

PREDLOG

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA CARINSKOG ZAKONA

Član 1.

U Carinskom zakonu („Službeni glasnik RS”, broj 18/10), u članu 7. stav 3. reči: „troškove i naknade za polaganje tog ispita,” brišu se.

Stav 4. menja se i glasi:

„Posebni stručni ispit za zastupanje u carinskom postupku polaže se pred ispitnom komisijom koju obrazuje ministar na predlog direktora Uprave carina.”

Član 2.

U članu 21. stav 2. posle tačke 4) dodaju se tač. 5) i 6), koje glase:

„5) za organizovanje obuke za polaganje posebnog stručnog ispita i za polaganje tog ispita;

6) za usluge čije je pružanje ugovoreno sa fizičkim i pravnim licima.”

U stavu 4. posle reči: „stava 2” dodaju se reči: „tač. 1) - 5)”.

Stav 5. briše se.

Član 3.

U članu 26. stav 1. reči: „pet kalendarskih godina” zamenjuju se rečima: „tri kalendarske godine”.

Član 4.

U članu 54. reči: „u skladu s propisima o deviznom poslovanju” zamenjuju se rečima: „poslednjeg radnog dana nedelje koja prethodi nedelji u kojoj se utvrđuje carinska vrednost”.

Član 5.

U članu 94. stav 4. posle reči: „uzoraka” dodaju se reči: „i određuje metode analize uzoraka”.

Član 6.

U članu 249. reči: „čl. 31” zamenjuje se rečima: „ člana 30. stav 3. tačka 7), čl. ”.

Član 7.

U članu 256. st. 1. i 2. reči: „pet godina” zamenjuju se rečima: „tri godine”.

Član 8.

U članu 269. reči: „centralne emisione banke uvećanoj za 15 procentnih poena, primenom konformne metode obračuna” zamenjuje se rečima: „Narodne banke Srbije, uvećanoj za 10 procentnih poena, primenom prostog interesnog računa od sto.”

Član 9.

U članu 275. stav 2. posle reči: „smatra se” dodaje se reč: „i”.

Član 10.

U članu 290. posle reči: „prihod budžeta Republike” zarez i reči: „a 10% od iznosa naplaćenih kazni i 10% od iznosa naplaćene vrednosti prodate carinske robe, pripadaju Upravi carina” brišu se.

Član 11.

U članu 297. st. 1, 2. i 3. reč: „do” zamenjuje se rečju: „od”.

Član 12.

U članu 301. reči: „centralne emisione banke uvećanoj za 15 procenatnih poena, primenom konformne metode obračuna” zamenjuje se rečima: „Narodne banke Srbije, uvećanoj za 10 procenatnih poena, primenom prostog interesnog računa od sto.”

Član 13.

U članu 304. reči: „drugostepenom prekršajnom organu odnosno Višem prekršajnom sudu” zamenjuje se rečima: „nadležnom prekršajnom sudu”.

Član 14.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, osim odredaba čl. 8. i 12. koje se primenjuju od 1. januara 2013. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov za donošenje Zakona

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 6. Ustava Republike Srbije kojim je, između ostalog, propisano da Republika Srbija uređuje carinski sistem.

II. Razlozi za donošenje zakona

Carinski zakon Republike Srbije donet je 2010. godine i objavljen je u „Službenom glasniku RS”, broj 18/10 od 26. marta 2010. godine.

Ustavni sud je na svojoj sednici održanoj 12. jula 2012. godine, doneo odluku broj IJUz-82/2009 („Službeni glasnik RS”, broj 73/12), kojom se utvrđuje da odredba člana 3. stav 1. Zakona o visini zatezne kamate („Službeni list SRJ”, broj 9/01), u delu koji glasi: „primenom konformne metode”, nije u saglasnosti sa Ustavom. Imajući u vidu da je i u Carinskom zakonu propisana primena konformne metode za obračun kamate na iznos carinskog duga koji nije plaćen u propisanom roku to je potrebno da se odredbe Carinskog zakona usklade sa navedenom odlukom (član 269. CZ). Zbog toga se predlaže da se na iznos manje naplaćene carine kamata obračunava i plaća primenom prostog intersenog računa od sto (a ne konformne metode obračuna). Takođe, vrši se pravno tehničko usaglašavanje naziva centralne banke sa odredbom člana 95. stav 1. Ustava Republike Srbije, prema kojoj je Narodna banka Srbije - centralna banka Republike Srbije.

