАЦИЈУ НАМЕЊЕНУ ЗА ОВУ ВРСТУ РАСХОДА У ОКВИРУ ГЛАВЕ У БУЏЕТУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ, КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ТУ ВРСТУ ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, А ПОВЕЋАВА АПРОПРИЈАЦИЈУ НАМЕЊЕНУ ЗА ОВУ ВРСТУ РАСХОДА КОНКРЕТНОГ ИНДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА НА ЧИЈИ ТЕРЕТ СЕ ИЗВРШАВА ПРИНУДНА НАПЛАТА.

АКО НЕМА ДОВОЉНО СРЕДСТАВА НА НАВЕДЕНИМ АПРОПРИЈАЦИЈАМА ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА У ОКВИРУ ГЛАВЕ У БУЏЕТУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ, КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ТУ ВРСТУ ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, ДИРЕКТНИ КОРИСНИК БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА ИСТОГ ДАНА, А НАЈКАСНИЈЕ НАРЕДНОГ РАДНОГ ДАНА ОД ДАНА УНОСА ОСНОВА ЗА ИЗВРШАВАЊЕ ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ У СИСТЕМ ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА, УМАЊУЈЕ ДРУГУ АПРОПРИЈАЦИЈУ, КОЈА НИЈЕ ИЗУЗЕТА ОД ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ, ЗА ИЗНОС ЗА КОЈИ ТРЕБА ИЗВРШИТИ ПРИНУДНУ НАПЛАТУ, У ОКВИРУ ГЛАВЕ У БУЏЕТУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ, КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ТУ ВРСТУ ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, А ПОВЕЋАВА АПРОПРИЈАЦИЈУ НАМЕЊЕНУ ЗА ИСТУ ВРСТУ

РАСХОДА ИНДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА НА ЧИЈИ ТЕРЕТ СЕ ИЗВРШАВА ПРИНУДНА НАПЛАТА.

НА НАЧИН ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР, ОДНОСНО ЛОКАЛНИ ОРГАН УПРАВЕ НАДЛЕЖАН ЗА ФИНАНСИЈЕ ПОСТУПА И У СЛУЧАЈУ КАДА ЈЕ УКУПНА ГОДИШЊА АПРОПРИЈАЦИЈА ЗА ИЗВРШЕЊЕ ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ ОПРЕДЕЉЕНА ДИРЕКТНОМ КОРИСНИКУ БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА ИСКОРИШЋЕНА, А ТАЈ КОРИСНИК ДОСТАВИ УПРАВИ ЗА ТРЕЗОР, ОДНОСНО ЛОКАЛНОМ ОРГАНУ УПРАВЕ НАДЛЕЖНОМ ЗА ФИНАНСИЈЕ ПРЕДЛОГ ИЗНОСА ШТЕТЕ КОЈИ ЈЕ ПОТРЕБНО ПЛАТИТИ ПО ОСНОВУ ЗАКЉУЧЕНОГ ВАНСУДСКОГ ПОРАВНАЊА ИЛИ ИЗВРШНОГ РЕШЕЊА.

ЛОКАЛНИ ОРГАН УПРАВЕ НАДЛЕЖАН ЗА ФИНАНСИЈЕ ОДГОВОРАН ЈЕ ЗА ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ СРЕДСТАВА ЗА ИЗВРШЕЊЕ ПРИНУДНЕ НАПЛАТЕ.

УКОЛИКО ЈЕ КАО ДУЖНИК НАВЕДЕН НОСИЛАЦ БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ, ПРИНУДНА НАПЛАТА СЕ ИЗВРШАВА НА ТЕРЕТ АПРОПРИЈАЦИЈА ОРГАНА КОЈИ ИМА ПРАВО РАСПОЛАГАЊА СРЕДСТВИМА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ.

