

PREDLOG

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISOKOM OBRAZOVANJU

Član 1.

U Zakonu o visokom obrazovanju („Sl. glasnik RS“, br. 76/05, 100/07 - dr. propis, 97/08, 44/10, 93/12) član 104. menja se i glasi:

„Priznavanje strane visokoškolske isprave jeste postupak kojim se imaocu te isprave utvrđuje pravo nastavka obrazovanja, odnosno zapošljavanja.

Postupak priznavanja se ne sprovodi kada je javna visokoškolska isprava stečena na teritoriji SFRJ do 27. aprila 1992. godine, odnosno na teritoriji SRJ/Državne zajednice Srbije i Crne Gore do 5. juna 2006. godine.

Javna isprava iz stava 2. ovog člana proizvodi isto pravno dejstvo kao javna istava izdata na teritoriji Republike.

Postupak priznavanja sprovodi se u skladu sa odredbama ovog zakona, ako međunarodnim ugovorom nije predviđeno drugačije.

Priznavanje radi nastavka obrazovanja u sistemu visokog obrazovanja, imaocu strane visokoškolske isprave utvrđuje pravo na nastavak započetog visokog obrazovanja, odnosno pravo na uključivanje u sve nivoe visokog obrazovanja. Priznavanje radi nastavka obrazovanja u sistemu visokog obrazovanja obavlja samostalna visokoškolska ustanova, na način i po postupku propisanim opštim aktom te ustanove.

U postupku priznavanja radi zapošljavanja imaocu strane visokoškolske isprave utvrđuje se vrsta i nivo studija, kao i odgovarajući naziv. Priznavanje radi zapošljavanja obavlja Centar za priznavanje stranih visokoškolskih isprava (u daljem tekstu: Centar).

Iznos troškova priznavanja stranih visokoškolskih isprava je jedinstven i utvrđuje ga Vlada, na predlog Ministarstva.

U postupku priznavanja domaće visokoškolske isprave u inostranstvu, podatke o samostalnoj visokoškolskoj ustanovi i sistemu obrazovanja daje Centar.“

Član 2.

Posle člana 104. dodaje se naziv člana i član 104a, koji glase:

„Centar za priznavanje stranih visokoškolskih isprava

Član 104a

Osniva se Centar za priznavanje stranih visokoškolskih isprava čija je nadležnost sprovođenje postupka priznavanja radi zapošljavanja, obezbeđivanja sprovođenja potvrđenih međunarodnih ugovora i vođenje jedinstvenog registra iz stava 9. ovog člana.

Centar ENIC (European Network of National Information Centres in the European Region) – NARIC (National Academic Rehabilitation Information Center in the EU) Republike Srbije predstavlja organizacionu jedinicu Centra ENIC – NARIC i obavlja poslove u vezi sa pružanjem informacija o nacionalnim sistemima visokog obrazovanja.

Akt o osnovanju Centra donosi Vlada.

Na osnivanje, organizaciju i rad Centra primenjuju se propisi o javnim službama.

O promeni naziva, sedišta i statusnoj promeni Centra odlučuje Vlada.

Na statut i godišnji plan i program rada Centra saglasnost daje Vlada.

Centar podnosi izveštaj o svom radu Vladi najmanje jedanput godišnje, a Ministarstvu periodične izveštaje o važnim pitanjima iz svoje delatnosti.

Za osnivanje i rad Centra sredstva se obezbeđuju u budžetu Republike Srbije.

Centar vodi jedinstveni registar u kome evidentira sva rešenja o priznavanjima u Republici Srbiji. Samostalne visokoškolske ustanove su dužne da dva puta godišnje dostave podatke o rezultatima postupaka priznavanja koja su sproveli.“

Član 3.

Dosadašnji naziv člana i član 105. se menjaju tako da glase:

„Priznavanje radi nastavka obrazovanja

Član 105.

U postupku priznavanja strane visokoškolske isprave radi nastavka obrazovanja uzima se u obzir sistem obrazovanja u zemlji u kojoj je stečena strana visokoškolska isprava, uslovi upisa i ishodi učenja studijskog programa, prava koja proističu iz visokoškolske isprave u zemlji u kojoj je stečena i druge činjenice od značaja za priznavanje.

Priznavanje radi nastavka obrazovanja sprovodi se na osnovu vrednovanja stečenih ishoda učenja u smislu ispunjenosti uslova za nastavak obrazovanja na odgovarajućem studijskom programu na samostalnoj visokoškolskoj ustanovi na kojoj je zahtev za priznavanje podnet.

