

# **ЗАКОН**

## **О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ KfW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО ЗАДУЖЕЊУ АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ”, БЕОГРАД (ПРОЈЕКАТ ОБНОВЉИВИХ ИЗВОРА ЕНЕРГИЈЕ КОСТОЛАЦ - ВЕТРОПАРК)**

### **Члан 1.**

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Акционарског друштва „Електропривреда Србије”, Београд по задужењу код Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, у износу до 30.000.000 евра (словима: тридесет милиона евра).

### **Члан 2.**

Гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија (у даљем тексту: Гарант) издаје у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, на име обавеза из Споразума о зајму за „Пројекат обновљивих извора енергије Костолац - Ветропарк” између Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни и Акционарског друштва „Електропривреда Србије”, Београд BMZ бр. 2013 66 582, ID број зајма 31513, на износ до 30.000.000 евра (словима: тридесет милиона евра) (у даљем тексту: Споразум о зајму), закљученог 27. септембра 2024. године.

Гарант прихвата све одредбе Споразума о зајму и сагласан је да гарантује за све обавезе које проистичу или су у вези са обавезама Акционарског друштва „Електропривреда Србије”, Београд (у даљем тексту: Зајмопримац) по Споразуму о зајму.

Гаранција из члана 1. овог закона у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, по задужењу Зајмопримца за „Пројекат обновљивих извора енергије Костолац - Ветропарк”, потписана је од стране овлашћеног представника Гаранта, 18. фебруара 2025. године и њоме је предвиђено да Гарант јемчи за обавезе Зајмопримца по основу Споразума о зајму.

### **Члан 3.**

Отплату зајма врши Зајмопримац на начин утврђен Споразумом о зајму.

Средства за отплату зајма обезбедиће Зајмопримац из сопствених прихода.

Зајмопримац је дужан да средства за отплату зајма обезбеђује према плану отплате из Споразума о зајму, у износу који укључује главницу, обрачунату камату, провизију на неповучена средства и пратеће трошкове задуживања.

### **Члан 4.**

Ако по основу гаранције из члана 1. овог закона Гарант изврши обавезу уместо Зајмопримца, Гарант има право да од Зајмопримца потражује повраћај главнице, камате, провизије на неповучена средства, пратећих трошкова задуживања и пратећих трошкова који настану због неизвршења, односно

неблаговременог извршења обавезе, до висине износа измирене обавезе, као и право да од Зајмопримца наплати обрачунату законску затезну камату.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана, Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Зајмопримца на основу овлашћења добијеног од Зајмопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

#### **Члан 5.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) прописује да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Немачке развојне банке KfW, Франкфурт на Мајни, на име обавеза из Споразума о зајму између KfW, Франкфурт на Мајни (у даљем тексту: KfW) и Акционарског друштва „Електропривреда Србије”, Београд (у даљем тексту: ЕПС), BMZ бр. 2013 66 582, ID број зајма 31513, за „Пројекат обновљивих извора енергије Костолац - Ветропарк” закљученог 27. септембра 2024. године на износ до 30.000.000 евра (у даљем тексту: Споразум о зајму), садржани су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у члану 7. Споразума о зајму, у вези са давањем гаранције Републике Србије. Наиме, чланом 16. став 4. Закона о јавном дугу прописано је да се гаранција Републике Србије даје у форми закона. Чланом 7. Споразума о зајму предвиђено је да Република Србија изда гаранцију за плаћање KfW-у, као обезбеђење зајма.

Стратегија развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године („Службени гласник РС”, број 101/15) (у даљем тексту: Стратегија развоја енергетике) као један од приоритета истиче рационално коришћење природних ресурса и подстицање коришћења обновљивих извора енергије (у даљем тексту: ОИЕ), као и енергетски ефикаснијих и еколошки прихватљивијих технологија и опреме за коришћење енергије.

Основ за експлоатацију ОИЕ налази се у међународним и домаћим стратешким документима, заснованим на одрживом развоју и ефикасној производњи и коришћењу електричне и других видова енергије (између осталих, Директива 2009/28/ЕС, Стратегија развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године, Национални акциони план за коришћење обновљивих извора енергије Републике Србије и сродни документи). У складу са растућим потребама за применом овог вида енергије и усклађивања са стратешким документима и развојем земље уопште, ЕПС као главни произвођач електричне енергије, проширује употребу ОИЕ у даљој производњи, што представља значајан искорак ка будућем усклађивању делатности са општим интересима друштва и преузетим обавезама које Република Србија треба да испуни у овој области.