КОД КОРИСНИКА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА КОЈИ ПЛАЋАЊА НЕ ВРШЕ ПРЕКО СИСТЕМА ИЗВРШЕЊА БУЏЕТА, ПРИНУДНА НАПЛАТА СЕ ИЗВРШАВА НА ТЕРЕТ ПОДРАЧУНА АКО НИСУ ИЗУЗЕТИ ОД БЛОКАДЕ.

ОДРЕДБЕ ОВОГ ЧЛАНА СХОДНО СЕ ПРИМЕЊУЈУ НА КОРИСНИКЕ СРЕДСТАВА ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОБАВЕЗНО СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ.

Повраћај више или погрешно наплаћених јавних прихода и примања државе

Члан 60.

Ако је од обвезника наплаћено више прихода из члана 14. став 1. тач. 1)-5) овог закона или примања из члана 14. став 2. тач. 1)-3) овог закона, односно ако је основ за наплату био погрешан, извршиће се повраћај у складу са законом којим се уређује наплата јавних прихода.

Повраћај прихода или примања из става 1. овог члана врши се на терет уплатног рачуна прихода.

Ако на уплатном рачуну прихода из става 1. овог члана нема довољно средстава да би се извршио повраћај, Управа за трезор на уплатни рачун јавног прихода, са којег треба извршити повраћај, преноси износ средстава који ће се вратити обвезнику, сразмерно прописаном учешћу корисника у распореду тог прихода, односно примања.

Сагласно одредбама ст. 1-3. овог члана врши се повраћај више или погрешно наплаћених прихода или примања из става 1. овог члана од обвезника путем Портала еУправе, а који су распоређени на уплатне рачуне јавних прихода.

Одредбе ст. 1-3. овог члана сходно се примењују на прописани ~~евиденциони рачун~~ ЕВИДЕНЦИОНИ ПОДРАЧУН ЗА УПЛАТУ ЈАВНИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА органа надлежног за послове царина за уплату акциза и пореза при увозу.

Управа за трезор извршава повраћај прихода или примања из става 1. овог члана на основу решења, односно другог акта за повраћај.

Министар прописује рокове, као и начин и поступак за повраћај више или погрешно наплаћених јавних прихода и примања из става 1. овог члана.

Промене у апропријацијама у току године

Члан 61.

У случају да се у току године обим пословања или овлашћења директног, односно његовог индиректног корисника буџетских средстава промени, износ апропријација издвојених за активности тог корисника повећаће се, односно смањити.

Ако се обим пословања или овлашћења директног, односно његовог индиректног корисника буџетских средстава из става 1. овог члана повећа, средства ће се обезбедити из текуће буџетске резерве.

У случају оснивања новог директног, односно индиректног корисника буџетских средстава, средства за његово пословање или овлашћења обезбеђују се из текуће буџетске резерве.

Ако корисник буџетских средстава престане да постоји, а његови задаци нису пренети на другог корисника буџетских средстава, неискоришћена средства се преносе у текућу буџетску резерву и могу се користити за намене за које је предвиђено коришћење средстава сталне буџетске резерве.

Ако се у току године од једног директног, односно индиректног корисника буџетских средстава образује више директних, односно индиректних корисника, неискоришћена средства распоређена том кориснику преносе се у текућу буџетску резерву и распоређују новообразованим директним, односно индиректним корисницима буџетских средстава.

Одлуку о промени у апропријацијама из ст. 1-5. овог члана и о коришћењу средстава текуће буџетске резерве доноси Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти.

Директни корисник буџетских средстава, уз одобрење министра, односно локалног органа управе надлежног за финансије, може извршити преусмеравање апропријације одобрене на име одређеног расхода и издатка који се финансира из општих прихода буџета у износу до 10% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, у оквиру раздела, као и између глава унутар раздела тог директног корисника буџетских средстава.

Преусмеравање апропријација из става 7. односе се на апропријације из прихода из буџета, док се из осталих извора могу мењати без ограничења, с тим што корисник буџетских средстава, који оствари приходе и примања чији износи нису могли бити познати у поступку доношења буџета, подноси захтев органу управе надлежном за финансије за отварање, односно повећање одговарајуће апропријације за извршавање расхода и издатака из свих извора финансирања, осим из извора 01.