Samostalna visokoškolska ustanova pribavlja podatke od Centra za priznavanje stranih visokoškolskih isprava o stranoj visokoškolskoj ustanovi na kojoj je stečena visokoškolska isprava.

Priznavanje strane visokoškolske istrave radi nastavna obrazovanje može biti odbijeno ili uslovljeno obavezom sticanja dodatnih ishoda učenja ako se utvrdi postojanje suštinske razlike između stečenih ishoda učenja u inostranstvu i uslova za upis na određeni studijski program na samostalnoj visokoškolskoj ustanovi kojoj je podnet zahtev za priznavanje. Samostalna visokoškolska ustanova i fakulteti potpisuju sadržaj i obeležje suštinske razlike svojim opštim aktima.

Samostalna visokoškolska ustanova snosi teret dokazivanja postojanja suštinske razlike.

Ovlašćeni organ samostalne visokoškolske ustanove donosi rešenje po zahtevu za priznavanje radi nastavka obrazovanja u sistemu visokog obrazovanja, u roku od 60 dana, koje je konačno u upravnom postupku.“

Član 4.

Posle člana 105. dodaje se naziv člana i novi član 105a koji glase:

„Priznavanje radi zapošljavanja

Član 105a

Centar za priznavanje stranih visokoškolskih isprava u postupku priznavanja radi zapošljavanja uzima u obzir sistem obrazovanja u zemlji u kojoj je stečena strana visokoškolska isprava, stečene ishode studijskog programa, vrstu i novo stečene kvalifikacije i druge činjenice od značaja za priznavanje, a bez razmatranja formalnih obeležja i strukture studijskih programa.

Nacionalni savet usvaja jedinstvenu oznaku za strane visokoškolske isprave u okviru Pravilnika o listi stručnih, akademskih i naučnih naziva.

Centar u postupku priznavanja određuje nivo stečene kvalifikacije koji sadrži sledeće elemente:

- 1) jedinstvenu oznaku iz stava 2.;
- 2) naučnu, umetničku ili stručnu oblast kojoj pripada strana visokoškolska isprava;
- 3) naziv i nivo kvalifikacija iz strane visokoškolske isprave, s prevodom na srpski i engleski jezik;
- 4) utvrđeni nivo stečene kvalifikacije u sistemu visoko obrazovanja Republike Srbije u skladu sa tačkom 3).

Direktor Centra može, na predlog Ministarstva i Nacionalnog Saveta, obrazovati Komisiju od 7 članova u cilju rešavanja otvorenih pitanja stranih visokoškolskih isprava radi zapošljavanja.

Direktor Centra donosi rešenje po zahtevu za priznavanja radi zapošljavanja u roku od 60 dana, koje je konačno u upravnom postupku.

Kandidat čiji je zahtev odbijen može nastaviti obrazovanje na nekoj od samostalnih visokoškolskih ustanova radi sticanja potrebnih ishoda učenja.

Kandidat kome je priznata strana visokoškolska isprava radi zapošljavanja ima pravo pristupa regulisanim profesijama u skladu sa aktima koja donose nadležna tela nad kojima nadzor vrše resorna ministarstva.“

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, kojom je propisano, između ostalog, da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti obrazovanja, organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju, u skladu s Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U Zakonu o visokom obrazovanju („Sl. glasnik RS“, br. 76/05, 100/07 - dr. propis, 97/08, 44/10, 93/12) nije na zadovoljavajući način uređeno priznavanje stranih visokoškolskih ustanova i vrednovanje stranih studijskih programa i postoji potreba da se to bolje uredi.

Zbog navedenih razloga neophodno je izvršiti izmene i dopune Zakona o visokom obrazovanju.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. menja se Zakon o visokom obrazovanju tako što se definiše postupak priznavanja stranih visokoškolskih ustanova i osnivanje Centra za priznavanje stranih visokoškolskih isprava.

Članom 2. uređuje se osnivanje i nadležnost Centra za priznavanje stranih visokoškolskih isprava.

Članom 3. i 4. menja se Zakon o visokom obrazovanju i definiše priznavanje radi nastavka obrazovanja i radi zapošljavanja.

Članom 5. određuje se stupanje zakona na snagu.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PRIMENU ZAKONA

Za početak sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije, ali sistem je samoodrživ u narednom periodu i za to ne zahteva dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZAŠTO OBRAZLOŽENJE ZAKONA NE TREBA DA SADRŽI ANALIZU EFEKATA PROPISA

Ovog trenutka je nemoguće detaljno izvršiti analizu svih efekata propisa, ali da je očigledno da će se primenom ovog zakona obezbediti pozitivni efekti za ostvarivanje pravne sigurnosti i ravnopravnosti građana.