Jedan od razloga za donošenje ovog zakona je i usaglašavanje sa predloženim izmenama i dopunama zakona kojim se uređuje budžetski sistem, a u cilju efikasnijeg upravljanja javnim finansijama i finansijskog planiranja, kao i kontrole trošenja svih novčanih sredstava korisnika javnih sredstava.

Osim gore pomenutih razloga za donošenje zakona je i potreba daljeg usaglašavanja sa odredbama propisa Evropske unije u delu koji se odnosi na rokove čuvanja carinskih i drugih isprava (tri umesto do sada pet godine), rokova za obaveštavanje dužnika o dugu (tri umesto do sada pet godine), kao i u delu koji se odnosi na obavezu da metodi kojim se vrši analiza uzoraka robe budu propisani.

Jedan od razloga za donošenje zakona je i usaglašavanje odredbi o carinskoj vrednosti sa odredbama iz Sporazuma o primeni člana VII Opštег sporazuma o carinama i trgovini iz 1994. godine kojima je propisano da način preračunavanja deviznog kursa treba da bude jasno definisan i unapred poznat (član 54. CZ). S obzirom da je preračunavanje deviznog kursa u prethodnom periodu bilo definisano Zakonom o deviznom poslovanju, potrebno je tu definiciju preneti u Carinski zakon kako bi u njemu sve odredbe tog sporazuma bile zaokružene.

Predlogom zakona se ispravljaju tehničke greške (čl. 297. i 249. CZ).

Takođe, Predlogom zakona se vrši usaglašavanje sa odredbama Zakona o prekršajima u pogledu navođenja organa nadležnog za vođenje postupka u drugom stepenu (član 304. CZ).

III. Objasnjenja osnovnih pravnih instituta i pojedinačna rešenja

Uz čl. 1, 2. i 10.

Usaglašavanje sa predloženim izmenama i dopunama zakona kojim se uređuje budžetski sistem, a u cilju efikasnijeg upravljanja javnim finansijama i finansijskog planiranja, kao i kontrole trošenja svih novčanih sredstava korisnika javnih sredstava.

Uz član 3. i 7.

Predlaže se da rokovi čuvanja carinskih i drugih isprava kao i rokovi za obaveštavanje dužnika o dugu budu tri umesto do sada pet godina.

Uz član 4.

Usaglašavanje odredbi o carinskoj vrednosti sa odredbama iz Sporazuma o primeni člana VII Opšteg sporazuma o carinama i trgovini iz 1994. godine.

Uz član 5.

Predlaže se propisivanje nadležnosti ministra da može da propiše metode analize uzorka.

Uz član 6, 9. i 11.

Predlaže se ispravljanje tehničkih grešaka.

Uz član 8. i 12.

Usaglašavanje sa odlukom Ustavnog suda kojom se utvrđuje da odredba člana 3. stav 1. Zakona o visini zatezne kamate, u delu koji glasi: „primenom konformne metode”, nije u saglasnosti sa Ustavom. Takođe, vrši se pravno tehničko usaglašavanje naziva centralne banke sa odredbom člana 95. stav 1. Ustava Republike Srbije, prema kojoj je Narodna banka Srbije - centralna banka Republike Srbije. Predloženim rešenjem se takođe obezbeđuje da se kamata obračunava i naplaćuje, za sve javne prihode koji nisu plaćeni u propisanom roku, na isti način.

Uz član 13.

Usaglašavanje sa članom 91. stav 2. Zakona o prekršajima („Službeni glasnik RS”, br. 101/05, 116/08 i 111/09).

IV. Procena finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.