У СЛУЧАЈУ ДА ИНДИРЕКТНИ КОРИСНИК БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА У ТОКУ ФИСКАЛНЕ ГОДИНЕ ОСТВАРИ ПРИХОДЕ И ПРИМАЊА ИЗ СВИХ ИЗВОРА ФИНАНСИРАЊА, ИЗУЗЕВ ИЗ ИЗВОРА 01 - ОПШТИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА БУЏЕТА, 13 - НЕРАСПОРЕЂЕНИ ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА, 15 - НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА ДОНАЦИЈА, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА И 17 - НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА ТРАНСФЕРА ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ, КОЈИ НИСУ ПЛАНИРАНИ ИЛИ СУ ПЛАНИРАНИ У МАЊЕМ ИЗНОСУ У ФИНАНСИЈСКОМ ПЛАНУ ТОГ КОРИСНИКА, ЗАХТЕВ ИЗ СТАВА 8. ОВОГ ЧЛАНА ПОДНОСИ ПРЕКО НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА КОЈИ, УКОЛИКО ОЦЕНИ ДА ЈЕ ЗАХТЕВ ОСНОВАН И ОПРАВДАН, ОБЈЕДИЊЕН ЗАХТЕВ ПОДНОСИ ОРГАНУ УПРАВЕ НАДЛЕЖНОМ ЗА ФИНАНСИЈЕ.

ДИРЕКТНИ КОРИСНИК БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА МОЖЕ ВРШИТИ ПРЕРАСПОДЕЛУ СРЕДСТАВА У ОКВИРУ ИСТЕ ГЛАВЕ И ИСТЕ АПРОПРИЈАЦИЈЕ ИЗМЕЂУ ИНДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА, ЗА КОЈЕ ЈЕ ОДГОВОРАН У БУЏЕТСКОМ СМISЛУ, ДО НИВОА ПРИХОДА И ПРИМАЊА ПЛАНИРАНИХ У ОКВИРУ ГЛАВЕ ЗАКОНОМ, ОДНОСНО ОДЛУКОМ О БУЏЕТУ, ИЗ СВИХ ИЗВОРА ФИНАНСИРАЊА.

У случају да се у току године изврши повећање, односно смањење апропријације путем преусмеравања, та апропријација се накнадном променом не може смањити, односно повећати применом става 7. овог члана.

У случају ребаланса буџета, за износ извршене промене апропријације путем преусмеравања до ребаланса умањује се укупан износ могуће промене вредности апропријације, утврђен применом процента из става 7. овог члана.

Организација за обавезно социјално осигурање, на основу одлуке директора организације за обавезно социјално осигурање, може вршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатака у износу до 10% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, а изузетно и преко 10% за трошкове здравствене заштите.

Ако у току године дође до промене околности која не угрожава утврђене приоритете унутар буџета, Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти, доноси одлуку да се износ апропријације који није могуће искористити, пренесе у текућу буџетску резерву и може се користити за намене које нису предвиђене буџетом или за намене за које нису предвиђена средства у довољном обиму.

Укупан износ преусмеравања из става 12. овог члана закона, почев од буџета Републике Србије за 2015. годину, не може бити већи од износа разлике између максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног овим законом и буџетом одобрених средстава текуће буџетске резерве.

У обрачун максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног овим законом на годишњем нивоу не укључује се износ средстава настао као последица примене става 1, у делу који се односи на пренос овлашћења, и ст. 4. и 5. овог члана.

Комисија за праћење примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор

Члан 75а

Влада, на предлог Министарства, образује Комисију за праћење примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор (у даљем тексту: Комисија).

