

PREDLOG

ZAKON

O IZMENI ZAKONA O PRIVREDNIM KOMORAMA

Član 1.

U Zakonu o privrednim komorama ("Službeni glasnik RS" br. 65/2001, 36/2009 i 99/2011 - dr. zakon) u članu 15. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o privrednim komorama („Službeni glasnik RS" br. 36/2009) reči: „1. januara 2013. godine" zamenjuju se rečima: 1. januara 2016. godine".

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tačka 6. Ustava Republike Srbije, prema kojoj, pored ostalog, Republika Srbija uređuje i obezbeđuje jedinstveno tržište i pravni položaj privrednih subjekata.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o privrednim komorama („Sl. glasnik RS”, broj 36/2009), koji je donet po hitnom postupku, uređuje se sistem u kom privrednici gube sistemsку podršku u poslovanju i svog legitimnog zastupnika pred donosiocima odluka, a država odnosno lokalna samouprava sagovornika, partnera i reformatora poslovnih procesa.

Nisu se stekli uslovi da se u privredni sistem Srbije pored zakonskog osnivanja privrednih komora uvodi i drugi, paralelan način osnivanja komora. Ovo je naročito značajno za period tranzicije u kom se veliki broj privrednih subjekata nalazi pred izazovima iz kog razloga im je potreban ravnopravan partner koji se zalaže za sistemska rešenja koja unapređuju sveukupni privredni ambijent. Privredne komore su predstavnici privrede za teritoriju za koju su osnovane i jedan od osnovnih ciljeva komora je zaštita interesa **svih privrednih subjekata, a naročito malih i srednjih preduzeća i preduzetnika, koji su u dosadašnjem sistemu najslabije podržavani.**

Komore se osnivaju sa ciljem da zastupaju, promovišu i štite zajedničke interese svih svojih članova. U svom radu komore treba da usaglašavaju i mire različite strukovne, regionalne i pojedinačne interese svojih članova. Komore odluke donose imajući u vidu interese privrede Srbije kao celine.

Opredeljujući se za javnopravni karakter komora, Republika Srbija je jasno izrazila svoj interes za postojanjem posebnih, razvijenih i stabilnih institucija sa jasno definisanim zadacima i ciljevima i na taj način je sebi obezbedila legitimnog partnera, putem koga će i sama uspešnije ostvarivati svoje funkcije, a posebno u domenu razvoja privrede i preduzetništva. Opredeljenje da se komori poveri vršenje javnopravnih ovlašćenja, nedvosmisleno ukazuje na potrebu prihvatanja zakonskog modela osnivanja komora.

Čist zakonski model osnivanja privrednih komora podrazumeva i prihvatanje sistema obaveznog članstva u privrednim komorama. Ideja osnivanja ovih komora je u tome da one zastupaju zajedničke interese svih privrednih subjekata pred državnim organima, a to je moguće samo ako su svi privredni subjekti članovi komore.

U skladu sa iznetim, rad, osnivanje i organizovanje privrednih komora prema Zakonu o privrednim komorama zasniva se na sledećim principima: zakonitosti, javnosti, ravnopravnosti članova, zakonskog osnivanja komora, teritorijalnosti komorskog organizovanja, strukovnog organizovanja, jedinstvenog komorskog organizovanja, obaveznog članstva i međukomorske saradnje.

Samostalnost i nezavisnost su preduslovi za uspešan rad komore s tim da se pod samostalnošću podrazumeva da svaka komora ima svoje organe, imovinu, naziv, sedište, zastupnike, pečat, unutrašnje akte, i sl., dok se nezavisnost komore vezuje za autonomnu volju komore koja ne zavisi od volje bilo kog drugog lica.

Postojeći komorski sistem u Republici Srbiji korenspondira sa zakonima zemalja EU i to zakonima Nemačke, Austrije, Francuske, Italije, Holandije, Španije,

Grčke, Luksemburga itd. i to da tranzicija u Republici Srbiji nije završena, nisu se stekli uslovi za uspostavljanje komorskog sistema na drugačijim osnovama.

Iz navedenih razloga komore treba da budu razvijene institucije savremenog komorskog sistema sa jasno definisanim zadacima, ciljevima i javnim ovlašćenjima koji odgovaraju realnim potrebama privrede i odražavaju strukturu privrede regionala, **odnosno aktivno učestvuju u razvoju regionala i pružaju podršku razvoju lokalne samouprave.**

III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Član 1 - Ovim članom predlaže se odlaganje primene Zakona o privrednim komorama ("Sl. glasnik RS", br. 65/2001, 36/2009), za period od 3 godine, i to izmekom člana 15. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o privrednim komorama.

Član 2 - Ovim članom predviđeno je stupanje na snagu ovog zakona.