С тим у вези, ЕПС наставља да, у оквиру своје делатности, спроводи први пилот пројекат у области производње електричне енергије из снаге ветра, изградњу ветропарка Костолац. Овај пројекат се реализује у складу са стратешким циљевима Републике Србије у области обновљивих извора енергије утврђених Стратегијом развоја енергетике, а који се пре свега односе на повећање удела енергије из обновљивих извора енергије у бруто финалној потрошњи у Републици Србији.

Просторним планом подручја посебне намене Костолачког угљеног басена („Службени гласник РС”, бр. 1/13 и 20/18), као и Уредбом о изменама и допунама Уредбе о утврђивању Просторног плана подручја посебне намене Костолачког угљеног басена („Службени гласник РС, број 20/18) планирана је изградња ветроелектране „Костолац” која се састоји од 20 ветрогенератора ВГ1 - ВГ20, висине стуба 114 m, пречника ротора 132 m, називне снаге 3,3 MW, укупне снаге 66 MW и налази се на локацији Костолачког угљеног басена, и то на четири просторне целине: одлагалиште Дрмно, одлагалиште Петка, одлагалиште Ћириковац и локалитет Кленовник.

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 351-5629/2018 од 21. јуна 2018. године Пројекат изградње Ветроелектране Костолац добио је статус пројекта од националног значаја.

За део Пројекта који се односи на испоруку главне опреме и изградњу ветроелектране, ТС, ПРП 110kV са прикључним далеководима и УКМ, од 13. априла 2022. године закључен је Уговор за испоруку и уградњу главне опреме за ветроелектрану Костолац са конзорцијумом Siemens Gamesa Renewable Energy A/S из Данске и Siemens Gamesa Renewable Energy из Србије.

Поред тога, новим зајмом под повољним условима смањио би се удео сопствених средстава намењених за финансирање овог пројекта и извршио позитиван утицај на новчани ток.

Због значаја који изградња ветропарка на локалитету Костолачког басена има у погледу искоришћења ОИЕ, овај пројекат је сврстан на листу пројеката који се развијају и финансирају у оквиру Програма развојне сарадње између Владе Републике Србије и Владе Савезне Републике Немачке.

Финансијска подршка Владе Савезне Републике Немачке за спровођење предметног пројекта договорена је током консултација о развојној сарадњи између Владе Савезне Републике Немачке и Владе Републике Србије 29. новембра 2022. године.

У циљу даље реализације, одредбама члана 3. Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, бр. 92/23 и 79/24) и члана 3. Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24) предвиђено је издавање гаранције Републике Србије KfW-у по основу задуживања ЕПС-а код Немачке развојне банке, KfW, за „Пројекат обновљиви извори енергије Ветропарк - Костолац”, у износу до 30.000.000 евра, (у даљем тексту: Пројекат).

Надзорни одбор ЕПС-а, 16. септембра 2024. године донео је Одлуку број 12.01. 983089/3-2024 којом се даје сагласност на Одлуку Извршног одбора ЕПС-а број 12.01. 983089/2-2024 од 16. септембра 2024. године, којом се ова компанија задужује код банке KfW, узимањем кредита за финансирање пројекта, са гаранцијом Републике Србије, у износу до 30 милиона евра.

Основу за наставак сарадње у овој области представљају Споразум о зајму за Пројекат обновљиве енергије Костолац - ветропарк, BMZ бр. 2013 66 582, закљученог 29. новембра 2017. године између KfW и (тада) Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд (у даљем тексту: Зајмопримац) на износ од 80.000.000 евра за финансирање изградње ветропарка у Костолцу и консултантских услуга, споразум о финансирању између KfW и Зајмопримца од истог дана на износ од 1.000.000 евра, додатни споразум о донацији између KfW и Зајмопримца од 29. јуна 2022. године у износу од 790.000 евра, као и пројектни споразум и споразум о донацији у склопу Инвестиционог оквира за Западни Балкан у износу од 30.000.000 евра, који је закључен између KfW и Зајмопримца 5. децембра 2023. године.

Закључком Владе 05 Број: 48-9173/2024 од 26. септембра 2024. године Влада је утврдила Основу за вођење преговора са KfW-ом и одредила састав делегације за вођење преговора са представницима KfW-а у вези са одобравањем зајма ЕПС-у ради спровођења Пројекта и давањем гаранције

Републике Србије KfW-у, прихваћен је Нацрт споразума о зајму између KfW-а и ЕПС-а на износ до 30.000.000 евра ради спровођења Пројекта и усвојен је Нацрт гаранције за плаћање Републике Србије у корист KfW-а, по задуживању ЕПС-а.