Комисија даје мишљење на нацрте аката министра из члана 75. овог закона, који се односе на примену Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор - (у даљем тексту MPC JC) (International Public Sector Accounting Standards - IPSAS), које су у обавези да примењују сви корисници јавних средстава, сходно овом закону, осим јавних предузећа и других организационих облика јавног сектора који примењују Међународне рачуноводствене стандарде - MPC (International Accounting Standards - IAS).

Комисија обавља следеће послове, и то:

1) припрема предлог поступака, начин и рокове за усвајање MPC JC, од стране обвезника њихове примене;

2) припрема предлог поступака и рокове за прелазак на MPC JC;

3) припрема предлог контног оквира и рачуноводствених политика у складу са MPC JC;

4) припрема садржај образаца финансијских извештаја и рокове њихове примене, као и рокове и начин њиховог достављања надлежним институцијама;

5) прати процес примене измењених и нових MPC JC и припрема мишљења о начину примене MPC JC;

~~6) припрема предлог начина и програма стручног оспособљавања и начина полагања стручног испита за стицање сертификата стручних лица (рачуновођа, самостални рачуновођа и овлашћени рачуновођа — за јавни сектор) за вођење пословних књига, састављање и презентацију финансијских извештаја, у складу са MPC JC~~ ПРИПРЕМА ПРЕДЛОГ НАЧИНА И ПРОГРАМА СТРУЧНОГ ОСПОСОБЉАВАЊА ЗА ВОЂЕЊЕ ПОСЛОВНИХ КЊИГА, САСТАВЉАЊЕ И ПРЕЗЕНТАЦИЈУ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА, У СКЛАДУ СА MPC JC;

7) обавља друге активности које се односе на унапређење управљања финансијским и рачуноводственим системима и извештавањем у јавном сектору, које се заснива на MPC JC.

Влада, на предлог министра, именује председника и чланове Комисије које чине представници државних органа и органа локалне власти, образовних установа и струковних организација у области рачуноводства и финансија, који имају одговарајући степен образовања и/или искуства у области рачуноводства и финансија у јавном сектору.

Чланови Комисије се именују на период од три године.

Члан Комисије може бити именован највише на два узастопна периода од по три године.

Накнада за рад председника и чланова Комисије обезбеђује се у буџету Републике Србије.

Висину накнаде председнику и члановима Комисије одређује Влада, на предлог Министарства.

КОМИСИЈА ЈЕ ДУЖНА ДА МИНИСТАРСТВУ НАЈМАЊЕ ЈЕДНОМ КВАРТАЛНО ДОСТАВЉА ИЗВЕШТАЈ О СВОМЕ РАДУ.

Садржај завршног рачуна

Члан 79.

Завршни рачун буџета садржи:

1) годишњи финансијски извештај о извршењу буџета, који садржи годишњи извештај о учинку програма, укључујући и учинак на унапређењу родне равноправности, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима;

2) извештај екстерне ревизије.

ГОДИШЊИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА САДРЖИ И ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ ПРОЈЕКТА И ПРОГРАМСКИХ АКТИВНОСТИ КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА ЗАШТИТУ И УНАПРЕЂЕЊЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.

Завршни рачун организација за обавезно социјално осигурање садржи:

1) годишњи финансијски извештај о извршењу плана организација за обавезно социјално осигурање, као и годишњи консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима;

2) извештај екстерне ревизије.

Годишњи финансијски извештаји из ст. 1. и 2. овог члана, морају бити у складу са буџетском класификацијом, с тим да се финансијски резултат у тим извештајима утврђује сагласно Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор - готовинска основа.

Форму и садржај годишњих финансијских извештаја, додатних напомена, објашњења и образложења из ст. 1. и 2. овог члана уређује министар.

Интерна ревизија

Члан 82.

Корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију.

За успостављање и обезбеђење услова за адекватно функционисање интерне ревизије одговоран је руководилац корисника јавних средстава.

У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА СЕ ПО ПРАВИЛУ УСПОСТАВЉА АКТОМ СКУПШТИНЕ КАО САМОСТАЛНА СЛУЖБА, КОЈОМ РУКОВОДИ СЛУЖБЕНИК КОГА РАСПОРЕЂУЈЕ ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ, ОДНОСНО ГРАДОНАЧЕЛНИК, У СКЛАДУ СА ПРОПИСАНИМ УСЛОВИМА.

Интерна ревизија је организационо независна од делатности коју ревидира, није део ни једног пословног процеса, односно организационог дела организације, а у свом раду је непосредно одговорна руководиоцу корисника јавних средстава.

Функционална независност интерне ревизије се обезбеђује самосталним одлучивањем о: подручју ревизије на основу процене ризика, начину обављања ревизије и извештавању о обављеној ревизији.

Интерна ревизија на основу објективног прегледа доказа обезбеђује уверавање о адекватности и функционисању постојећих процеса управљања ризиком, контроле и управљања организацијом да ли ови процеси функционишу на предвиђен начин и омогућују остварење циљева организације.

Интерна ревизија пружа саветодавне услуге које се састоје од савета, смерница, обуке, помоћи или других услуга у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

Интерну ревизију обављају интерни ревизори.

Интерни ревизори у вршењу функције, примењују међународне стандарде интерне ревизије, етички кодекс интерне ревизије и принципе објективности, компетентности и интегритета.

Интерни ревизори су обавезни да чувају тајност службених и пословних података.

ИНТЕРНИ РЕВИЗОРИ ИМАЈУ ПРАВО НЕОГРАНИЧЕНОГ ПРИСТУПА СВИМ ПОДАЦИМА ПОТРЕБНИМ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ РЕВИЗИЈЕ, УКЉУЧУЈУЋИ И ПОВЕРЉИВЕ ПОДАТКЕ, С ТИМ ДА ЈЕ ЗА ПРИСТУП ПОДАЦИМА СА ОЗНАКОМ ТАЈНОСТИ ПОТРЕБАН ОДГОВАРАЈУЋИ СЕРТИФИКАТ, ОДНОСНО ДОЗВОЛА, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА О ТАЈНОСТИ ПОДАТАКА.

РУКОВОДИЛАЦ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ОДРЕЂУЈЕ СТЕПЕН ТАЈНОСТИ ПРИМЉЕНОГ ИЗВЕШТАЈА О СПРОВЕДЕНОЈ ПОЈЕДИНАЧНОЈ РЕВИЗИЈИ У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА.

~~Руководилац из става 1. овог члана~~ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА до 31. марта текуће године за претходну годину на прописани начин извештава министра о функционисању система интерне ревизије.

~~Министар прописује заједничке критеријуме за организовање и стандарде и методолошка упутства за поступање и извештавање интерне ревизије и ближе уређује послове интерне ревизије у јавном сектору~~ МИНИСТАР ПРОПИСУЈЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КРИТЕРИЈУМЕ ЗА ОРГАНИЗОВАЊЕ И ИЗВЕШТАВАЊЕ О ФУНКЦИОНИСАЊУ ИНТЕРНЕ РЕВИЗИЈЕ, СТАНДАРДЕ И МЕТОДОЛОШКА УПУТСТВА ЗА ЊЕНО ПОСТУПАЊЕ И ИЗВЕШТАВАЊЕ И БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ ПОСЛОВЕ ИНТЕРНЕ РЕВИЗИЈЕ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ.

Хармонизација

Члан 83.

Хармонизацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије врши Министарство - Централна јединица за хармонизацију.