У циљу обезбеђивања кредита, по стандардним условима KfW-а потребно је да Република Србија као средство обезбеђења изда гаранцију за плаћање KfW-у којом се, у својству гаранта, обавезује да ће KfW-у надокнадити све износе који доспевају на наплату по основу Споразума о зајму који су закључили ЕПС и KfW у случају да ЕПС не буде у могућности да испуни своје обавезе плаћања о доспећу и средства исплати KfW-у у складу са планом отплате. Споразумом о зајму, повлачење средстава кредита у износу до 30.000.000 евра, условљено је давањем гаранције Републике Србије, односно ступањем на снагу закона о давању гаранције. Република Србија као Гарант прихвата све одредбе Споразума о зајму и сагласна је да гарантује за све обавезе које проистичу или су у вези са обавезама Зајмопримца по основу Споразума о зајму. Гаранција за плаћање потписана је 18. фебруара 2025. године.

За кредитно финансирање Пројекта предложени су следећи финансијски услови:

- износ зајма је до 30.000.000 евра, у оквиру лимита предвиђеног Законом о буџету Републике Србије за 2024. и Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину;
- Зајмопримац је Акционарско друштво „Електропривреда Србије”, Београд;
- Гарант је Република Србија коју заступа Влада Републике Србије поступајући преко Министарства финансија;
- период расположивости зајма је до 30. априла 2026. године;
- период отплате зајма - прва рата отплате главнице доспева 15. новембра 2029. године, а последња 15. новембра 2039. године;
- каматна стопа - фиксна каматна стопа од 3,15% годишње;
- накнада за организовање посла плаћа се једнократно у износу од 0,50% износа зајма;
- провизија на неповучена средства обрачунаваће се по стопи од 0,25% годишње на неискоришћени износ зајма и плаћа се полугодишње за протекли период, на дан 15. мај и 15. новембар сваке године, а први пут 15. маја 2025. године, али не пре одговарајућег датума који следи након ступања на снагу и правоснажности Споразума о зајму;
- затезна камата за доцњу у плаћању обавеза зајмопримца, обрачунава се по стопи од 200 базних поена на годишњем нивоу изнад редовне каматне стопе.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. овог закона предвиђа се преузимање обавезе Републике Србије да као гарант измири обавезе ЕПС-а по задужењу код KfW-а, у износу до 30.000.000 евра.

Одредбом члана 2. овог закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Република Србија даје у корист KfW-а, на име обавеза из Споразума о зајму, за Пројекат, који је закључен 27. септембра 2024. године, између KfW-а и ЕПС-а на износ до 30.000.000 евра.

Одредбом члана 3. овог закона уређују се питања која се односе на обавезе које ЕПС има у вези са овим кредитом.

Одредбом члана 4. овог закона предвиђа се регресно право Републике Србије ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо ЕПС-а, као корисника кредита.

Одредбом члана 5. уређује се ступање на снагу овог закона.

#### IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

#### V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разлози за доношење овог закона по хитном поступку, сагласно члану 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12-пречишћен текст) произлазе из чињенице да је коришћење средстава зајма условљено ступањем на снагу закона о давању гаранције.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**  
ВЛАДА

**Обрађивач МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

**2. Назив прописа**

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ НЕМАЧКЕ РАЗВОЈНЕ БАНКЕ KfW, ФРАНКФУРТ НА МАЈНИ, ПО ЗАДУЖЕЊУ АКЦИОНАРСКОГ ДРУШТВА „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ”, БЕОГРАД (ПРОЈЕКАТ ОБНОВЉИВИХ ИЗВОРА ЕНЕРГИЈЕ КОСТОЛАЦ - ВЕТРОПАРК)

DRAFT LAW ON GRANTING THE GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN FAVOUR OF GERMAN DEVELOPMENT BANK KfW, FRANKFURT AM MAIN FOR THE BORROWING OF JSC ELEKTROPRIVREDA SRBIJE, BELGRADE (RENEWABLE ENERGY PROJECT KOSTOLAC - WINDPARK)

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа,**  
Не постоје релевантне одредбе Споразума

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,**  
Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,**  
Не постоје одредбе на основу којих је потребно оценити испуњеност обавезе

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,**  
Не постоје наведене одредбе

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.**  
Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађеност са њима,**  
Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,**  
Не постоје секундарни извори права Европске уније

**в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,**

Не постоје остали извори права Европске уније

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**

Не постоје наведени разлози

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**

Није потребан рок за усклађивање

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).**

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

**6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?**

Не постоји наведени извори права Европске уније

**7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?**

НЕ

**8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.**

Полазећи од нормативног садржаја предметног Предлога закона није потребно обавити консултације са Европском комисијом и другим стручним телима Европске уније.