Централна јединица за хармонизацију обавља послове:

1) централне хармонизације, координације, праћење примене и сагледавање квалитета финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у јавном сектору;

2) дефинисања заједничких критеријума и стандарда за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле;

3) дефинисања заједничких критеријума за организацију и поступање интерне ревизије у јавном сектору;

4) вођење регистра овлашћених интерних ревизора у јавном сектору и евиденције повеља интерне ревизије;

4A) ВОЂЕЊЕ РЕГИСТРА УСПОСТАВЉЕНИХ ИНТЕРНИХ РЕВИЗИЈА У ЈАВНОМ СЕКТОРУ, СА ПОДАЦИМА О НАЧИНУ УСПОСТАВЉАЊА, АНГАЖОВАНИМ ИНТЕРНИМ РЕВИЗОРИМА И ДРУГИМ ПОДАЦИМА О ФУНКЦИОНИСАЊУ ИНТЕРНЕ РЕВИЗИЈЕ;

5) стручног усавршавања, сертификације и надзора над радом интерних ревизора;

6) стручног усавршавања руководиоца и запослених у јавном сектору из области финансијског управљања и контроле, у складу са међународно прихваћеним стандардима;

7) обједињавање годишњих извештаја из члана 81. став 5. и члана 82. ~~став 10. овог закона~~ СТАВ 13. ОВОГ ЗАКОНА о стању финансијског управљања и контроле и интерне ревизије.

Министар доставља Влади обједињени годишњи извештај из става 2. тачка 7) овог члана.

Запослени на пословима Централне јединице за хармонизацију су обавезни да чувају тајност службених и пословних података.

Министар прописује програм за стручно образовање и услове и поступак сертификаковања, односно полагања испита за стицање професионалног звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору, стручно оспособљавање, усавршавање и даје смернице и упутства за обављање послова из става 2. овог члана.

МИНИСТАР БЛИЖЕ ПРОПИСУЈЕ ОБЛИК, САДРЖИНУ И НАЧИН ВОЂЕЊА РЕГИСТАРА ИЗ СТАВА 2. ТАЧ. 4) И 4А) ОВОГ ЧЛАНА.

Трезор локалне власти

Члан 101.

Трезор локалне власти обавља:

1) финансијско планирање, које обухвата:

(1) пројекције и праћење прилива на консолидовани рачун трезора локалне власти и захтеве за извршавање издатака;

(2) дефинисање ~~тримесечних~~ и месечних квота преузетих обавеза и плаћања;

2) управљање средствима на консолидованом рачуну трезора локалне власти на који се уплаћују приходи и са којег се врше плаћања из буџета, које обухвата:

(1) управљање ликвидношћу;

(2) управљање финансијским средствима;

(3) управљање примањима од задуживања;

3) буџетско рачуноводство и извештавање, које обухвата:

(1) обраду плаћања и евидентирање прихода;

(2) вођење пословних књига;

(3) финансијско извештавање;

(4) припрему и израду свих извештаја и израду завршног рачуна буџета локалне власти, као и израду консолидованог извештаја града;

4) контролу расхода и издатака, која обухвата управљање процесима одобравања преузимања обавеза и одобравање плаћања на терет буџетских средстава;

5) праћење кретања масе зарада у јавним предузећима на нивоу тог трезора и достављање извештаја Министарству.

Прекршаји

Члан 103.

Новчаном казном од 10.000 до 2.000.000 динара казниће се одговорно лице корисника буџетских средстава, одговорно лице корисника средстава

организација за обавезно социјално осигурање или друго одговорно лице, за следеће прекршаје:

- 1) уколико створи обавезе или на терет рачуна буџета одобри плаћање расхода и издатка који није предвиђен у буџету;
- 2) ~~ако не поштује одредбе чл. 30, 37, 38, 40, 41. и члана 42. став 6. овог закона у поступку припреме и усвајања буџета~~ АКО НЕ ПОШТУЈЕ ОДРЕДБЕ ЧЛ. 27Ж, 30, 36А СТАВ 3, 37, 38, 40, 41. И ЧЛАНА 42. СТАВ 6. ОВОГ ЗАКОНА У ПОСТУПКУ ПРИПРЕМЕ И УСВАЈАЊА БУЏЕТА;
- 3) ако предлог буџета и завршног рачуна и извештаји који се достављају Народној скупштини, односно локалној скупштини не садрже делове из чл. 28. и 79. овог закона;
- 4) ако не поштује одредбе чл. 49-61, члана 71. и 72. став 1. овог закона у поступку извршења буџета;
- 5) (брисана)
- 6) ако не поштује одредбе члана 10. став 4. и чл. 74-79а овог закона; тач. 7) и 8)** (престале да важе)
- 9) ако не поступи по одредби члана 102. овог закона; ;
- 10) УКОЛИКО НЕ ДОСТАВИ ИЗВЕШТАЈ О АДЕКВАТНОСТИ И ФУНКЦИОНИСАЊУ СИСТЕМА ФИНАНСИЈСКОГ УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 81. СТАВ 5. ОВОГ ЗАКОНА;
- 11) УКОЛИКО НЕ УСПОСТАВИ И НЕ ОБЕЗБЕДИ УСЛОВЕ ЗА АДЕКВАТНО ФУНКЦИОНИСАЊЕ ИНТЕРНЕ РЕВИЗИЈЕ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 82. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА, А НА НАЧИН ПРОПИСАН ПОДЗАКОНСКИМ АКТОМ ИЗ ЧЛАНА 82. СТАВ. 14. ОВОГ ЗАКОНА;
- 12) НЕ ДОСТАВИ ИЗВЕШТАЈ О ФУНКЦИОНИСАЊУ СИСТЕМА ИНТЕРНЕ РЕВИЗИЈЕ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 82. СТАВ 13. ОВОГ ЗАКОНА.

Прекршајни поступак

Члан 104.

Захтев за покретање прекршајног поступка из чл. 103, 103а и 103б овог закона подноси буџетска инспекција, ~~служба за буџетску инспекцију аутономне покрајине и служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе.~~

Прекршајни поступак из чл. 103, 103а и 103б овог закона не може се покренути ако протекне пет година од дана када је прекршај учињен.

Прекршајни поступак из става 1. овог члана води се у складу са одредбама закона којим се уређују прекршаји.

Члан 113

~~До успостављања информационе основе система извршења буџета локалне власти, налог по основу принудне наплате из члана 56а овог закона, Управа за трезор ће извршити са рачуна извршења буџета локалне власти.~~

~~Надлежни орган за финансије локалне власти, дужан је да у року од пет дана од дана извршења налога, прокњижи извршени налог на терет апропријације директног корисника буџета локалне власти који је стварни дужник.~~

Самостални чланови Закона о изменама и допунама

Закона о буџетском систему

(„Службени гласник РС”, бр. 103/15, 72/19, 149/20 и 92/23)

Члан 16.

Одредбе овог закона које се односе на родно одговорно буџетирање примењиваће се на буџетске кориснике у складу са годишњим планом поступног увођења родно одговорног буџетирања, а у целини до доношења буџета Републике Србије и буџета локалних власти ~~за 2025. годину~~ ЗА 2027. ГОДИНУ.

План поступног увођења родно одговорног буџетирања из става 1. овог члана, односно број програма и број буџетских корисника доноси министар надлежан за финансије, покрајински секретар за финансије, односно орган надлежан за буџет јединице локалне самоуправе, у сарадњи са институцијама надлежним за унапређење родне равноправности, најкасније до 31. марта текуће године за наредну годину.

Самостални чланови Закона о изменама и допунама
Закона о буџетском систему
(„Службени гласник РС”, бр. 138/22 и 92/23)

Члан 18.

Одредбе члана 6. овог закона примењиваће се од доношења закона о буџету Републике Србије ~~за 2025. годину~~ ЗА 2029. ГОДИНУ, изузев става 20. новоизмењеног члана 27е, који ће се примењивати од доношења закона о буџету Републике Србије за 2023. годину за све кориснике буџетских средстава и кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање, а поступним увођењем ентитета који припадају сектору државе из члана 19. тач. 3) и 4) овог закона, према динамици из члана 19. овог закона, као и ст. 23-25. новоизмењеног члана 27е, који ће се примењивати од доношења финансијског плана Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2023. годину.

До почетка примене фискалних правила из члана 6. овог закона примењиваће се фискални циљеви утврђени у Фискалној стратегији.

Члан 19.

Целовит обухват сектора државе из члана 6. овог закона, усклађен са међународним стандардима, постићи ће се постепеним укључивањем ентитета, према следећој динамици:

1) индиректни корисници средстава буџета Републике Србије, који нису укључени у систем извршења буџета Републике Србије:

- установе ученичког и студентског стандарда од 1. јануара 2023. године;
- установе средњег образовања и ~~установе у области научно истраживачке делатности~~ од 1. јануара 2024. године;
- установе основног, вишег и високог образовања од 1. јануара 2025. године;

2) корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање од 1. јануара 2023. године;

3) јавне агенције И УСТАНОВЕ У ОБЛАСТИ НАУЧНО ИСТРАЖИВАЧКЕ ДЕЛАТНОСТИ од 1. јануара 2024. године;

4) јавна предузећа и други организациони облици који су статистички одређени да припадају сектору државе ~~од 1. јануара 2025. године~~ ОД 1. ЈАНУАРА 2026. ГОДИНЕ.

ЕНТИТЕТИ ИЗ СТАВА 1. ТАЧ. 2), 3) И 4) ОВОГ ЧЛАНА ДУЖНИ СУ ДА СВОЈЕ ИЗВЕШТАЈЕ О ПОСЛОВАЊУ ПРИПРЕМАЈУ И ДОСТАВЉАЈУ НА ОБРАСЦИМА, У РОКУ И НА НАЧИН КОЈИ ПРОПИСУЈЕ МИНИСТАР.

Министар утврђује методологију за ефикасну и доследну примену фискалних правила из члана 6. овог закона и ближе уређује поступак и динамику постепеног укључивања ентитета из става 1. овог члана у обухват сектора државе, на основу посебне методологије секторске класификације, коју је утврдио Републички завод за статистику, у складу са споразумом закљученим између тог завода, Народне банке Србије и Министарства финансија.

Самостални чланови Закона о изменама и допунама
Закона о буџетском систему
(„Службени гласник РС”, бр. 9518, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22 и 92/23)

Члан 21.

Одредба члана 1. став 2. овог закона примењиваће се од припреме и доношења закона о буџету Републике Србије ~~за 2025. годину~~ ЗА 2027. ГОДИНУ.

Самостални чланови Закона о изменама и допунама

Закона о буџетском систему

(„Службени гласник РС”, бр. 73/10, 93/12, 142/14, 103/15, 99/16, 113/17, 72/19 и 92/23)

Члан 43.

Одредбе члана 2. став 1, став 3, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нове тач. 25и) и 25к)), ст. 5. и 7, члана 4, члана 15, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији (нови чл. 27в, 27г, 27д, 27ђ и 27и) и чл. 16, 17, 18, 28, 40. и 41. овог закона, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Одредбе члана 29. овог закона примењиваће се почев од подношења завршног рачуна буџета Републике Србије, завршног рачуна буџета локалне власти и завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање ~~за 2024. годину~~ ЗА 2025. ГОДИНУ.

Одредбе овог закона којима се утврђује надлежност Фискалног савета, у делу који се односи на Извештај о фискалној стратегији, припрему буџета и завршног рачуна буџета, као и на припрему и достављање мишљења, анализа, процена и других аката надлежним органима, примењиваће се од 1. јануара 2011. године.

Подзаконски акт из члана 30. овог закона донеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона, подзаконски акти из чл. 4, 5, 32, 33. и 34. овог закона донеће се у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА
СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Овлашћени предлагач: Влада,

Обрађивач прописа: Министарство финансија

2. Назив прописа

**Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO BUDGET SYSTEM LAW**

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну садржину прописа,

Не постоје релевантне одредбе Споразума и Прелазног споразума

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произилазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

/

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора

права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

/

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Није преведен

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

/